

一以贯之全面从严治党的

——解读习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上的重要讲话

“党的十八大以来，我们探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路，构建起一套行之有效的权力监督制度和执纪执法体系，这条道路、这套制度必须长期坚持并不断巩固发展。”

13日召开的十九届中央纪委四次全会上，习近平总书记发表重要讲话，对新时代继续推进全面从严治党提出一系列重要要求。

习近平总书记的重要讲话，站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，深刻总结新时代全面从严治党的重要成就，释放出把“严”的主基调长期坚持下去、不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的重要信号。

强化政治监督保障制度执行

“要加强对党的十九届四中全会精神贯彻落实情况的监督检查”“要推动党中央重大决策部署落实见效”“要督促落实全面从严治党责任”“要保证权力在正确轨道上运行”……

习近平总书记在重要讲话中，对于强化政治监督提出了重要要求，强调“要强化政治监督保障制度执行，增强‘两个维护’的政治自觉”。

政治建设，是党的根本性建设。党内监督，摆在首位的是政治监督。要严明党的政治纪律和政治规矩，着力落实“两个维护”要求。

“政治监督，就是要看政治立场是否坚定，政治意识是否出现淡薄，政治信念有没有出现偏离，作为党员干部尤其是领导干部，在这个问题上不能出现丝毫的偏差。”中央党校(国家行政学院)教授辛鸣说，“解决好政治监督的问题，其他党内监督才会真正发挥作用。”

党中央重大决策部署到哪里，政治监督就要跟进到哪里。辛鸣表示，政治监督的重点就是看是否能做到“两个维护”。只有把“两个维护”切实落在行动上而不是停留在口头上，才能保证全党集中统一，才能使我们党更加有力。

以优良作风决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚

2020年是决胜全面建成小康社会、打赢精准脱贫攻坚战、实现“十三五”规划收官之年。全面从严治党，对

于以优良作风促进全面小康、维护好人民群众切身利益至关重要。

习近平总书记指出，要集中解决好贫困地区群众反映强烈、损害群众利益的突出问题，精准施治脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义等问题，加强对脱贫工作绩效特别是贫困县摘帽情况的监督。

从1月至11月，全国查处扶贫领域腐败和作风问题7.08万个、处理9.9万人；查处民生领域腐败和作风问题8.64万个、处理11万人；查处形式主义、官僚主义问题6.28万起，处理党员干部9万余人……2019年，整治形式主义、官僚主义成为纠治“四风”首要任务。

“全面从严治党，是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的坚强保障。贫困地区有大量的惠民项目、资金需要监督管理，监督是否到位，关乎老百姓的切身感受，关乎如期脱贫大计。”中国社会科学院中国廉政研究中心秘书长蒋来用说。

蒋来用表示，加强对脱贫工作绩效特别是贫困县摘帽情况的监督，在决战脱贫攻坚之年尤其重要，“这不仅有助于深入整治群众身边腐败和不正之风，也有助于防止干部出现‘船到码头车到站’的思想松懈，进一步压实政治责任”。

继续坚持“老虎”、“苍蝇”一起打

“要继续坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打，重点查处不收敛不收手的违纪违法问题。”对于持续推进反腐败斗争，习近平总书记旗帜鲜明，又突出重点。

2019年1月至11月，中央纪委国家监委立案审查调查中管干部42人，给予党纪政务处分40人。在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，专项整治党政管理领导干部、国企人员利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题，全国共查处利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题2848个，处理4217人。

“反腐败斗争取得压倒性胜利，但形势依然严峻复杂。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，必须始终保持反腐败高压态势，对党的十八大以来不收敛不收手、严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻落实、严重损害党的执政根基的腐败问题，必须

严肃处理、严加惩治。

习近平总书记还特别强调，要坚决查处各种风险背后的腐败问题，深化金融领域反腐败工作，加大国有企业反腐力度，加强国家资源、国有资产管理，查处地方债务风险中隐藏的腐败问题。

对此，庄德水表示，金融领域、国企等是当前全面深化改革的重点领域，这些领域权力集中、资金密集，同时腐败风险较大，要用反腐利剑倒逼改革，助力防范化解重大风险，保障经济社会健康发展。

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。”习近平总书记强调，不敢腐、不能腐、不想腐是相互依存、相互促进的有机整体，必须统筹联动，增强总体效果。

庄德水认为，一体推进“三不”是从党的十八大以来管党治党实践中得到的重大启示，将其提升到全面从严治党的重要方略，明确其在党和国家监督体系中的重要地位和作用，具有重要的理论和实践意义，体现了我们党对党风廉政建设和反腐败斗争规律认识的进一步深化。

党的十九大以来至2019年6月底，包括艾文礼、王铁、秦光荣、刘士余等中管干部在内，共有8700余名党员干部主动投案，不敢腐的震慑效应持续放大，体现了反腐败斗争压倒性胜利不断巩固发展。

“下一阶段重点是要继续巩固‘不敢腐’的成果，强化‘不敢腐’的震慑；以严格的执纪执法增强制度刚性，扎牢‘不能腐’的笼子；把‘不忘初心、牢记使命’主题教育成果转化为‘不想腐’的自觉。”庄德水说。

完善党和国家监督体系

做实做细监督第一职责，贯通运用“四种形态”，推进监察职能延伸，将监督覆盖到每一个角落；完善派驻体制机制，不断擦亮巡视利剑锋芒；依规依纪依法，推动纪检监察法规制度与时俱进……2019年，党和国家监督体系在深化改革中不断健全。

习近平总书记强调，要继续健全

制度、完善体系，使监督体系契合党的领导体制，融入国家治理体系，推动制度优势更好转化为治理效能。

“制度优势更好转化为治理效能，需要理念的转换，从有形监督转变为有效监督，重在突出实效。”蒋来用说，党的十九届四中全会特别强调了监督体系的重要性，总书记的重要讲话与四中全会精神一脉相承，旨在推进国家治理体系和治理能力现代化。

他认为，党和国家监督体系是在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障，是确保党长期执政和国家长治久安不可缺少的重要制度安排，“必须加强顶层设计和分层设计相结合，注重系统性协同，以党内监督为主导，推动各类监督有机贯通、相互协调，一体推动纪检监察体制改革各项任务”。

增强纪律约束力和制度执行力

习近平总书记强调，党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。纪检监察战线要抓好相关工作落实。

加强纪律建设，是全面从严治党的治本之策。

“把纪律挺在前面，是我们全面从严治党的一项宝贵经验和重要要求。只有通过严明的纪律，不断提升纪律的约束力，才能更好地维护制度、执行制度，发挥制度的效能。”辛鸣说。

“要完善全覆盖的制度执行监督机制”“要把制度执行情况纳入考核内容”“要以有效问责强化制度执行”……习近平总书记提出了一系列确保制度执行的要求。

“制度的生命力在于执行。尤其是我们党历经考验构建起权力监督制度，更要通过严格的执行使之不断释放治理效能。”辛鸣认为，习近平总书记的这些要求，为强化纪律约束、增强制度执行力提供了重要遵循，将有力指导和推动广大党员干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。

记者 朱基钗 罗争光 黄玥 王子铭 新华社北京1月13日电

推动不忘初心牢记使命制度落实落地

论学习贯彻习近平总书记在主题教育总结大会上重要讲话 人民日报评论员

制度建设具有根本性、全局性、稳定性和长期性，制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上，习近平总书记着眼党的事业长远发展，明确提出“不忘初心、牢记使命，必须完善和发展党内制度，形成长效机制”，强调“推动不忘初心、牢记使命的制度落实落地”，为新形势下不断深化党的自我革命、持续推动全党不忘初心、牢记使命，提供了重要遵循，指明了努力方向。

党的十八大以来，我们之所以能够取得全面从严治党重大成果、反腐败斗争压倒性胜利，一个重要原因在于以习近平同志为核心的党中央坚持制度治党、依规治党，努力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，把全面从严治党提升到一个新的水平。这次主题教育达到了预期目的，但群众最担心的是教育一阵风、雨过地皮湿，最盼望的是保持常态化、形成长效机制。善始善终、善作善成，把全面从严治党要求真正落到实处，就要完善和发展党内制度，在形成长效机制上下功夫。

党的十九届四中全会提出建立不忘初心、牢记使命的制度，强调“把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，形成长效机制，坚持不懈锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格”。建章立制，就要既坚持解决问题又坚持简便易行，采取务实管用的措施切中问题要害；既坚持目标导向又坚持立足实际，力求把落实党中央要求、满足实践需要、符合基层期盼统一起来；既坚持创新发展又坚持有机衔接，同党内法规制度融会贯通，该坚持的坚持、该完善的完善、该建立的建立、该落实的落实。只有坚持系统思维、辩证思维、底线思维，体现指导性、针对性、操作性，才能让不忘初心、牢记使命的制度更加科学、更为有效。

制度是用来遵守和执行的。全党必须强化制度意识，自觉尊崇制度，严格执行制度，坚决维护制度，健全权威高效的制度执行机制，加强对制度执行的监督，推动不忘初心、牢记使命的制度落实落地，坚决杜绝选择、搞变通、打折扣的现象，防止硬约束变成“橡皮筋”、“长软”变成“无效”。“以上率下、示范带动”是开展主题教育积累的一条宝贵经验，领导机关和领导干部要用好这条经验，抓好制度的遵守和执行，带头维护制度权威，做制度执行的表率，以“关键少数”示范带动“绝大多数”。

制度的生命力在于执行。完善和发展党内制度，推动不忘初心、牢记使命的制度落实落地，我们就一定能把全面从严治党推向纵深，始终得到人民拥护和支持，书写中华民族千秋伟业。(新华社北京1月13日电)

我国为养老服务质量设置底线

据新华社北京1月13日电

(记者赵文君 罗争光)我国有将近2.5亿的老年人口，面临全球规模最大、速度最快、持续时间最长的老龄化进程。国家市场监管总局副局长田世宏13日在国务院政策例行吹风会上介绍，《养老机构

服务安全基本规范》近日出台发布，这是我国养老服务领域的第一项强制性国家标准，也是养老服务质量的底线要求。

据介绍，这一标准的主要内容包括基本要求、安全风险评估、服务防护和管理要求。

为了民族复兴·英雄烈士谱

崔荣利：只身与歹徒殊死搏斗

据新华社哈尔滨1月13日电

(记者梁书斌)在核查一起特大绑架案过程中，黑龙江省佳木斯市西林派出所所长崔荣利突遭5名持枪、持刀歹徒袭击。在战友中弹牺牲的情况下，他只身与歹徒展开殊死搏斗，身中17刀壮烈牺牲。

崔荣利，1953年生，牺牲前任佳木斯市公安局向阳分局西林派出所所长。1981年参加工作后，崔荣利长期战斗在打击刑事犯罪的第一线，先后任佳木斯市公安局刑警大队民警、向阳分局刑警大队队长、西林派出所所长等职。从警20年，他侦破了500余起大案要案，数次荣记个人二、三等功，4次获个人嘉奖。

2001年11月7日，一男子到西林派出所报案，称其叔叔打电话要他筹集100万元，怀疑被人敲诈。崔荣利立即向上级汇报，市公安局4名民警赶到协助调查。在报案人指引下，崔荣利、西林派出所副所长丁大成及民警们来到一居民楼。部署好楼下的警戒任务

后，崔荣利等人敲开了报案人叔叔家的房门。

就在报案人向其叔叔介绍进屋的崔荣利、丁大成为警察时，从两侧居室冲出5名持枪、持刀歹徒，疯狂袭击崔荣利、丁大成。丁大成开枪击倒一名歹徒后，头部中弹当场牺牲，崔荣利身中4刀仍与歹徒殊死搏斗，将一歹徒手指折断。歹徒夺门欲逃，被门外刑警迎击，关闭房门退回室内。歹徒向重伤倒地的崔荣利连刺几刀逼向外面警署，崔荣利视死如归，坚决不吐露任何信息。丧心病狂的歹徒连刺数刀，崔荣利壮烈牺牲。

警方迅速调集警力紧急处置，2名歹徒被击毙，3名被抓获。经查，这起特大绑架勒索案，因为崔荣利、丁大成等民警的英勇无畏和壮烈牺牲，被劫持的人质安然无恙。据法医检验，崔荣利身受17处深度刀伤，其中前胸中致命4刀。

崔荣利牺牲后，被黑龙江省政府批准为革命烈士，2002年2月8日，被公安部追授为全国公安系统一级英雄模范。

中央军委举行慰问驻京部队老干部迎新春文艺演出

(上接第一版)坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，不忘初心、牢记使命，锐意进取、开拓创新，为实现国防和军队建设2020年目标任务，为夺取全面建成小康社会伟大胜利作出新的贡献。

演出以“不忘初心、牢记使命”为主题，由序、尾声和《军魂永铸》、《情系人民》、《寸土不让》、《敢打必胜》、《血脉赓续》、《庄严承诺》、《民族复兴》7组节目构成，综合歌舞、情景对白、影视片段等多种艺术手段，将弘扬我军光荣传统与展现新时代强军风采有机结合。喜庆热烈的情景表演与舞蹈《过大年·我和我的祖国》拉开演出序幕。歌曲《人民军队忠于党》、《我们从古田再出发》，表达了人民军队对党绝对忠诚、坚决听党指挥的如磐信念。经典老歌《红军阿哥你慢慢走》和新歌《本色》，表现了人民子弟兵与人民群众生死相依的鱼水深情，先进英雄永葆革命本色的崇高精神。表演

唱《在祖国的海洋上》、《我用生命守护你》，展现了三军将士保卫祖国、寸土不让的铮铮誓言。战斗歌曲《中国人民志愿军战歌》、我们是无敌的长空雄鹰》、《我们已经准备好》，呈现了传承红色基因、矢志强军打赢的昂扬斗志。表演唱《不忘初心》、《钢铁的支部英雄的兵》，反映了弘扬优良传统、永葆宗旨本色的新风新貌。《我的绿水青山》、《庄严承诺》等歌曲，再现了决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的生动画卷。表演唱《新的天地》、《和平的薪火》和混声合唱《请你检阅》，铺展军民同心共筑中国梦的壮阔图景。演出在领唱与合唱《中国道路》的豪迈歌声中落下帷幕，抒发了全党全军全国各族人民沿着中国特色社会主义道路奋勇前进的壮志豪情。

许其亮、张又侠、魏凤和、李作成、苗华、张升民一同观看。观看演出的还有军委机关各部门、驻京大单位领导和驻京部队官兵代表。

我国新增备案中医诊所六千多个

据新华社北京1月13日电(记者田晓航)记者从日前举行的2020年全国中医药局长会议上了解到，2019年我国新增备案中医诊所6000多个，中医药服务体系日趋完善、服务能力持续提升。

据介绍，2020年，我国将针对重大疾病和中医优势专科分批设置区域中医医疗中心；启动实施中医药康复服务能力提升工程，依托现有资源建设一批中医康复中心。

微新闻

●记者13日从中国汽车工业协会获悉，2019年全年汽车产销2572.1万辆和2576.9万辆。其中，新能源汽车产销124.2万辆和120.6万辆，同比有所下降。

●记者13日从中国科学院南京地理与湖泊研究所获悉，该所陈开宁研究员领导的河湖生态治理与修复团队最新研发出一种蓝藻无害化处理新技术。

●记者13日从中国银行、交通银行获悉，两家银行已分别与中国银联、财付通合作，在试点地区开通手机银行扫描微信收款码的支付功能，成为与微信实现互认互扫的银行。

●记者13日从应急管理部获悉，2019年，全国共发生森林火灾2345起，受害森林面积约13505公顷，与2018年比，分别下降5.4%和17.2%。

●澳门航空NX020航班13日平稳降落在北京大兴国际机场，标志澳门航空正式开通北京大兴—澳门航线，成为首家入驻大兴机场的港澳台航空公司。

●贵州省人民政府与中国科学院日前在贵阳签署战略合作协议，双方将进一步加强人才培养使用、科技成果转化等，更好服务“中国天眼”，推动地区经济发展。

均据新华社电

“寒假课堂”非遗传承迎新年



1月13日，小学生们展示自己创作的以新年为主题的农民画。当日，浙江省慈溪市钱海军志愿服务中心联合朱碧云农民画工作室，开展“星星点灯大课堂”寒假首次活动。在慈溪市横河镇文化中心，20多名包括

当地儿童以及壮族、苗族等外来务工人员子女在内的小学生们在农民画画家朱碧云和志愿者的指导下，了解并学习农民画的由来和画法，传承非物质文化遗产，迎接农历新年。

新华社记者 徐昱摄

冲锋在滚石上山、爬坡过坎一线

(上接第二版)全力受理群众诉求，需求，一年解决群众问题30余万件。

辽宁省人大代表、鞍山市台安县县长刘广新说，台安县对群众诉求实行首问负责制，对每一件事坚持回访督办，为群众解决烦心事和揪心事，把干部的担当作为体现在解决百姓诉求的具体行动中。

记者在采访中了解到，全省各地区各部门结合实际推进干部作风转变的载体形式不同，但目标都是密切联系群众、切实解决问题、推动振兴发展。

2019年12月，辽宁省本溪市委对全市党员干部在贯彻新发展理念、推进振兴发展、带头敢于斗争善于斗争、带头突破重点工作等方面提出了“五个时常”的要求，要求各级干部做到真抓实干、出实招、能干事、干成事，深入推进干部作风转变。

辽宁省人大代表、本溪恒仁满族

自治县县委书记孙雨说，绿水青山变成“金山银山”，受益最大的是群众。村“两委”抓住和平林场从“卖木材”到“卖风景”的变化，组织村民开办“农家乐”为游客服务，带动群众致富，使许多过去常年在外出打工的村民回到家乡创业。

2018年3月开始，辽宁省1.2多名省、市机关干部离开办公室，到薄弱乡镇任第一书记，到贫困村、薄弱村任第一书记。两年来，他们干在大地，睡在炕头，利用自己的才干、视野和一腔热血，助力脱贫攻坚、乡村振兴。

沈阳市政府办公室干部肖越下派到新北市于家窝铺乡任第一书记。他吃住在办公室，一个项目一个项目推，帮助于家窝铺乡调整种植结构。目前，肖越带领村民调整农业种植结构，发展民宿经济，已初见成效。

2019年，为激励广大公务员担当

作为、干事创业，辽宁省委组织部出台了公务员录用、调任、奖励、交流、回避、辞退等六个制度。辽宁省委组织部相关负责人表示，组织部要用好“指挥棒”，完善领导干部差异化分类考核措施，把考核结果与奖励、评先评优、干部使用挂钩起来，让干部切身感受到，干与不干不一样、干好干坏不一样。

地处辽西的阜新市彰武县经济发展底子薄，县里把干部作风转变作为推进项目建设的有效抓手。辽宁省人大代表、彰武县县长杨敬忠说，我们的干部作为项目管家对企业进行全周期服务，使企业安心抓建设、搞生产。干部的评优、提拔与项目服务质量紧密挂钩。2019年以来，彰武县签约落地“飞地项目”36个，实现24个乡镇全覆盖，全县规模以上工业增加值同比增长26.7%。

据新华社沈阳1月13日电