

# 不负韶华再出发 笃定前行创新绩

## ——大连高新区吹响2020年高质量发展号角

齐丛军 周建平 本报记者 杨丽娟

核心提示

1月2日,新年上班第一天,大连高新技术产业园区召开2020年度工作动员大会,盘点总结去年工作,吹响了“发扬担当精神,增强担当本领,奋力开创‘又高又新’高质量发展新局面”的新号角。

2020年,是全面建成小康社会的关键之年,是实施“十三五”规划的收官之年,是大连高新区第二个“建设国家自主创新示范区三年行动计划”开启之年,是园区体制机制改革攻坚之年,也是“重整行装再出发”的关键之年。高新区党工委认为,担当精神是高质量发展的前提和保证,担当本领是高标准完成各项工作任务的首要条件。面对新形势、新使命、新征程,高新区党工委提出,以发扬担当精神、增强担当本领的实际成效,聚焦建设国家自主创新示范区和东北亚科技创新创业创新中心核心区这个中心任务,以加快构建精准有效的创新政策体系、现代化的产业发展体系、市场化的科技服务体系、多层次的创新创业体系“四个体系”,搭建产业空间、科技金融、人才工作“三个支撑”,深化行政管理体制、科技创新供给侧“两个改革”,做优宜居宜业“一个环境”来推动高质量发展。

### 着眼内在要求 确保经济运行稳中有进

大连高新区党工委、管委会充分认识到,发扬担当精神,增强担当本领的一个重要标志,就是要认真贯彻落实中央、省市经济工作会议精神,强化经济平稳运行,牢牢把握稳中有进工作总基调,推动全区经济持续健康稳定发展。结合全区实际,大连高新区确定了今年经济发展的目标任务:地区生产总值增长7%;固定资产投资增长7%;一般公共预算收入增长5%;社会消费品零售总额增长8%;规模以上工业增加值增长12%;实际利用外资增长12%;进出口总额占全市份额有一定提高,确保各项主要经济指标全市领先。

全年高新区固定资产投资项目112个,总投资299亿元,年度计划投资75亿元。通过采取落实一项任务、一名领导、一个团队、一张图表、一抓到底的“五个一”工作模式和重大项目联席会议、领导包干、“服务秘书”、告知承诺等制度,为项目建设提供全过程、全周期服务,推动尽早开工、按期建设、顺利竣工。加强财源建设,想方设法培植税

基,加强预算管理,严控“三公”经费支出。持续加大在扶持科技创新和民生保障方面的投入,保发展、保民生。加强经济和产业发展的统计监测和分析,及时掌握经济运行动态和走势,有针对性地解决影响经济运行问题。

在保持经济平稳运行上,高新区还将深度融入“一带一路”倡议,以“深耕日韩,强化欧美”思路,加大招商引资力度,努力在引进世界500强和行业领军企业项目上实现新的突破。深化沪连对口合作,加强政府和企业层面交流与项目对接,大力引进上海高科技项目及资金技术,启动上海张江“飞地园区”建设。加强项目对接、技术对接、产业对接、园区对接,助推大连创新发展水平提升。加强与全市其他地区和辽宁沿海经济带城市的产业合作,探索实行全面管理模式、托管模式、共建共管共享等模式发展“飞地经济”,实现多边合作、多方共赢。持续推进与新疆维吾尔自治区石河子市、贵州省六盘水市产业合作,推动更多园区企业“走出去”建设产业园。

### 专注主责主业 推进国家自主创新示范区建设

大连高新区党工委、管委会深切感到,以担当作为的精神和本领,开创高质量发展新局面,就要以“乱云飞渡仍从容”的气魄,始终坚守“发展高科技、实现产业化”的初心使命。在第二个“建设国家自主创新示范区三年行动计划”开启之年,高新区将在以下四个方面发力。

扭住发展高科技主责主业不偏移。抓住英歌石科学城纳入辽宁省实验室建设的契机,争创国家洁净能源实验室。科学布局科技创新资源,以国际视野编制空间规划,努力建设国家级、国际化的洁净能源科学城。加大对企业科技创新支持力度,扶持创新主体不断取得基础性、战略性、原创性重大成果。支持企业、科研机构、高校共建科技创新战略联盟,建立成果共享、风险共担机制。健全跨部门综合协调机制,推动高新区技术、产品、标准、品牌走向国际市场,鼓励企业加入世界技术标准组织,牵头或参与建立国际性产业技术创新联盟……科学制定英歌石科学城空间规划,园区产业发展与空间规划和园区“十四五”总体规划。加快出台具有吸引力和竞争优势的“关于集聚创新要素,推动‘又高又新’高质量发展的若干政策”。

扭住完善科技创新体系主线不动摇。坚持以科技创新为引领,重点在人工智能、大数据、区块链等领域做好技术创新与产业布局,构建以高新技术产业为先导的现代化产业体系;以建设国家科技服务业试点区域为抓手,培育科技服务主体,建立科技服务市场化机制和服务体系;针对不同成长期的企业,构建多层次创新创业体系。今年高新区众创空间机构将突

破50家,新增2000家中小微企业,实现企业知识产权600个,确保园区科技企业孵化工作处在全国前列。

扭住培育壮大企业主体不放松。建立重点企业数据库,完善培育“瞪羚”“独角兽”企业办法,打造一批国内外知名的创新型领军企业。对拥有核心技术、发展潜力大的企业,通过政策引导、梯队培育等措施,实施“一企一策”,提高培育“瞪羚”“独角兽”企业数量。今年一定要实现“独角兽”企业零的突破,新增“瞪羚”企业26家,总数达50家。

扭住提升要素支撑能力,主业不懈怠。提升产业空间支撑能力,科学布局规划产业发展与空间。提升科技金融支撑能力,大力引进股权投资机构,壮大全区创投引导基金规模,为企业发展和产业壮大输送血液;引导金融机构创新金融产品,提供多样化金融服务;建立政府增信、风险分担和补偿机制,对金融机构开展的科技信贷、担保、保险等进行政策性补贴。设立政府专项引导基金,构建多层次投融资体系,成立大连高新区国有资本投资运营公司,鼓励企业利用资本市场进行直接融资,做好科创板、新三板企业上市辅导工作。提升人才工作支撑能力,大力发展人力资源服务业,为高层次人才合理流动提供优质服务平台;对“海创工程”“科创工程”等人才政策进行升级,通过“无偿资助、股权投资”等方式,引进培育高层次人才、领军创业人才、中高层次人才和技术骨干;继续办好“海创周”,实现转型升级;大力宣传“大众创业、万众创新”政策和环境,吸引国内外高层次人才来高新区创新创业;全面争取国家人才产业园获批。



大连高新区一角。

沙金摄

### 全面深化改革 激发高质量发展的活力动力

改革是经济社会发展的根本动力,是推动各项建设事业兴旺兴盛的不竭源泉。高新区党工委、管委会提出,要承担起建设“生态宜居、世界一流的科技创新园区”的重任,就必须以担当精神和担当本领不断深化改革,用改革的手段为高质量发展聚力赋能。

大力推进行政管理体制改革。认真贯彻市委、市政府确定的深化园区改革总体方案,结合高新区与生态科技创新融合发展实际,统筹推进园区各项改革。努力构建最具执行

力的管理服务体制、最具效率的经济运行体系、最具活力的人事管理制度,打造东北一流的营商环境。重点实施“标准提升工程”,对照国际国内最高标准,邀请第三方机构进行第二轮评估,边评边改,以评促改;实施“硬件提升工程”,继续推进政务服务中心硬件建设,设立24小时自助服务区,推进政务服务智慧化、便利化;实施“服务提升工程”,在“一网通办”率达到100%的基础上,对政务服务事项进行标准化流程再造,提升服务内涵;实施“作风提升工程”,建立服

务质量监督机制,让企业群众享受“有事不用求人、小事不用远走、急事不用久等、难事不出园区”有温度的服务。

着力推进科技创新供给侧结构性改革。在围绕“精准、精细、有力、有效”原则基础上,努力实现从单一到多元、从泛化到精准、从一般到重点、从不专业到专业的转变;在财政对科技创新的投入方式上,从以往单一政策性扶持向运用专项资金、引导基金支持等多种手段转变;在产业载体供给方式上,从原来财政

出资出租管理向激励社会专业力量招商服务转变;在科技服务上,从原来基础性服务向政策鼓励市场主体开展精细化、多元化科技服务转变;在服务企业节点上,从原来等待企业有成果后再跟进扶持向建立重点扶持企业库、为企业提供全成长期全链条服务转变。

今年高新区将新增高新技术企业150家,总量力争达到1000家以上;技术合同成交额达到110亿元,企业R&D经费投入12.75亿元,万人有效发明专利260件。

### 推进园区建设 完善宜居宜业环境

宜居宜业的良好环境是实现高质量发展的“名片”。大连高新区党工委、管委会提出以担当精神和担当本领为各类企业、各类人才在园区创新创业,打造宜居宜业发展环境。按照“精品、精细、精准”要求,以“家园”意识搞好顶层设计,以“绣花”功夫做好城区建设,以“园丁”精神抓好城区管理,努力建设高品质园区。

继续实施路街品质提升改造工程。对10条路街的绿化带进行更新;推进园区6项污水处理治理工程建设;对区内11座桥梁和两侧道路进行维修改造;完成区内300公里雨污水管网普查及建立排水GIS系统工程;加快4座垃圾压缩站建设,推进垃圾分类及环卫基础设施建设;打好打赢大气污染防治攻坚战,力争区域空气质量优良率达到83.6%以上;完成4处公设设施枢纽站工程,新建公交回停车场1座、港湾式车站3座……持续推进智慧城区建设,为实现城区管理智慧化提供多场景的应用服务。

以宜居宜业的发展环境助推产业做大做强。启动运营国际加速器,推动加速器和微软工业互联网加速器落地,搭建一流的“投资+孵化+国际化”加速器平台。启动运营高新区产业创投基金,加快熊猫绿能产业基金落地,加强多层次资本市场建设,全力构建股权投资生态。新的一年,高新区将设立5亿元政府引导基金,构建多层次投融资体系,成立大连高新区国有资本投资运营公司。引导金融机构围绕核心专利技术的科技中小企业创新金融产品。努力做好科创板、新三板企业上市工作,全力支持如是人集团、东软教育科技集团在香港联交所上市。



中国华录机芯检测生产线。

徐家琳 摄

### 秉持以人为本 切实保障和改善民生

高新区党工委、管委会把发扬担当精神,增强担当本领的根本出发点和落脚点放在树立“坚持以人民为中心”的发展思想上,努力为辖区企业和人民群众做好事、解难事、办实事。

持续做实做好市民服务平台暨“81118111”市民热线,24小时全时段在线接听企业和群众来电。向低保、残疾家庭和人员按时足额发放救济金、低保金、补助金、慰问金,使困难群众感受到党和政府的关怀

关爱。实施农村危房整治改造、道路维修、河道拓宽与治理,让农村、渔村的百姓人居环境得到很大改善。把2000万元预先处置维修专项资金,首先用于处置和解决辖区百姓的烦心事、揪心事、难心事。着眼让辖区群众的获得感更充实、幸福感更真实、安全感更踏实,全年力争做到新增城镇就业人数2800人以上,确保城镇登记失业率控制在3%以下,保持零就业家庭动态为零;完

成1所学校、启动2所学校建设,开办1所公办幼儿园;引进社会资本建设国际化医院和市民文体中心;全力做好天然气置换,让辖区居民放心安全使用;把抓好安全稳定放在更加突出的位置,切实做到宣传教育在一线、隐患排查在一线、问题整改在一线、矛盾化解在一线;积极推进信访矛盾纠纷有效化解和加强社会治安管控;扎实做好森林防火、交通安全、食品药品安全等工作。

### 坚持从严治党 为发展提供强有力的保证

高新区党工委、管委会提出发扬担当精神,增强担当本领是有标准有内涵的,它主要体现在坚持全面从严治党,不断强化党员领导干部“不忘初心、牢记使命”的理想信念和责任担当意识,引导广大党员干部崇尚“大事难事敢担当”“担当要有铁肩膀”的实干精神,强化“领导干部发现问题是本能,解决问题是本事”的能力素质,倡导“园区兴旺我光荣,我为园区争光彩”的团队精神。

把政治担当放在全面从严治党首要位置,把对党忠诚的政治自觉,把树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”要求内化于心、外化于行。强化为党分忧的行动自觉,把率先实现高质量发展、发挥好

“领头羊”作用作为第一要务,真抓实干、善作善成,努力跑出新征程的“高新”速度、“高新”成绩。强化为党尽责的情感自觉,“在其位、谋其政”,坚持原则、敢于斗争。

把加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、作风磨炼作为全面从严治党的重要抓手。按照学懂弄通做实要求,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是关于东北振兴的一系列重要论述,把一以贯之的党的创新理论武装头脑,一以贯之“不忘初心、牢记使命”要求审视理想信念、服务理念、党性观念作为发扬担当精神、提高担当本领的首要内容,筑牢勇于担当的思想根基,找出解决现实问题的“金钥匙”;号召全区

党员干部特别是处级以上领导干部要严格落实党内政治生活,贯彻中央、省、市和区党工委、管委会的各项决策部署,努力在解决矛盾问题的一线加强政治历练;把产业发展主战场、改革创新最前沿、招商引资第一线、民生保障“最后一公里”作为“主课堂”,推动各级干部经风雨、见世面、壮筋骨、长才干;以建设“生态宜居、世界一流的科技创业园区”的目标为牵引,增强干部群众树立“不为失败找理由,只为成功想办法”的进取精神,锻造“今天再晚也是早,明天再早也是晚”的务实作风,引导全区上下无私奉献、奋勇拼搏,为高质量发展提供坚强有力的组织保证。

把党风廉政建设作为全面从严治党

治党的突出环节。突出抓好日常监管,严肃整治不担当不作为、破坏营商环境以及群众身边的腐败和作风问题。加大审计力度,提高审计监督实效。保持全覆盖、零容忍反腐败高压态势,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,以良好的政治生态为高质量发展提供坚强保障。

担当实干守初心、笃定前行创新绩。新年的序幕刚刚拉开,高新区就在“又高又新”旗帜引领下,以干在实处、走在前列的精气神,以挂图作战、跑表计时的紧迫感、责任感、责任心,以起步就是冲刺、开局就是决战、拼搏状态,发扬担当精神,增强担当本领,书写高质量发展新篇章,为大连“两先区”建设作出应有贡献!



大连奥托股份有限公司员工为客户装配汽车白车身生产线。

黄虹 摄