



2020年5月23日 星期六

编辑:遇树龙 视觉设计:张宁 校对:刘永志

# 攻坚克难赢未来

## ——从政府工作报告看2020年中国发展走向

新华社记者

2020年,决战脱贫攻坚、决胜全面小康之年,遭遇疫情冲击的中国,如何应对空前挑战,备受关注。22日,推迟两个多月的十三届全国人大三次会议召开。政府工作报告以一系列务实的举措,勾勒出中国经济社会发展走向。

### 不设GDP增速目标,求真务实争取最好结果

没提全年经济增速具体目标!政府工作报告这个安排,引起广泛关注。

今年首季中国经济增速同比下降6.8%,而当前全球疫情和经贸形势不确定性很大,我国发展面临一些难以预料的影响因素。

“以保促稳、稳中求进。不设经济增速目标,有利于聚精会神求发展。”全国政协委员、北京大学国家金融研究中心主任金李说。

报告虽然没设经济增速具体目标,但对事关百姓福祉的就业、物价、居民收入等均有明确规定。“发展重在惠及民生,这有利于引导各方面集中精力抓好‘六稳’‘六保’。”来自河南省的全国人大代表司富春说。

稳定经济运行事关全局。“经济增长目标已融入相关指标和宏观政策中。”国家发展改革委主任何立峰在当日首场“部长通道”上说,不纠结于经济增长指标,将使我们更加专注于扩大内需、做好“六稳”“六保”、实现高质量发展等任务。

### 两个“1万亿元”,特殊举措稳住发展基本盘

特殊时期,财政政策更能发挥结构调整、专项支持的“四两拨千

斤”效应。

财政赤字规模比去年增加1万亿元,同时发行1万亿元抗疫特别国债——这是令人瞩目的决策。

特殊时期特殊举措。全国政协常委、中国税务学会副会长张连起说,赤字率拟按3.6%以上安排、发行抗疫特别国债、增加地方政府专项债券规模,“三支利箭”按小口径计算约8.5万亿元,有助提振市场信心。

特别国债是具有特定用途、服务专项需求的国债,针对性强,效果显著。根据安排,财政新增的两个“1万亿元”,全部转给地方,资金直达市县基层、直接惠企利民。

资金要落在刀刃上、紧要处。山东省财政厅厅长刘兴云代表说,受疫情影响,基层财政收入减少。“这些财政安排,对于一些财政困难县是‘雪中送炭’,解决了基层‘钱从哪里来’的问题。”

### 优先稳就业保民生,兜牢基本民生底线

1万多字的报告,39次提到就业,凸显特殊时期经济工作重心。

“一揽子宏观政策措施把保居民就业、保基本民生、保市场主体放在核心位置。”全国政协经济委员会委员王一鸣说,这样就守住了民生底线。

加强对重点行业、重点群体就业支持,资助以训稳岗,确保养老金按时足额发放……针对就业、民生薄弱环节,政府工作报告逐一安排。

就业压力明显攀升,挑战巨大。今年设定了900万人以上的城镇新增就业目标。计划报告指出,考虑到新成长劳动力在城镇就业

的需求量,保持相当规模的就业增量是必要的、也是必须的。

### “有加有减”保市场主体,留得青山赢得未来

这是一道独特的“加减法”:

减——全年为企业新增减负超过2.5万亿元,宽带和专线平均资费降低15%,减免国有资产租金,鼓励各类业主减免或缓收房租……

加——鼓励银行大幅增加小微企业信用贷款、首贷、无还本续贷,大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%……

阶段性政策叠加制度性安排,放水养鱼,助力市场主体纾困发展。

浪潮集团有限公司董事长孙丕恕代表说,“保市场主体就是保就业,保就业才能保民生。要让这些政策落地生根,让更多的市场主体如雨后春笋!”

“产业链上下游是命运共同体。作为龙头企业,也要带动中小微企业共渡难关。”全国工商联副主席、正泰集团董事长南存辉委员说,各项政策持续发力,就能使中小微企业得到更加精准有效的扶持。

### 激活巨大内需蛰伏潜力,不断向改革要动力

通读报告,从实施扩大内需战略,到重点支持“两新一重”建设;

从推动制造业升级,到打造数字经济新优势;从重点项目攻关“揭榜挂帅”,到深化新一轮全面创新改革试验……一系列新部署危中寻机,旨在激发经济蛰伏潜力。

“疫情期间,线下商户受到巨大冲击的同时,线上消费迎来新的发展机遇。直播带货、云旅游、线上问诊等新业态加快成长。”58

同城CEO姚劲波代表说,加强新型基础设施建设和新型城镇化建设,能够加快我国数量众多的县域经济转型,给广大中小企业带来机遇。

困难挑战越大,越要用改革开放的办法,努力走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

深化“放管服”改革,推进要素市场化配置改革,优化民营经济发展环境,以开放促改革促发展……报告释放出坚定不移深化改革开放的强烈信号。

“短期抓住提振消费的牛鼻子,中长期抓住要素市场化改革的牛鼻子。”南存辉委员说,整个经济形成良性循环,就能推动制造业新一轮发展。

### 确保完成脱贫攻坚硬任务,向着决胜全面小康奋进

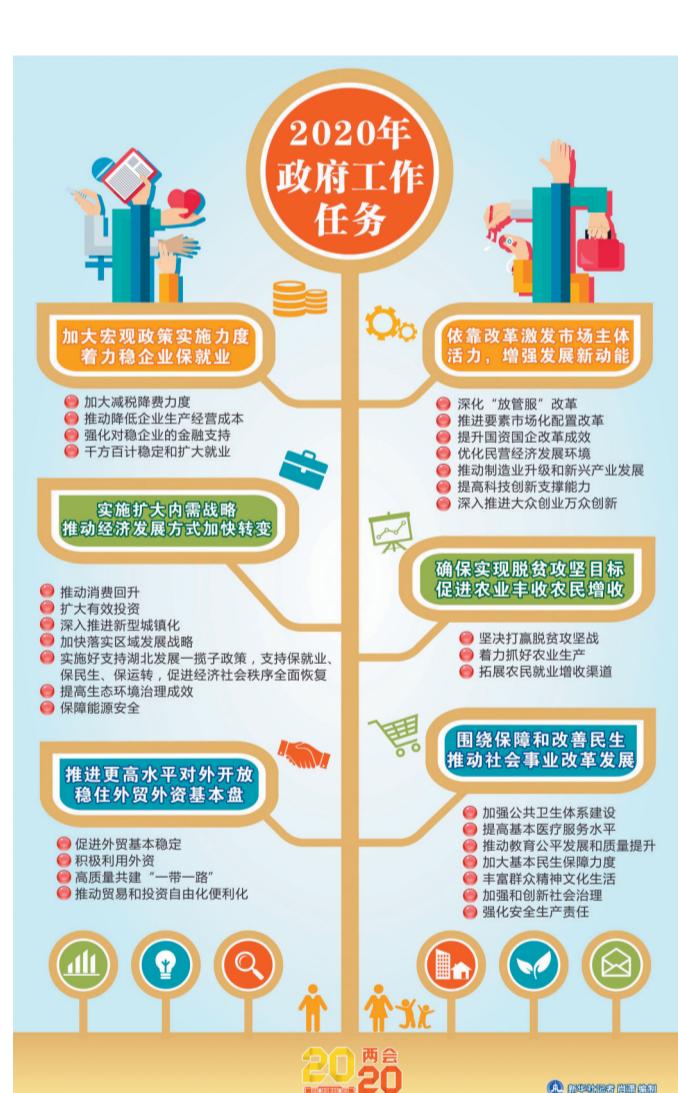
脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务。

面对疫情挑战,决战决胜脱贫攻坚不打折扣。报告明确“坚决打赢脱贫攻坚战”“现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困地区全部摘帽”。

今年还剩200多天。未摘帽的52个贫困县和贫困人口多、脱贫难度大的1113个村,目前已进入挂牌督战状态。

“脱贫攻坚紧锣密鼓、已进入冲刺阶段。全国人民可谓同频共振、一起奋斗。”河南辉县市裴寨村党支部书记裴春亮代表心情激动:“我们裴寨村已经跨过了脱贫攻坚阶段,正在凝神聚力投身乡村振兴,为全面建成小康社会贡献自己的力量。”

据新华社北京5月22日电



### 部长声音

国家发展改革委主任 何立峰

财政部部长 刘昆

农业农村部部长 韩长赋

### “中国经济有实力、也有能力克服当前的困难”

在严格做好疫情防控的前提下,各地有力有序有效地复工复产复业,中国经济总体上比较快地复苏。近期,发电量、铁路日装车数量等指标稳步增长,这充分说明,中国经济有实力、也有能力克服当前的困难。在目前情况下,不纠结于经济增长的具体指标,将使我们更加专注于不断

扩大内需,实施扩大内需战略;更加专注于做好“六稳”工作,实现“六保”任务;更加专注于大力推进供给侧结构性改革,推动高质量发展,适应、引领、创造新的需求,促进形成强大国内市场;更加专注于实现优先稳就业保民生、坚决打赢脱贫攻坚战、努力实现全面建成小康社会目标任务。

### 钱从哪儿来?“三保”如何保?“紧日子”咋过?

财政部赤字率计划提高到3.6%以上,比去年提高0.8个百分点,增加了1万亿元的财政资金;中央财政还将发行1万亿元抗疫特别国债,并从国有资本经营预算等方面调入近万亿元资金。此外,还将增加地方政府专项债券规模1.6万亿元。今年全国一般公共预算收入和支出预

计分别超过18万亿元和24.7万亿元。一收一支,多出来的逾6.7万亿元就是释放出的财政资金,比去年加大了力度,做好了对冲,实现了积极。要大力压减一般性支出,特别是“三公”经费,严控会议、咨询培训、论坛展会支出,严禁新建、扩建政府性楼堂馆所。

### 粮食安全有保障、生猪产能在恢复

我国粮食已连续十几年丰收,2019年产量达13277亿斤,连续5年保持在13000亿斤以上。目前,我国人均粮食占有量远高于国际粮食安全标准线,稻谷、小麦两大口粮自给率达百分之百,库存超过一年产量,够全国人民吃一年。猪肉批发市场价格已经连续13周小幅下降,比

最高时候下降了23%,每公斤大约降了12块钱。从去年10月开始,能繁母猪存栏止降回升,已连续7个月恢复增长,生猪存栏也连续3个月增长。生猪生产完全恢复需要一个过程,个别省份生猪生产恢复还有波动,所以还要加强各项措施。

### 两会解读与访谈

## 聚民心、强信心、筑同心 ——政府工作报告起草组负责人解读报告

据新华社北京5月22日电

(记者赵文君)今年的全国两会非同寻常,如何理解和把握政府工作报告对下一阶段的政策和部署安排?

国务院新闻办22日邀请了政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏和国务院研究室党组书记孙国君解读政府工作报告有关情况。

黄守宏强调,“六保”旨在稳住经济基本盘、兜住民生底线、实现脱贫目标。这既是从稳定社会大局来考虑,也是促进经济发展的考虑。“六保”是针对新情况提出的积极的、进取的而不是消极的目标任务。

面对前所未有的冲击,稳住经济基本盘,就是保护社会生产力、保住今后发展的根基。兜住民生底线,就奠定了经济发展和社会稳定的基调。实现脱贫目标,就补齐了全面建成小康社会的最突出短板。今年的各项政策都在围绕“六稳”特别是“六保”展开,其中更多聚焦于保就业、保基本民生、保市场主体。

关于报告中没有提出GDP增速的具体目标,孙国君表示,主要是因为全球疫情和经贸形势的不确定性。黄守宏表示,对经济增速要客观看待,不设定具体目标,有利于地方政府摒弃发展速度焦虑,围绕“六保”任务,切实落实报告提出的一系列部署安排。

黄守宏说,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣全面建成小康社会目标任务,注重把握好常态化疫情防控、“六稳”“六保”、脱贫攻坚、扩大内需、改革开放五个重点方面。面对前所未有的困难挑战,党

### 两会政录

## 张卫国: 困难挑战越大越要深化改革

据新华社北京5月22日电

(记者王希、吴雨)22日提请十三届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出,提升国资国企改革成效。报告同时明确,实施国企改革三年行动。

近年来,我国国有企业不断在开放中成长、在改革中壮大,有效发挥了国民经济“稳定器”“压舱石”作用。当前,全球疫情和经贸形势不确定性很大,国企改革

攻坚任务更重、形势更复杂。“困难挑战越大,越要深化改革。”在全国人大代表、山东社会科学院经济研究所所长张卫国看来,提升国资国企改革综合成效,对我国经济高质量发展意义重大。他认为,国企改革三年行动将推出一系列能够激发国有企业活力、提高运营效率的改革举措,对今后国企改革具有重要的指导意义。

### 白鹤祥:

## 稳健的货币政策服务“六稳”“六保”

据新华社北京5月22日电

(记者吴雨、张千千)22日提请十三届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出,稳健的货币政策要更加灵活适度。综合运用降准降息、再贷款等手段,引导广义货币供应量和社会融资规模增速明显高于去年。

相较于去年政府工作报告提出的“松紧适度”,今年关于货币政策的表述则强调了“更加灵活适度”。

杨彬:

## 减税降费为企业减负担加活力

据新华社北京5月22日电

(记者郁琼源、申铖)“预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。”22日提请十三届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出,今年要加大减税降费力度。强化阶段性政策,与制度性安排相结合,放水养鱼,助力市场主体纾困发展。

“要坚决把减税降费政策落到

企业,留得青山,赢得未来。”报告强调。2019年,我国减税降费达2.36万亿元,超过原定的近2万亿元规模,制造业和小微企业受益最多。全国人大代表、辽宁五一八内燃机配件有限公司董事长杨彬表示,去年企业减税超千万元,今年出台的各项减税降费政策,进一步为企业减下负担、加上活力。

报告提出,创新直达实体经济的货币政策工具,务必推动企业便利获得贷款,推动利率持续下行。

### 黄立:

## 以科技之力追求“从此森林无大火”

新华社北京5月22日电

(记者刘开雄)森林防火强调“早预警、早出动、早扑灭”。然而,茫茫林海,想要及时发现火源,靠传统方式很难。

全国政协委员、全国工商联副主席、武汉高德红外股份有限公司董事长黄立建议,全面构建智慧森林防灭火基础设施。

部署森林生态监控网络,确保火灾“早预警”。黄立委员说:“目前我国探测技术日趋成熟,已经不受天气、昼夜影响,具有瞬间探测及范围广等特性,完全可以部署一套有针对性的森林生态监控系统。”

发现火情之后,还要能克服地

势、交通等不利因素及时到达现场。黄立委员建议系统性配备消防无人直升机系统,利用北斗系统高精度定位导航,结合高效能灭火剂,以及在森林附近水源地部署水上消防无人机,快速出动进行空中喷洒等综合方式,快速、彻底将火灾扑灭,做到真正意义的“打小打了”,确保火灾“早扑灭”。

“仅有硬件支持是不够的,还需要一套现代化消防救援指挥系统,提升扑火效率,保障救火人员的人身安全。”黄立委员说,在调研中他发现一些林区林场装备了无人机等设备,但使用效能仍有待提高。