

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

# 中国治理观的独特意蕴

王义桅 张鹏飞

核心提示

党的十九届四中全会标志着中国国家治理现代化迈向新境界。新中国成立70多年来,在中国共产党的坚强领导下,中国坚定走自己的路,取得了国家治理的辉煌成就。中国的国家治理观来自于70多年艰难的探索实践,根植于五千年中华文明史,是源于中国又属于世界的伟大创造。当前,世界处于百年未有之大变局,不同层次的矛盾交织叠加,西方治理模式日益失灵,难以有效应对多层次的区域与全球问题。在此背景下,中国治理观统筹国内治理、区域治理与全球治理,适应世界形势变化,展现出明显优势,为应对变革世界中的多元问题贡献了中国智慧。

## 全球治理赤字及西方治理之殇

习近平同志用“治理赤字”来形象地形容当今世界出现的治理困境。当今世界,各国相互联系、相互依存的程度空前加深,生产要素流动空前加速,国内外问题日益交织,传统意义上的域内问题凭借一国力量无法解决,而西方治理路径没有适应这种转变,因而激化了各层次的问题与矛盾。

传统上,世界主要有两种治理模式:一是以英美为代表的资本中心治理模式,主要寄望于依靠市场力量来治理;二是以法德为代表的国家中心治理模式,主张依靠高效率的国家行政能力,同时实行国家-社会合理分工来治理,经历了国家治理-欧盟治理-没有政府的治理等探索。但在现实中,资本的逐利性、贪婪性导致其国内外贫富差距悬殊,民粹主义、民族主义同时兴起,出现国际金融危机、美国优先、英国脱欧等乱象,而国家中心

主义或欧盟中心主义的高标准、一刀切治理也导致其封闭排外,酿成欧洲难民危机,欧盟“三元悖论”——主权独立、平等和联合不可能同时实现,演变成“资本-国家-劳动”的“新三元悖论”,出现所谓的治理转型说、国家转型说、权力转型说,始终无法解决“经济全球化、政治地方化”矛盾,产生“民主困境”和“中国焦虑”——视中国为“系统性对手”。

当前,世界处于百年未有之大变局,生产动能转化,新旧矛盾交织,西方国家制度的滞后性日益凸显,其制度的衰败产生溢出效应,威胁着世界稳定。欧盟作为西方区域治理的重要平台,日益受困于内外部的危机之中。欧盟没有真正将对周边区域的关怀纳入其治理框架,而这正是其治理逻辑悖论的恶果,即开放而不包容、对内多元却对外“普世”的双重标准、进取与破坏相伴。这种“筑墙”式的

区域一体化具有排他性,无法真正满足当今时代区域治理的要求。

当今西方之乱与全球治理赤字,究其根源是西方治理观出了问题。西方治理观的缺陷根植于其政治思维中。其政治思考很大程度上束缚于主权国家之内,缺乏世界情怀,在国家之外,依然只是基于国家利益去看看待全球问题。西方政治术语中的“区域主义”是基于自我利益最大化的“理性人假设”,以国家为中心,只有功能性上的工具意义。其区域治理靠的是单一轴心的拉动,例如欧洲的法德轴心。一旦轴心失效,整个区域治理机制便会出现危机。另外,这种区域主义是对外排他性的,助长区域间出现更大壁垒,因此造成各个区域治理机制之间缺少互相联系,这使得其不仅不会成为全球治理的助推器,反而会成为阻力。而且,这种区

域主义以民主制度和自由市场经济为前提,只是其国内治理思维在区域范围内的投射,良好的治理就意味着发达民主制度的建立,因此,世界不同区域的问题根源其实就在于在于所谓的“专制国家”,甚至是一些“流氓国家”和“失败国家”,而解决问题的方案就是改变这些国家的政治制度,传播新自由主义的“福音”。实践一再证明,这种思路是错误的。世界的问题主要不在于小国的无能,而在于某些大国的自私自利和自以为是。

## 中国之治的内在逻辑与天下情怀

周边的改变,正是“君子求诸己,小人求诸人”。此外,中国传统的王道政治理想也包含道义上的要求,大国应当为周边及天下的稳定与繁荣作出贡献。

实际上,中国传统的“天下观”就是一种开放性的世界治理样式,是无外部、无敌对的包容性治理思维。中国传统治理观所倡导的是多中心的区域治理;差序格局不是单一中心的秩序结构,而是网格状的多元共生。全球治理不是一个以我为中心的连漪覆盖,而是一个个涟漪圈交叠,共同构建整体治理的框架,不同的区域及不同的治理机制互联互通,从而形成开放包容的人类命运共同体。

当前,随着民族复兴大业的推进,中国立足悠久历史与当代实践,坚持开放包容,与时俱进,提出新时代的中国治理观。中国的治理观贯通不同层次的治理,具有世界层面的关怀。我国国家制度和国家治理体系的13个方面显著优势,首先体现在政党、国家的治理,最后上升到人类命运共同体的构建,正是中国治理思维的一种体现。政党的治理、国家的治理、区域的治理、全球的治理是有机结合的,更大的国家治理现代化包含着为全球化治理作出更大贡献的要求,而中国的全球化治理观念又包含着区域治理的要素。“一带一路”建设是构建人类命运共同体过程中的重

大实践,通过大写意的手法描绘国际合作倡议,秉持开放包容原则,倡导共商、共建、共享理念,全方位推动与沿线国家在各领域的务实合作,着眼全球互联互通,共谋合作治理之路,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。此外,中国还推动构建周边命运共同体、中非命运共同体等,推动周边地区实现“五通”,以此推动人类命运共同体的构建。通过联通内外,保持开放性,推动多元包容与互利共赢,中国实现了对传统意义上与全球化对立的区域主义的超越,将其转化为全球互联互通伙伴网络,打造人类命运共同体的纽带。

## 中国治理观凸显中国智慧和世界意义

中国治理观的提出,吹响了“源于中国而属于世界”的号角,标志着中国超越了之前赶超西方的阶段,开启了中国特色政治话语体系建设新阶段。这不仅是对中国自身发展阶段的超越,更是对西方政治话语霸权的超越。

首先,中国的治理观为解决变革世界中的治理困境提供了思路。当今世界,问题越来越全球化、区域化,但治理思维却依然囿于国家内部。以自我利益为中心的国家体系,以西方利益为圆心的全球体系遭遇着时代之痛,折射了国际体系的痛点,即现行国际治理体系无法应对当今世界乱局,以及国内-国际二分法带来的经济全球化与政治国家化的矛盾。中国的治理观将国家治理、区域治理、全球治理三者有机结合起来,为应对恐怖主义、气候变化等涉及多层次的复合问题提供了可循之路。这是中国为世界贡献的中国智慧与中国方案,也是作为负责任大国扛起时代担当。中国自身就是这一理念的践行者,将自身发展的成就转为全球发展的红利,带动

区域周边发展,推动全球治理体系变革,推动人类和平与发展事业。“一带一路”倡议秉承共商、共建、共享理念,融通了中国梦与世界梦;人类命运共同体打造开放、包容、普惠、平衡、共赢的新型全球化,助力中国实现从传统中国、现代中国到“全球中国”的转化。

其次,在西方的政治话语霸权支配下,不少发展中国家盲目效仿西方,忽视自身国情,引发一系列国内问题,继而泛化成区域问题或全球问题。中国的治理成就,就是在向世界宣告,治理路径本身是多元的,西式民主绝非灵丹妙药,西方政治语境里的“到达丹麦”,即实现完善的西方式的民主制度,也不是所谓唯一理想的终点。实际上,治理没有终点,它是一个不断完善的过程。任何国家的治理体系与治理能力都需要适应时代的变迁和世界的变化,地区、全球治理也是如此。从这个角度看,中国的治理不仅仅是自身的成就,更预示着一一种新的现代化道路取得世界范围内的合法性。治理现代化是确立一国

在全球化时代比较优势的不二选择,这种与时俱进的世俗文明治理观超越了基督教文明以弥赛亚情结驱使的、希望一劳永逸解决问题的单线思维,摒弃了“历史终结论”的幼稚和自欺欺人,从国家、地区和全球三个层面适应和引领时代变迁,有效管理全球化风险,告别自诩为现代性代言人的西方话语霸权。

再次,中国的治理观适应时代的发展,将引领人类社会治理模式的变革。当前,区块链技术、5G网络、物联网方兴未艾,人类正进入一个全面互联互通的时代。工业4.0时代将深刻重塑人类社会面貌,世界需要一种新的治理观念。例如,区块链背后承载的正是去单一中心的治理模式,而中国治理观具有开放包容的特点,以网格化的多中心包容性思维超越西方单一国家中心的排他性思维,强调互联互通基础上多元共生,适应时代要求,是立足当下、面向未来的治理观。“一带一路”倡导的共商、共建、共享理念正引领开放区域主义的到来,成为新多边主义的黄金法则,而人类命运共同

体更为“万物互联、全球互通”时代的全球化铸魂,成为全球治理新理念。

大道之行也,天下为公。作为文明型国家,中国理而且能够提出超越西方、超越西式现代化又融通中外的新概念、新范畴、新表述,构建既具中国特色又具世界普遍性的话语体系。源于欧美的现代政治文明治理观,折射的是过去的“西方中心论”时代。如今,中国之治正打破这一话语霸权,中国特色的国家治理观正成就世界特色,激励广大发展中国家和新兴国家实现治理体系与治理能力现代化,也在启迪世界上更多国家和地区走出治理危机和治理困境,从而为全球治理体系进步作出自己的贡献。中国的治理观,展示的是中国共产党“为人民谋幸福,为中华民族谋复兴”的初心和使命,也体现其作为人类进步事业而奋斗的天下情怀与责任担当。

(作者单位分别为中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院、国际关系学院)

## 让初心始终保鲜

申国华

百家之言

习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上强调:“初心不会自然保质保鲜,稍不注意就可能蒙尘褪色,久不滋养就会干涸枯萎,很容易走着走着就忘记了为什么要出发、要到哪里去,很容易走散了、走丢了。”不忘初心、牢记使命是党员干部终身的必修课、常修课,只有不断叩问初心、守护初心,不断坚守使命、担当使命,才能做到初心如磐、使命在肩,才能让初心始终保鲜。

同党中央要求“对标”。增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,最终要落脚在看齐上。只有经常同党中央要求“对标”,向党中央看齐,向党的理论和路线方针政策看齐,不折不扣地贯彻党中央的各项部署,自觉做到党中央提倡的坚决响应,党中央决定的坚决照办,党中央禁止的坚决不做,才能始终保持昂扬的精神状态,坚守好初心、担当好使命。

拿党章党规“扫描”。判断哪些事情能做、哪些事情不能做,哪些行为是积极的,哪些行为是消极的,除了必要的业务操作规章制度之外,就需要拿党章党规进行全程“扫描”,该过滤的过滤,该纠偏的纠偏。如此一来,不仅能甄别出正确与错误、积极与消极,而且还能涵养思想、锤炼作风,从而让初心永不蒙尘褪色。

用人民群众新期待“透视”。不忘初心、牢记使命,说到底是为什么人、靠什么人的问题。以百姓心为心,与人民同呼吸、共命运、心连心,是党的初心,也是党的恒心。随着社会发展,人民群众的期待和愿望也会发生变化,只有用人民群众新期待“透视”初心,只争朝夕勇担当,不负韶华再出发,保持越是艰险越向前的斗争精神,才能守好初心,为党和人民创造一流业绩。

与先辈先烈、先进典型“对照”。祖国是人民最坚实的依靠,英雄是民族最闪亮的坐标。以铜为镜,可以正衣冠;以古为镜,可以知兴替;以人为镜,可以明得失。作为新时代的党员干部,只有经常主动同先辈先烈、先进典型“对照”,勇于查找自己在理想信念、宗旨意识、为民服务等方面的缺点和不足,不断汲取精神养分,才能在风险和挑战面前始终不忘初心、坚守初心。



新视界 SHIJIE

## 带着问题学

唐正东在《人民日报》撰文认为,对于马克思主义哲学文本,我们要坚持问题导向,带着问题意识去阅读、去研究。

在学术研究中,问题不会自己跳出来,而需要研究者去发现问题。如何才能真正发现问题,发现真问题?可以从学术界正在讨论的问题域中,即学术谱系本身找寻那些尚未解决的问题,从而形成问题意识。研究马克思主义哲学,从学术动态的角度来讲,如果想要找到学术界尚未解决的问题,就必须了解学术界已经做了哪些工作,取得了哪些进展。

过去有一种观点认为,《资本论》只是经济学著作而非哲学著作。实际上,马克思在《资本论》中所运用的经济学概念及阐发的经济学原理,渗透着鲜明的马克思主义哲学理论观点。深入理解掌握《资本论》中蕴含的哲学思想,关键要读出马克思是如何将他的哲学思想转化为政治经济学批判方法论的。也就是说,要从那些看似只是经济学论述的文字中读出马克思的哲学思想。要做到这一点,就必须准确、大量地研读原著,学习原文。同时,要及时对解国际国内学术界在此领域的最新研究成果,并从中发现尚未得到解决的剩余问题。譬如,当别人只是把马克思的剩余价值理论当作经济学理论来研究时,可以通过大量的文本研读从这一概念中读出马克思的社会历史观。还应看到,研读文本并不是简单地摘录或概括,关键是有努力发现尚未解决问题的批评性和探索意识。还可以对现实的观照中增强问题意识。就马克思主义哲学研究而言,问题意识既可以来自对之前学术研究所存在问题的挖掘与掌握,又可以来自对实践过程的学术观照。

当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期,其中蕴含着迫切需要用马克思主义哲学来研究和阐释的时代问题。因此,要怀揣这些大问题,带着问题意识去思考马克思主义哲学文本中有哪些思想资源可以进一步加以发掘和利用,从而把马克思主义哲学文本研读的水平推向新的高度。

# 在守正创新中展现思想引领力

杨军 陈妹

建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态,是以习近平同志为核心的党中央面向21世纪和中华民族伟大复兴的现实要求,提出的社会主义意识形态建设重要任务。社会主义意识形态的引领力是思想引领力,它不仅来自理论内容的科学性,而且来自理论内容的解释力、针对性和亲和力,能够回应和澄清人们的思想迷惑与认识误区。习近平新时代中国特色社会主义思想以“守正”与“创新”的结合,充分展现了思想引领力。

从“守正”来看,习近平新时代中国特色社会主义思想坚持和运用马克思主义立场观点方法,捍卫了马克思主义科学真理性

习近平新时代中国特色社会主义思想进一步深入了对马克思主义的认识,诠释了马克思主义的理论特征和时代价值。主要包括:高度概括马克思主义的理论特质,阐明马克思主义是科学的理论、人民的理论、开放发展的理论等;深刻阐释马克思主义的实践功能,指出马克思主义是认识世界、改造世界的强大思想武器等;独到分析马克思主义深刻改变中国的历史进程,阐明马克思主义为中国革命、建设、改革提供强大思想武器等;旗帜鲜明回应、批驳“共产主义渺茫论”“马克思主义过时论”“历史终结论”……这就捍卫了马克思主义的科学真理性,深化了对马克思主义在21世纪历史命运的思考,进一步回答了21世纪的中国为什么要坚持马克思主义的问题。

习近平新时代中国特色社会主义思想深化对新时代坚持马克思主义基本原理和科学方法的理解,自觉运用马克思主义立场观点方法分析世情国情党情,把马克思主义作为回答时代之问、实践之问和人民之问的理论基

础、逻辑起点。主要表现在:坚持马克思主义关于生产力和生产关系的思想,坚持以解放和发展社会生产力为根本任务,对全面深化改革作出顶层设计,以调整生产关系,完善上层建筑来推动社会全面进步,让中国特色社会主义更加符合规律地向前发展;坚持人民是历史创造者的观点,确立以人民为中心的发展思想,坚持共同富裕的目标;坚持马克思主义关于人民民主的思想,强调人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心,以不断完善我国制度体系保障人民的民主权利;坚持马克思主义关于无产阶级政党建设的观点,作出全面从严治党战略部署;坚持社会意识对社会存在反作用的观点,强调坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位和党对意识形态工作的领导权,高度重视和全面规划意识形态工作;坚持马克思主义关于人与自然关系的思想,提出新时代生态文明建设新理念,动员全社会力量推进生态文明建设;坚持马克思主义关于未来社会的思想,提出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,充分体现科学社会主义基本原则的要求;坚持马克思主义关于世界历史的思想,提出推动构建人类命运共同体的理念;运用社会基本矛盾分析法,科学分析当今世界的根本面貌和发展趋势,明确当代中国还处于“马克思主义所指明的历史时代”,认识把握中国社会主要矛盾的变化及其要求;坚持具体问题具体分析的方法,厘清我国经济社会发展 and 党的建设中存在的问题及其原因,有利于在实践中“奔着问题去”,等等。

“守正”意味着“老祖宗没有丢”,意味着以新的理论形态彰显马克思主义的真理性力量。习近平新时代中国特色社会主义思想高举马克思主义的旗帜,蕴含着坚定的信仰信

念、鲜明的人民立场和科学的思想方法,为人们思考当代中国的发展道路、把握当今世界变局指明了方向。

从“创新”来看,习近平新时代中国特色社会主义思想以原创性理论成果发展了马克思主义,推进了对中国特色社会主义的认识

习近平新时代中国特色社会主义思想坚持“马克思主义并没有结束真理,而是开辟了通向真理的道路”,植根于新时代中国特色社会主义新的伟大实践,立足于新时代中国发展的历史方位,准确把握当代世界与中国发展大势,以我们正在做的事情为中心,坚持问题导向,在总结党的十八大以来治国理政成功经验的基础上,讲了大量“老祖宗没有讲过的新话”。这一思想深化对中国特色社会主义的认识,系统阐述中国特色社会主义的历史渊源、发展演进、本质规定、独特优势和重大意义;深化对社会主义发展规律的认识,提出“中国特色社会主义进入新时代”、我国社会主要矛盾发生变化重大判断等;深化对社会主义发展阶段和现代化战略的认识,提出新的“两步走”战略;深化对中国特色社会主义建设总任务的认识,提出实现中华民族伟大复兴的中国梦;深化对社会主义现代化建设规律的认识,提出“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局等;深化对社会主义发展动力的认识,提出全面深化改革战略部署;深化对中国特色社会主义思想的认识,提出“使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用”等;推进马克思主义安全观,提出“总体国家安全观”等;推进对世界历史和全球化的认识,提出“构建人类命运共同体”、“一带一路”倡议等;推进对马克思主义执政党执政规律的认识,强调“党是领导一切的”

“以党的自我革命推动伟大社会革命”等;根据互联网发展对社会生活的深刻影响,提出一系列网络治理的战略举措……这些创新的思想成果深刻揭示了中国特色社会主义的本质特征、发展规律和建设路径,将中国共产党人对中国特色社会主义的认识提升到一个新高度。

同时,习近平新时代中国特色社会主义思想实现了话语创新。这一思想着力于讲好中国故事,打造国际社会和人民大众能够理解、易于接受的新概念、新表述,反映中国共产党发展的历史方位,准确把握当代世界与中国发展大势,以我们正在做的事情为中心,坚持问题导向,在总结党的十八大以来治国理政成功经验的基础上,讲了大量“老祖宗没有讲过的新话”。这一思想深化对中国特色社会主义的认识,系统阐述中国特色社会主义的历史渊源、发展演进、本质规定、独特优势和重大意义;深化对社会主义发展规律的认识,提出“中国特色社会主义进入新时代”、我国社会主要矛盾发生变化重大判断等;深化对社会主义发展阶段和现代化战略的认识,提出新的“两步走”战略;深化对中国特色社会主义建设总任务的认识,提出实现中华民族伟大复兴的中国梦;深化对社会主义现代化建设规律的认识,提出“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局等;深化对社会主义发展动力的认识,提出全面深化改革战略部署;深化对中国特色社会主义思想的认识,提出“使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用”等;推进马克思主义安全观,提出“总体国家安全观”等;推进对世界历史和全球化的认识,提出“构建人类命运共同体”、“一带一路”倡议等;推进对马克思主义执政党执政规律的认识,强调“党是领导一切的”

理论内容的创新赋予习近平新时代中国特色社会主义思想鲜明的时代性和现实性,回应了人们对世界现实状态和未来发展的思考与认识。比如提出“构建人类命运共同体”,用具有普遍通识性的话语说明世界需要寻求发展共性、重塑治理秩序。利用中国传统文化资源、通俗易懂的百姓话语释疑解惑。比如“中国梦是国家的、民族的,也是每一个中国人的”“说明个人命运与国家民族的命运息息相关、休戚与共”。

理论内容的创新赋予习近平新时代中国特色社会主义思想鲜明的时代性和现实性,回应了人们对世界现实状态和未来发展的思考与认识。比如提出“构建人类命运共同体”,用具有普遍通识性的话语说明世界需要寻求发展共性、重塑治理秩序。利用中国传统文化资源、通俗易懂的百姓话语释疑解惑。比如“中国梦是国家的、民族的,也是每一个中国人的”“说明个人命运与国家民族的命运息息相关、休戚与共”。

(作者单位:武汉大学马克思主义学院)