

前沿关注 GUANZHU

以治理组合拳应对疫情大考

方世南

核心提示

来势汹汹、迅速蔓延肆虐的新型冠状病毒感染的肺炎疫情,给广大人民群众的生命安全和身体健康以及中国经济社会发展带来十分重大的影响,也向我们提出如何应对重大公共安全突发事件以及推进国家治理体系和治理能力现代化的一系列新课题。要坚持着力固根基、扬优势、补短板、强弱项的理念和治理实践,形成系统治理、依法治理、综合治理、源头治理协同作用的强有力组合拳,将制度优势更好转化为治理效能,坚决打赢疫情防控阻击战。

在系统治理上发力

以整体性思维和整体性严密防控工作加强对疫情的系统治理,坚决打赢疫情防控阻击战。

坚持系统治理,坚决打赢疫情防控阻击战,必须坚守“宁可十防九空,不可失防万一”的原则,以系统整体性视野认真审视疫情防控工作的各个细节,以坚定的政治站位和强烈的政治责任感,坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位的价值理念,高标准、严要求、高质量不遗余力地全面做好各项防控工作。要系统谋划构建职责分明、高效有序、运作规范、举措严密、检查督促有据、考核奖惩分明的应对疫情的组织管理体系,系统制定防范潜在风险发生的整体性思路,采取强有力务实管用的举措,加强对疫情各环节流程的科学管控,注重严隔离、防扩散,不出现任何疏漏。加强信息及公开透明体系、新闻舆论导向体系、社会心理疏导体系、精神文明建设教育体系、应急救援和志愿服务体系等全面的制度体系建设,通过加强

对参与疫情防控工作相关人员的应急培训、物品的应急储备、相关制度及运行体制的完善以及加大对疫情的科研投入、完善事后的重建和恢复性措施等,将各种影响人民群众生命安全和身体健康以及导致经济社会受损的影响降到最低程度。

在系统治理上发力,各级党组织必须充分发挥作用,充分彰显党的领导在疫情防控中的最大优势,认真贯彻落实党中央的各项决策部署,切实把思想和行动统一到习近平总书记关于疫情防控的重要指示批示精神上来,贯彻到疫情防控的各个环节和整个工作之中。要坚持党中央集中统一领导,坚持全国一盘棋,发挥社会主义制度集中力量办大事的显著制度优势,坚决服从以习近平同志为核心的党中央的统一指挥、统一协调、统一调度,加强制度执行力建设,杜绝制度“空转”和制度失灵现象发生,汇聚全社会的能量,形成抗击疫情、打赢阻击战的强大合力。

在依法治理上发力

法治是治国理政的基本方式,坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作,切实推进党的组织建设和法治政府建设,提高依法行政、依法行政水平,提升全体公民的法治意识,做到依法防控、依法治理,坚决打赢疫情防控阻击战。

习近平总书记在中央全面依法治国委员会第三次会议上发表重要讲话,提出在法治轨道上统筹推进各项防控工作的“九个要”根本要求。习近平总书记重要讲话精神,为依法防控和依法治理疫情指明了方向,提供了根本遵循。要在党中央集中统一领导下,始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,从立法、执法、司法、守法各环节发力,全面提高依法防控、依法治理能力,为疫情防控工作提供有力法治保障。

当前,疫情防控正处于关键时期,依法科学有序防控至关重要。疫情防控越是到最吃劲的时候,越要坚持依法防控,在法治轨道上统筹推进各项防控工作,保障疫情防控工作顺利开展。要完善疫情防控相关立法,加强配套制度建设,完善处罚程序,强化公共安全保障,构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控

法律体系。严格执行疫情防控和应急处置法律法规,加强风险评估,依法审慎决策,严格依法实施防控措施,坚决防止疫情蔓延。加大对危害疫情防控行为执法司法力度,严格执行传染病防治法及其实施条例、野生动物保护法、动物防疫法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规,依法实施疫情防控及应急处理措施。加强治安管理和市场监管等执法工作,加大对暴力伤害医务人员的违法行为打击力度,严厉查处各类哄抬防疫用品和民生商品价格的违法行为,依法严厉查处抗拒疫情防控、暴力伤医、制假售假、造谣传谣等破坏疫情防控的违法犯罪行为,保障社会安定有序。依法规范捐赠、受赠行为,确保受赠财物全部及时用于疫情防控。依法做好疫情报告和发布工作,按照法定内容、程序、方式、时限及时准确报告疫情信息。加强对相关案件审理工作的指导,及时处理,定分止争。加强疫情防控法治宣传和法律服务,组织基层开展疫情防控普法宣传,引导广大人民群众增强法治意识,依法支持和配合疫情防控工作。强化疫情防控法律服务,加强疫情期间矛盾纠纷化解,为困难群众提供有效法律援助。

领导干部自觉带头尊法、学法、守法、用法,推动全社会树立法治意识,才能发挥法治在推进疫情防控工作中的利器作用。除了我国的根本大法宪法,以及专门针对重大公共安全突发事件的传染病防治法之外,还有刑法、治安管理处罚法、突发公共卫生事件应急条例,以及最高法、最高检2003

在综合治理上发力

以综合性思维和综合性严密防控工作加强对疫情的综合治理,坚决打赢疫情防控阻击战。

以加强综合治理做好疫情防控工作,就是要按照现代城市各种关系的复杂性、综合性、不确定性和人口的规模性、集聚性、流动性等基本特征,综合运用法律、政治、经济、行政、交通、教育、文化、网络等各种手段,综合运用人力、物力、财力等进行公共安全防范,构建社会各部门、各单位分工负责、协调配合、精准施策、群策群力的综合治理体系。

疫情防控工作中的综合治理是通过基于人文化、数字化、智能化基础上的网格化、精细化治理体现出来的。只有运用现代信息技术,全面落实“防输入、防扩散、防蔓延”措施,实行严密的网格化、智能化管理,构建

在源头治理上发力

以溯源性思维和源头性严密防控工作加强对疫情的源头治理,坚决打赢疫情防控阻击战。

源头治理在防控疫情工作中处于最为基础的地位,必须坚持防患于未然的原则,把重大公共安全突发事件化解在萌芽之中,把具有潜在性的突发问题及时化解在源头,坚持源头防控和早发现、早报告、早隔离、早治疗,防止疫情蔓延和扩散,将各种负面影响尽量降到最低程度,是最为经济、最为及时、最为根本性的疫情防控方式,要本着守土有责、守土担责、守土尽责的基本原则,通过运用源头治理的方法对重大公共安全突发事件的风险矛盾进行及时评估、及时防控,达到战胜重大灾害、保障社会安定有序的目的。

注重源头治理,就要高度重视和

年联合出台的《关于办理妨害预防、控制突发传染病疫情等灾害的刑事案件具体应用法律若干问题的解释》等法律法规和司法解释,都是各级党委和政府采取疫情防控措施的法律依据,也是每一个公民在疫情防控期间的行为规范,必须认真学习领会并切实遵守执行。

党政部门、企业、各类社会组织和志愿者以及人民群众广泛参与的多元主体疫情防控工作体系,做实做细对人的管理和服务,控制集体性活动,加强健康宣传教育,教育引导人们加强自我保护,加强综治维稳等工作,对疫情的基本现状和发展趋势,对涉及人员的动态状况、交通管理、物流供应链、应急灾备、信息溯源、时态评估等全面数据化,构建及时的信息互通反馈机制、合理的判断和处理机制,才能精准地做好有效的疫情防控工作,并将以人为本、生命至上的理念充分地体现出来。

做好疫情防控工作的综合治理,才能充分展示法律制度刚性和文化柔性的有机结合、依法治国和以德治国的有机结合、科学主义和人文主义的有机结合所形成的强大综合优势。

尽快建立完善疫情防控预警机制与联防联控机制,努力补齐公共卫生短板,加强城乡人居环境整治和公共卫生体系建设,将排查整治公共卫生环境工作做实做细,做到城乡最基层不留任何死角和真空地带。要按照规定科学处理垃圾废物,切断病毒传播途径。积极组织居民安全使用酒精等化学类防疫用品,协调好个人自由与公共安全、个人利益与集体利益之间的关系,以防引发新的安全隐患。加大疫情防控政策宣传解读力度,普及疫情防控知识,发布防疫健康提示,推动相关信息的开放共享,真正从源头上构建起强有力的疫情防控的责任共同体、命运共同体、团结协作、同心合力抗击疫情,共铸捍卫生命的力量。

(作者为苏州大学东吴智库首席专家,苏州大学特聘教授、博士生导师)

最吃劲与铆足劲

沈小平

百家之言

形势严峻之际英勇者胜,胶着对垒之时坚韧者成。习近平总书记日前在中共中央

政治局常务委员会会议上指出,当前,疫情防控工作到了最吃劲的关键阶段,要毫不放松做好疫情防控重点工作,加强疫情特别严重或风险较大的地区防控。行百里者半九十,严一点就可能早日取胜,松一点就可能前功尽弃。坚决打赢疫情防控阻击战,就要毫不放松、持续用力、顽强作战,善始善终地把疫情防控工作坚决做好做实。

思想的螺丝要拧得紧之又紧。“战疫”打了这么多天,辛苦疲劳在所难免,侥幸心理是最可怕的病毒。目前,病毒的源头和传播途径尚未完全掌握,确诊病例数字仍在增长,再加上人员流动高峰和企业复工复产的叠加效应,各项工作面临着许多新情况、新问题、新挑战。这就要时刻拧紧思想上的“发条”,做最坏的打算、最充分的准备,宁可十防九空,不可失防万一,宁可严分分、不可松一毫,坚决克服麻痹懈怠思想,全面审视还有哪些地方存在漏洞,哪些工作还有不足,以更严格的措施同时间赛跑、与病魔较量,切实把各项防控措施落细落实落到位。

措施的落实要抓得严之又严。再完美的制度和措施,都要靠人去执行和落实。放过任何一个薄弱环节、漏过一个潜在的感染者,都可能会造成新的扩散、付

出很大代价。吃劲时刻“战疫”怎么打,遵循是坚定的,方向是明确的,路径是清晰的,但关键要看具体的人如何落实。此时此刻,尤其需要我们集中精力、心无旁骛,一严到底、严防死守,盯紧每一个步骤,把控每一个环节,不放过每一个细节,堵住每一个漏洞,织就横向到边、纵向到底的防控网络,不留死角盲区和薄弱环节,不给疫情扩散以任何可乘之机。唯有坚决抓好外防输入、内防扩散这两大环节,落实落细各项防控措施,才能筑牢筑实“战疫”的每一道防线。

担当的劲头要鼓得足之又足。面对疫情防控这张考卷,各级党委、政府和各级领导干部是答卷人,人民是阅卷人。群众怎么干,全看党员干部怎么带。在这个最吃劲的关键阶段,党员干部必须冲锋在前、迎难而上,既有责任担当之勇、又有科学防控之智,既有统筹兼顾之谋、又有组织实施之能,切实把坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求落实到位。党员干部在关键时刻发挥关键作用,冲锋在第一线、战斗在最前沿,当好群众的“主心骨”“火车头”“贴心人”,在大战中践行初心使命,在大考中交出合格答卷,就一定能够释放出强大的号召力、动员力。

疫情防控工作已到最吃劲的关键阶段,党员干部不忘初心、牢记使命,以越是艰险越向前的斗争精神知重负重、攻坚克难,切实把各项工作抓实、抓细、抓落地,最后的胜利就指日可待。



作者 薛飞

新视界 SHIJIE

对疫情影响经济的五个判断

陈文玲在《北京日报》撰文认为,突如其来的新冠肺炎疫情,对中国经济乃至世界经济都会产生影响。影响大小取决于抗击疫情并获得胜利的时间长短,中国经济长期向好的基本面没有变,如果疫情能够速战速决,我们仍然可以赢得全年,赢得未来。

疫情暴发导致中国经济下行是大概率事件,但中国经济长期向好的基本面没有改变。在疫情影响下,一季度中国经济将遭受重创,经济下行是大概率事件。但是保持中国经济稳步发展的基本要素没有改变,经济发展的韧性、弹力和空间依然存在,不会因为突发疫情而发生改变。全年经济受到影响的程度,取决于疫情控制的时间点。总的来说,疫情在越短时间内控制住,我们的主动性就越大。争取一季度止损,二、三、四季度回归正常轨道的主动性就越大。

疫情对第三产业影响最大,但会出现行业和服务供给方式的替代。第三产业是受冲击最严重的产业,其中涉及“吃、看、游、运、学”的行业受影响最大。但是第三产业也会出现一些新的增长点,包括在线零售、在线医疗、在线游戏、物流快递将呈爆发式增长。第三产业虽然受影响最严重,但其中有些行业具有替代性,特别是服务方式、购买方式的变化会使一些行业服务供给方式出现替代性。可能出现一些新的行业,而有些行业则会逆势而上。因此,疫情即便是在中期得到抑制,第三产业下降幅度也不会太大,因为人们的消费需求总体上是平衡的。

疫情会影响到进出口贸易,但持续增长的趋势不变。进出口方面,总体向好趋势不会改变。

疫情导致大部分出口企业春节后停产时间延长,进出口贸易也会大幅度下降。但出口量较大的广东、浙江、江苏、上海、山东等地,总体看受疫情影响不大,因此不会大面积影响中国出口规模。进口方面,在近几年增长的基础上,则会大幅度增加。

疫情将使制造业产值下降,但制造业整体优势仍在。一季度制造业产值会受到较大影响。医疗用品虽然大幅度增长,但是其在制造业的产值中占比较小。所以,制造业大规模恢复生产后才能出现新的增长,最终取决于疫情是否得到控制。如果很快控制疫情,制造业还会总体向好。因为中国制造业整体优势并没有消失,制造业体系是世界上完整的,产业链、供应链、服务链、价值链是最完整的,大部分制造业产业集群仍在中国。一旦疫情控制住,中国制造业将会补回一季度损失,出现超常增长,全年增长比去年略有下降,但不会出现大幅度下行。

陆续出台的新政策将以大支持力度帮助企业渡过难关。以习近平同志为核心的党中央高度重视并采取有力措施,正在带领中国人民打赢当前这场独特的战役。预计今年政府会继续加大减税降费、定向降息等一系列措施的力度,从各个方面帮助企业渡过难关。

中国经济已经从高速增长阶段转向高质量发展阶段,主要不再看增速,而是看发展的质量。当前更不能把经济增长速度看得那么重要,首先要保障人民群众的生命安全与身体健康。我们对中国经济全年受到的损失,要有充分思想准备,不能太乐观,但也不必太悲观。

把扩大消费作为对冲疫情影响一个着力点

姜健力

在当前新型冠状病毒感染的肺炎疫情中,消费受到的短期冲击最大。对此,应多用改革的办法,把扩大消费作为对冲疫情影响的重要着力点之一,精准施策,高效施策,促消费,战疫情,促进经济尽快恢复活力,继续发挥并增强消费对经济高质量发展的拉动作用,努力保持全省经济运行稳中有进、持续向好态势。

切实转变观念 重视消费对经济增长拉动作用

切实转变发展观念、发展思路和发展路径,充分认识消费在推进经济结构调整、保障民生、维护社会稳定方面的重要作用。多用改革的办法促进消费,以消费转型升级带动产业和投资转型升级,乃至整个经济转型升级,使辽宁经济增长由投资“独轮”驱动加快转换为投资和消费“双轮”驱动,使消费成为促进经济结构转型升级的新动能。

加强组织领导和协调,加大政策措施实施力度,切实推动中央和地方政府出台的防疫政策措施及促进消费政策措施落地生效,在疫情防控中,积极保障防疫物资和人民生活必需品的供给,扩大线上服务,促进消费尽快恢复。加强宣传引导,大力开展消费者教育,做好消费信息服务,通过公共信息平台和各种媒体平台,传播正确消费理念,提供必要的服务信息和消费咨询服务。

完善落实居民增收政策措施,增强居民消费能力和消费意愿。居民收入水平决定居民消费水平。充分利用财税等政策工具,有效调节收入分配。进一步完善社会保障制度,大力推动公共转移支付力度,加大对中低收入家庭的转移支付力度,完善最低工资调整机制,提高中低收入群体收入水平和消费潜力。着力扩大中等收入群体,健全生产要素按贡献参与分配的制度,完善财

产分配制度。确保实现居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬增长与劳动生产率提高同步,如期完成辽宁城乡居民收入增长三年行动计划。

促进信息消费 大力推动数字经济发展

信息消费是指对信息产品和服务的消费。在这场疫情防控阻击战中,以互联网、大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术为依托的信息消费逆势高速增长,成为支撑消费、稳定经济和人心的重要力量。应加快完善落实国家和省有关部门关于扩大与升级信息消费的政策措施,增加信息消费供给,加快信息消费发展。

完善信息基础设施。加快信息基础设施提速升级,特别是加快5G网络建设,优化数据网络应用基础设施,扩大信息消费覆盖范围,不断提升信息消费供给能力。重点提升农村信息通信水平,促进农村信息消费。

加快推进电子商务发展。加大政策支持力度,加快政策落地,引导、鼓励在电子商务领域的创新创业,加大力度扶持本地电子商务企业做大做强。加快推进电子商务服务平台建设,特别是重点加快构建农村电子商务平台。大力发展“平台+生态”“产品+应用”等新型服务模式。

加快推进信息消费产业发展。积极发展文化旅游、教育培训、交通出行、商贸零售、医疗养老等领域线上线下融合的消费产品和服务,着力推进信息消费产品研发创新,重点支持智能化信息消费产品的研发与应用,发展信息消费相关的特色产业园区,壮大产业规模,加快构建智能化、高端化、融合化的新型信息产品和服务供给体系,为信息消费提供有效供给。

多措并举促进信息消费。切实改善企业融资环境,设立信息消费专项资金,引导社会资金,加大对信息消费领域中小微企业的支持力度。扩大信息消费推广普及,打造一批主题鲜明的信息消费体验中心,增强创新产品体验消费,提高消费者的参与感和体验感。构建安全可靠的信息消费环境和竞争有序的市场环境,加强法制建设,保护信息安全。

完善落实消费产业政策 提供高质量供给多样化选择

以消费需求为导向,综合运用金融、税收、补贴、政府采购等多种政策手段,着眼于不同消费群体的消费需求、不同类型消费新增长点以及不同地域和城乡消费水平差异,有针对性地分类制定促进消费的产业政策,特别是形成消费新增长点的相关政策措施。着力促进农副产品、食品、纺织、服装等传统消费品制造业的转型升级。大力发展新型消费产业,支持新技术、新产品的加快应用和商业推广,促进消费新业态和新模式的创新发展。加快教育、养老、家政、医疗、文化、旅游等服务业发展,丰富文化和旅游产品及服务供给,有序发展消费金融,支持金融产品的创新,鼓励社会资本加快进入消费新增长点的相关产业领域。

经历这场疫情,人们对防疫、卫生保健、医疗等方面服务和物资的需求将有大幅度提高,同时,也暴露出我省在这些方面的供给侧短板。因此,应做好相关行业的发展规划和政策支持,培育更多的本地企业,促进相关行业高质量发展。

完善市场监管体系 营造公平有序安全消费环境

加强市场监管。实行包容审慎的

市场监管,维护市场秩序,保障公平竞争,促进共同富裕,努力做到不越位、不错位、不缺位。继续加强社会信用体系建设,加强全社会对消费市场的监督和消费者保护。充分利用“互联网+政务服务”“互联网+市场监管”,提高市场监管的精准性、及时性。

加强市场法制建设。进一步加强消费者保护立法立规,特别是加强信息消费、金融消费、医疗健康消费等新型消费领域以及新技术新产品方面的法制建设,推动消费者维权机制改革。加强商品质量、消费环境、卫生与健康标准、市场进入、消费者权益保护、市场监管与处罚机制、鼓励创新等方面的制度和标准规范建设。

加强消费基础设施建设,为经营者和消费者提供便利的经营和消费环境。有序开放方便群众、促进消费、平抑物价、增加就业和居民收入的早市、夜市等传统市场,完善市场基础设施,有效管理市场秩序,持续改善市场环境。完善服务新型消费的基础设施,在继续完善交通、能源、电信、水、电、气等基础设施建设的基础上,着力推进信息化、互联网及大数据、人工智能等基础设施建设。

做好消费场所复工的保障工作。在这场疫情防控阻击战中,完善商场、菜市场、宾馆、餐馆等消费场所防疫措施,使消费者放心、服务人员和企业安心,是尽快恢复市场消费、恢复正常经济活动的关键。政府应为企业尽快复工提供政策依据、防疫防控标准和相应物资保障,为人员流、物流、资金流的恢复提供有序、安全、高效的支持。相关企业应遵照政府的防疫相关规定,严格执行防疫相关法律法规和管理规定,保障消费场所和消费产品的卫生,创新服务方式、模式,提高服务效率。

(作者系省信息中心研究员)