

迎难而上显担当

——大连统筹推进疫情防控与经济社会发展纪实

本报记者 侯国政

核心提示

抓好疫情防控和复工复产“双线作战”，既是一道高难度的综合题，也是必须答好的政治责任题。

对此，大连市委、市政府坚决贯彻习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作重要讲话精神，全面落实党中央决策部署和省委、省政府工作安排，迎难而上，担当尽责，不辱使命，奋力夺取疫情防控和经济社会发展的双胜利。

截至目前，大连市确诊病例在全国15个副省级城市和同等规模城市中最少。全市复工复产扎实推进，社会生产生活秩序逐步恢复正常化，规模以上工业企业复工率达到98.4%。



瓦轴集团工人抓紧生产，赶制订单产品。

鞠家田 摄

复工复产按下“快进键”

大连市委、市政府审时度势，全面分析疫情动态和未来走势，科学研判疫情对全市经济运行总体影响，因地因时因业因企施策，建立与疫情防控相适应的经济运行秩序，最大限度降低疫情对经济运行的冲击和影响，为稳住全省经济发展基本盘多作贡献。

行走大连各地，复工复产气息扑面而来。企业抓住抗疫形势向好的机遇，瞄准市场需求纷纷抢订单抓生产。

5月12日，瓦轴集团高端汽车轴承公司生产现场机器轰鸣，一派繁忙的生产景象。瓦轴人正以“急行军”的节奏，开足马力，赶制订单产品。今年一季度，瓦轴集团营业市场订单增长5%，收入增长11%，均超出预期。

大连中远海运重工有限公司正式复工后，采用“点对点”包车的方式跨省接员工返岗。4月17日，大连中远海运重工建造的2.8万立方米液化天然气(LNG)运输船“中技伟能环球”轮正式起锚开航。LNG运输船是世界上最难建造的船舶之一，被誉为造船业“皇冠上的明珠”。该船的成功交付，实现了我省在LNG运输船建造领域零的突破。

大连企业复工复产全面铺开，得益于大连市委、市政府复工复产工作抓得早、抓得实、抓得细。早在1月26日，大连市就着手研究复工复产的准备工作，做到指导性和服务性文件先行，及时为企业提供疫情防控方向指南，让企业复工复产有章可循。全市先后出台《关于做好疫情防控物资生产企业复工复产及卫生防护的工作方案》《新型冠状病毒肺炎疫情防控指南》等一系列文件，推动企业复工复产科学有序进行。

大连还出台实施系列援企惠企政策，打出金融扶持、税费减免、用工保障、物资供给、交通畅通组合拳，全力帮助企业渡过难关。针对众多中小企业资金不足这一难点，大连市委、市政府于3月14日专门召开银行机构支持复工复产座谈会，动员各家银行为企业复工复产、订单增收提供精准有效的金融支持。据统计，一季度全市金融机构本外币存贷款余额分别增长4.7%和5.6%。

大连市统筹疫情防控和复工复产，提早谋划、科学部署，赢得了主动，也取得了实效。目前，全市规模以上工业企业复工率达98.4%，规模以上外贸企业复工率达99.1%，外贸企业复工率达96.7%。

随着生产生活秩序加快恢复，大连用电量等一些先行指标走势良好，彰显经济发展内生动力正在增强。一季度，全市工业用电量增长8.9%，增速居全省第一位，其中，制造业用电量增长12.4%。

新冠肺炎疫情发生以来，大连市委、市政府按照党中央决策部署和省委、省政府具体安排，迅速整合力量，打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。目前全市继续绷紧疫情防控这根弦，坚持外防输入、内防反弹，完善常态化防控机制，不断巩固防控成果，为经济社会秩序全面恢复提供有力保障。

进入5月，企业复工复产的步伐明显加快，但是大连市公共场所、企事业单位和居民小区的出入管理仍然严格，疫情防控强度不减。

大连市700万人民众志成城，守望相助，共同交出这样一份答卷：疫情防控取得阶段性重要成果，呈现持续向好态势。

面对疫情，全面加强组织领导，做到全市

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，大连市坚持稳中求进工作总基调，贯彻落实新发展理念，扎实抓好“六稳”工作、落实“六保”任务，坚持在常态化疫情防控中加快推进经济社会秩序全面恢复，确保实现全年经济社会发展目标。

为把疫情造成的损失降到最低限度，大连市委、市政府继续加大复工复产政策落实力度，有序推进企业复产、市场复市、学校复课，对冲疫情影响，稳定经济运行。

千方百计扩大有效投资。全力推进列入中央、国务院支持东北振兴文件中的重大项目、100个“强重抓”建设项目。加强传统基础设施建设和老旧小区改造，大力推进人工智能等“新基建”，加快5G商用步伐。把招商引资作为“一号工程”，实施产业化、专业化、市场化招商。

全力以赴推动工业经济稳增长。加强新产业规划布局，大力培育数字经济。深入实施战略性新兴产业培育和发展三年行动计划，做大做强集成电路、储能装备等新兴产业。持续推进结构调整和转型升级，推动石化产业向下游精深方向延伸、装备制造业向高端化发展、消费品工业提档升级。

精准施策释放消费潜力。积极培育新的消费热点，发展新型消费。加大楼宇经济等支持力度，加快推动与民生密切相关的服务

一盘棋运作。疫情发生后，大连市及时启动重大突发公共卫生事件一级响应，迅速成立疫情防控指挥部，由市领导牵头指挥、加强调度，确保政令畅通。各级领导冲到一线、靠前指挥。确立“严格防、精准控、有效治、全员管”工作思路，构建五级网格化联防联控体系。全市一盘棋，统筹调度人力、物力、财力，形成全面动员、全面部署、全面加强疫情防控的战略格局。

扎实做好联防联控，筑起疫情防控的铜墙铁壁。把社区作为疫情防控第一道防线，全市20848个城乡居民小区、村屯全部实现封闭管理，737个社区党组织、8147名社区工作者、3.4万余名网格员值守防控一线，与十余万名志愿者共同维护城市疫情防控秩序。建立村干部包屯、“三长”和党员包片的防控体系，4589名村“两委”成员对953个村、9704个自然屯进行多轮拉网式全覆盖排查。

全面落实“四早”“四集中”要求，精准实

施医疗救治。全市组建由109位多学科专家组成的专家组，抽调234名优秀医护骨干组建8支精锐应急医疗机动队，集中资源，增强医疗救治力量。

严格落实“外防输入、内防反弹”总体防控策略，织密交通口岸防控体系。对所有入境人员定点集中隔离、实施核酸检测、全程“一对一”“点对点”无缝衔接，形成航空运输、口岸检疫、目的地送达、社区防控全程管理。

义不容辞，全力服务全国全省大局。大连市先后组织3批546名医护人员驰援湖北。仅用20天完成省新冠肺炎集中救治大连中心建设任务，有效承担丹东、营口、鞍山确诊患者救治任务。

大连作为东北对外开放的桥头堡，对外交往频繁，当前“外防输入”压力仍很大，仍需时刻做到不麻痹、不厌战、不松劲，不让来之不易的疫情防控持续向好的形势发生逆转。

确保打赢“两线战”夺取“双胜利”



大连机场工作人员指导旅客填报健康申明卡。

王 瑾 摄

业复工复产。抢抓在线教育等新业态发展机遇，推进“互联网+服务业”加快发展。鼓励新能源等汽车消费，推进农村居民消费。

多措并举稳住外贸外资基本盘。加强与“一带一路”沿线国家开放合作。加大招商引资力度，推进金普新区新日本工业园地建设，加快中英产业园12个项目落地。积极融入国家重大战略，深化沪连对口合作。

尽心竭力保障基本民生需求。落实好城乡特殊困难群体救助保障措施，做好低收入村脱贫摘帽、污染防治、东西部扶贫协作和对口支援帮扶工作。

现在，大连正以更加饱满的精神、更加科学有序的举措，坚决打赢“两线战”，夺取“双胜利”，为决胜全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官夯实基础。

滨城时讯 SHIXUN

老旧小区改造惠及3万余户居民

本报讯 记者吕丽报道 大连市2020年老旧小区改造和背街小巷整治项目目前已全面进入实施阶段，计划改造老旧小区76个，改造总面积204万平方米，涉及663栋楼，惠及34911户，总投资约4.29亿元。

今年老旧小区改造目标为，有效改善居住条件，补齐配套基础设施，全面提升小区环境。除了继续实施居民楼节能改造和维修改造，纳入改造计划的老旧小区将全部实施楼院基础设施改造，全面实施违章建筑拆除和环境提升改造，进行道路方砖、排水、绿化、照明、健身器材等基础设施建设。

同步开展的还有周边背街小巷整治，按照品质化、精细化、绿色化的要求，围绕街巷空间、建筑立面、交通设施、公共设施、绿化小品、环境卫生六个方面改造提升，打造“环境优美、文明有序”的背街小巷。

土地储备重点瞄准存量挖潜

本报讯 记者杨少明报道 5月13日，记者从大连市自然资源事务服务中心获悉，大连市今年市内四区(中山区、西岗区、沙河口区、甘井子区)、金普新区、高新区、旅顺口区土地储备(供应)计划公布，其中市内四区将供应土地约300公顷。

今年的土地储备(供应)计划将从增量扩张向存量挖潜方式转变，积极盘活闲置土地、低效用地，化解批而未供、供而未用土地，加快实施棚户区 and 旧城区改造，加大城市地下空间综合开发力度。同时，加大海底隧道等重要基础设施以及城市规划确定的公共设施用地收储力度，加快推进重点基础设施和公共设施建设，完善城市功能。此外，为推进区域发展，大连将加大城市近郊区的旧城镇、旧厂房、旧村庄收储力度，发挥新机场、南关岭火车站等辐射带动作用，加快其周边土地收储。

全年计划人工造林1300公顷

本报讯 记者杨少明报道 5月13日，记者从大连市自然资源局获悉，今年全市以荒山造林、更新造林及退化林分修复、农村“四旁”植树为重点，计划开展人工造林1300多公顷，森林抚育3000多公顷，农村“四旁”植树200万株。

近年来，按照全民共建、全域推进、城乡统筹的思路，大连积极开展国土绿化和乡村绿化美化工作，城乡生态环境得到持续改善。目前，林地面积已达50.46万公顷，森林覆盖率达41.5%；全市有自然保护区11个，其中国家级自然保护区4个，省级自然保护区1个，市级自然保护区6个；森林公园14处，其中国家级10个，市级4个，总面积为4.71万公顷；湿地面积约35.83万公顷，其中天然湿地25.4万公顷，人工湿地10.43万公顷。

原产地证书自助打印范围再添三地

本报讯 记者王荣琦报道 5月11日，海城正昌工业有限公司工作人员在办公室打印出了载有电子签名和印章的版式化中国—东盟自贸协定原产地证书，这也是自助打印范围扩大首日，大连海关签发的东北首份企业通过自助打印方式申领的中国—东盟自贸协定原产地证书。

为进一步优化口岸营商环境，促进跨境贸易便利化，海关总署决定自今年5月11日起扩大原产地证书自助打印范围，增加输印度尼西亚和新加坡的中国—东盟自贸协定原产地证书以及输印度的亚太贸易协定原产地证书。扩大范围后，可实施自助打印的原产地证书占大连关区总签证量的比例提升至67.02%。

原产地证书自助打印政策自2019年5月20日实施以来，为企业节省了大量时间和人力成本。特别是在疫情防控期间，企业通过自助打印能够以“零接触”方式申领原产地证书，最大限度减少了人员聚集。

今年增殖放流鱼苗超30亿尾

本报讯 记者杨少明报道 5月12日，记者从大连市农业农村局获悉，大连今年计划增殖放流总计30.844亿尾鱼苗，比去年增加了4000万尾。

在大连今年的放流品种中，仍以中国对虾为主，达30亿尾。此外，俗称飞蟹的三疣梭子蟹7000万尾、俗称牙片鱼的褐牙鲆1240万尾、俗称黑鱼的许氏平鲷200万尾。据了解，2013年以来，大连市各级财政累计投入资金3亿多元，增殖放流共计218亿尾。据大连市农业农村局有关负责人介绍，十几年来，大连持续开展规范化、系统性的增殖放流工作，据近年增殖放流回捕调查显示，平均每年投入产出比接近1:10。

目前，大连市各涉海区县(先导区)均已确定放流适宜海域。5月15日，将在旅顺口区海域放流首批中国对虾虾苗。全市增殖放流工作预计将于7月底结束。

大连打出组合拳精准施策稳就业

今年以来全市城镇新增就业逾4万人，城镇登记失业率控制在2.79%

本报讯 记者王荣琦报道 “公司在网上填报了失业保险稳岗返还资金申请，没想到一周左右资金就到账了，这笔75万余元的资金将用于缴纳员工的社会保险费，减轻了企业发展负担，真是解了企业的燃眉之急！”5月12日，大连豪森设备有限公司人事部负责人聂莹对记者说。

今年以来，面对突如其来的疫情冲击，大连市委、市政府扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，将“就业工作”摆在首要位置，以“重实干、强执行、抓落实”专项行动为抓手，密集出台一系列政策，确保全市就业局势继续保持稳定。截至5月11日，大连城镇新增就业42303人，城镇失业人员再就业54493人，安置就业困难人员4680人，城镇登记失业率控制在2.79%。

实施“免减缓返补”，打出援企稳岗组合拳。大连市积极落实阶段性减免企业社保费

政策，人力资源和社会保障局第一时间会同市税务、财政、医保三部门制定操作办法，开发申报系统，开展宣传解读，为企业兑现政策红利。截至目前，已有7.26万户企业享受免减27.35亿元。继续实施失业保险费降点政策，落实在岗职工培训补贴政策。疫情防控期间，国家统一降低失业稳岗返还申领门槛，提高返还比例。大连市人力资源和社会保障局立即筛查符合申领条件企业，“一对一”电话通知，并在企业社保缴费系统登记界面增加政策申报提示。全市有1.8万户企业，可享受返还5亿元，已为1.63万户企业返还3.56亿元。

重视“长短短”，助力职工提升技能。大连市聚焦重点产业发展，结合企业需求和技能培训短板，实施技能提升行动三年计划。今年计划开展职业技能培训7.5万人次，目前已培训75782人次，完成率101%。继续选树20名立得住的“大连工匠”，推动出台加强技

能人才工作实施方案、构建终身职业培训制度两项新政策。疫情防控期间，大连市率先在全省推出支持中小微企业专项培训政策，每人最高1000元补贴标准，为全省最高。向全市企业发送《致企业领导人的一封信》，介绍培训补贴政策，目前已审核通过企业职工培训补贴申请4263人次，629.5万元。

注重“帮帮帮”，强化托底帮扶和创业服务。今年以来，大连市通过落实灵活就业人员社保补贴等政策，援助就业4431人，为4.24万名失业人员发放失业金2.18亿元，为6.71万名失业人员发放物价上涨临时补贴802.9万元。启动“大连市2020年高校毕业生招聘月”，提供就业岗位2.8万余个。建立健全“创政、创培、创孵、创服”服务体系，促进创业带动就业。扶持创业带头人402人，将发放场地租金补贴、社保补贴440余万元；认定市级创业孵化平台23家，将发放补贴2200

万元。目前，全市人力资源和社会保障部门支持服务的创业孵化平台47家，在孵企业2399家，提供就业岗位11040个。

实行“快广精”，唱好就业服务重头戏。大连市履行就业服务十项承诺，及时公布“不见面办理”事项清单，“点对点”向企业宣传就业社保政策100875户次。失业保险稳岗返还在全省率先实现全程网办，阶段性社保费减免实行不见面办理和告知承诺制，企业足不出户即可享受政策红利。开展6个专场网络云选会招聘活动，2316家企业发布招聘岗位50838个，成功招聘1万余人。“点对点”组织农民工返岗复工4080人，惠及140余家企业。开展“百名干部进千企解难题”活动，市区两级人力资源和社会保障部门组织200名干部职工，组成66个工作组，“一对一”走访重点项目企业1000余家，帮助解决稳岗返还补贴、社保费减免等问题需求近2200个次。