

重塑城市形象 建设活力鞍山

——鞍山建活力之城加快全面振兴、全方位振兴

本报记者 刘家伟

核心提示 鞍山深入学习贯彻落实习近平总书记“两翼一体化”经济发展战略，产业活力迸发，地区生产总值和固定资产投资增幅均达近五年来最高水平。

1月10日，在鞍山市委十二届八次全会上，鞍山出台《中共鞍山市委关于深化城市活力建设推动鞍山全面振兴全方位振兴的决定》，聚焦全面振兴、全方位振兴，把坚持新发展理念、坚持以人民为中心的发展思想、坚持全方位发展理念、坚持机会资源理念、坚持融合发展理念、坚持以问题为导向作为基本原则，从促进人的全面发展等方面发力，制定“以事为轴心、以目标和效果为导向，做就做到具体，做就做到深入，做就做到细致，做就做到彻底”工作法，凝聚各方力量，全面激活经济社会发展各方面要素，重塑环境、重塑形象，建设更具吸引力、竞争力、辐射力的活力鞍山。



入夜后的胜利广场光华璀璨，活力四射。

邹德晨 摄

以活力建设推动全面振兴、全方位振兴

鞍山市深入学习贯彻落实习近平总书记在辽宁考察和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神，2019年，大力实施“两翼一体化”经济发展战略，有效应对各种风险挑战和经济下行压力，经济运行稳中有进、持续向好，靠钢吃钢的单一经济结构正向钢铁、菱镁、装备制造、高新技术、城市融合经济“五业并举”转变。

为巩固鞍山作为辽宁第三大城市、东北重要工业城市的地位，发挥辽中南地区重要中心城市优势，在鞍山市委十二届八次全会上，鞍山出台《中共鞍山市委关于深化城市活力建设推动鞍山全面振兴全方位振兴的决定》，以此重塑发展环境、重塑形象，建设更具吸引力、竞争力、辐射力的活力鞍山。

深化城市活力建设，鞍山全面贯彻中央、省委决策部署，切实将人口集聚作为优先发展的城市基础战略，深入实施党的建设“两强两抓”工程和“两翼一体化”经济发展战略，强化制度创新，全面推进改革，全面

扩大对外开放，着力破解影响城市活力的核心问题、主要矛盾和瓶颈制约，充分调动广大党员、干部、市场主体、基层和人民群众积极性，全方位动员、全员参与、全要素激活，加速推进市域社会治理现代化，打造高质量发展的东北振兴隆起点，加快实现鞍山全面振兴、全方位振兴。

鞍山深化城市活力建设的目标是：到2025年，党的领导进一步加强，科学执政、民主执政、依法执政水平全面提高。经济活力进一步迸发，产业兴旺，城市发展活力显著提升。城市地位得到巩固，人口不断增长且人口素质得以提升，实现净流出向净流入的转变。人民群众安居乐业，家庭幸福美满，文化、旅游、体育、健康等产业、事业发展与人民群众对美好生活的向往和需求相适应。各类发展要素加速集聚，市场主体活力进一步激发。全面深化改革向纵深推进，体制机制更加灵活。社会治理体系更加完善，治理能力和水平显著提升。

“四产融合”发展激发城市活力

细数2019年，鞍山创新探索实施文化、旅游、体育、健康“四产融合”一体化发展，追求乘法效应所打造的城市融合经济体，已日渐成为鞍山经济的新引擎，对三次产业结构的优化起到了重大推进作用。数据显示，鞍山三次产业结构比重由2018年底的5.5:41.3:53.2调整为3.3:40.0:56.7，全市旅游总收入达421.21亿元，增长16.4%；接待旅游人数达4885.31万人次，增长15.1%；“夜经济”带动全市餐饮业销售额达60.8亿元，增长8.6%；全市社会消费品零售总额增长5%，商贸服务业收入增长9%，营利性服务业增加值增长13.1%，电子商务交易规模突破1000亿元。

今年，鞍山将通过建立利益互沾的“四产融合”企业联盟和信息化平台，采取“一票通”、共享打折等方式，鼓励文化、旅游、餐饮、商业等企业互惠合作，形成旅游景区、饭店、宾馆、商场、交通等价格优惠联动机制，打通文化、旅游、体育、健康经络，推进“四产”全方位、深层次融合发展，带动“吃住行游购娱”全面升级，拉动消费，实现附加价值的最大化，更好地满足市民对美好生活的向往。

开展丰富多彩的群众文体等活动，鞍山将大力开展群众性体育活动、文化活动，增加社区体育设施，繁荣广场文化，举办重大会议、特色展陈、吸引国际性、全国性精品艺术展览展销活动来鞍山，并鼓励鞍山籍的艺术家开展艺术创作。围绕梨花、南果梨、牛庄馅饼、温泉、冰雪以及评书、高跷、驴皮影、海城喇叭戏等特色优势，打造以梨花节为代

表的“四季旅游”主题活动。举办马拉松、自行车、乒乓球、篮球、羽毛球、足球等国际国内体育赛事。

加速推进“四产融合”重点项目，鞍山将充分挖掘提炼红色钢铁文化、玉文化、干华文化，加大非物质文化遗产的保护力度。加快建设南沙河文化旅游带、华侨城-千山欢乐谷、文博大观园、“东北风”大剧院、钢铁文化主题公园、林海雪原、“钢都1953”文旅小镇、南果梨黄金走廊、台町历史文化街区、鞍山城市花园、二一九公园生态圈和经济圈、观光旅游老火车等一批重点项目。发展网红经济，打造网红打卡地、旅游新地标，开发文旅综合体、网红产业综合体和景区。

整合开发医养康养存量资源，鞍山将盘活汤岗子医院，建设汤岗子医养康养基地，打造亚洲最大最优的亚健康管理中心、医养保健中心、中西医结合预防和健康中心、传统和现代医学技术相结合的健康研究中心，支持亚健康理疗、慢病治疗、术后康复、运动创伤治疗等项目，吸引劳模、健康科学家来鞍山休养。

打造全域旅游链条，鞍山将围绕红色钢铁文化打造旅游增量，规划“一环二珠”文旅业态，即一个时光列车、三大体验活动、九大主题站点，形成独具特色的钢铁文化旅游品牌，打造全域旅游大格局。同时，充分利用著名评书艺术家刘兰芳、单田芳影响力，打造全国曲艺名城，并充分发挥孟泰、王崇伦等模范人物知名度，打造钢都红色文化名片，依托钢铁资源优势，打造全国工业文化研学精品等。

实现人口净流入目标 促进人的全面发展

去年12月，鞍山以“落户零门槛、服务均质化、配套全覆盖”为方向，出台了《鞍山市推动非户籍人口在城市落户的若干政策》，从落户及办理居住证、社会保障等8个方面提出11条新政，促进人口向鞍山有序流动，在全省率先推出“零门槛”落户政策，吸引各类人才来鞍山就业创业。

这正是鞍山把人的因素作为城市活力建设的基础，集聚人口，提高人口素质，促进人的全面发展采取的重要举措。今年，鞍山将着力解决人口净流出问题，在促进人口增长、改善人口结构、引进高层次人才等方面重点发力，不断扩大人口规模，优化人口结构，提升人口素质，增强城市人口活力。

促进人口增长，鞍山将全面落实二孩政策，建立和完善生育家庭税收、教育、社会保障等政策，提升妇幼保健和基层计生工作水平，并有序推进农业转移人口市民化，促进有能力在城镇稳定就业和生活的非户籍转移人口举家进城落户，扩大公办学校向随迁子女

开放规模，增强主城区对周边县(市)的吸引力。同时，鼓励军地、企业、机关事业单位搭建交友联谊平台，为转业退伍军人、企业职工、机关事业单位青年联谊创造条件。

改善人口结构，鞍山将优化人口年龄结构，提高年轻人比重，因地制宜地设计政策，吸引高校毕业生在鞍山就业。同时，做好流动人口的职业技能培训、改善就业环境，保障其子女平等接受义务教育等工作，并实施“吸引人才回乡”工程，打好“亲情牌”“乡情牌”，让鞍山本地人愿意回到鞍山。

引进高层次人才，鞍山将持续开展“院士鞍山行”系列活动，有针对性地邀请院士专家团队等尖端人才来鞍山开展联合攻关、成果转化等活动，并加大“钢都英才计划”“人才新政36条”宣传力度和“全球鞍山人”推广力度，制定完善留学回国人才来鞍山创业优惠政策。同时，支持国家、省、市重大科研和产业项目建设，引进一批科技领军型人才和团队。



群众性体育活动展现城市活力。(资料片)

深化改革开放释放发展活力

2019年，鞍山深化改革，扩大开放，城市活力显著增强。

今年，鞍山将继续用改革的思路和创新的办法，破除体制机制障碍，坚持以高水平对外开放合作促改革、促创新、促发展，充分释放全社会活力和创造力。

鞍山将以营造良好的法治环境、推进国资国企改革、深化园区体制机制创新等为重点，全面推进各领域各方面改革。

鞍山将充分发挥法治对城市活力建设的保障作用，深化司法体制改革综合配套改革等；推进国资国企改革，将加快推进混改工作等；深化园区体制机制创新，探索实行“管委会+”模式。

鞍山还将通过推进深度融入沈阳经济

区，积极对接长三角、京津冀、粤港澳大湾区三大城市群，并主动服务周边城市等，全面扩大对外开放合作。

深度融入沈阳经济区，鞍山将主动参与沈阳经济区装备制造等产业发展，全力落实与华晨集团签署的战略合作协议，加快推动中德汽车零部件产业园等重点项目建设；积极对接三大城市群，将在已成功盘活“城市之门”为北方国际(鞍山)健康城的基础上，继续加强与南京全方位合作，强化驻外招商机构力量，并建设一批“飞地园区”和总部经济园区、平台；主动服务周边城市，将进一步发挥辽中南地区重要中心城市的功能和作用，推动与周边毗邻城市和县域融合发展。

推动融合协同发展实现利益共赢

去年以来，作为鞍山和鞍钢“双鞍”融合的代表性项目，鞍钢废钢加工处理项目发挥体制、市场等优势，全力打造绿色环保、活力高效的废钢加工处理配送示范基地，释放出全新动能。

牢固树立融合发展理念，以推进“双鞍”融合、区域融合、城乡融合、军民融合等为重点，鞍山正努力走出一条区域联动、城乡一体、优势互补、利益共赢的城市融合发展新路。

推进“双鞍”融合，鞍山将落实《鞍山市人民政府、鞍钢集团有限公司“双鞍”融合框架协议》，坚持“服务、共赢、环保”原则，共同组织开展资源型城市创新驱动顶层设计，统筹鞍山城市发展规划与鞍钢战略规划，一起做好“十四五”钢铁与非钢产业规划，统筹土地资源开发利用，协同开展招商引资等。

推进区域融合，鞍山将高标准编制《鞍山市城市发展战略规划》、控制性详细规划

和各类专项规划，全力做好南沙河流域环境综合整治工作，整体规划、整体治理、整体开发。同时，大力发展“飞地经济”，探索建立区域互利共赢的税收利益分享机制和征管协调机制。

推动城乡融合，鞍山将大力实施乡村振兴战略，引导全市农产品深加工园区和农产品深加工企业成立产业联盟，争取国家支持，建设一批农业产业示范强镇，培育国家级、省级农业旅游示范点。同时，加大对农村饮用水、危房改造、垃圾分类处置、“厕所革命”的投入与管理，打造美丽乡村。

推进“军民融合”，鞍山将依托鞍钢，整合现有民营涉军企业资源，发展军用级精特钢等产品。同时，利用辽宁科技大学等院校和企业的研发力量，推进科技成果转化，拉长产业链条，壮大鞍山军民融合产业整体实力。

打造共建共治共享的社会治理格局

2019年初，鞍山以整合开通“8890”平台为载体，创新新时代群众工作体制机制，有力推动了社会治理体系和治理能力现代化，这一做法得到中央政法委的充分肯定。

今年，鞍山将加快推进市域社会治理现代化，进一步健全完善群众工作体制机制，努力打造共建、共治、共享的社会治理格局，提升服务城市居民水平，树立城市美丽形象。

鞍山将积极创建全国文明城市社会治理现代化试点城市。实现“8890”和“110”融合，整合社会治安防控体系、智慧鞍山大数据平台，统一建立民生问题大数据平台，建成一体化智能化指挥系统，并加强对群众诉求问题的分析。同时，压实职能部门解决群众诉求责任，推动社会治理和服务重心向基层下移，并构建由党委牵头、政府负责、部门联动的排查化解体系。

同时，鞍山将完善城市功能，落实《城市精细化管理细则》，提高城市精细化管理能

力，加强城市智慧交通设计，规划建设城市立体停车场，推进城市公交一体化。出台《鞍山市城市品质提升三年行动计划》，用现代化理念和手段，建立完善城市形象设计，提高城市辨识度，强化城市郊区规划建设，让改革红利惠及郊区人口。

在此基础上，鞍山还将从建设智慧城市、完善社会保障体系等方面发力，不断提升服务城市居民水平。

深化城市活力建设，不仅是实现鞍山全面振兴、全方位振兴的必然选择，也是顺应国家区域发展新态势的关键之举，更是解决鞍山自身发展问题的根本举措。

为此，鞍山还将全面加强党的领导，广泛凝聚各方力量，坚持以事为轴心，狠抓落实等方面发力，全面深化城市活力建设，加快推动全面振兴、全方位振兴。只争朝夕，不负韶华，一个充满活力的鞍山正在书写崭新篇章。

鞍山2019年亮点扫描 SAOMIAO

产业结构持续优化

地方工业支撑作用显著增强，预计市地方规模以上工业增加值增长12.1%，高于全市规模以上工业增加值4.1个百分点；规模以上工业企业高新技术产品增加值增长5%，占全市规模以上工业增加值比重的14.6%。

民生福祉显著增强

预计，全年居民消费价格指数涨幅为2.1%左右，稳物价水平列全省第二；城镇新增就业4.2万人，城乡常住居民人均可支配收入分别达到37930元和17350元，增长6.5%和7.5%，高于地区生产总值增速。

钢铁产业加快发展

预计钢铁及深加工行业规模以上工业增加值增长6.6%。鞍钢集团清洁能源技术获得国家科技进步一等奖，紫竹集团成功开发铁塔用角钢新产品。投资11.6亿元的年产100万吨紫竹城市轨道钢项目产能全部释放，投资6亿元的宝得1250立方米高炉改造项目建成投产，投资2.5亿元的辽宁申盈50万吨废钢处理项目开工建设。

“双鞍”融合步伐加快，与鞍钢集团签订“双鞍”融合框架协议，围绕企业改革等六大领域31个事项开展合作，鞍钢废钢加工一期50万吨处理项目竣工投产，年产20万吨煤焦油深加工项目达产，年产4万吨针状焦项目正式投产，鞍钢钢丝绳制品生产线项目部分投产，“德都智慧供应链服务平台”获评工信部国家新型信息消费示范项目。

菱镁产业优化升级

预计菱镁新材料产业完成投资增长13.4%，菱镁行业规模以上工业增加值增长12.3%。矿产资源持续优化升级，菱镁矿石全部实现平台销售。加快实施炉窑改造，全市建设新型炉窑项目28个。举办第八届中国辽宁(鞍山·海城)国际镁质材料博览会，菱镁产业发展高峰论坛，行业影响力、知名度显著提升。

与辽宁科技大学合作成立镁产业技术联盟，签约校企科技合作项目8个。沈阳理工大学40万吨菱镁闪速轻烧技术成功转化落地海城。投资7亿元的德国雷法镁制品加工等重点项目开工建设。

装备制造业创新发展

预计先进装备制造业规模以上工业增加值增长15.6%。投资5.8亿元的辽宁新福源年产10吨减速机及重型配件等项目顺利推进。欧菲特精密机械成功研制出世界首台卧式数控印刷机，星空锂电自主研发的世界首条钠离子电池生产线投入运行。鞍钢矿山公司成为国家智能制造联盟第二批标杆企业，森远集团成功获评国家第四批绿色工厂。组建2.03亿元的鞍山先进制造创新创业投资基金，首期投资森远器材等5家企业共计4200万元。

高新技术产业不断壮大

产学研深度融合，44名院士、300余名专家来鞍山开展“院士鞍山行”系列活动，引进高层次人才107人；新增院士工作站2个、省级研发机构12家、校企共建研究院4个；全年投入民资规模以上企业研发投入后补助资金4703万元，科技成果转化90项，技术合同成交额达15.1亿元，带动民资规模以上高新技术产品增加值增长34%。

福鞍燃气轮机成为国家能源局第一批创新发展示范项目。区域创新能力不断加强，高新区成为国家科技资源支撑型创新创业特色载体，获得首批支持资金2500万元。腾鳌经济开发区获批省级高新区。组织开展2019年双创活动周鞍山分会场51场活动。新增高新技术企业68家，国家科技型中小企业96家，全市高新技术企业达到315家，实现三年倍增。

城市融合经济体快速发展

成功举办千山梨花节、郎朗钢琴音乐会、全国游泳锦标赛、辽吉职业男篮对抗赛等150余场高端文体赛事活动，增添城市活力。“鞍山钢铁之旅”入选国家首条10条工业旅游特色路线，汤岗子温泉旅游景区晋升为国家4A级景区，鞍山钢铁厂早期建筑、岫岩满族自治县卧龙山山城遗址晋升为国家级文物保护单位。东北地区首个多组学生命健康大数据中心及首个人类基因组测序中心等16个优质大健康项目签约，千山摩力香格里拉度假营地、响心谷营地等一批新业态文化旅游项目建成运营。“四产”融合签约项目达18个。

消费提档升级步伐加快，成功举办中国君子兰珍品展等展会120余场。大堂百年奥莱等商业品牌项目开工建设，华润万象汇、万达广场、盛文·北方新生活等国内一流城市综合体建成运营。“夜经济”快速崛起，全市10个夜市遍布各城区，总摊位数达1200个，全年餐饮业销售额达60.8亿元，餐饮业营业额增长9.2%、住宿业增长6.8%。

金融服务能力持续增强，建设鞍山金融信用服务平台，帮助中小微企业融资突破100亿元；金融机构本外币存、贷款余额分别增长8.7%和4.2%。电子商务蓬勃发展，“淘宝镇”“淘宝村”数量位居全省首位。预计文化娱乐业总收入增长20%；预计接待国内外游客、旅游综合收入均可实现两位数增长。

本报记者 刘家伟 整理