

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

“制”与“治”护航新时代公民道德建设

刘宁宁

核心提示

2019年,中共中央印发的两个重要文件,充分凸显了国家对公民道德建设的重视:一个是《新时代公民道德建设实施纲要》(简称《纲要》),一个是党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(简称《决定》)。《纲要》将加强公民道德建设、提高全社会道德水平作为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的重要任务,突出了制度建设和有效治理在新时代公民道德建设中的地位与作用。《决定》则围绕加强制度建设和提高治理效能进行一系列部署,对于社会主义先进文化制度建设强调要实施公民道德建设工程。

马克思主义认为,制度根植于一定的社会生产力状况,是历史性和具体性的统一。每一种社会形态都必须建立相应的制度体系才能正常运转,随着生产力发展状况的变化,制度必然随之变革。制度分为正式制度和非正式制度。正式制度是指以明确形式确定下来的行为规范,包括成文的法律法规、政策、规章、契约等;非正式制度是指对人的行为的不成文限制,包括价值信念、伦理规范、道德观念、风俗习惯和意识形态等。两者都是用以规范人的社会行为,维护政治、经济、社会秩序的重要工具。

我们日常所说的制度是指正式制度,而道德则属于非正式制度范畴,制度与道德的关系体现了正式制度与非正式制度之间的对立统一关系。对

立性体现在前者具有强制性,后者具有非强制性;统一性则体现在两者在一定的社会经济关系下相互促进、相互补充。制度是要求大家共同遵守的规章或准则,以及在一定历史条件下形成的政治经济、思想文化等方面的规则体系。制度带有全局性、稳定性,管根本、管长远,对于规范人们的行为具有硬约束作用。道德涉及人们对事物的态度、价值观念、价值判断等,道德规范对人的行为起到软约束作用。人的行为是具有目的性的,受利益因素的驱使,对于同一事物,不同人的行为会存在巨大差异。行为目的决定人们的行为方式,在制度约束缺位的条件下,往往需要依靠道德的力量来维持社会的良性运转,与制度形成互补。

一

道德教育、教化,可使良好道德规范深入人心,成为人们的行动自觉,成为一种生活方式。但是,良好社会道德风尚的形成单纯依靠教育引导是远远不够的。因此,《纲要》提出要发挥制度保障作用,加强制度建设,让制度建设与道德建设互相促进。因此,在制度建设方面应坚持以下原则:

坚持法治建设与道德要求相统一原则,以法治承载道德理念和道德导向。要在法治建设全过程贯穿道德导向,在立法、执法、司法、守法各个环节都要体现社会主义道德要求,让法治承载道德理念,让法律规范充分显示道德导向,体现人民群众利益诉求,这样的法治才是良法善治,才能引导全社会崇德向善。发挥道德对治理理念的制约作用,法律要尊重客观规律,反映新时代道德要求,正确处理国家、集体、个人的关系,法律实施要公正,保障广大人民群众的切身利益,维护社会秩序,促进社会进步,形成符合道德要求的善治,实现法与德的有机统一。

坚持政策目标与道德导向相统一原则,彰显以人民为中心的发展思想。制定和执行公共政策时要充分考虑道德要求,把公平正义放在首位。公共政策直接关系到民生,如教育、就业、医疗、公共卫生、住房等,是人民群众最为关心的问题。公共政策的制

定是否与道德导向相统一,会影响人们的价值取向和道德判断。比如,公共卫生政策要彰显道德要求,必须充分体现公益性、保障性,维护和促进人民健康,保证信息透明公开;生态文明建设公共政策要彰显生态道德,坚持人与自然和谐共生,“绿水青山就是金山银山”理念,积极引导人们践行绿色生产生活方式;教育政策要体现新时代的道德精神和价值导向,反映教育本质,保证教育公平,促进地区间教育差距的缩小,助力解决社会阶层固化趋势……

坚持社会规范与社会主义核心价值观相统一原则。社会规范形成于人们共同生产生活的需要,决定着共同体成员的共同理念和价值标准,调节着人们的社会行为和社会关系,是一种共同的价值体系。一个社会的存在、发展和进步离不开社会规范,它标志着社会的文明进步程度。社会规范的构建必须符合社会主义核心价值观的要求。要构建国家、社会、家庭三位一体的立体结构和社会支持系统,把社会主义核心价值观要求融入日常生活的方方面面,大力弘扬中华民族诚实守信等传统美德,将诚信理念、诚信文化贯穿于具体工作实践,在全社会营造良好的文化氛围,使之成为人们的道德规范和行为准则。

公民道德建设是提高全民族素质的一项长期的基础性工程。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视公民道德建设,通过一系列部署立根铸魂,正本清源,成效显著。社会主义核心价值观深入人心,“爱国主义、集体主义、社会主义思想”广为弘扬,崇尚英雄、尊重模范、学习先进成为风尚,民族自信心、自豪感大大增强,公民道德建设发展的主流已经形成,为经济社会发展奠定了深厚的文化基础。然而,随着人民群众的精神文化需求不断增长,世界范围内各种思想文化相互激荡,我国经济社会深刻变革,道德建设面临许多新情况、新问题和新矛盾,有法不依、有令不止的问题依然存在,是非、善恶、美丑不分,以权谋私、腐化堕落等道德失范现象比较突出。为此,《纲要》提出要通过有效治理,遏制失德败德现象,建立惩戒失德行为常态化机制,使公民道德建设达到一个新水平。道德领域的有效治理需要坚持以下原则:

坚持底线思维,对于突破道德底线的败德违法行为为严惩不贷。坚持底线思维就是要让公民清楚在道德领域什么可为、什么不可为,凡不可为者必须严守底线,不可为而为之必将受到严厉惩罚,付出代价。长期以来,我们社会生活的一些领域存在着久治不愈的突出问题,其中一个重要原因就是治理力度不够,对突破底线没有起到足够的威慑作用,对其他公民没有起到足够的警示作用。十八大以来,

三

中国共产党坚持全面从严治党,加强党风廉政建设和反腐败斗争,几年来,通过惩治腐败、制度建设、思想教育等综合治理,正风肃纪,以零容忍态度惩治腐败,使腐败问题得到有效遏制,党的作风建设成效显著,党内道德文化得到弘扬,不敢腐、不能腐、不想腐的机制基本建成,标本兼治综合治理效能更加凸显。这为其他领域的有效治理提供了有益思路。

坚持教育倡导和有效治理相统一、综合施策,标本兼治。一方面,治理效能的发挥,需要有与之相适应的社会文化环境。要通过教育倡导营造舆论氛围,引领道德风尚。“舆论具有成风化人、敦风化俗的重要作用”。要综合运用融媒体手段开展形式多样的道德模范先进事迹宣传,尊崇褒扬先进人物和模范人物,使公民强化道德自律,增强法治意识、规则意识,自觉履行社会责任,形成鲜明的时代导向和扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气。另一方面,法治是治理的一个重要手段,执法手段及其效率是国家治理能力的一个重要衡量指标。要坚持问题导向,根据“四个全面”战略布局,社会主要矛盾变化以及人的全面发展要求,抓住食品药品安全、生态环境、社会服务、公共秩序等领域群众反映强烈的突出问题,运用经济、法律、技术、行政和社会管理、舆论监督等各种治理方式与手段加强依法治理,从严治党,标本兼治,提升治理效能,彰显制度优势。

四

理,完善的制度能够提升治理效能。制度体系与治理体系呈正相关关系,治理效能是制度优势的具体体现。

充分彰显道德导向的制度设计是公民道德建设的制度保障,有效治理是公民道德建设的重要保障。制度建设和有效治理协同并进,共同发力,才能强化道德约束,规范社会行为,调节利益关系,协调社会关系,提升治理效能,使公民的道德意识得到滋养,公民的道德素养和全社会的文明程度不断提升,为实现中华民族伟大复兴凝聚精神力量,提供道德支撑。

(作者系东北大学马克思主义学院教授、博士生导师)

加强战“疫”中的舆论引导

廖正言

百家之言

习近平总书记在北京调研指导疫情防控工作时指出,“要加强舆论引导工作”。当前,疫情防控阻击战进入最吃劲的关键阶段,在这种严峻形势下,我们要认真学习领会,深入贯彻落实习近平总书记关于疫情防控工作的重要指示精神,加强新闻舆论引导,及时发布权威信息,加强政策解读,迅速回应国际国内舆论关切,为打赢疫情防控阻击战提供有力舆论支持。

加强舆论引导,必须抓牢新闻舆论领导权。党的新闻舆论工作具有鲜明的政治属性。党的新闻舆论工作坚持党性原则,最根本的是坚持党对新闻舆论工作的领导。疫情发生以来,习近平总书记多次召开会议,亲自部署、亲自指挥。各级党委和宣传部门,要牢牢掌握新闻舆论的领导权,加大权威信息发布力度,加强政策措施宣传解读,持续振奋精神、凝聚力量,营造打赢疫情防控阻击战的浓厚氛围;各级领导干部特别是党政主要负责同志,要严格落实意识形态工作责任制,站在防控疫情最前沿、冲在防控疫情第一线,靠前指挥、统筹指导,对政治性、原则性、导向性问题要敢抓敢管、敢于亮剑,牢牢掌握舆论宣传的主动权。要把思想引领作为加强新闻舆论领导的重要任务,落实好坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求,全面宣传党中央关于疫情防控的决策部署,全面宣传习近平总书记对疫情严重地区人民群众的关心和牵挂、对奋战在抗疫一线的党员干部的鼓励和关爱,全面宣传各地区各部门万众一心、众志成城抗击疫情的实际行动。

加强舆论引导,必须抓牢新闻舆论管理权。面对突发疫情,往往各种声音交织,真假难辨,是非难分,如果任由错误的思想舆论抢占阵地,既不利于疫情防控,又不利于社会稳定。因此,必须重视和加强舆论管理,坚持正确方向,引领舆论走向。要把管理权落实到管好导向上。疫情发生以来,我省上全力防控疫情,防控工作取得阶段性成果。同时,我们克服困难,派遣多批多支医疗队伍支援湖北,这就是宣传的重点,这就是要把握的舆论导向。我们要坚持全

覆盖,既把导向落实到党报、党刊、党台、党网的宣传之中,也把导向落实到各类自媒体、新媒体的宣传之中,确保导向在哪里、管理就跟到哪里。无论是报纸杂志、广播电视,还是网络平台,都是新闻舆论阵地,必须严管,绝不允许一些错误言论、虚假信息放任自流,绝不允许搞“舆论飞地”,绝不给错误观点和言论提供传播渠道,必须强化执法,维护好舆论环境。要把管理权落实到管好队伍上。疫情防控特殊时期,要抓好新闻从业人员的思想政治建设,引导其强基固本、凝聚精气,为党发声、为人民代言。要强化新闻工作者的使命担当,鼓励他们到战第一线,到人民群众当中,接地气、听民意,传播党和政府主张,反映人民群众诉求。

加强舆论引导,必须抓牢新闻舆论话语权。掌握话语权是抢占制高点、掌握主动权、维护意识形态安全的需要。疫情发生以来,各种声音相交,要掌握新闻舆论话语权,就是在众声嘈杂中立好主基调、传播最强音。要创新话语体系,讲贴近群众的话,百姓喜欢听、能听懂的话,瞄准不同群体,通过多种渠道、多种手段发声,形成主流舆论矩阵。要丰富宣传内容,既宣传党中央的重大决策部署,也宣传省里的贯彻落实情况;既宣传疫情防控一线的积极进展,也客观反映工作中的短板弱项;既宣传“面”上情况,也宣传“点”上成绩,特别要深入宣传一线医务工作者、基层干部、公安民警、社区工作者、志愿者等的感人事迹,展现全省人民万众一心、同舟共济的坚强意志。要拓宽宣传手段。因地制宜,针对不同群体、受众,横幅和标语挂起来,广播和大喇叭响起来,微博和微信用起来,把党和政府的关怀与举措传到千家万户。

疫情就是命令,防控就是责任。在当前全省抗击疫情的關鍵时刻,各地区各部门各单位要增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,不忘初心,牢记使命,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,统筹做好各项舆论宣传工作,弘扬主旋律、传播正能量,坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

依靠群众打赢疫情防控人民战争

关润华

打赢疫情防控的人民战争,充分调动群众、依靠群众是决定性步骤。做实做细群众工作是基础性保证。筑起疫情防控的人民防线,基层党组织是战斗堡垒,贯彻群众路线是根本工作方法。结合本地实际,实现组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众,是战中急需用实际行动作出回答的必答题。

用好提升组织力这个关键武器

强大的组织动员能力,是中国共产党的重要特征和显著政治优势,是党领导全国各族人民不断取得胜利的重要保证,也是党带领人民应对突发事件、经受住各种风险考验的重要武器。动员群众,要以人民为中心,绘就民心民意最大同心圆;组织群众,要求党支部履行好党章赋予的做好群众工作的重要职责。提升组织力,是新时代中国共产党基层组织建设的核心与关键,也是在疫情防控人民战争中实现“组织群众”的关键一招。

疫情发生以来,在党中央集中统一领导下,基层党组织全面动员。各地成立了党政主要负责同志挂帅的领导小组及疫情防控指挥部,并依托指挥部建立起临时党支部,形成党集中统一领导疫情防控工作的强大组织基础。各地群众还自发建立大量志愿者组织,通过各种渠道和方式,积极投身疫情防控工作,汇聚成打赢疫情防控阻击战的力量之源。

各地区还通过党的基层组织实现对志愿者组织的统一领导,贯彻落实“一盘棋”思想,形成合力、协同作战。在基层党组织工作中,抓住党支部书记这个关键。对不敢担当、作风漂浮、落实不力,甚至弄虚作假、失职渎职者严肃问责。同时,在政策供给、物质保

障等方面向基层倾斜,创造基层党组织书记能担当、敢担当的必要条件,保证了党支部书记带领广大党员担当尽责、主动履职,在防控一线的考场上回答好践行初心使命、勇于责任担当的大考答卷,确保党中央疫情防控重大决策部署的贯彻落实。

用好共青团组织这个关键助手

宣传群众是组织群众的前提和基础,其根本目的是组织动员人民群众坚定不移跟党走。党的十九大要求全党增强群众工作本领,特别强调“推动工会、共青团、妇联等群团组织增强政治性、先进性、群众性,发挥联系群众的桥梁纽带作用,组织动员广大人民群众坚定不移跟党走”。当前疫情防控形势,尤其要求做好宣传群众工作。

从基层群众工作的具体操作层面看,针对当前疫情防控这个重要任务,共青团组织具有特殊优势,要充分发挥其党的助手和后备军的重要作用。疫情发生以来,共青团中央先后发布《关于立即行动起来投身新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的通知》《关于在重点领域组织疫情防控青年突击队投身疫情防控阻击战的工作指引》,号召各级共青团组织团干部和青年团员立即行动,投身疫情防控。青年团员从前线加入各类志愿者组织,到之后组成青年突击队,为疫情防控提供了重要的人力资源补充。作为党的后备军,一些有条件的社区和村成立临时团支部,建立起工作机制,自我管理,自我运行,在当地基层党组织的领导下,围绕中心服务大局,高效、有序开展工作。

抗战中,青年团员特别是返乡大学生,不仅发挥熟悉网络、熟练掌握自媒体使用等优势,协助社区和村做好宣传、

排查及同级党组织布置的其他工作,而且以强烈的社会责任感和担当精神感染、带动身边人,形成凝聚力和向心力。

突出凝聚群众的目标导向

习近平总书记指出,“疫情防控要坚持全国一盘棋。各级党委和政府必须坚决服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度,做到令行禁止”。这对当前群众工作提出新的具体要求——突出凝聚群众的目标导向,把群众的思想和行动上统一到习近平总书记重要讲话精神上来,汇聚起抗击疫情的强大合力。

凝聚群众要突出政治引领功能,让党旗在防控疫情斗争第一线高高飘扬,为党员和群众指明方向,把群众凝聚在党旗下。一要当好群众贴心人,落脚在实践,联防联控措施落实落细落地,建立健全各级防护网络,做好疫情监测、排查、预警、防控等工作,要用坚定的执行力,增强凝聚群众的向心力。二要做强群众的主心骨,凡事想在群众前头,善于谋划工作,善于抓主要矛盾,善于保护群众的根本利益。特别是要坚决落实习近平总书记重要讲话精神,“要坚持今年经济社会发展目标任务,党中央决策部署的经济社会发展各项工作都要抓好,党中央确定的各项任务目标都要完成”。在保证疫情防控工作机制顺利运转的同时,社区基层党组织要尽早谋划复工复产相关事宜,农村基层党组织要积极备春耕,对全年工作提早规划,全力保障生产。引导农民、养殖户适时储备种子、肥料、农药等农业生产资料,密切关注市场动态,指导调整种植结构。有条件的地方可以运用成立“春季农业生产服务办公室”,推广“农业生产服务合作社”等形式,最大限度降

低疫情对农业生产产生的影响。

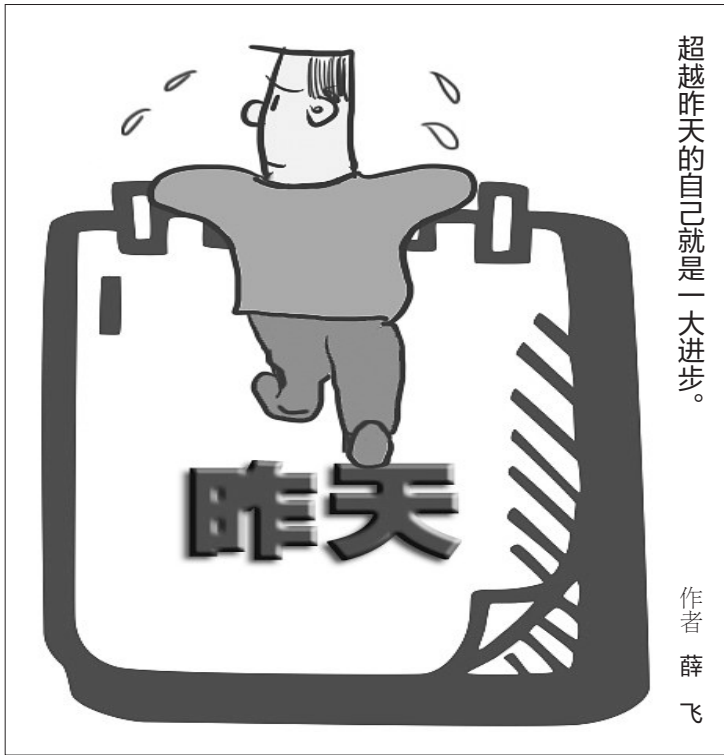
突出服务群众的价值取向

党的根本宗旨是全心全意为人民服务。疫情发生后,习近平总书记多次专门就疫情防控工作作出重要指示、要求把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。

打赢疫情防控的人民战争,从本质上讲就是牢记初心和使命,践行党全心全意为人民服务的根本宗旨,自觉贯彻群众路线,突出“服务群众”的价值取向。疫情防控中,各地因地制宜创新服务群众手段,广大党员将党的先进性充分发挥出来,越是艰险越向前。当前,应进一步突出“服务群众”的价值取向,一是立足打造服务群众人才队伍,注重在疫情防控工作中发现热心公益、勇于担当的党员和群众,为扩大基层党建社会治理新格局的人才储备打下坚实基础。二是用疫情防控大考提升群众社会治理参与意识,引导群众实现“自我管理、自我服务、自我教育、自我监督”,为健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系巩固思想和民意基础。

依靠群众打赢疫情防控的人民战争,既要聚焦当前主要矛盾,更要有化危为机的意识与格局。要抓住特殊时期群众共同利益基础广泛、诉求集中、参与意识强等特点,着眼提升基层党建水平,提升群众工作质量,提高群众社会治理参与水平,统筹思考、开拓思路,开展好群众工作。更重要的是,要以将制度优势更好转化为治理效能为根本目标,以这次大考为契机,努力提升基层治理的能力与水平。

(作者系省委党校党史部副主任,现驻葫芦岛市绥中县高台镇洼甸村)



超越昨天的自己就是一大进步。

作者 薛飞

新视界 SHIJIE

做好疫情防控须创新社会治理

李强在《人民日报》撰文认为,在这场疫情防控的人民战争中,全民参与的社会治理发挥着重要作用。

加强和创新社会治理,非常重要的一点就是推动社会治理重心下移。打赢疫情防控阻击战,更需要将防控工作落实到单位社区、居住社区、小区、院落、居民楼,每一个有人群的空间,直到每一户、每个人。在这次疫情防控中,很多地方都把干部派到社区、小区去落实防控任务,治理下沉使得治理举措真正落到了实处,体现了扎实的工作作风。

疫情防控是每一个社会成员的责任,需要全民参与。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全社会“拧成一股绳”,充分体现了社会治理的核心理念——共建共治共享。在重大传染性疾病预防面前,单凭个体力量难以与之抗衡。但是,只要我们切实践行共建共治共享的理念,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治

理共同体,就能凝聚起战胜疫情的强大力量。

科技支撑是社会治理体系的核心内容之一。在这次疫情防控中发挥着非常重要的作用。且不说病毒病的防范,疾病的医治一刻也离不开科技力量。从基层社会治理实践来看,社区治理也离不开科技力量的支撑。在社会治理科技支撑方面,全国各地都有很多创造。比如,不少地方原本就建立的社区、小区、楼栋微信群,在此次疫情防控中发挥了重要作用。微信群使得信息迅速传递,下情上传、上情下达,为疫情防控提供了有效治理平台。这次疫情防控将极大促进科技在社会治理方面的应用。

这次疫情防控也反映出我们的社会治理还存在一些漏洞,必将倒逼我国社会治理体系更加完善。社会治理体系内容极其广泛,我们一定要总结好疫情防控中的经验教训,进一步加强和创新社会治理。