

## ■ 前沿观察 GUANCHUA

本溪探索选聘本乡本土大学生和退役军人回村任职——  
“归雁行动”为乡村振兴添活力

本报记者 王云峰

今年27岁的史文浩大学毕业后,一直在大连当小学体育教师。“父亲年龄大了,我想回本溪老家,但苦于没有工作机会。去年10月,父亲告诉我机会来了,可以回来考试当村干部,我报了名,顺利通过考试选拔,成为本溪满族自治县清河镇东阳村的党支部书记助理。”4月30日,史文浩对记者说,

他喜欢自己长大的地方,热爱农村的土地,对目前的工作非常满意也特别珍惜。

为破解全市农村“两委”干部年龄老化、后继乏人、文化水平偏低等问题,本溪市委组织部于2019年9月指导本溪满族自治县和桓仁满族自治县在全省率先探索实施“归雁行动”,共选聘62名35岁

以下本乡本土的大学毕业生和退役军人到村任职。今年,这项工作将在全市全面推开,成为全年党建重点工作任务,以此为抓手,尽快建立一支年轻、学历高、素质强的村干部预备队,为推动脱贫攻坚、乡村振兴、决战决胜全面建成小康社会提供人才储备、力量支撑和组织保障。



桓仁县北甸乡北甸子村选聘村干部刘春雨(右)与农户签订果苗交接协议。资料片



本溪县清河城镇望城村选聘村干部于江欢在核对扶贫工作台账。资料片

## 破解现实难题,采取有力措施从结构上优化村“两委”班子

近年来,从中央到各省市均高度重视村“两委”干部队伍建设工作,此事关系实施乡村振兴战略、巩固党在农村执政根基等大事。本溪市委组织部为此在全市农村开展调研发现,全市村“两委”班子成员平均年龄53周岁,高中(中

专)以下学历占57.5%,大学本科仅占1.6%。村干部年龄偏大、文化水平偏低,不能完全适应乡村振兴工作的需要。同时,村“两委”班子青黄不接、后继乏人的问题非常突出。

一方面是优秀人才持续外流,人才

回流不足。全市农村外出务工的青壮年每年都维持在7万人左右,本溪籍高校毕业生每年回到本地创业的占比不高。另一方面是村“两委”班子后继乏人,年轻人不愿扎根农村。近年来,本溪市对现役村“两委”班子成员开展常态化联审排

查,清理不符合条件的村干部,但在补齐配强过程中暴露出“不调整不行,调整又无合适人选”的现实问题。这些都成为制约农村基层党建工作发展、阻碍乡村振兴的绊脚石,需要有针对性地采取措施,尽快加以解决。

## 拓宽选聘渠道,吸引本乡本土大学生、退役军人到村任职

2019年9月,本溪市委组织部指导本溪县和桓仁县在全省率先探索实施“归雁行动”,开展选聘第一批大学毕业生和退役军人回村任职工作。

“我们先对全县11个乡镇、1个街道、98个行政村的35周岁以下党员大学生和退役军人进行全面普查和情况汇总,通过个人报名、笔试、面试、深入考察、政审、体检、公示、选聘任职等工作程序,首批共选聘村党组织书记助理27人,于2019年12月1日签订工作合同并到岗

任职。”本溪县委组织部副部长刘景海对记者说。

“考试竞争很激烈,有128人报名,最终选拔出27名。考试通过后,又是培训、又是考察,还到职能部门轮岗实践,感觉自己思想受到一次深刻的洗礼。”如今已是本溪县高官镇泥塔村党支部书记助理的刘景海回忆起选聘过程仍很激动。

刚参加工作,就受到疫情考验。史文浩每天冒着严寒和工作人员一道,24

小时不间断地轮流值守在村口防控卡

点,每天坚持为两名途经疫区返溪人员测量体温,观察其是否有不适症状。起初,当事人并不配合,是史文浩的耐心和恒心感动了他们,使工作顺利进行。

史文浩还用3个月的工资购买了口罩和防毒面罩给卡点的值守人员用。有人问他为什么这么做,他回答:“我的付出并不算什么,全村老百姓的安危才是重中之重。”

“我现在有了信心,下一步工作就好开展了。我们村集体有24亩闲置土地,

我已找到了合作伙伴,准备搞木耳种植,一年能为村集体带来至少5万元的收入。”史文浩说。

在防疫过程中,本溪市的62名选聘人员作用发挥明显,受到镇、村和群众的普遍欢迎和认同,各村党的建设水平和各项工作水平都有了显著提高,有力地推动了新农村建设。退役军人范海猛已按规定程序,顺利实现村党支部书记、村委会主任“一肩挑”,成为带领村民致富奔小康的“领头雁”。

## 扩大试点范围,探索“选得准、留得住、管得严、用得好”的长效机制

本溪市实施“归雁行动”,就是要把外流的人才重新引回来,不断发展壮大村“两委”后备力量。两试点县去年成功的探索实践,坚定了全市的信心,他们把推广“归雁行动”作为今年农村党建的重点工作。

“本溪县委进一步扩大‘归雁行动’试点范围,今年将实现98个行政村全覆盖,目前第二批《2020年“归雁行动”实施

方案》已经部务会和县委常委会通过,今年计划选聘71名学员。”本溪市委组织部副部长刘景海说。

相关保障机制也在完善当中。

选聘到村任职的大学毕业生和退役军人,聘期为3年,试用期3个月,工资待遇参

照当时社区党组织副书记工资标准,由县一级财政统一划拨,并按有关规定缴纳“五险”,试用期工资按实发工资的

80%发放。在任职期间,成绩突出、得到党员群众认可的,依据有关规定,可通过选举或任命的方式,进入村“两委”干部队伍行列。特别优秀、符合辽宁省从村党组织书记中定向招录公务员和事业单位工作人员条件的,将依据有关规定通过参加考试的方式取得公务员或事业单位工作人员身份。

其实,“飞雁”变“归雁”仅仅是本溪

市探索解决农村“两委”班子建设老大难问题走出的第一步,本溪市还将进一步探索将“归雁”变“留雁”、将“留雁”变“头雁”、将“头雁”变“群雁”的具体举措,最终建立和完善管理考核、选拔任用等长效机制,并逐步推广到全市各县区,为全面加强农村基层组织建设,以党建引领乡村振兴,探索出一条新路。

资料片由本溪市委组织部提供

北票坚持党建引领飞地模式壮大村集体经济——  
规模产业项目成脱贫增收加速器

本报记者 王云峰

虽值“五一”小长假,但朝阳北票市台吉镇坤头波罗村肉鸡养殖基地项目施工现场依然是一派热火朝天的景象:铲车、挖掘机、推土机正在平整土地,工人们正在紧张施工……据了解,该项目规划建设占地60亩的鸡舍5栋,建成后,预估年出栏量可达120万只,收入2558万元,可带动全镇贫困户379户712人,每户每年能分红1000元。

今年以来,北票市为用好省级以上扶贫政策资金,出台《关于北票市2020年扶贫项目及资金管理办法》,依据本地产业特色,实施跨乡跨村的飞地扶贫模式,采取多乡联合、村村联合的方式,全面推行“党支部+合作社+经济实体+贫困户”模式,集中资金发展规模产业项目,为每个村(组)注入发展壮大集体经济项目资金40万元,推进每个村(组)至少建设产业项目1个,年底按10%的比例作为村集体经济收益,仅此一项每个村(组)可保底增收4万元,年底全市257个村(组)实现增收1028万元,并按一定比例给贫困户分红。目前,产业项目已覆盖28个乡镇的257个村(组),实现了一村一个集体经济稳定增收项目。

在马友营乡的小勿兰村,辣椒种植专业合作社的红色牌子十分醒目,这是采取村党总支+龙头企业(冷库)+农户(贫困户)模式,成立的“红色”合作社。目前,合作社拥有650平方米速冻冷藏库一座,晾晒场2680平方米,可储鲜椒3000吨、干椒500吨。合作社与贵州老干妈集团、山东英潮集团、山东华和食品



北票马友营乡肉鸡养殖项目建设工地上,工人们正在紧张有序地施工。 刘福顺 摄

公司等签订了干辣椒和鲜椒销售合同,与北票市民生资产运营有限公司合作投资30万元新上加工辣椒酱生产线。合作社目前带动全村近600户村民栽植辣椒,年人均增收6000元,其中速冻冷藏库和辣椒育苗基地每年为村集体增加收入40万元,为全乡205户建档立卡贫困户每年每户分红1000元。

“通过党建引领,村党组织领办创办合作社的模式,用好扶贫资金,建设扶贫项目,壮大村级集体经济,带动贫困户稳定脱贫,是我市推进抓党建促决战决胜脱贫攻坚的重要举措,也是我市的一次成功创举。”北票市委常委、组织部部长邢海波说。

创新来自实践。实践证明,只有整

合资源、集中力量,才能实现产业快速发展。为此,北票市坚持党建统领、综合施策,大力选拔企业家、致富带头人、优秀退役军人担任村党总支书记,年内全市“能人型”村党组织书记比例将达到80%、“企业家型”村党组织书记比例将达到20%。在此基础上,以村为单位,通过镇内飞地,抱团发展、合作共赢;坚持“项目整合、资金叠加、互为配套、各记其功”,将扶贫、农业、林业等资金整合使用,通过村股份经济合作社,注入产业项目,既有效保障资金安全,又充分发挥资金效益;发挥财政资金引导撬动作用,出台农业产业结构调整补助、大棚和养殖基地建设补助政策,进一步激发企业和农户的积极性、主动性,全力打造决胜脱

贫攻坚、稳定增收的“加速器”。在东官营镇,镇党委整合村级资金,利用好产业政策、金融政策和社会资本,在8个村采取“飞地模式”,集中在海丰村总投资4942万元,建设占地面731亩的高标准温室大棚。产业园区投产达效后,优先安置贫困劳动力就业,同时为建档立卡贫困户每户分红1000元,实现每个村集体产业至少增收3万元。三宝乡集中使用10个村的扶贫资金,投资800万元,在三家子村建设保护地小区320亩的高标准大棚40栋,全部种植高效经济作物,项目达产后,可带动576户贫困户年均增收近千万元。

在大板镇,记者了解到,该镇与凉水河乡、蒙古营镇联合,整合3个乡镇15个村的600万元扶贫资金和村级自有等各类资金,采取公建私营模式,与民营企业合作,在黄土坎村建设占地总面积500亩、总投资1.2亿元的高标准生猪养殖舍32栋,年出栏生猪可达6万头。猪舍基础设施建成后,以每年每栋18万元价格租赁给民营企业15年,年可实现壮大15个村集体经济576万元,带动三个乡镇建档立卡贫困户1064户,年增收1000元以上。

泉巨永乡则通过域外招商,邀请山东企业来乡投资置业,在存珠营村建立肉鸭饲养基地,并通过实施飞地扶贫模式,跨乡跨村联合,与上园镇、下府经济技术开发区联合,集中使用25个村的1000万元扶贫资金。现在一期50栋鸭舍已建成12栋,正在建设38栋,购进肉

用延安精神  
滋养初心淬炼灵魂

忠言

【思考】  
SIKAO

习近平总书记近日在陕西考察时强调指出,延安精神培育了一代代中国共产党人,是我们党的宝贵精神财富。要坚持不懈用延安精神教育广大党员、干部,用以滋养初心、淬炼灵魂,从中汲取信仰的力量,查找党性的差距、校准前进的方向。今天,我们弘扬延安精神,对于战胜前进道路上的一切风险挑战,确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会,不断从胜利走向胜利,具有十分重要的理论意义和实践价值。

坚定正确的政治方向。坚定正确的政治方向是延安精神的灵魂。延安时期,物质条件相当艰苦,然而,远大革命志向和崇高共产主义理想的鼓舞,使延安城到处洋溢着朝气蓬勃、奋发向上的欢乐气氛。一批批有志之士,为寻求抗日救国的真理,“割皮掉肉还有筋,打断骨头还有心,只要还有一口气,爬也爬到延安城”。今天,我们弘扬延安精神,就是要坚定正确的政治方向,自觉讲政治,对国之大者要心中有数,在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,保持“乱云飞渡仍从容”的政治定力,切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落到行动上。

坚持实事求是的思想路

线。实事求是的思想路线,是延安时期党的先进性建设的精髓。以实事求是为指导的党的先进性建设,经过延安整风的洗礼,在全党形成三大优良作风。坚持实事求是,首先要深刻理解把握其科学内涵和基本要求,用马克思主义立场观点方法分析问题、认识问题、解决问题。任何时候、任何情况下都要坚持用客观、全面、辩证的认识论去认识世界,全面深入了解研究情况,用历史、发展眼光看待问题。坚持实事求是,还要坚决破除形式主义、官僚主义,不搞花架子、不做表面文章、不干面子工程,以工作效果为引领,在出实招、干实事、求实效上下真功夫。

坚持全心全意为人民服务的根本宗旨。我们党历来把为中国人民谋利益作为自己的宗旨,在延安时期不仅响亮地提出了“为人民服务”的口号,而且将其写进了党章,并在全党认真实践。党的十八大以来,我们党继承和发扬了延安时期的革命精神和优良传统,以坚定的理想信念坚守初心,以真挚的人民情怀滋养初心,以牢固的公仆意识践行初心,带领人民创造美好生活。坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,就要始终把人民立场作为根本立场,把为中国人民谋幸福作为一份承诺、一份坚守,一份责任、一份真情,与人民群众心心相印、患难与共。

## ■ 信息直通车 ZHITONGCHE

抚顺发挥组织优势  
培育本土农村实用人才

主体983个。

此外,抚顺还注重发动社会力量,形成扶贫合力。引导扶持民营企业和社会组织建立扶贫项目80个,惠及贫困人口近7000人。非公企业何氏眼科、爱尔眼科开展“精准扶贫光明行”活动,为380名贫困人员免费进行白内障手术。社会组织抚顺雷锋文化传承中心建立的“乐洋洋”扶贫助学公益项目,帮助207名贫困学生走上求学之路。发动27家民营企业和20家社会组织与贫困村对接帮扶,投入产业扶贫资金2.5亿元,联系困难党员和群众135户,引进产业扶贫项目59个,带动就业2202人。

陈肖可

调兵山分层分类  
推动村级集体经济发展

本报讯 铁岭调兵山市把发展壮大村级集体经济作为夯实基层基础、加快农村经济社会发展的重头戏,分层分类推进,理清发展思路,有力促进了村级集体经济发展。

调兵山市制定《关于扶持发展壮大村级集体经济进行统筹规划和推进,结合实际编制村级经济发展实施方案》,探索出资产经营型、资源开发型、产业带动型、混合经营型、土地营运型、服务创收型、项目支撑型等发展模式。农业、发改等帮扶部门紧密结合实

际,认真分析研究,制定切实可行的指导推进计划,督促指导责任村抓好计划的落实,并帮助解决存在的困难和问题。各镇(街道)对辖区内村级集体经济发展进行统筹规划和推进,结合实际编制村级经济发展实施方案,探索出资产经营型、资源开发型、产业带动型、混合经营型、土地营运型、服务创收型、项目支撑型等发展模式。农业、发改等帮扶部门紧密结合实

盈锦兴隆台三级联动  
提升基层治理能力水平

本报讯 盘锦市兴隆台区建强区、街道、社区三级贯通上下、互动联动的城市基层党建“主力军”,分区提升基层治理能力和水平。

顶层“推”,拧成融合共建“一股绳”。在纵向上,加强顶层制度设计,出台“1+4”文件。在横向上,深化油地党建“六联建”成果,全面推行“一协议三清单”(即共建协议、需求、资源和项目清单),推动街道、社区与辖区各类机关和企事业单位组建170余个“党建共同体”,互融共联开展区域党建工作。

街道“统”,下活多方联动“一盘棋”。加强“大工委”建设,通过“联席会议”等问需机制,常态化开展服务。在中央商务街试行“商圈综合党委”,对199家“小个专”实施整体统筹、集中孵化,推动党的组织和工作覆盖从有形向有效转变。

社区“兜”,织密组织建设“一张网”。组建网格党支部327个、楼栋党小组396个,将民生等工作下沉至网格,并制定49项办理服务群众事项清单,实现人在“网”中走、事在“格”中办。

兴组宣