

转动能 护生态 惠民生

——资源型城市抚顺的转型发展之路

本报记者 周 明 崔振波



东华园鸟瞰。

本报特约记者 门 莹 摄

抚顺是一座因煤而兴的城市,伴随着上百年的高强度煤炭开采,以“一区两坑五场”为中心的采煤影响区面积达74.73平方公里,相当于城市建成区面积的53.4%,严重威胁到采煤影响区内居民的生命财产安全,制约了抚顺资源枯竭型城市的转型振兴。

带着对抚顺人民的一片深情,2018年9月28日,习近平总书记专程来到抚顺矿业集团西露天矿,了解采煤沉陷区综合治理情况和矿坑综合改造利用的打算。

两年来,按照习近平总书记指引的方向,抚顺市委、市政府坚决落实习近平总书记在辽宁考察时在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神,认真贯彻落实省委“1+8”方案,坚持“产业+民生+生态”同步推进,努力以西露天矿综合治理和整合利用带动城市转型发展,开采100多年的西露天矿实现由采转治,奋力书写转型发展的新篇章。

2.6万户采沉区居民圆了安居梦

随着矿山地质灾害对环境的持续破坏,部分居民房屋受损严重,急需避险搬迁。为了让这些居民尽快搬出沉陷区,抚顺市利用国家专项资金和省市自筹资金,全面推动抚顺历史上“规模最大、速度最快”的采煤沉陷区居民避险搬迁安置工程。

东华园社区是抚顺市采煤沉陷避险搬迁安置小区,始建于2013年,2016年10月交付使用,现有住户5280户,1.2万余人,未来还要入住1219户。2018年9月28日,习近平总书记来到东华园社区实地了解采煤沉陷区避险搬迁安置情况,并对民生保障工作作出重要指示。两年来,东华园社区党总支牢记习近平总书记的嘱托,坚持以党建为引领,不断增强社区党组织的政治属性和服务功能,立足阵地建设,办好民生实事,努力满足人民群众对美好生活的期待。

“习近平总书记到东华园最关心的就是民生问题,我们要办好民生实事,让居民生活越来越好。”社区党总支书记王淑华边说边带记者来到面积有400余平方米的社区智能居家养老服务指挥中心。工作人员指着大屏幕告诉记者:“我们为社区每位老人都配了呼叫器,老人一呼叫大屏幕就会显示位置和服务内容,我们就及时提供养老服务。”

这个养老服务指挥中心于2019年11月5日开业,是顺城区民政部门及东华园社区与辽宁省慧明康复养老服务有限公司合作,在东北地区首开先河建设的社区智能居家养老服务平台。通过该平台,居家老人使用智能终端,与中心工作人员语音或视

频实时互动,能够及时得到助餐、助购、助浴、助洁、助医、助急、助乐、助行8项助老服务。

据了解,这两年东华园社区发生了不少新变化。2019年1月,社区附近的城东公交停保场启动运营,十多条公交线路从这里始发,居民出行更方便了;2019年6月,面积扩大到240多平方米的东华园医疗卫生服务站投入使用,与市中心医院、区人民医院建立“医联体”,实现线上互联互通、远程会诊、统一后勤保障服务;2019年10月,辽宁慧明智能居家养老服务平台投入运营,社区内60岁以上老年人在家门口就可享受便捷服务。

感恩新生活,居民们自发成立了志愿者团队,通过开展志愿服务报答党的恩情。居民王义俭等人定期把磨刀工具摆在小区院里义务为小区居民磨刀;吴凤云等人则拿起理发工具为大家免费理发;吴国生买来花籽和大家一起种花,为美丽的园区“锦上添花”。社区还组建了乐器队、广场舞队、秧歌队、快板队,丰富群众文化生活。新冠肺炎疫情发生以来,32名党员主动请缨组成防疫志愿者队伍,每天从早到晚向群众宣传防疫知识和相关要求,为大家服务。“现在,咱的生活越来越好,大家心里敞亮,都愿意多为社区做些事。”吴国生说。

截至目前,抚顺先后建成6个采沉安置小区,建筑面积100余万平方米,2.6万户采煤沉陷区居民喜迁新居、圆了安居梦。一年来,文化广场、医疗卫生服务站、党群服务中心陆续在全市各避险搬迁小区建成使用,采沉区居民的生活质量、幸福指数不断提升。



采沉区复垦后变身花海。(资料片)

雨后天晴,站在抚顺西露天矿观景台极目远眺,一片翠绿,停采后的“大坑”西边帮区域被大片的绿色植被和花海覆盖,让这里变得生机盎然。两年间,抚矿集团北帮E800—E1300生态绿化区等6个重点区域实施复垦绿化,生态恢复,完成治理总面积65.55万平方米,场地整形完成120亩,植树百万株。

“改革创新是抚矿集团转型发展的力量源泉。我们在积极打造循环经济产业链的同时,也对既有产业进行调整和升级。”抚顺矿业集团有限责任公司党委书记、董事长李兆福说,“我们通过深化改革、技术创新、管理升级,对集团旗下所属产业进行再塑造,使传统产业不再传统,更好地为新兴产业提供强有力的支撑。”抚矿集团已经形成“煤炭—发电—供热(暖)—造纸”和“油页岩开采—油页岩炼油—油页岩化工—废弃物综合利用”两条循环经济产业链。

2018年以来,抚顺坚持“产业+民生+生态”同步推进,做深做实以西露天矿为核心的采煤影响区综合治理与开发利用,全面推进“生态恢复—绿色矿山—景观提升—文化弘扬”治理模式,抚顺举

项目导入探索转型振兴“新路子”

抚顺市坚持传统产业改造升级与新兴产业培育壮大同步推进、同步发力,确立了“工业立市、工业强市、产业兴市”的发展思路,大力推进精细化工、装备制造、新能源等工业升级产业,积极培育战略性新兴产业、中医药健康产业、特色文旅新动能产业。

精细化工产业方面,重点推进有机化工、精细化工、合成新材料和橡塑蜡深加工四大集群发展,实现行业产值543亿元。

冶金建材深加工产业方面,以望花经济开发区为核心,加快推进抚顺特钢等重点企业提质增效,打造冶金新材料及深加工产业基地,实现行业产值102亿元。

装备制造产业方面,进一步加强企业间协作配套,打造应急、救援、军用特种车辆等高科技智能装备制造基地和高端装备制造产业园区,实现行业产值25亿元。

新能源产业方面,加快推进总投资109亿元的清原抽水蓄能电站项目建设,一大批氢能汽车产业关联项目相继落户。

农产品加工产业方面,积极引导培育龙头加工企业,提升农产品加工集聚区的承载力和吸引力,实现行业产值31亿元。

战略性新兴产业方面,加快推进信

全市之力实施2019行动计划,采沉区土地复垦等7个环境治理工程,青年路生态观光长廊等10个环境整治项目建成投用,植树78.8万株、绿化2200亩,整理复垦土地3100亩、种植水稻等2800亩。土地指标交易收入1亿元。长期制约发展的“城市伤疤”逐步成为人们休闲观光的新景观、助推发展的新引擎。

目前,生态湿地公园、现代农业观光园、东北记忆工业主题广场、采沉记忆实景公园、青年路生态观光长廊、环坑步行绿道、环坑旅游小火车等23个项目,陆续建成投用,老矿区焕发新活力;整理复垦采沉区土地3100多亩,种植水稻800亩,向日葵600亩,昔日的煤场变成旅游好去处。

2020年2月,抚顺出台“城市双修”三年行动方案(2020—2022),努力做好以生态修复、城市修补为核心的“城市双修”工作,彻底解决城市治理中难点问题,切实提升城市品质。全市各城区共计划取缔占道市场34个、退路进厅(场)13个、升级改造13个、规范管理29个,计划退让道路34条、面积6万余平方米。

息化与工业化深度融合,引进跨境电商、应急、通航等领域重点项目,中国(抚顺)跨境电子商务综合试验区申报工作取得突破性进展。

中医药健康产业方面,成功引进上药集团头抱曲松钩医药中间体等项目,健康产业融合发展优势逐渐凸显,实现行业产值10亿元。

特色文旅产业方面,加快促进旅游与其他产业融合发展,努力将良好的自然生态优势转变成振兴发展优势,实现旅游收入330亿元。

为推动产业发展,抚顺市从政策支持、创新驱动、优化环境、破解瓶颈4个方面着手,全力服务相关企业发展壮大。抚顺市创新制定了支持实体经济发展的若干政策、“一牌两卡”等惠民利企措施,全面推进“一网、一门、一次”改革。下一步,抚顺市将按照工作程序取消10项市本级自设的审批事项,全年拟精简审批事项886项,精简比例达到60%。对于无法精简的审批事项,抚顺市审批大厅成立“代办中心”,实行全程代办。年底,全市政务服务事项网上可办率达到100%。

最”。志愿服务范围已涵盖便民服务、环境保护、文明交通、文明旅游、扶贫济困、应急救援、支教助学等十几个领域,志愿者来自五湖四海,足迹遍布四区三县。2019年11月,全国学雷锋志愿服务座谈会在抚顺召开,抚顺学雷锋志愿服务工作的经验做法得到了充分肯定。

全市志愿服务的领域范畴不断拓展,为推进新时代文明实践提供源源不断的志愿服务力量,从最初的扶贫济困、支教助学,逐渐增加了党建宣传、手语服务、文明创建、法律援助、应急救援等内容,使志愿服务的版图不断扩大,深度拓宽志愿服务的边界,志愿服务不仅有捐款捐物的简单形式,而且有关留守儿童的心理健康、关注贫困地区居民的精神文化生活需求以及基层法治宣传等内容,志愿服务的目标导向更加精准,深度贴近了群众需求。

弘扬传承雷锋精神,抚顺正汇聚起更加磅礴的力量。

 抚顺时讯 SHIXUN

党建引领 112个贫困村脱贫摘帽

本报讯 脱贫攻坚战打响以来,抚顺市组织系统注重发挥组织优势,推动党建工作与脱贫攻坚的无缝对接和深度融合,为如期完成脱贫任务和全面建成小康社会提供了坚强的组织保障,推动全市112个贫困村全部脱贫摘帽。

发挥组织功能,筑牢脱贫攻坚战斗堡垒。近三年来,优化乡镇党委正职干部43名,提拔脱贫攻坚一线优秀干部104名,调整不合格、不胜任村党支部书记45人,清理不符合条件村干部103人,并同步完成了补齐配强。深入实施新时代“三向培养”工程,2019年帮助培养对象选定发展项目350个,协调贷款2785万元、资金1949万元、用地1456亩,储备村干部后备力量1510人。制定“抚顺市抓党建促决战决胜脱贫攻坚工作任务清单”,实行清单约束、挂图作战。

动员多方力量,凝聚脱贫攻坚工作合力。先后向农村基层下派了116个驻村扶贫工作队、654名干部选派到乡村工作、21名年轻干部挂职锻炼。全市下

派干部2019年引进或培育产业项目447个,争取产业项目发展资金1.03亿元,推动减少贫困人口6025人。围绕脱贫攻坚重点工作,对县区行业部门、乡村两级干部和全体选派干部等共计2100人进行网络培训。

发展集体经济,防止脱贫攻坚后劲不足。深入实施农村“富民党建”,制定《抚顺市发展壮大村级集体经济三年工作计划》,市财政连续3年每年投入1000万元集体经济扶持资金。制作《全市发展壮大村集体经济示范项目库》,汇总了全市发展较为成熟的典型产业项目87个,为村集体经济提供参考。推广“党建+”发展模式和“村集体+党员+贫困户”经营模式,在农村各条产业链上创建党支部,推动实现组织联合、干部联用、工作联动、发展联享的党组织和集体经济组织协同发展,推动消灭“空壳村”364个,占“空壳村”总数的95%,376个村集体经济收入超过了5万元,带动1800多户贫困户增加了收入。

陈肖可 本报记者 崔振波

稳就业 举办39场线上招聘会

本报讯 今年,抚顺市围绕稳就业,积极制定方案,梳理政策,压实责任,强化就业帮扶等工作,夯实兜底性保障。

抚顺市先后印发了《转发关于印发<辽宁省进一步加大就业扶贫力度提高劳务组织化程度若干政策实施细则>的通知》等一系列人社系统脱贫攻坚工作文件、方案,梳理省、市各项兜底保障、就业扶贫政策措施,整合市人力资源和社会保障局、市就业和人才服务中心、市社会保险事业服务中心及各县(区)人力资源和社会保障局、公共就业服务中心力量,全力做好人社扶贫工作。抚顺市多次召开人社系统扶贫专题调度会、培训会,听取工作进展情况,明确人社扶贫工作责任,破解难点堵点问题,一县一区一方案,指导县(区)将各项人社扶贫政策落实见成效。

抚顺市人力资源和社会保障局、市就业和人才服务中心、市社会保险事业服务中心抽调专门力量组成4个督战队,由市人力资源和社会保障局班子成

员、市社会保险事业服务中心部分领导带队,分别负责全市三区四区人社扶贫督战工作。将集中用两个月时间,通过进村入户、明察暗访等方式,掌握未脱贫人口及年人均纯收入在5000元以下贫困人口参加城乡居民养老保险及代缴保险费情况,未脱贫人口及年人均纯收入在5000元以下贫困人口中适龄劳动力就业帮扶情况,以及各项人社扶贫政策的落实落地情况,确保完成人社扶贫任务,促进精准帮扶。

截至4月底,组织线上专场招聘活动39场,吸引招聘企业543家,提供就业岗位12894个,浏览量达78137人次,发放宣传材料2442份;组织举办高校毕业生专场招聘会5场,参会用人单位达176家次,提供就业岗位8376个;开发农村扶贫公益性岗位,安置贫困劳动力236人;启动县区公益性事业单位面向建档立卡贫困家庭大学生公开招聘,报名工作已于5月12日开始,力争6月30日前完成。

王荣刚 本报记者 崔振波

创优环境 推出“零公里”审批服务

本报讯 5月21日,记者从抚顺市营商环境建设局获悉,抚顺市将强力推进“零公里”审批服务,6月底前推出不少于50项的“零公里”审批服务事项清单,年底前推出不少于100项的“零公里”审批服务事项清单。

抚顺市“零公里”审批服务将通过转变服务作风,改变服务模式,创新服务举措,利用互联网平台和上门延伸服务等手段,梳理审批事项清单,优化业务办理流程,在“最多跑一次”基础上依托抚顺政务服务网和App,坚持线上线下相结合,让数据“多跑路”,让政府“多跑腿”,实现企业群众在办事过程中“一次也不跑”,足

不出户就能办结所需审批事项。

抚顺市将首先在工程建设项目审批领域推出“零公里”审批服务,各审批部门也正在全面梳理“零公里”审批服务事项,力争将更多的便民利企事项和重点投资项目纳入“零公里”服务举措之中,真正实现企业、群众办事不求人。抚顺市营商环境建设局将加快推进“零公里”审批服务日常工作,并在市审批大厅设立专门的“零公里”审批服务窗口,公布受理电话,受理企业、群众“零公里”审批服务的需求,督促协调各审批部门抓好落实。

王丽哲 本报记者 崔振波

 图说 TUSHUO

营业执照全程“自助办”



5月20日,记者从抚顺市市场监督管理局获悉,该市首个营业执照自助打印终端设备在中信银行天顺支行上线运行。申请人几分钟内就可以在银行网点自助完成纸质版营业执照正、副本及回执的打印领取,全程“自助办”。所有的打印信息全

部留存登记系统,无须现场领照的手工签字。

代理人或法定代表人在自助拍照一体机上,通过“身份证比对”“人证合一”“签字确认”“执照打印”四个步骤,即可完成营业执照领取。

本报记者 崔振波 摄

让雷锋精神在新时代熠熠闪光

本报记者 周 明 崔振波

在抚顺市,“雷锋”无处不在。雷锋纪念馆、雷锋体育场、雷锋公园、雷锋中学……人人学雷锋,人人做雷锋,雷锋精神已经与抚顺这座城市融为一体。50余年来,学雷锋的生动实践让抚顺成为名副其实的“雷锋城”。

新时代的雷锋城如何留住雷锋精神?抚顺市给出的答案是:让雷锋精神贯穿于每一个市民的日常工作生活中,到普通的群众中去发现雷锋,用身边的典型去引领城市文明。

从2006年开始,抚顺市创新性地拉开了“百姓雷锋”年度人物评选活动的大幕,将选树典型的目标群体直接指向基层百姓。历经14届,144位“百姓雷锋”个人和40支优秀团队脱颖而出。

“百姓雷锋”通过百姓推荐、媒体发现、单位举荐,然后由组织考察确定。“百姓雷锋”就来自普通百姓,他们举目可见,触手可及,可敬可学。学雷锋先进典型活跃在群众中间,有效发挥典型的示

范效应,较好地引领着新时代学雷锋活动蓬勃发展。

雷锋文化是抚顺市特有的文化资源。50余年来,抚顺充分利用雷锋纪念馆、雷锋生前所在团等资源,积极对外传播雷锋精神。为了更好地弘扬雷锋精神,抚顺还于2019年建设了雷锋学院,并将学院定位为全国性党性教育基地、全国社会主义核心价值观教育实践基地、全国学雷锋研学实践教育基地。学院拥有由全国重大典型、知名专家、雷锋故事亲历者、省委党校和部分高校教师组成的强大师资队伍,以及覆盖全省的30余个教学实践基地。

雷锋学院重点打造7个教学课程体系,其中,专题教学课程、访谈教学课程、现场教学课程很受欢迎。在现场教学中,雷锋纪念馆、雷锋生前所在部队(雷锋旅)等体现雷锋精神足迹、事迹内容的教学点受到学员欢迎。特别是结合“不忘初心、牢记使命”主题教育精心设计的习近平总

书记来抚顺考察路线现场教学体验课程,已成为最热门的培训内容。自2019年9月28日开班以来,雷锋学院共培训57个班次,实际培训人数达4000余人。

随着学雷锋活动的深入开展,“抚顺好人”“百姓雷锋”不断涌现、层出不穷。新宾满族自治县小伙儿兰郡泽在火情面前挺身而出,从大火中勇救14人,被人们亲切地称为“吊车侠”“钩机侠”;郭镇江防汛期坚定值守桥洞下;肖春旭不顾个人安危从火车车轮下救人……越来越多的人成为“雷锋”,先后有14人被评为“中国好人”,6人荣获全国道德模范提名奖。目前,全市登记注册学雷锋志愿者15.91万人,志愿服务团队1659支,登记志愿服务项目156个,“爱润山村扶贫助残志愿服务项目”“乐洋洋爱心助残助学公益项目”被评为全国最佳志愿服务项目,袁存泉、建联志愿服务队、“小雷锋”志愿讲解项目、东华园社区等46个先进典型被评为辽宁省学雷锋志愿服务“四