

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

为世界减贫贡献中国经验中国智慧

——访中央党校(国家行政学院)一级教授张占斌

本报记者 谭怡 史冬柏

核心提示

如期高质量打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,寄托着中华民族几千年来希冀,浓缩着中国共产党矢志不渝的初心和使命。今年这场突如其来的疫情,尽管给实现既定目标任务增加了难度,但丝毫没有减损我们的信心和决心,也不可能阻碍我们奋斗的脚步。从目前情况看,我国脱贫进度符合预期,成就举世瞩目。中国扶贫开发有哪些宝贵经验?对国内乃至世界有怎样的意义?带着一系列深层次问题,本报记者近日专访了中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长,一级教授、博士生导师张占斌。

六点经验:一整套经过实践检验的减贫治理体系

减贫的中国经验更加成熟。

张占斌:这些经验实质上构成一整套经过实践检验的减贫治理体系,为全球更有效地推进减贫事业提供了中国智慧和方案。

张占斌:我国脱贫攻坚的六点经验是一个高度概括,内涵非常丰富。加强领导是根本。中国扶贫开发的根本经验是发挥中国特色社会主义制度的优势,集中力量办好扶贫开发的大事,其中,党的领导保证脱贫攻坚的正确方向。这在基层表现得非常明显。比如,在脱贫攻坚中,基层党组织发挥战斗堡垒作用,加强贫困村乡镇领导班子建设,集中整顿软弱涣散村党组织,选好配强村级领导班子,突出抓好村党组织带头人队伍建设,根据贫困村实际需求精准选派第一书记等等。

精准是要义。“对症下药”才能“药到病除”。精准就是坚持扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因

村派人(第一书记)精准、脱贫成效精准等“六个精准”。当前,如期实现脱贫攻坚目标任务,满打满算还有不到8个月的时间,结合现阶段情况,我想重点谈一下精准衡量脱贫成效问题。已脱贫人口精准有序退出是重要一环,要通过细致调查、群众评议,明确已真正稳定脱贫的户和人。对贫困地区,应在政策上留出一定缓冲期,进一步培育和巩固其自我发展能力,防止出现大量返贫。对已销号的要跟踪观察一段时间,做到不稳定脱贫就不彻底脱帽。

资金投入是保障。要坚持政府投入的主体和主导作用,带动金融资金、社会资本投入脱贫攻坚。这里有两个重点:一是构建精准多元的财政扶贫政策体系,二是完善多位一体的金融扶贫机制。

各方参与是合力。扶贫是一项系统工程,必须形成合力,形成各方力量各司其职、各展其长的体制机制。这里,我认为应

健全社会力量参与机制。要鼓励支持民营企业、社会组织和个人参与进来,实现社会帮扶资源和精准扶贫有效对接。具体包括:健全组织动员机制,激发贫困群众内生动力,推动社会扶贫资源动员规范化、配置精准化、使用专业化,引导社会扶贫重心下移,以确保贫困户都有党员干部或爱心人士结对帮扶等等。

从严从实是要领。要严格脱贫验收办法,明确摘帽标准和程序,确保结果经得起检验。加强社会监督,多让当地群众自己来评价,也可建立第三方评估机制。既要加强督查,又要减少重复检查、考核,让扶贫干部把时间和精力放在干实事、求实效上。

群众动力是基础。贫困群众既是脱贫攻坚的对象,更是脱贫致富的主体,其积极融入是精准扶贫成功的关键。要坚持扶贫和扶志、扶智相结合,不断激发贫困群众的内生动力。

多重影响:对中国和世界都具有重大意义

张占斌:无论是历史上还是当今世界,中国共产党领导下的中国减贫实践及其成就都是独一无二的。应该怎样理解和把握中国脱贫攻坚重要而深远的意义?

张占斌:我觉得可以从以下几个方面来理解和把握。

从历史角度看,中华文化历来具有扶贫济困的优良传统,中国共产党将这一传统发扬光大,并赋予新的时代内涵,覆盖更全面,层次更高,也更可持续。

从经济层面看,消除贫困是全面建成小康社会的要求,是平衡、普惠、协调发展的体现。经济发展的目的是造福人民,提升发展的公平性、有效性、协同性。

从政治层面看,消除贫困,实现共同富裕,是国家长治久安的保障,是社会主义的本质要求。今年如期完成脱贫攻坚目标任务,这将在中国历史上第一次消除绝对贫困,体现中国共产党的价值追求,彰显中国

特色社会主义制度的优势。从治理角度看,消除贫困是中国智慧和成功方案的成功实践,是全球治理的新探索。从解决温饱、摆脱贫困到脱贫攻坚,中国提出一系列新的治理理念并付诸实践,逐步形成中国特色的反贫困机制和经验。中国扶贫的理论和实践表明,有良好的政治愿景、科学的扶贫战略、适宜的政策措施,实现整体脱贫是完全可能的。

从国际上看,消除贫困是中国承担国际责任的体现,是构建人类命运共同体的重要目标。中国绝对贫困人口数量和占世界贫困人口总量比重大幅度“双下降”,有力推动了全球减贫事业发展。

张占斌:中国的减贫事业能给其他国家带来哪些有益启示?张占斌:发展中国家应注重从自身实际出发,走自己的扶贫开发道路。中国的扶贫开发道路,能给人以启示的主要有:

第一,发挥党的领导作用,探索符合本国国情的扶贫标准和路径。贫困分为绝对贫困和相对贫困,前者指无法维系基本生活,后者指无法过上大多数人的生活。总的来看,中国从1986年开始,在社会可承受能力的基础上逐步提高标准,从解决农民温饱问题扩展到贫困人口的多维度发展,使其获得医疗、教育、住房和社会保障等多方面的公共服务。此外,从区域性扶贫到精准扶贫,从“大水漫灌”到“精准滴灌”,从救济式扶贫到开发式扶贫,从外部帮扶到增强内生动力,中国的扶贫路径是根据扶贫阶段不断切换升级的。在中国,正因为有中国共产党对扶贫工作的有力领导和政府的强力推动,减贫事业才取得了举世瞩目的辉煌成就。

第二,以人民为中心,注重让人民共享发展成果。解决贫困问题不仅是解决贫困人口的经济问题,更是实现人的全面发展,

让人民过上美好生活。要在通过发展做大蛋糕的同时分好蛋糕,注重公平公正,让百姓有更多获得感。

第三,坚持问题导向,努力补齐社会发展的短板。经济发展的外溢效应作用有限,单纯依靠市场和社会力量无法解决贫困问题。世界减贫实践证明,制定目标容易,组织力量推进和实现目标则很难。

第四,注重激发扶贫内生动力,构建稳定脱贫长效机制。中国坚持扶贫的最终目的是提高贫困人口的自我生存和发展能力,提升贫困地区的可持续发展能力。尊重扶贫对象主体地位,增强贫困群众自身的“造血”能力,引导所有有劳动能力的人自力更生、就业创业。

第五,鼓励社会参与和企业参与,构建大扶贫格局。中国的减贫坚持广泛动员,充分撬动市场和社会的力量,形成扶贫工作强大合力,实现多方共赢。

政策建议:防止返贫和继续攻坚同样重要

张占斌:预防返贫是一项系统工程,也是个挑战。必须立足全局,科学谋划,做好顶层设计与建立健全以下四种长效机制。

首先,要正确看待返贫。一般而言,返贫具有如下特征:一是普遍广泛性。返贫是一个世界性难题。因此,要正确看待返贫问题,既不能麻痹大意,也不能谈“返贫”而色变。二是地区差异性。返贫程度的深浅、返贫范围的大小与返贫比例的高低,在各个地区之间是极不均衡的。三是可防可

控性。只要注重返贫防控机制建设,加大对贫困人口“造血”功能的建设,返贫是能够得到有效防控的。

其次,要准确分析导致返贫的多方面原因。主要有两类:一是只注重眼前的物质扶贫,忽略后续工作。二是不注重精神扶贫,致使少数贫困户靠政府补助“躺着脱贫”。

张占斌:在预防返贫问题上,您认为应该建立健全怎样的机制?张占斌:预防返贫是一项系统工程,也是个挑战。必须立足全局,科学谋划,做好顶层设计与建立健全以下四种长效机制。

首先,要正确看待返贫。一般而言,返贫具有如下特征:一是普遍广泛性。返贫是一个世界性难题。因此,要正确看待返贫问题,既不能麻痹大意,也不能谈“返贫”而色变。二是地区差异性。返贫程度的深浅、返贫范围的大小与返贫比例的高低,在各个地区之间是极不均衡的。三是可防可

产业扶贫机制。首先,明确发展目标,树立现代发展理念,坚持以科技为支撑、以市场为导向,以效益优先为原则,紧紧依托当地资源禀赋和产业基础,认真做好产业规划,发展当地特色产业。其次,强化科技支撑,帮助贫困户提高运用先进技术增产增收的能力。最后,大力拓展市场,用现代经营形式推进产业发展。

社会保障机制。进一步完善各类社会保障制度,做好兜底式帮扶。建立健全灾害救助机制,防止脱贫群众因灾返贫。进一步健全贫困人口就业保障机制。一方面合理引导外出务工人员,做好牵线搭桥工作,另一方面加大免费教育培训力度,提升困难群众职业技能水平。

激活内生动力机制。要想想方设法将贫困群众脱贫致富的积极性主动性充分调动起来。加大教育扶贫力度,有效阻断贫困的代际传递。加强宣传教育,引导贫困群众树立科学消费观念,养成健康生活习惯。

新视界 SHIJIE

推动东北实现全面振兴的有效路径

辽宁大学经济学院林木西、刘理欧在《经济日报》撰文认为,从维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的角度探寻推动东北实现全面振兴的有效路径,具有重要的理论价值和现实意义。东北全面振兴、全方位振兴需要补齐“四个短板”,扎实做好“六项重点工作”。

以央企带动助力全面振兴、全方位振兴。一是促进央地融合,形成利益共同体,完善现代企业制度,提高央企效率。二是结合东北产业发展方向,规划央地合作项目,以带动就业和经济增长。三是以央企为主导,积极推进产业链配套发展,支持民营企业发展。

维护粮食安全推动全面振兴、全方位振兴。一是实现粮食生产特色化、规模化和集约化发展。按市场化原则配置土地资源,在现有的土地上通过科学种田进一步增加粮食产量,提高粮食质量,以及产品综合加工转化率。二是实现绿色发展。大力发展绿色种植业、养殖业和食品加工业,增加绿色食品认证面积,建立绿色循环产业体系,更好地满足广大人民群众对绿色健康食品的需求。三是实现科学发展。高质量发展离不开农业现代化,要把发展农业科技放在更加重要的位置,大力推动农业机械化、智能化和现代化。

维护生态安全推动全面振兴、全方位振兴。一是充分利用东北独特的生态资源和区位优势,加快开发冰雪资源、森林资源、草原资源、湿地资源和温泉资源等,大力发展文化旅游产业。二是保护和涵养土地资源,坚持用养结合、精准施策,确保黑土地不减少、不退化。三是加强生态文明建设,加快统筹山水林田湖草系统治理,使东北地区“天更蓝、山更绿、水更清、土更净”,坚决打好污染防治攻坚战。四是加快资源型城市转型发展步伐,降低资源型城市的经济性、体制性、社会性和生态性的沉淀成本。

维护能源安全推动全面振兴、全方位振兴。一是调整优化能源生产结构和消费结构。推动传统产业改造提升,打造现代煤化工产业示范基地,推进煤、电、化、冶等产业上下游通过整合重组形成全产业链优势。二是打造现代能源经济示范区,实现煤电油气风光并举,构建智慧能源体系。三是提高能源综合利用效率和精细加工度,拉长产业链,提升价值链、扩大供应链。四是充分利用中俄东线天然气管道正式通气的契机,全力保证东北油气通道畅通无阻,确保国家能源安全。

维护产业安全推动全面振兴、全方位振兴。一是装备制造业技术创新走“逆向式创新”的道路,即实行自主式创新、并购式创新、集团式创新等,并与引进消化吸收再创新有机结合。二是技术创新与制度创新相结合。主要是实行组织创新、管理创新、模式创新、业态创新等。三是擦亮五大“字号”,即改造升级“老字号”、深度开发“原子号”、培育壮大“新字号”、巩固提高“大字号”、做优做强“国字号”。四是实行装备制造业与生产性服务业互动发展,加快实现由传统制造商向工业服务商的战略转型。



认准了正确的事情,就要发扬钉钉子精神,锲而不舍一干到底。作者 薛飞

中国华融资产管理股份有限公司辽宁省分公司资产处置公告

中国华融资产管理股份有限公司辽宁省分公司从中国建设银行股份有限公司辽宁省分行收购了其沈阳鑫银恒煤炭有限公司的股权。截至2020年3月20日,债权本金余额7514220.75元,表内利息余额为276720.70元。该户债权的担保方式为抵押、保证担保。债权人1-马淑华,最高保证金额-人民币12000000.00元,承担连带责任保证。保证人马淑华为借款人的股东。保证人2-乔国清,最高保证金额-人民币12000000.00元,承担连带责任保证。保证人乔国清为借款人的法定代表人和股东。抵押资产情况:抵押物1-抵押物所有权人:沈阳大安益宫康乐餐饮有限公司,抵押物种类:商业综合楼及土地使用权,土地证号:法库国用(2008)第060号,土地他项证号:法库他项2015第0012号,房产证号:沈房权证法库字第27749号,房产权证项证号:沈房他证法库字第T15005692号,土地使用权利类型:商服用地,抵押物地址:沈阳市法库县法库镇河南街周地沟村,建筑面积:3568.00平方米,土地面积:3651.00平方米。

土地面积:545.00平方米。债权人已向沈阳市和平区人民法院对借款人沈阳鑫银恒煤炭有限公司及其保证人提起民事诉讼,并申请财产保全。法院已于2019年10月20日下达终结本次执行裁定。待发现新的财产线索后恢复执行。我分公司拟对上述债权进行公开处置,处置方式为公开竞价等,现予以公告。交易条件为:要求买受人信誉好,需一次性支付转让价款并可承担购买债权所带来的风险。对交易对象的要求为:具有完全民事行为能力、支付能力的法人、组织或自然人,且以下人员不得购买:国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、金融资产管理公司工作人员、国有企业债务人管理层以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构关联人。公告期限:自本公告发布之日起十个工作日内,如有购买意向请以书面形式提出。公告期内同时受理该资产处置有关异议和咨询。受理公示事项联系人:于先生、朱先生 联系电话:024-86285858-3112 受理排斥、阻挠查询或异议的举报电话:联系人:邹先生 联系电话:024-86284760 联系地址:沈阳市皇姑区宁山路142号 中国华融资产管理股份有限公司辽宁省分公司 2020年5月21日

中国长城资产管理股份有限公司辽宁省分公司对鞍山三和轧钢有限公司债权资产处置公告

我公司拟对从中国农业银行鞍山分行收购的鞍山三和轧钢有限公司债权进行处置,累计债权总额1068.13万元,其中本金390万元,利息678.13万元(截至2020年4月30日)。贷款方式为抵押,企业名下的位于铁西区三道街217号的工业出让用地使用权一处,抵押面积合计21192平方米,已办理相关抵押登记手续。该债权已涉诉。欲了解详细信息请登录公司网站http://www.gwamcc.com 处置方式:债权转让、债务减免或其他处置方式。交易对象:具有完全民事行为能力、支付能力的法人、组织或自然人(国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、金融资产管理公司工作人员、国有企业债务人管理层以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构关联人或者上述关联人参与的非金融机构法人,以及参与不良债权转让的金融资产管理公司工作人员、国有企业债务人或者受托资产评估机构负责人等有直系亲属关系的人员除外)。公告发布日期及有效期限:公告发布日期为2020年5月21日,有效期限自本公告发布之日起10个工作日。交易条件:一次性付款。上述债权自本公告发布之日起10个工作日内受理对上述债权资产相关处置的查询和异议,以及有关排斥、阻挠查询或异议以及其他干扰资产处置公告活动的举报。以上信息仅供参考,最终以借据、合同、法院判决等有关法律资料为准。受理公示事项 联系人:张女士 联系电话:024-31880327 通信地址:沈阳市和平区三好街81号 邮政编码:110004 分公司监察审计部联系人:卢先生 联系电话:024-31880275 中国长城资产管理股份有限公司辽宁省分公司 2020年5月21日

债权转让公告

沈阳东大冶金科技股份有限公司:根据中国长城资产管理股份有限公司辽宁省分公司与沈阳东大冶金科技股份有限公司2020年4月23日签署的《债权转让协议》,我对沈阳东大冶金科技股份有限公司享有的主、从债权项下的全部权利已依法转让给沈阳东大冶金科技股份有限公司。现通知上述债务人、担保人对自债权转让之日起向现债权人沈阳东大冶金科技股份有限公司履行还本付息义务及该债权项下的其他义务(其中债权本金3596.1万元、利息1473.18万元)。若债务人、担保人因各种原因更名、改制、歇业、吊销营业执照或丧失民事主体资格的,由承债主体代为履行义务或履行清算责任。中国长城资产管理股份有限公司辽宁省分公司 2020年5月21日

封路通告

根据省、市公路管理部门工作计划安排,即将对灯轴线K63+386—K80+400进行大修封闭施工,封闭时间为2020年5月20日至2020年7月20日。施工期间来往车辆可绕行草鞍线、G304、沈环线或绕行弓长岭、下达河至甜水,请过往车辆注意安全通行,特此通告。 辽阳县公安局交通警察大队 辽阳县公路管理段 华跃建工有限公司