

强监管 优服务 提效能

——2019年大连海关服务辽宁外贸经济发展综述

陈逸晖 本报记者 王荣琦

核心提示

2019年是大连海关发展历程上很不平凡的一年。面对新形势下政府和企业的期盼,大连海关迎难而上、锲而不舍,以“管理强化年”为抓手,全面推进“五关”建设,坚持强化监管与优化服务同步,改革创新与促进发展共进,全面从严与激发活力并举,为推动经济高质量发展、促进高水平开放作出新贡献,各项工作取得新成绩,新时代一流强关建设迈出坚实步伐。

据统计,大连海关2019年共征收税款684亿元,同比增长7.7%,居全国海关第八位;监管进出口货运量2.2亿吨,同比下降0.2%;监管进出口人员351.8万人次,同比增长13.1%;监管出境运输工具18.2万辆(驾/次),同比增长14%;监管邮、快物品总数1177.9万件,同比增长5.2%;检验检疫出入境货物32.3万吨,货值707.7亿美元,检出不合格货物1474批,货值38.1亿美元;查获各类走私违规案件1879起,案值32亿元。

助力优化口岸营商环境

优化口岸营商环境事关地方经济发展大局,是大连推动高水平开放高质量发展的现实需要。大连海关坚决贯彻新发展理念,以提效能、降成本、优服务为着力点,以优化口岸营商环境为主线,努力打好政策组合拳,切实释放改革红利,为企业减负增效。

聚焦“省时”大力提效能。全面推广单一窗口作业,整合申报率和业务应用率均达到100%。建立压缩整体通关时间长效机制,全面推行提前申报、24小时预约通关等措施,联合地方政府兑现“提前申报”奖励政策。大连关2019年进出口货物整体通关时间相比2017年分别压缩77.9%和79.7%。提高“非侵入式查验”比例,推广智能审图,有效减少查验货物的搬运作业。实施大宗资源类商品先放行后检、鲜活农产品绿色通道,通关流程由“串联”改“并联”,关区矿产品通关时间压缩73.3%,鲜活农产品进口量大幅增长。在空港旅检现场推行“先期机检”,旅客平均通关时间压缩40%。

聚焦“省钱”大力降成本。自2019年4月1日起,大连海关落实增值税降税政策以来,累计为8000余家进口企业减征税款88亿元。推广汇总征税、保证保险、电子支付等便捷纳税方式,电子支付比例为97.6%,关税保证保险担保金额62.4亿元,恒力石化每百万元担保较银行保函节省近2万元。全面停征海关行政事业性收费,规范经营服务性收费,对外公示收费目录清单,一年为企业减负1.6亿元。配合做好免除查验无问题企业吊架、移位、仓储费用工作,2019年共为辖区内企业减免费用2674.5万元。

聚焦“便利”大力优服务。深化“放管服”和商事制度改革,优化审批流程,实现辖区行政许可事项“一窗受理”“一网通办”。推进行政执法“三项制度”,率先研发执法全过程监管平台。深化商事制度改革,2019年共有1402家企业通过多证合一注册登记。在进口机动车、期货原油、期货铁矿保税交割领域开展商品检验第三方结果采信,2019年共采信5525万批次。落实“减证便民”,需在进出口环节验核的监管证件由86种减至44种,取消84项海关证明材料。立足关区水产品出口加工行业特点,推出以企业为单元设立一本电子账册的“大手册”监管,14家企业办理加工贸易手册总量同比下降97.6%。



大连海关关员主动到东北亚矿石分拨中心建设现场服务。

李进 摄

助力构建对外开放新高地

大连海关把支持口岸开放和自贸试验区建设作为推动地方经济发展的有力抓手,以制度创新为核心,以拓展“保税领域8张牌”政策为驱动,坚持大胆试、大胆闯、自主改,着力打造具有片区特色的“大连经验”,助力辽宁自贸试验区大连片区建设成为开放层次更高、营商环境更优、辐射能力更强的对外开放新高地。

积极推进口岸开放和综保区升级。积极支持大连长兴岛港口岸对外开放,配合地方政府完善查验设施,指导落实验收要求,保证了口岸顺利通过国家验收。全面落实国家促进综保区发展意见,积极推进大连地区特殊监管区域转型升级。建议并支持大窑湾保税港区升级为综合保税区,实现自贸区和综保区优势叠加。

推动综保区“21条”落地见效。目前已实施政策13项,取得良好成效。其中,“委内加工”政策使企业实现从单向出口到出口、内销“两条腿走路”,有效化解特殊区域内企业产能过剩问题。大连海尔电冰箱有限公司通过此举,2019年产能同比增长2倍,营收达10亿元。

打好“保税领域8张牌”。在全国率先开展的“保税混矿”业务成效显著,2019年混矿量位居全国单码头第



大连海关关员进行成品油测量工作。

刘昌伟 摄

助力推动企业高质量发展

在当前经济不景气、外贸出口下滑以及中美贸易摩擦等多重不利因素下,大连海关坚持以满足企业需求为导向,在出台创新举措、回应企业关切的基础上,针对重点企业、重大项目“量体裁衣”,制定特色服务措施,为企业发展提供通关便利。

出台创新措施。联合大连市政府召开大连海关优化营商环境工作推进会,聚焦口岸通关环节“堵点”“痛点”和企业进出口面临的突出问题,推出优化外贸营商环境18项措施,在加速通关、优化监管、精简审批、提升服务等方面出实招,打好政

策措施“组合拳”,切实释放改革红利。启动“关企之桥”系列通关恳谈会,宣传海关政策,了解企业需求,为企业排忧解难。

加强关企合作。先后与辽宁港口集团、大连商品交易所签署战略合作备忘录,全力支持港口物流、临港产业、国际航运中心发展,推动期货市场对外开放,助推大连地方经济发展和口岸竞争力有效提升。加大AEO企业培育力度,为百家诚信企业配备特邀协管员。提升12360海关热线服务水平,为企业提供咨询投诉、通关协调等全方位服务,打造“通关110”。

健全防控体系,以最严格措施坚决打好口岸非洲猪瘟防控攻坚战,全年从进境旅客携带物中检测出非洲猪瘟病毒核酸阳性116批次,荣获大连市非洲猪瘟防控工作先进单位。此外,大连海关不断加强国门生物安全防控,全年共检出进境植物有害生物557种、20280种次,分别增加4.1%、11%;全年生物安全风险监测取样1284个、检测项目29085项次,监测不合格样品分别为12个、12项次。

落实“四个最严”要求,加强进口食品全链条管控。大连海关开展“DJ1906”打击冻品走私专项行动,继续在丹东、大连庄河、盘锦等非设关地查获走私冻品大案;推进食品安全共治体系建立,加强进出口食品安全多部门协同配合,营造良好

的食品安全共治环境;全年检出厄瓜多尔等南美洲国家虾产品“对虾白斑病毒”“皮下和造血器官坏死病毒”共计31批次,其中检出原产于秘鲁虾产品携带“皮下和造血器官坏死病毒”属全国首例。优化商品检验检疫手段,强化重点敏感商品风险防控。大连海关扎实推进进出口商品质量安全风险预警和快速反应监管体系建设,切实增强进出口商品质量安全风险治理能力;深化与技术机构交流合作,完善风险监测与风险评估技术支撑体系;进一步加强进口棉花、消费品、汽车等重点敏感商品检验工作,不合格检出率达39.8%,有力维护国门安全与消费者权益。

刘伟伟 本报记者 王荣琦

2019亮点回眸 HUIYOU

我省对金砖国家进出口贸易额达638.8亿元

本报讯 1月16日,一批来自巴西的冷冻牛肉在大连海关所属大窑湾海关完成通关手续,顺利入境。

这头牛肉主要为冷冻去骨牛肋条、牛上脑等共28.9吨,货值144.6万元。据统计,2019年辽宁省累计进口巴西冷冻牛肉6271.9吨,同比增长2.1倍。

随着金砖国家经贸合作的不断深入,巴西成为我省重要的贸易伙伴。数据显示,2019年,我省对巴西进出口贸易额达245.6亿元,占全省对金砖国家进出口贸易总额的38.4%。

“这28.9吨巴西牛肉是头一天下午靠岸,第二天早上就完成了通

关放行。”大连欣瑞达国际贸易有限公司总经理孙令令表示。

“为推动企业与金砖国家贸易,我们采取‘专窗接单’服务企业申报,针对金砖国家的冻肉、水果等主要贸易商品,实行一次预约、一次查验、一次放行,减少重复移柜等操作,进一步降低企业运营成本,提高通关效率。”大窑湾海关业务一科科长杨德水说。

数据显示,2019年,我省对金砖国家进出口贸易额达638.8亿元。其中,大连市以对金砖国家进出口贸易额336.8亿元居首位。高宁 李进 本报记者 王荣琦

多元化担保 企业通关省时又省钱

本报讯 1月17日,记者获悉,去年,大连海关推出关税保证保险等改革制度,让企业通关省时省力又省钱,深受企业欢迎。

“关税保证保险”,是2019年在进出口企业圈中被提及最多、流行最广的词条之一。作为海关税收担保改革的一项重要成果,关税保证保险是指由具备资质的专业保险公司为企业提供特定涉税海关事务的担保服务,较原有的现金或银行保函形式具有成本低、出单快、应用范围灵活等特点。

在关税保证保险制度下,企业只需购买一张保费十分低廉的保单便可完成担保,不仅办理上手续简单,更重要的是为企业节省了大量的资金成本。

目前,大连海关参与此项业务的保险公司已拓展至人保财险、中银保险、太平洋保险、平安保险、大地保险、中国人寿、太平保险、阳光保险。其中中银保险、人保财险等公司扩展了附加服务内容,审批环节和手续得到进一步精简和优化。2019年,大连海关共审核关税保证保险458份,覆盖大连、丹东、营口、

盘锦、鞍山5市,涵盖纳税期限担保、征要素担保、汇总征税担保和循环担保等全部担保业务类型,担保总金额达62.4亿元,部分企业适用关税保证保险较以往担保模式节省财务成本高达46%。

除了关税保证保险,集团财务公司担保是海关在税收担保领域的另一个突破,是将担保的金融机构由传统的商业银行扩展到银保监会认可的集团财务公司,由其向海关出具担保函,为集团公司进出口货物办理涉税海关事务担保。作为大连关区唯一一家试点开展此项担保业务的企业,本钢集团财务有限公司2019年共出具保函8份,保函总金额4.3亿元,其所担保的本钢国际公司减少税款保证金资金占用7.3亿元,节省财务费用支出多达2119万元。

此外,围绕现有的“2+3”多元化担保方式,大连海关主动作为,2019年共深入关区企业开展定向调研70次,以企业资金需求为导向定制“担保组合套餐”,先后为50家重点税源企业拟定个性化税收金融服务方案。石 阅 林 戈 本报记者 王荣琦

创新监管 助推大窑湾港拓展国际中转业务

本报讯 1月13日,在大连海关所属大窑湾海关的监管下,32个中转集装箱水产品在大连湾港发往厄尼利亚。

2019年,大连海关以“为从保税港区中转货物出具中转证书”拉开序幕,通过口岸监管场所叠加保税仓储功能,创新业务监管模式;实行入区检疫,出区核减,简化国际中转出入库检验手续;取消保税货物监管车辆承运限制,企业自行运输,降低物流成本;深入企业调研,为解决企业保税中转远洋渔获及其副产品(鱼粉)证书后置问题,特事特办,提升了与釜

山港在国际中转上的竞争力。为了保证货物的正常通关,大连海关查检部门实行定岗定责、科长带班、提前上岗等制度,保证当日货当日毕。此外,通过流动巡查、联网监控、信息公示、关企协作等措施,进一步加强内外监督,畅通关企沟通机制。

大连海关下一步将支持和帮助大连冷链企业提升市场竞争力,进一步发展中转业务,助力大连打造水产品集散船舶国际中转大港。预计2020年,国际中转水产品转口量将达到15万吨。高宁 李进 本报记者 王荣琦

全年查获“洋垃圾”近6000吨



大连海关查获进口电子垃圾。

李进 摄

本报讯 2019年,大连海关先后开展三轮“蓝天2019”集中打击“洋垃圾”走私行动,抓获犯罪嫌疑人16人,查获禁止进境固体废物5990余吨。

坚决落实进口固体废物“三个100%”查验要求,全年累计查验有关集装箱2180个标箱,其中机检查验115票,人工查验246票,取样鉴定246票。严格审核装运前检验报告,并运用查验单兵设备、执法记录仪、固定式高清摄像机等设备对查验前卫生处理、放射性监测、核箱核封、开箱查验、掏箱检验、抽样送检等现场环节进行全过程记录,建立行政执法全过程记录监管模式,进一步提升了执法统一性;加大抽样送检力度,有效防止进口固体废物通过伪报等方式进境。

被查获固体废物的后续处置是一个大难题。固体废物如果继续堆放在港口既耗资港口资源,又存在环境污染的可能。大连海关在持续针对走私固体废物实施高压严打的同时,海关多次走访相关政府部门、

司法机关、企业单位,主动与收货人、承运人、货物堆场经营人沟通,全力以赴保证非法进境固体废物应退尽退、应销尽销。

2019年11月27日,共计23.7吨被大连海关所属大窑湾海关截获的“洋垃圾”在大连港码头退运出境。这票名为“皮革废料”的货物进境后,收货人迟迟未向海关申报,导致长期滞港,收货人已处于失联状态。大窑湾海关关员在清理滞港集装箱时对该票货物进行开箱查验,发现疑似固体废物,随即进行取样送检,经有关部门鉴定,该票货物为我国禁止进口的固体废物。大窑湾海关及时找到“洋垃圾”货主,对货主进行立案处罚,并责令其将货物退运出境。退运过程中,海关全程跟踪,实时监控船舶行驶轨迹,确保“洋垃圾”从哪儿来,回哪儿去。

2019年,大连海关累计退运铝废渣等历年积压固体废物22起,共计3732.1吨,无害化处置铝废渣2988.4吨。李 胜 林 戈 本报记者 王荣琦

大连海关筑牢三道防线守护国门安全

本报讯 2019年,大连海关持续推进海关监管体系建设,全面夯实监管执法工作,有效防控疫病疫情,加强国门生物安全防控,进口食品安全链条管控,重点敏感商品风险防控,筑牢国门安全防线,忠诚守卫国门安全。

贯彻总体国家安全观,坚决筑牢国门安全防线。参与海关总署组织的“蓝天2019”打击洋垃圾走私三轮集中行动,全年累计退运固体废物3732.1吨、无害化处置固体废物2988.4吨。严厉打击象牙等濒危物种及其制品走私,全年共查获濒危物种及其制品违法进出境情事135起,其中涉及象牙制品29起。持续提升口岸监管环节反恐工作效能,全面加强边境口岸管控,全年共查获核射

有害因子超标情事71起。

完善卫生检疫“境外、口岸、境内”三道防线,有效防控疫病疫情。大连海关全面开展境外疫病疫情监测工作,加强对通关环节中埃博拉出血热、中东呼吸综合征、鼠疫等重点关注传染病的检疫查验。2019年,大连关口岸共检疫检查出入境人员384.7万人次,发现有症状人数1290例,传染病确诊人数244例;通过传染病监测网和联防联控工作机制,共发现4例输入性登革热、16例输入性疟疾,87例肺结核,境内防线防控成效显著。

完善农产品检疫准入体系,加强国门生物安全防控。大连海关开展防控非洲猪瘟全链条管控,组织业务培训、开展防控演练,加强协调配合、