

拉长拓宽产业链 推动高质量发展

——朝阳凌源经济开发区以项目建设加速构建现代产业体系

核心提示

从举世瞩目的牛河梁红山文化遗址公园往西9公里,有一片投资创业的热土——朝阳凌源经济开发区。开发区缘何能够在自身底子薄、外部经济形势严峻的复杂局面中脱颖而出?其充沛的生机与激情从何而来? 答案当然是项目。 年关岁尾,天寒地冻,朝阳凌源经济开发区内却是一片机器轰鸣的火热景象:世界500强企业

航天科技集团在此投资20亿元建厂;世界500强企业浙江物产物流、中国500强企业中国物流集团和浙江机电集团联手投资18.6亿元建设朝阳致远金融物流港项目;全国煤化工行业“龙头”旭阳集团与上市企业凌钢集团强强联手,计划投资63亿元上马焦炭项目;广东三沅集团将战略投资目光聚焦于此,一期厂房落成后,吸引海尔集团到此考察,为其配套生产冰箱智能滑轨项目已经成功落户;总

投资20亿元、占地近53.33公顷的新型复合材料产业园正在建设,龙头企业辽宁炜盛新材料公司已经完成两条年产14万吨高性能玻璃纤维池窑拉丝生产线…… 项目是发展的引擎,项目是崛起的支撑,项目带来生机。 朝阳凌源经济开发区内,项目建设的东风为当地经济高质量发展注入活力。

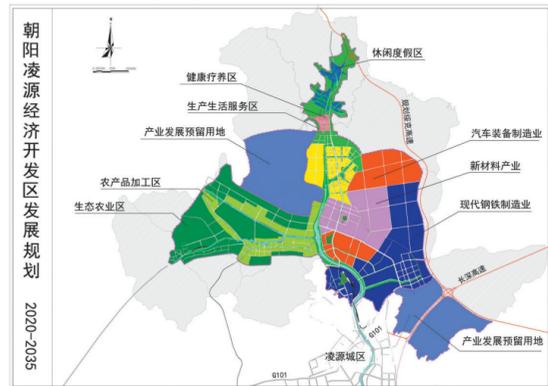
思想解放添动能 凝心聚力谱新篇

朝阳凌源经济开发区在凌源市委、市政府的正确领导下,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记考察时在东北振兴座谈会上重要讲话精神,积极解放思想,强化使命担当,奋力推动开发区实现高质量发展,为争创国家级开发区增添新的动能。 辽宁省突破辽西北、“一带五基地”等重大战略实施以来,朝阳凌源

经济开发区从全市经济发展实际出发,开展思想解放大讨论活动。坚持走出去,向先进地区学习成功经验,朝阳凌源经济开发区先后组织人员赴山西综合改革示范区晋中开发区、安徽郎溪、苏州工业园区、济南经济开发区、大连金普新区等地进行实地考察,积极学习借鉴人事制度、绩效工资、审批模式、“管委会+公司”等一系列体制机制创新成果,极大地开阔了发展视野。

朝阳凌源经济开发区充分释放资源优势、产业优势、区位优势,在原有产业基础上,积极梳理产业链条,调整产业结构,将现代钢铁、汽车制造、新材料、农产品深加工产业作为今后一段时期重点发展的四大主导产业,发展思路清晰,发展目标明确,发展成果较好。 2019年,朝阳凌源经济开发区围绕四大主导产业,通过主攻京津冀招商、落地项目抓建设、投产项目抓

达效,进而持续培育产业不断发展壮大。全年共签约项目70个,计划投资113.34亿元。其中,落地项目38个,引进域外资金77.76亿元;全年共实施项目79个。其中,新建项目61个,续建项目18个,总投资106.33亿元,完成投资22.3亿元,同比增长37%。 纵观朝阳凌源经济开发区产业培育和发展,均已呈现出持续稳步增长的良好形势,多项指标创历史新高。



朝阳凌源经济开发区产业发展规划图。



凌源钢铁集团厂区。

本版图片为资料片

产业培育抓重点 发挥优势助振兴

朝阳凌源经济开发区牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念,理清发展思路,持续加快现代钢铁、汽车制造、新材料主导产业集群建设进程,各产业集群均以龙头企业为带动,配套产业链条不断完善,产业承载平台建设持续加大,一个个产业园区连线成片,一个个布局合理、特色鲜明、集群发展、竞争力强的现代产业体系正在崛起。

现代钢铁千亿产业集群突飞猛进。长期以来,以凌源为主的钢铁产业一直是朝阳市工业乃至全市经济的主导产业,依托现有钢铁产业基础和产品特色,以做优增量、调整存量为目标,推动资源优化整合,加快实施“建链、强链、补链”,优化产品结构,推动装备升级,提升产品品质,增加高端化、精品化、差异化的产业项目,建设绿色、节能、先进的装备体系,建立标准化、检验化、可追溯、信息化“四位一体”质量体系,以钢铁板块为主体,物流产业为支撑,焦化、钢铁精深加工、环保产业协同发展,探索发展氢能产业,形成产业集聚效应、规模效应和外部效应,实现现代钢铁产业促进先进制造业的发展模式,全面提高产业集群竞争力。目前,围绕凌源已形成了约230亿元产值规模。2019年,又新引进了投资63亿元年产300万吨焦炭项目、投资18.6亿元

及凌河新能源商用车3个整车生产资质。以“三部车”为牵动,大力引进专用车、特种车以及汽车零部件项目,以航天科技集团科研和技术优势,积极发展氢能商用车,推动汽车制造全产业链发展。通过近几年的培育,产业的发展已实现新旧动能转化,一汽凌源在传统轻卡生产的基础上,又大幅增加了皮卡、纯电动轻卡、洒水车、垃圾清运车等,涵盖了商用车领域多种车型,建立了完整的产业体系。航天凌河汽车现已建成并投入生产,以航天技术研发优势,在重卡、轻卡、军车等研发、生产基础上,又成功获取了国家工业和信息化部新能源汽车的生产资质,这将为全市纯电动商用车的生产奠定坚实的基础,也为氢能车生产体系的建立埋下了伏笔。在培育两大龙头企业的同时,开发区又强化汽车零部件产业园平台建设,现产业园内已新集聚富华专用车、凌源重工特种车、恒瑞汽车冲压件、红山铝合金活塞和缸套、柳源汽车桥箱、连大星际汽车冲压件等汽车零部件企业30余家,产业配套体系日趋完善。计划到2025年,实现整车产能16万辆,汽车的零部件域内配套供应率达到60%以上,集群年产值达到220亿元以上,力争成为辽宁省乃至全国重要的商用车基地。

新材料产业集群独占鳌头。开发区依托石灰石、硅石、白云石等矿产储量丰富和品质高的资源优势,成功引进了投资8.6亿元的炜盛年产21万吨高性能玻璃纤维池窑拉丝生产线项目,已具备东北地区最大的玻纤生产规模,该项目两条生产线累计用时10个月就已建成并投入生产,产品销售市场一片大好、供不应求,现已生产玻璃球体4.2万吨,玻璃纤维1.8万吨,实现产值1.6亿元,税收2300万元。目前,河北秦皇岛、任丘等地的大部分玻纤深加工企业均已将项目转移和发展的目标定位在凌源。在下一步发展中,将依靠中科院、南京玻纤研究院等科研优势,围绕辽宁炜盛新型复合材料有限公司、中国建材集团、九江集团、辽宁世之源新材料公司等产能和市场优势,计划到2025年,引进玻璃制品、玻璃纤维、建筑材料、装饰装修材料、风电设备、铁路航空内饰材料等产业体系完整、具有一定竞争力的现代钢铁产业集群。计划到2025年,引进脱硫脱硝等化学药剂、环保设备及易损件、镀锌板、镀锌管、精密铸造等上下游产业链项目及金融商贸配套服务项目60个以上,新增产值500亿元,建设具有全国影响力的辽、冀、内蒙古地区冶金新材料和冶金装备生产基地。

汽车制造产业集群重振雄风。早在上世纪60年代,凌源就已具备独立、完整的商用车生产体系,现拥有一汽凌源、凌源凌河

改革创新促发展 实干担当有作为

回顾朝阳凌源经济开发区近年来的成长过程,不能不提一个关键词——创新。面对开发区招商引资、产业发展、土地保障、项目建设、融资等一系列难题,凌源市委、市政府和开发区一班人持续加大招商引资政策优惠力度,创新审批制度改革,健全职能机构,创新管理机制,按照朝阳市提出“161”工程的战略部署,创造性地实施各项重点工作。

发展思维的创新,使朝阳凌源经济开发区发展的格局进一步扩大。凌源市在“五区联动”的基础上,以开发区为核心,率先将万元店新市镇、小城市农产品加工园区、热水汤景区一并划入开发区管理,按照“一核”“两翼”“两融合”进行空间发展规划布局,打造凌源城市北部产业发展经济新区。其中,“一核”指开发区工业核心区,重点发展现代钢铁、汽车制造、新材料产业;“两翼”指小城市农产品深加工产业经济带、万元店综合配套服务和热水汤旅游产业发展示范带;“两融合”指的是产业发展融合,即工业、农业、综合配套服务和旅游产业相融合;产城相互融合,加快开发区产城一体化发展进程。同时,充分依托本地石灰石、硅石、白云石等非金属矿产资源和土地、闲置国有资产等生产要素,将全市南部9个乡镇联合组成朝阳凌源南部新材料飞地经济园区,形成凌源南、北经济区联动发展的产业布局。从总体上看,全市以开发区为核心的工业经济发展格局清晰,发展潜力巨大。

服务手段的创新,产生了项目建设的“热点效应”。朝阳凌源经济开发区首创实施“模拟审批”制度,破解土地指标有限、办理土地组卷、报批手续时间长,项目建设单位在没有土地手续的情况下无法办理其他审批手续、无法开工建设的瓶颈制约。朝阳凌源经济开发区在省率先出台了《凌源市重点投资项目模拟审批实施细则》,同时成立了凌源市重点投资项目模拟审批领导小组,建立了联席会议制度,积极破解招商项目落地难问题。细则实施一年多来,18个重点项目因大幅缩减审批周期而受益。比如,辽宁炜盛新型复合材料有

限公司投资建设的高性能玻璃纤维池窑拉丝生产线项目,按正常土地手续批复再开工建设至少需要一年左右,然而该项目第一条生产线仅用了6个月、第二条生产线仅用了4个月就已建成投产,刷新了全市项目建设投产纪录。开发区全面落实“项目管家”制,抽调班子成员、中层干部组成专门服务团队,进行“一对一”全程帮办服务,对每项手续办理都明确责任单位、责任人和完成时限,对项目在立项、环评、规划、土地、林业等手续办理过程中出现的重大问题进行现场会诊,把脉定向,找出解决问题的办法。强化督查考核,及时跟进督查,及时反馈落实情况,对推进不力、推诿扯皮、贻误工作的部门和人员予以通报、严肃问责。

投资机制的创新,产生了招商引资的“洼地效应”。为确保项目能够招得来、留得住、发展得好,朝阳凌源经济开发区新制定出台了一系列优惠政策,进而促使炜盛玻纤、致远物流、三沅环保等一批契合发展方向、发展前景好的重点项目纷至沓来。在优惠政策的具体实施上,一是对符合《突破辽西北省财政专项资金补助》要求的项目,按固定资产投资额最高给予30%资金补助,单体项目不超过3000万元。二是对符合《朝阳凌源经济开发区工业项目招商引资优惠政策》规定的项目,实行“零地价”;对租用厂房的,最高可享受5年“零租金”;对购买厂房的,可按建设成本核算10年分期付款。三是出台了《凌源市对招商引资引荐者的奖励办法》,对引进项目的引荐者给予10万元至50万元奖励。四是在引进人才方面给予资金支持,无条件享受《凌源市高层次人才享受企业股权激励的优惠政策》《凌源市吸引和留住高层次人才暂行办法》和《凌源市人才服务全面振兴三年行动计划》等相关扶持政策。

管理体制的创新,产生了全方位联动服务的“海潮效应”。凌源市委、市政府围绕开发区发展大局,牢固树立核心意识、大局意识,在财力、物力的要素保障基础上,重点强化管理体制和机制改革,进而有效加快推进产

业发展。在强化产业平台建设上,成立“五个一平台”及产业集群建设推进办公室。具体在推进产业园建设上,创新设置了园长、包扶管家、招商顾问、项目秘书4个层级推进体系。在强化招商引资队伍建设上,以朝阳凌源经济开发区为主体,新成立了由7名朝阳市直挂职干部和凌源市5名乡镇街人大常委主任、2名乡镇副书记组建的14个京津冀招商局,有效提升了招商引资的专业性、精准性,大幅提高了招商

的成功效率。在创新工作衔接方式上,与市直部门建立协调联动、齐抓共管的工作机制。同时,开发区全力打造“亲”“清”的保姆式服务环境,服务效率和服务质量大幅提升;在薪酬分配上采取“基本工资+绩效考核工资”的管理模式,在干部提拔用人上,重点选拔任用年轻的优秀干部,完全打破事业身份限制,并已全面实施“五个一批”管理方式,形成了人员能进能出、岗位能上能下、待遇能高能低的用人机制。



辽宁炜盛新型复合材料有限公司玻纤织布车间。



航天凌河汽车生产的重卡、轻卡。

王建伟 李国恩