



2020年1月14日 星期二

编辑:于海华 视觉设计:张丹 校对:王永智 张庆生

深观察

打赢攻坚战 齐步奔小康

本报记者 胡海林 孙大卫 唐佳丽

- 省政协委员吴德东:统筹“山水林田湖草”布局,健全体制机制,集中力量攻坚重点问题
- 省政协委员孙磅:厘清边界压实责任,完善诚信体系,发挥保险机制,筑牢风险防范“安全屏障”
- 列席人员郭善瑞:坚持稳定脱贫和巩固提升并重,确保全面小康路上不漏一户、不落一人

打赢打好三大攻坚战,关系到全面建成小康社会的“成色”,关系到从高速增长向高质量发展转变的进度,关系到“十四五”建设开局。

去年,我省上下统一思想,群策群力,实干苦干,三大攻坚战取得了关键性进展:农村贫困发生率降至0.06%,生态环境质量得到持续改善,牢牢不发生系统性风险底线,为全面打赢三大攻坚战奠定了坚实基础。

执着坚守,厚积薄发。2020年,是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年,完成既定攻坚目标,还需要我们焦点不散、靶心不移、力度不减,持之以恒补短板、强弱项,全力冲刺。

打赢三大攻坚战,怎么看、怎么办、怎么干?本报记者采访了省政协委员吴德东、孙磅和列席此次政协会的郭善瑞,请他们进行解读。

合力攻坚

——既打赢剩余贫困人口脱贫“歼灭战”,又打好防止年收入低于5000元人口返贫“巩固战”

去年,省委、省政府持续把脱贫攻坚纳入全省统筹推进党中央重大决策部署贯彻落实情况督查和“重强抓”专项行动的重要内容,各级党委、政府坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务和第一民生工程,为高质量完成预定脱贫目标任务奠定了坚实基础。

郭善瑞认为,打赢攻坚战的脚步越来越近,在充满信心时也不可掉以轻心。脱贫攻坚越到最后,剩下的越是“贫中之贫、困中之困”,所以接下来怎样才能确保如期打赢攻坚战,更要坚持战略思维、问题导向。

今年,我省提出要推动扶贫工作重心由注重脱贫向稳定脱贫和巩固提升并重转变,既打赢剩余1.42万贫困人口脱贫“歼灭战”,又打好防止年收入低于5000元人口返贫“巩固战”。

“目前,我省已脱贫但年收入低于5000元的群体还有21万人,返贫的风险仍然较高,防止返贫的压力较大。而做好这个特殊群体的精准帮扶和有效帮扶,事关脱贫成效和质量,是脱贫攻坚路上的另一场硬仗。”郭善瑞说。

郭善瑞建议,对这个特殊群体的巩固提升,需要通过发展产业、促进就业等手段,稳定其收入增长及预期;需要完善医疗、教育等保障性措施和兜底保障措施,防范偶发性事件致返贫;需要探索体制机制创新,通过建立健全返贫监测预警和动态帮扶机制,做到动态跟踪,确保稳定脱贫。此外,还要强化技能培训,引导转变观念,提高群众的自我发展能力。

如何达成目标,在郭善瑞看来,关键还是要进一步夯实“两不愁三保障”“五个一批”等部门责任,汇聚各方力量,整合多方资源形成攻坚合力,构建扶贫大格局。总之,要确保全面小康路上不漏一户、不落一人。

统筹全局

——污染防治是一个大话题,需从顶层设计着手科学规划

全面建成小康社会,优质生态是必要条件。近年来,我省实施“五水五治”、彰武草原生态示范工程、渤海辽宁段综合治理等工程,在污染治理上下了很大功夫,生态环境不断好转,雾霾天少了,树多了,沙退了,水清了。

吴德东说:“我去年参与了辽西北

土地沙化调研,结果显示辽西北的沙化扩展趋势已得到有效遏制,沙化面积正在持续减少。但仍存在沙地生态系统脆弱、制约经济发展等问题,说明未来我们需要做的工作还有很多。”

吴德东表示,污染防治是一个大话题,需从顶层设计着手科学规划,要统筹“山水林田湖草”布局,出台指导性政策、完善治理标准、树立环保意识、健全体制机制。对于重大问题还要集中优势兵力逐个击破,采取有效措施及时解决。秋冬季节大气污染综合治理、辽西北土地沙化治理、辽河流域污染防治与百姓生活密切相关的“硬骨头”,已经成为各级政府工作的重点。

他建议,在污染防治中尤其要注重科技的力量,通过科技共建、科技合作建立更多公共技术服务平台,配合政府相关部门强化技术培训,提高治理科技含量,最终达到更好的治理效果。

“举措上,要边打边防,减存量、防增量,建立长效机制。充分运用市场化手段,吸引更多资源流向环保领域,形成环保多元化投入机制,还得大力加强环保队伍建设吸引人才,健全生态补偿机制。”吴德东说。

吴德东强调,打好污染防治攻坚战同每个人息息相关,每个辽宁人都是环境的保护者、建设者、拥有者,只有形成良好的环保氛围,才能打造出天蓝水绿山青的新辽宁。

严守底线

——厘清各方职责边界,压实各方责任,妥善化解金融风险

“金融活,经济活;金融稳,经济

稳”,金融在经济发展和社会生活中扮演了重要角色。金融体系的安全、高效、稳健运行对经济全局的稳定和发展至关重要。我省要“筑屏障”需牢记“居安思危,思则有备,有备无患”。

孙磅说:“打好防范化解重大金融风险攻坚战,重点是防控金融风险。当前,我省正处于全面振兴发展的关键时期,防范化解金融风险,是我省经济健康发展的重要保障。”

孙磅建议,打好防范化解重大金融风险攻坚战,首先要厘清各方职责边界,压实各方责任。压实金融机构的主体责任,深化金融供给侧结构性改革,提升金融服务实体经济质效,推动金融业高质量发展。压实政府、监管部门的监督管理责任,依法依规做好重点金融风险处置工作;其次要加快完善社会诚信体系。重点解决恶意拖欠、老赖等问题,在全社会形成“讲诚信、重信用”浓厚氛围,让诚信成为金融风险化解的强力支撑。

此外,孙磅认为还有必要引入保险机制分散风险。保险业作为经营和管理风险的特殊行业,对该领域风险的识别、防范、化解尤为重要。一方面可立足保险保障本源,有效分散、化解社会各类风险;另一方面可发挥保险增信功能,这是其他行业替代不了的作用,如贷款保证保险,可有效分散银行等金融机构坏账风险。

行百里者半九十。冲锋号嘹亮,全省上下要坚守信念,努力攻坚,补齐短板,为高质量全面建成小康社会交上一份经得起历史检验的辽宁答卷。

观点

“倒计时”尤需争分夺秒

胡海林

2019年,我省高质量完成13.25万人脱贫,128个贫困村销号、5个省级贫困村摘帽的任务,至此我省贫困人口只剩下1.42万人,贫困发生率由建档立卡之初的5.4%降至0.06%。这标志着我省全面完成脱贫进入倒计时阶段。

多年坚持不懈的苦干实干,换来当下显著的阶段性战果,为后续脱贫工作夯实了基础。但我们也清醒地看到,脱贫攻坚越到最后,成本越高、难度越大,攻坚战越艰苦。“夫战,勇气也。一鼓作气,再而衰,三而竭。”打赢脱贫攻坚这场硬仗,关键就是守住“士气”。

现实中,有了成绩打底,容易出现放松自我的现象,觉得可以歇歇脚、松口气。但“泄气”的后果,可能就是粗粗拉拉、凑凑合合,留下尾巴和死角。所以,脱贫攻坚如同赛场长跑,越是看到终点,越需

鼓劲冲刺。

盲目乐观不可取,悲观厌战同样要不得。任务在身,时间紧迫,面对“贫中之贫、困中之困”,畏难情绪难免有了市场。但“守气”者,必然需要立足责任和担当,树牢攻坚克难的必胜信心,锚定目标一往无前。

某种意义上说,脱贫是我们高水平建成小康社会的“最大短板”,而距离2020年全面打赢脱贫攻坚战所剩时间并不多,任务重、标准高,可谓最吃劲的时候。越在这种关头,越需要突出惜时如金和分秒必争的意识,绷紧一鼓作气的思想弦。

难归难,开弓没有回头箭,攻坚关头勇者胜。按照时间表,算清时间账,拿出攻城拔寨的决心,使出朝乾夕惕的劲头,抓重点、攻难点、补短板,唯有如此,才能兑现向人民群众所做的庄严承诺,让小死角的幸福之光照耀辽沈大地的每一个角落。

建言台

史凤友——保障食品安全 助力乡村振兴

本报记者 赵铭

目前,我省农村食品安全存在食品源头面临污染风险,产业规模化程度低,治理“三无”、过期、山寨等农村食品难度大、反弹快,农村食品安全监管力量不足等现实问题。

“农村食品安全问题是重要的基本民生问题,也是实施乡村振兴战略、全面建成小康社会的基础性工作。”省政协委员史凤友表示。2019年,全省市场监管等多部门联合开展了为期三个月的农村假冒伪劣食品专项整治,全省农村食品安全形势正在不断好转,但仍然面临不少问题和挑战。

史凤友认为,农村食品安全从根本上看还是发展的问题,应该全力推进乡村治理体系建设,促进乡村产业发展,不断提升农村经济社会发展水平。在治理食品安全问题过程中,一方面要加快推进形成地方党委政府、生产经营主体、社会各界齐抓共管的监管工作格局;另一方面,还应该提升生产经营主体、广大群众的法律意识,普及食品安全知识,提升群众维权意识。

春节将至,又到了农村食品问题的高发期、集中期。史凤友表示,全省需早作部署,持续形成食品监管的高压态势,转变“头痛医头、脚痛医脚”和简单套用城市食品安全管理的监管方式,从解决人民群众最关心的突出问题入手,抓住重点,标本兼治。

吕秀娟——讲好农产品背后的“文化故事”

本报记者 刘大毅

数字经济是经济增长的重要推动力,农产品电商为我省农村发展带来的红利显而易见。那么,这一新型模式如何在“从无到有”基础上实现“从有到优”?

省政协委员吕秀娟认为,农产品供给水平要进一步切合新兴的消费趋势,农产品电商实现从田间地头直面消费者的购买欲。“放下锄头,拿起鼠标”的农民必须懂得依托区域品牌化,会讲农产品背后的文化故事。比如鞍山南果梨栽培、宽甸柱参传统栽培等已入选我国农业文化遗产,这些

“活着的文物”咋种的,有啥技巧、遇到过啥挫折,都可以讲一讲。2019年,我省抖音创作者视频平均播放量位居全国第二,农产品电商应凭借这一资源优势,抓住当前电商直播的风口,做好农产品文化附加值,打出响当当的品牌。

此外,吕秀娟认为农产品电商仍处于有什么卖什么的初级阶段,依靠大数据倒逼产业结构调整的力道还不够,新兴的定制、众筹、预售模式推广还不广泛。应该加速农产品产业链、供应链和价值链的紧密衔接,不断提升供给水平。



凝聚发展共识 贡献智慧力量

1月13日下午,省政协十二届三次会议在沈阳隆重开幕。与会人士齐聚一堂,共商共议辽宁振兴发展大计。左图:省政协十二届三次会议现场。右图:本报记者在本报前方报道中心采访省政协委员。

本报记者 孙海涛 摄

会客厅

“三农”工作重在提成色稳底盘

主持人:“三农”工作成效是全面建成小康社会的重要体现,只有做好“三农”工作,补齐“三农”短板才能让全面建成小康社会更立体、更全面、更真实,更经得起历史考验。农业工作的核心是保供。去年,我省粮食产量创历史新高,粮食单产位居全国第二,令人欣喜。新的一年,我省应如何提高农业供给能力和质量,确保重要农产品数量充足、质量稳定,进一步巩固粮食主产省地位?

卢江宁:首先要保护好广大农民的种粮积极性。要把中央惠农强农精神吃透、政策用足,紧密结合辽宁实际落地,让广大农民吃上“定心丸”。同时应重视科技对农业的支撑作用,对新型职业农民、各类新型农业主体做好培训,保持粮食等主要农作物优质高产势头。此外需抓好藏粮于地。良田沃土是丰收之基,应加快补齐耕地质量建设短板。在保证耕地规模的同时,不断

提高耕地质量。

郭剑秋:藏粮于技,至关重要。2019年,我国农业科技贡献率达到了59.2%,充分说明科技进步对农业生产的重要性。新的一年,我省应重点强化两方面工作,一是提高优良专用新品种覆盖率,满足高效栽培需求,确保在供给端产出的粮食可以满足不同消费者的需求;二是要加大轻简高效生产技术的应用,提高机械化率,从而降低成本,提高效率。

主持人:小康不小康,关键看老乡。“三农”工作,说一千道一万,增加农民收入是关键。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,我省应如何构建促进农民持续较快增收的长效机制?

陈珂:确保农民持续增收,应多措

并举。要加大农业基础设施投入,加强农田高标准建设,提高农户农业经营性收入。要推动一二三产业融合发展,支持乡村旅游等产业进入农村,提高农民工资性收入。要以产权制度改革为基础,盘活土地资源,增加农户的财产性收入。

郭剑秋:农民致富关键在于农业增效。要增强农民对科学种田的认识和能力,提高农业新品种、新技术的普及应用率,确保特色农产品优质优价。同时要延长产业链,促进一二三产业融合发展,让农民在产业链上实现收入逐步多元化。此外,政府层面要确保农业相关政策的稳定性,加强农业保险体系建设,降低农业生产风险。

主持人:对标“全面小康”标准,

加快补齐农村环境短板,我省“千村美丽、万村整治”行动在持续开展。应如何围绕农村人居环境整治重点任务发力,切实提升农民的幸福感和获得感?

卢江宁:首先要把握好尊重农民主体地位、倾听农民意愿和心声的大前提,切忌“整齐划一”“千村一面”。要因地利制宜,落实五级书记抓乡村振兴的总要求,有计划、分步骤地推进美丽乡村建设,做到既能短期见成效又能保证长远发展。

陈珂:农村人居环境建设,重“面子”更要重“里子”。一是要创新财政支付方式,保证农村人居环境建设的有效投入。二是要探索建立有效的农村环境治理运营机制,走规模化、专业化、社会化之路。三是要调动农民参与环境治理的积极性。四是要在乡村振兴中继续发挥水利、电业、能源、农业等多部门对农村人居环境的联合治理,改变农村人居环境与农业生产环境。

刘志——

量质双升才能丰产又丰收

本报记者 李越

农产品供给,不仅要量,更要质。尤其在消费升级的大背景下,针对消费者的个性化需求,出新品、出精品才是立足市场的关键。

这一判断,对于占我省种植业产值25%的水果产业,具有很强的现实针对性。然而,阶段性、结构性供过于求和供给不足并存,导致丰产不丰收、果贱伤农时有发生。

如何破局,推动我省水果产业高质量发展,并为大农业升级打样,省政协委员刘志建议,应设计好产业发展规划,提升生产降成本、增效益,产品有特色、高质量。

优化产业布局。“各地在栽培品种选择上,应突出差异化,按照一村一品、一县一业

发展思路,确定不同区域发展方向。”刘志说,要充分利用各地资源禀赋谋发展,避免盲目跟风。

提高生产效能。刘志说:“以我多年来一直在研究的果树领域为例,新果园建设上,要力推宽行密株现代栽培模式,重点培育扶直50亩至100亩规模的果园。同时实施老果园提质工程,提升果园装备配套,加强对从业人员的技术培养,并加强果品贮藏能力,确保产得出,质量高,存得住。”

“品牌建设也是关键。”刘志说,要用标准化生产、营销提升产品质量和信誉,培养市场竞争力强、社会公信度高、消费者认可的区域公用品牌、企业品牌和产品品牌,进而提升产品的溢价能力。