

学讲话 聊振兴

# 深入落实“六项重点工作” 推动全面振兴迈上新台阶

张万强

核心提示

2018年9月28日,习近平总书记在沈阳主持召开深入推进东北振兴座谈会,提出补齐“四个短板”、做好“六项重点工作”等,是对新时代辽宁全面振兴、全方位振兴的新定位、新要求、新部署,是我们推动高质量发展的根本遵循。一年多来,辽宁深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,真抓实干,攻坚克难,全面振兴、全方位振兴取得显著成效。尽管这次疫情给辽宁振兴发展带来严峻挑战,但只要我们有清醒认识、有务实举措、有担当精神,就一定能克服困难,推动经济社会持续健康发展。

## 真抓实干,“六项重点工作”取得显著成效

全面深化改革取得新突破。营商环境最优省建设取得显著成效,开展政府失信专项整治,推进简政放权向纵深发展,国内资本巨头纷纷投资辽宁,有力回击了“投资不过山海关”论调。大力推进国资国企改革,加快国资监管向管资本转变,稳妥推进国企交叉持股、民企入股等混改实现形式落地,市场主体活力不断增强。精心组织、分类施策,基本完成地方国有企业厂办大集体改革。积极落实支持民营经济发展23条措施,2019年新登记市场主体增长5.9%、“个转企”1.2万户、“小升规”1200户、“规升巨”150户,11家企业入围中国民营企业500强。

创新驱动发展战略深入实施。全面完善科技引领的战略部署,坚持走自主创新的发展道路,围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,为推动高质量发展提供坚强支撑。开展科技创新引领产业振兴专项行动,推进沈大自创区和高新区高质量发展“六大工

程”,2019年省内转移转化科技成果超3000项,高新技术企业超5000户,科技型中小企业突破7500户,瞪羚、独角兽企业达到134户。新建沈阳材料科学国家研究中心、国家机器人创新中心、华为辽宁大区(锦州)云计算中心等,为提升区域创新能力奠定坚实基础。实施“科技人才高端引领工程”,汇聚天下英才的能力不断提升。

区域发展格局持续优化。深入实施五大区域发展战略,沈阳经济区一体化发展机制进一步完善,在交通、旅游、环境治理等方面迈出新步伐,沈阳正加快建设国家中心城市。沿海经济带基本完成港口整合,形成发展合力,大连加快东北亚国际航运中心建设,对腹地的带动作用持续增强。辽西北地区积极创建国家级承接产业转移示范区,加快发展高铁经济,朝阳市已成为辽宁与京津冀互动合作的前沿地区。深入对接国家重大战略,强化与江苏、北京、上海对口合作区域的人才

交流,产业对接、平台共建,推进一批合作项目。

生态环境显著改善。“青山、碧水、蓝天”工程扎实推进。以应对重污染天气为重点,控煤、治企、降尘、控秸秆,2019年辽宁市环境空气质量平均达标天数为295天,达标天数比例为80.7%,PM2.5平均浓度为40微克/立方米。全面落实河湖长制,开展辽河流域治理攻坚战,实施“五水共治”,辽河干流劣V类水质断面全面消除。盘锦市被生态环境部列为首批“无废城市”建设试点,盘山县和双台子区荣获国家生态文明建设示范县(区)称号,丹东大梨树村被生态环境部命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

开放合作迈出新步伐。坚持以全面开放引领全面振兴,加快建设辽宁“一带一路”综合试验区,向西打造中国—中东欧“17+1”经贸合作示范区,向东创建东北亚经贸合作先行区,构建“一体两翼”对外开放新格局。“辽满欧”

“辽蒙欧”“辽海欧”国际综合交通运输大通道建设顺利推进。推进辽宁自贸试验区建设提档升级,形成较多制度创新成果,123项国家改革试点全部落地。在外贸环境严峻的背景下,2019年辽宁出台稳外贸19项举措,开拓多元化国际市场,外贸结构持续优化,对“一带一路”沿线和中东欧国家进出口分别增长5%和10%左右。

民生事业扎实推进。坚持以人民为中心,更好地满足人民日益增长的美好生活需要。紧扣“两不愁、三保障”,2019年高质量实现13.25万人脱贫、128个贫困村销号、5个省级贫困县摘帽,脱贫攻坚取得决定性胜利。人民收入水平不断提高,2019年常住居民人均可支配收入31820元,比上年增长7.1%。社会保障水平持续提升,基本养老保险制度已经实现省内各类人群全覆盖,城镇基本医疗保险实现城镇人口全覆盖,各类困难企业人员参加医疗保险问题得到统筹解决。

## 保持定力,狠抓落实促进全面振兴全方位振兴

面对疫情带来的风险和挑战,要保持战略定力,坚持以习近平总书记重要讲话精神为总遵循,狠抓落实推进“六项重点工作”。

在深化改革方面,以推进深度市场化改革为重点,着力破除制约振兴发展的体制机制障碍。进一步解放思想、转变观念,加速国资国企改革,建设服务型政府,致力于彻底摆脱老工业基地的思维定式和条框限制。推进生产要素市场化改革,扩大土地、劳动力、资本等要素市场化配置范围,健全要素市场体系,推进要素市场制度建设,实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平,为建设高标准市场体系、推动高质量发展,建设现代化经济体系打下坚实基础。把营商环境建设作为解决老工业基地体制机制问题的切入点和突破口,持之以恒、久久为功,在已取得成绩的基础上力争再上新台阶。

在创新驱动方面,以建设辽宁实验室为重点,增强科技创新的引领作用。努力形成高水平实验室体系,更加强化基础研究,集聚天下英才,全面提升自主创新能力,持续产出能够解决重大科技问题、形成经济增长新动能和支

撑国家重大科技战略的创新成果,打造高水平创新高地。以科技创新推进产业基础高级化和产业链现代化,促进传统产业与大数据、云计算、工业互联网、区块链等新兴技术融合,带动产业链价值链向高端演进。

在协调发展方面,以赋能沈大发展轴为重点,形成优势互补、高质量发展的区域发展格局。深入推进沈阳国家中心城市和大连东北亚国际航运中心建设,促进沈大发展轴向北延伸强化与长春、哈尔滨的联动,向南通过规划的大连至烟台海底隧道延伸到山东半岛,形成沿海与腹地互动、陆海统筹的发展模式。加强与京津冀、“长三角”、粤港澳等重点战略区域的协同对接,进一步推进葫芦岛、朝阳等地区融入京津冀协同发展战略,加强与江苏、北京、上海的对口合作,推进自贸试验区、自创示范区、重点产业园区等的交流合作,使区域合作成为拉动经济增长的重要动力源。

在绿色发展方面,以推动绿色转型为重点,打造青山、碧水、蓝天、净土的高品质生活环境。加强辽河流域综合治理,打赢蓝天保卫战,打好城市黑臭水体治理、渤海综合治理、水源保护、农

业农村污染治理攻坚战,统筹山水林田湖草系统治理,确保实现污染防治攻坚战阶段性目标。深入推进供给侧结构性改革,促进产业结构优化升级和绿色转型,支持清洁生产,建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。按照主体功能区规划要求,优化产业布局,引导“原字号”产业安全绿色高效发展,支持现有炼油企业发展石油精深加工业,支持利用镁铝铂石墨等优势资源发展绿色精深加工业,实施绿色矿山建设。实行最严格的生态环境保护制度,建立健全生态补偿机制,守住生态红线。

在开放合作方面,以深化“一体两翼”的开放格局为重点,推进对外开放进一步扩大范围、拓宽领域、加深层次、提升质量。全面落实“开放引领振兴”战略部署,按照“打造对外开放新前沿”要求,加快推进辽宁“一带一路”综合试验区、中国—中东欧“17+1”经贸合作示范区建设,推动中欧班列常态化运营,提升运行效率效益,推进市场化、品牌化发展。以高水平开放激发辽宁优势产业和各类市场主体活力,通过国际产能合作,带动原料、设备、技术、劳务、管理走出去,将装备制造业打造成代表

我国优势产能全球合作的生力军。推进东北亚经贸合作先行区建设,积极参与构建东北亚经济走廊。落实辽宁自贸试验区新一轮试点任务,全面实施证照分离改革,抓好创新经验集成和复制推广。推进沈阳、大连、抚顺跨境电商综合试验区建设。

在社会民生方面,以推进城市治理现代化为重点,提升百姓的获得感、幸福感、安全感。城市治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,此次突发疫情,更加凸显了推进城市治理现代化的重大意义。提升城市治理能力,辽宁更要关注智慧城市建设,充分利用大数据、云计算、人工智能等现代科技手段,将公共卫生、环境治理、应急管理、人口老龄化、交通拥堵等城市问题纳入大数据,推进城市数字化、智能化、智慧化,通过打造“城市大脑”破解城市治理难题。遵循“人民城市人民建,人民城市为人民”理念,促进城市治理从政绩驱动向以人为本的高质量治理模式转变。

(作者系辽宁社科院经济研究所所长、研究员。本文为2019年国家社科基金项目“新时代推进东北振兴的着力点及对策研究”阶段性成果)

# 让青春故事在高校思政课中焕发光彩

任 鹏

斗、为民奉献中坚定理想、实现价值、升华境界,是青年运动的主旋律。正是在这个意义上,习近平总书记强调,“新时代中国青年运动的主题,新时代中国青年运动的方向,新时代中国青年的使命,就是坚持中国共产党领导,同人民一道,为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗”。

尽展青年担当,是青年奋斗作为的主体自觉。时代期许青年,人民渴望青年。树立与时代主题同心同向、同频共振的理想信念,勇于担当起时代赋予的历史使命,在担当中历练、在尽责中成长,在不懈奋斗中锤炼品德修为、练就过硬本领,努力成为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,实现自我完善与社会进步、个体追求与时代发展的统一,是无数中国青年的选择,成就了朝气蓬勃的青春风貌。

## 奏响青春之歌是办好新时代高校思政课的重要主题

青春旋律契合新时代思政育人铸魂、立德树人的根本使命。高校思政课是作为当代青年立德铸魂的主渠道、主阵地,承担着把青年培养成为“担当民族复兴大任的时代新人”“德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人”的神圣使命。青春旋律的实质是时代发展与民族使命所赋予的青年担当,在新时代的涵义要义就是要青年树立远大理想、热爱伟大祖国、担当时代责任、勇于砥砺奋斗、练就过硬本领、锤炼品德修为。两者在目标使命上高度一致,在实践上操作上互相强化。青年的担

当精神为思政课建设提供深厚精神力量,弘扬青春旋律为改进和加强思政课建设指明发挥教育对象主体性力量的可能和可行性,新时代思政课建设则为弘扬青春旋律提供具体载体和路径。

青春故事提供实现思政课情理贯通、知行融通的生动素材。五四运动以来的百年岁月,无数青年不惜抛头颅洒热血,演绎着可歌可泣的青春故事。这些青春故事是把爱国情、强国志、报国行自觉融入实现中华民族伟大复兴奋斗之中的典范,更易引起同是风华正茂青年的共鸣、反思,更易受到当代青年的追随、尊崇,为把新时代思政课上得有理有情、有血有肉、有信有行,成为“配方先进”、符合青年口味的精神盛宴,提供了最为生动的教学素材和最为鲜活的教学资源。

青年作为指明了增强新时代思政课获得感与实践向度。实践是青年理想信念、价值水平和品德状态的试金石,作为是青年信仰选择、精神风貌、信心指数的晴雨表。增强新时代思政课获得感,不仅要在课程讲授中理论联系实际,回应青年的思想困惑、价值困扰,更要做青年工作的热心人,关心青年学习生活的操心事、烦心事,为青年作为创造良好发展条件。

## 把青春故事融入新时代高校思政课建设

推动青春内涵“精准嵌入”与思政使命“同频共振”。远大理想抱负是青年成人之基,要将理想信念教育贯穿于思政课教育教学全过程,激励当代青年

我国优势产能全球合作的生力军。推进东北亚经贸合作先行区建设,积极参与构建东北亚经济走廊。落实辽宁自贸试验区新一轮试点任务,全面实施证照分离改革,抓好创新经验集成和复制推广。推进沈阳、大连、抚顺跨境电商综合试验区建设。

在社会民生方面,以推进城市治理现代化为重点,提升百姓的获得感、幸福感、安全感。城市治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,此次突发疫情,更加凸显了推进城市治理现代化的重大意义。提升城市治理能力,辽宁更要关注智慧城市建设,充分利用大数据、云计算、人工智能等现代科技手段,将公共卫生、环境治理、应急管理、人口老龄化、交通拥堵等城市问题纳入大数据,推进城市数字化、智能化、智慧化,通过打造“城市大脑”破解城市治理难题。遵循“人民城市人民建,人民城市为人民”理念,促进城市治理从政绩驱动向以人为本的高质量治理模式转变。

(作者系辽宁社科院经济研究所所长、研究员。本文为2019年国家社科基金项目“新时代推进东北振兴的着力点及对策研究”阶段性成果)

## 加快形成健康文明新风

忠 言

百家之言

5月24日下午,习近平总书记在全国人大三次会议湖北代表团审议时指出:“现在,出门佩戴口罩、垃圾分类投放、保持社交距离、推广分餐公筷、看病网上预约等,正在悄然成为良好社会风尚。这些健康文明的做法要推广开来、坚持下去。”

健康文明是我们每一个人都应该具备的基本素质,古往今来,正是健康文明促进社会不断进步。健康文明水平,可以折射出一个社会甚至一个国家的文明程度。一个人如果没有健康文明素养,小则会影响自身形象,大则会影响国家声誉。

爱默生曾说过:“对文明的真正检验不在于人口多寡,不在于城市规模,亦不在于庄稼产量,而在于这个国家造就出了怎样的人。”因此,健康文明不仅是一种道德的自觉,更是一个公民的使命。我们应该明白,人生生活在社会整体之中,这一整体中的要素是互相影响、息息相关的,并形成一个巨大的循环场,或是良性循环,或是恶性循环,别无选择。

加快推广健康文明做法,首先要摒弃各种陋习。比如,推广使用公筷公勺,实行分餐制、公筷双筷制,摒弃一双筷子吃全桌的陋习;倡导机关企事业单位、企业食堂带头实行分餐分食、分时供餐制度;引导群众摒弃爱面子、讲排

场、比阔气等消费陋习,用餐时尽量不剩饭、不剩菜,鼓励打包,践行“光盘行动”,养成理性消费、节俭用餐习惯;坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易,严格禁止加工、售卖野生动物等行为,在野味面前不动心、管住手、闭住口,坚决杜绝食用野生动物等陋习。

加快推广健康文明做法,还要以法治为手段。健康文明也是管出来的,要加快构建系统完备、科学规范、运行高效的公共卫生法律法规体系,使大家明确该做什么、不该做什么。以用餐为例,到底哪些属于餐桌文明,哪些不属于餐桌文明,违反餐桌文明的规定会受何种惩罚?这些都需要有明文规定。要把不吃野生动物、推行公筷公勺、不随地吐痰、垃圾分类投放、公共场合不大声喧哗等健康文明举措,通过人大立法、村民规约修订等途径,以法律法规形式确定下来,成为人民群众的共同意志和行为规范。

知之非艰,行之惟艰。提高公民健康文明素养不可能一蹴而就,而是一个潜移默化、细雨润物的渐进过程,是一个长期的系统工程,需要立足当前、着眼长远。对每个公民而言,最重要的是要从我做起,从身边小事做起,并坚持不懈地付诸行动,不做三天打鱼、两天晒网的事,让健康文明的生活习惯和生活方式成为普遍的文化认同和社会自觉,加快形成健康文明新风尚。



新视界 SHIJIE

## 民法典编纂在我国民事立法史上具有里程碑意义

中国民法学研究会会长、中国人民大学常务副校长、教授王利明在《检察日报》撰文认为,十三届全国人大三次会议期间,民法典草案提请审议,民法典编纂进入最后冲刺阶段。民法典编纂是我国民事立法史上具有里程碑意义的一件大事。可以说,民法典是民事权利保障的宣言书,其颁布标志着“一个权利保护的崭新时代”的到来。

民法典创造性地将人格权作为独立一编进行规定,在该编详细规定了民事主体依法享有的生命权、身体权、健康权、姓名权、名称权、肖像权、名誉权、荣誉权、隐私权等权利,并确认了一般人格权制度,保持了人格权保护的开放性,从而不断满足因社会发展而对人格权保护所提出的新要求和需要。人格权在民法典中独立成编,也使其成为与物权法、合同法等并列的民法的有机组成部分,落实了民法调整平等主体之间的人身关系和财产关系的任务,改变了传统民法存在的“重物轻人”的体系缺陷,这既是民法典回应时代需求的集中体现,也为世界各国有效应对人格权保护问题提供了中国经验和中国方案。

民法典对民事权益的保护适应了现代社会发展的需要,彰显了时代精神,体现了与时俱进的时代性。为适应互联网、高科技发展的需要,民法典人格权编在我国立法上第一次引入了私生活安宁这一权利,并通过反面列举的方式,对侵害私生活安宁的各种典型方式作出了规定。民法典禁止行为入实施发送垃圾短信、垃圾邮件等骚扰他人私

人生活安宁的行为,禁止非法进入、窥视、拍摄他人的住宅、宾馆房间等私密空间,禁止非法拍摄、录制、公开、窥视、窃听他人的私密活动,禁止非法拍摄、窥视他人身体的私密部位,有利于保障社会生活的安定有序。为适应大数据发展的需要,民法典承认数据、网络虚拟财产受到法律保护。随着人工智能的发展,声音利益的保护日益重要,民法典承认了声音作为一种新型的人格利益,以适应未来人格利益发展的需要。为适应信息社会的发展需要,民法典不仅详细列举了个人信息的种类,也扩张了个人信息的内涵,并确立了一系列保护个人信息的规则。可见,民法典不仅保护各项民事权利,而且也将各种新型的合法利益纳入保护范围,保持了权益保护范围的开放性。

民法典提供了完整、多样、便捷的权利保护方式。在现代社会,互联网对损害后果具有一种无限放大效应,因而,在保护权利、救济受害人的同时,民法典还规定了更正权、删除权以及禁令等制度,强化了损害预防的功能,这有利于及时制止、停止侵权信息的传播,防止损害后果的蔓延。民法典在保护民事权利的同时,也有效协调了民事权利与其他利益之间的冲突。例如,有效协调财产权的行使与公共利益、生态环境保护的关系,妥当处理人格权保护与新闻报道、舆论监督的关系等。民法典确认了诚实信用、权利不得滥用等法律原则,对民事权利的行使进行必要的限制,从而妥当平衡权利的冲突,有利于纠纷的解决。