

攻坚克难赢未来

——从政府工作报告看2020年中国发展走向

新华社记者

2020年,决战脱贫攻坚、决胜全面小康之年,遭遇疫情冲击的中国,如何应对空前挑战,备受关注。22日,推迟两个多月的十三届全国人大三次会议召开。政府工作报告以一系列务实的举措,勾勒出中国经济社会发展走向。

不设GDP增速目标,求真务实争取最好结果

没提全年经济增速具体目标!政府工作报告这个安排,引起广泛关注。今年首季中国经济增速同比下降6.8%,而当前全球疫情和经贸形势不确定性很大,我国发展面临一些难以预料的影响因素。“以促稳、稳中求进。不设经济增速目标,有利于聚精会神求发展。”全国政协委员、北京大学国家金融研究中心主任李金说。报告虽然没设经济增速具体目标,但对事关百姓福祉的就业、物价、居民收入等均有明确设定。“发展重在惠及民生,这有利于引导各方面集中精力抓好‘六稳’‘六保’。”来自河南省的全国人大代表司富春说。

稳定经济运行事关全局。“经济增长目标已融入相关指标和宏观政策中。”国家发展改革委主任何立峰在当日首场“部长通道”上说,不纠结于经济增长指标,将使我们更加专注于扩大内需、做好“六稳”“六保”、实现高质量发展等任务。

两个“1万亿元”,特殊举措稳住发展基本盘

特殊时期,财政政策更能发挥结构调整、专项支持的“四两拨千

斤”效应。财政赤字规模比去年增加1万亿元,同时发行1万亿元抗疫特别国债——这是令人瞩目的决策。特殊时期特殊举措。全国政协常委、中国税务学会副会长张连起说,赤字率拟按3.6%以上安排、发行抗疫特别国债、增加地方政府专项债券规模,“三支利箭”按小口径计算约8.5万亿元,有助提振市场预期。

特别国债是具有特定用途、服务专项需求的国债,针对性强、效果显著。根据安排,财政新增的两个“1万亿元”,全部转给地方,资金直达市县基层、直接惠企利民。资金要落在刀刃上、紧要处。山东省财政厅厅长刘兴云代表说,受疫情影响,基层财政收入减少。“这些财政安排,对于一些财政困难县是‘雪中送炭’,解决了基层‘钱从哪里来’的问题。”

优先稳就业保民生,兜牢基本民生底线

1万多字的报告,39次提到就业,凸显特殊时期经济工作重心。“一揽子宏观政策措施把保居民就业、保基本民生、保市场主体放在核心位置。”全国政协经济委员会委员王一鸣说,这样就守住了民生底线。加强对重点行业、重点群体就业支持,资助以训稳岗,确保养老金按时足额发放……针对就业、民生薄弱环节,政府工作报告逐一安排。就业压力明显攀升,挑战巨大。今年设定了900万人以上的城镇新增就业目标。计划报告指出,考虑到新成长劳动力在城镇就业

的需求量,保持相当规模的就业增量是必要的、也是必须的。

“有加有减”保市场主体,留得青山赢得未来

这是一道独特的“加减法”:减——全年为企业新增减负超过2.5万亿元,宽带和专线平均资费降低15%,减免国有房产租金,鼓励各类业主减免或缓收房租……加——鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷,大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%……阶段性政策叠加制度性安排,放水养鱼,助力市场主体纾困发展。浪潮集团有限公司董事长孙丕恕代表说,“保市场主体就是保就业,保就业才能保民生。要让这些政策落地生根,让更多的市场主体如雨后天晴!”

“产业链上下游是命运共同体。作为龙头企业,也要带动中小微企业共渡难关。”全国工商联副主席、正泰集团董事长南存辉委员说,各项政策支持持续发力,就能使中小微企业得到更加精准有效的扶持。

激活巨大内需蛰伏潜力,不断向改革要动力

通读报告,从实施扩大内需战略,到重点支持“两新一重”建设;从推动制造业升级,到打造数字经济新优势;从重点项目攻关“揭榜挂帅”,到深化新一轮全面创新改革试验……一系列新部署危中寻机,旨在激发经济蛰伏潜力。“疫情期间,线下商户受到巨大冲击的同时,线上消费迎来新的发展机遇。直播带货、云旅游、线上问诊等新业态加快成长。”58

同城CEO姚劲波代表说,加强新型基础设施建设和新型城镇化建设,能够加快我国数量众多的县域经济转型,给广大中小企业带来机遇。

困难挑战越大,越要用改革开放的办法,努力走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。深化“放管服”改革,推进要素市场化配置改革,优化民营经济发展环境,以开放促改革促发展……报告释放出坚定不移深化改革开放的强烈信号。

“短期抓住提振消费的牛鼻子,中长期抓住要素市场化改革的牛鼻子。”南存辉委员说,整个经济形成良性循环,就能推动制造业新一轮发展。

确保完成脱贫攻坚硬任务,向着决胜全面小康奋进

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务。面对疫情挑战,决战决胜脱贫攻坚不打折扣。报告明确“坚决打赢脱贫攻坚战”“现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽”。今年还剩200多天。未摘帽的52个贫困县和贫困人口多、脱贫难度大的1113个村,当前已进入挂牌督战状态。

“脱贫攻坚紧锣密鼓,已进入冲刺阶段。全国人民可谓同频共振、一起奋斗。”河南辉县市裴寨村党支部书记裴春亮代表心情激动:“我们裴寨村已经跨过了脱贫攻坚阶段,正在凝神聚力投身乡村振兴,为全面建成小康社会贡献自己的力量。”

据新华社北京5月22日电

两会解读与访谈

聚民心、强信心、筑同心

——政府工作报告起草组负责人解读报告

据新华社北京5月22日电(记者赵文君)今年的全国两会非同寻常,如何理解和把握政府工作报告对下一阶段的政策和部署安排?国务院新闻办22日邀请了政府工作报告起草组负责人、国务院研究室党组成员孙国君解读政府工作报告有关情况。

黄守宏介绍,为更好地把握经济社会发展的脉搏,更好地回应社会各方面的关切,政府工作报告起草组深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,学习领会以习近平同志为核心的党中央作出的一系列决策部署,广泛听取各方面的意见和建议,根据党中央、国务院要求,不断地对报告作出修改完善,按程序报批。受新冠肺炎疫情影响,报告起草历时之长,是改革开放40多年来少见的,听取方方面面意见建议也比较多。

政府工作报告在分析国内外形势基础上,对今年下一阶段工作作出了全面部署和安排。如何理解和把握一系列政策和部署安排?

黄守宏说,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣全面建成小康社会目标任务,注重把握好常态化疫情防控,“六稳”“六保”、脱贫攻坚、扩大内需、改革开放五个重点方面。

面对前所未有的困难挑战,党

两会议政录

张卫国:困难挑战越大越要深化改革

据新华社北京5月22日电(记者王希 吴雨)22日提请十三届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出,提升国资国企改革成效。报告同时明确,实施国企改革三年行动。

近年来,我国国有企业不断在开放中成长、在改革中壮大,有效发挥了国民经济“稳定器”“压舱石”作用。当前,全球疫情和经贸形势不确定性很大,国企改革

中央、国务院提出“六保”,即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

黄守宏强调,“六保”旨在稳住经济基本盘、兜住民生底线、实现脱贫目标。这既是从稳定社会大局考虑,也是促进经济发展的考虑。“六保”是针对新情况提出的积极的、进取的而不是消极的目标任务。面对前所未有的冲击,稳住经济基本盘,就是保护社会生产力、保住今后发展的根基。兜住民生底线,就奠定了经济发展和社会稳定的基础。实现脱贫目标,就补齐了全面建成小康社会的最突出短板。今年的各项政策都在围绕“六稳”特别是“六保”展开,其中更多聚焦于保就业、保基本民生、保市场主体。

关于报告中没有提出GDP增速的具体目标,孙国君表示,主要原因是全球疫情和经贸形势的不确定性。黄守宏表示,对经济增速要客观看待,不设定具体目标,有利于地方政府摒弃发展速度焦虑,围绕“六保”任务,切实落实报告提出的一系列部署安排。

报告提出实施扩大内需战略。黄守宏介绍,这既考虑了当前应对疫情冲击的需要,考虑了保持我国经济长期持续健康发展的需要,也考虑了满足人民日益增长的美好生活的需要。

攻坚任务更重,形势更复杂。“困难挑战越大,越要深化改革。”在全国人大代表、山东社会科学院经济研究所所长张卫国看来,提升国资国企改革综合成效,对我国经济高质量发展意义重大。他认为,国企改革三年行动将推出一系列能够激发国有企业活力、提高运营效率的改革举措,对今后国企改革具有重要的指导意义。

白鹤祥:稳健的货币政策服务“六稳”“六保”

据新华社北京5月22日电(记者吴雨 张千千)22日提请十三届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出,稳健的货币政策要更加灵活适度。综合运用降准降息、再贷款等手段,引导广义货币供应量和社融规模增速明显高于去年。

相较去年政府工作报告提出的“松紧适度”,今年关于货币政策的表述则强调了“更加灵活适

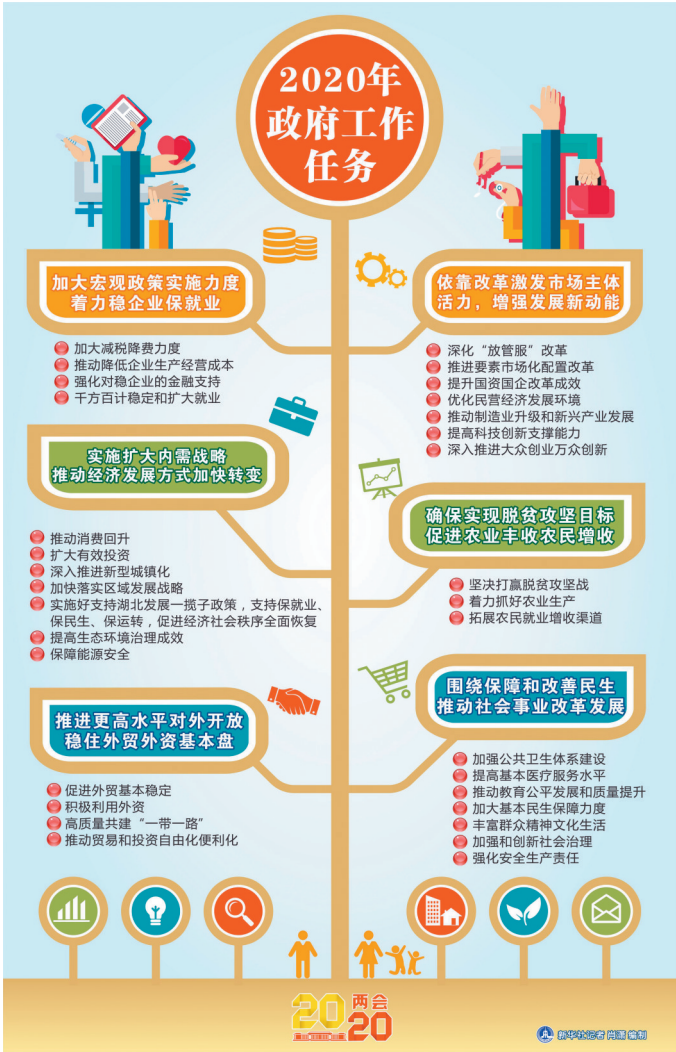
杨彬:减税降费为企业减负担加活力

据新华社北京5月22日电(记者邵琼源 申敏)“预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。”22日提请十三届全国人大三次会议审议的政府工作报告说,今年要加大减税降费力度。强化阶段性政策,与制度性安排相结合,放水养鱼,助力市场主体纾困发展。“要坚决把减税降费政策落到

黄立:以科技之力追求“从此森林无大火”

新华社北京5月22日电(记者刘开雄)森林防火强调“早预警、早出动、早扑灭”。然而,茫茫林海,想要及时发现火源,靠传统方式很难。全国政协委员、全国工商联副主席、武汉高德红外股份有限公司董事长黄立建议,全面构建智慧森林防火扑火基础设施。部署森林生态监控网络,确保火灾“早预警”。黄立委员说:“目前我国探测技术日趋成熟,已经不受天气、昼夜影响,具有瞬间探测及范围广等特性,完全可以部署一套有针对性的森林生态监控系统。”发现火情之后,还要能克服地

势、交通等不利因素及时到达现场。黄立委员建议系统性配备消防无人机直升机系统,利用北斗系统高精度定位导航,结合高效能灭火剂,以及在森林附近水源地部署水上消防无人机,快速出动进行空中喷洒等综合方式,快速、彻底地扑灭火灾,做到真正意义的“打小、打了”,确保火灾“早扑灭”。“仅有硬件支持是不够的,还需要一套现代化消防救援指挥系统,提升扑火效率,保障救火人员的人身安全。”黄立委员说,在调研中他发现一些林区林场配备了无人机等设备,但使用效能仍有待提高。



部长声音

国家发展改革委主任 何立峰

财政部部长 刘昆

农业农村部部长 韩长赋

“中国经济有实力、也有能力克服当前的困难”

在严格做好疫情防控的前提下,各地有力有序有效地复工复产复市复业,中国经济总体上比较快地复苏。近期,发电量、铁路日装车数量等指标稳步增长,这充分说明,中国经济有实力、也有能力克服当前的困难。在目前情况下,不纠结于经济增长的具体指标,将使我们更加专注于不断

钱从哪儿来?“三保”如何保?“紧日子”咋过?

财政赤字率计划提高到3.6%以上,比去年提高0.8个百分点,增加了1万亿元的财政资金;中央财政还将发行1万亿元抗疫特别国债,并从国有资本经营预算等方面调入近万亿元资金。此外,还将增加地方政府专项债券规模1.6万亿元。今年全国一般公共预算收入和支出预

粮食安全有保障、生猪产能在恢复

我国粮食已连续十几年丰收,2019年产量达13277亿斤,连续5年保持在13000亿斤以上。目前,我国人均粮食占有量远高于国际粮食安全标准线,稻谷、小麦两大口粮自给率百分之百,库存超过一年产量,够全国人民吃一年。猪肉批发市场价格已经连续13周小幅下降,比

粮食安全有保障、生猪产能在恢复

最高时候下降了23%,每公斤大约降了12块钱。从去年10月开始,能繁母猪存栏止降回升,已连续7个月恢复增长,生猪存栏已连续3个月增长。生猪生产完全恢复需