

勇立潮头御风行

——以习近平同志为核心的党中央2019年治国理政评述

新华社记者

当年钟声敲响,亿万中华儿女满怀豪情迎来了在中华民族伟大复兴征程上具有里程碑意义的一年——

2020,21世纪进入新十年,第一个百年奋斗目标将要完成,中华民族千年的全面小康梦想将在我们的奋斗中实现。

回眸刚刚过去的一年:以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩,运筹帷幄,驾驭“中国号”巨轮乘风破浪、坚定前行,不断开创党和国家事业发展新局面。

从稳中求进实现经济社会持续健康发展到保障民生使群众获得感、幸福感、安全感,从三大攻坚战取得关键进展到改革开放迈出重要步伐,从加强制度建设到参与全球治理……一个个坚实成就交相辉映,勾勒出今日之中国在中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局中的历史经纬。

彪炳史册 雄健豪迈

——这一年,成立70周年的新中国展现出风华正茂的崭新姿态,中国共产党树立起坚持和完善中国特色社会主义制度的里程碑

庄严的天安门广场,见证人民共和国历史风云。

2019年9月29日,人民大会堂金色大厅。习近平总书记为40多位国家勋章和国家荣誉称号获得者颁授勋章奖章。

9月30日,天安门广场人民英雄纪念碑。习近平等党和国家领导人同各界代表一起,在烈士纪念日向人民英雄敬献花篮。

10月1日,修葺一新的天安门城楼。习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立70周年大会上发出时代最强音:“没有任何力量能够撼动我们伟大祖国的地位,没有任何力量能够阻挡中国人民和中华民族的前进步伐。”

……
致敬——缅怀——团结——奋斗……2019年金秋的这些高光时刻,60多个小时里一系列活动环环相扣,饱含深意,凝结着对70年奋斗历程的无比珍视,激发起亿万人民的爱国热情,激荡着对伟大事业的壮志豪情。

“气势恢弘、大度雍容,纲维有序、礼乐交融”——国之盛典是一个观察中国的绝佳窗口;集中展示了新中国70年取得的“当惊世界殊”史诗般成就,生动彰显出中国特色社会主义制度的巨大优势。

盛世盛典,壮阔河山。
千百年奔腾不息的黄河,是新中国发展的一个象征;历史上曾泛滥1500多次的黄河,新中国70年里岁岁安澜!

9月17日,习近平总书记在考察黄河郑州段时感言:“实践证明,只有在中国共产党领导下,发挥社会主义制度优势,才能真正实现黄河治理从被动到主动的历史性转变,从根本上改变黄河三年两决口的惨痛状况。”

大庆之年,关键之年。
2019年,正处于实现“两个一百

年”奋斗目标的历史交汇期。环顾全球,单边主义、保护主义、民粹主义暗流涌动,大国博弈明显升温,世界大变局加速演变;审视国内,全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标进入倒计时阶段,更需勇往直前。

10月31日,人民大会堂。
“通过!”随着习近平总书记的宣布,党的十九届四中全会闭幕会场内响起热烈掌声,宣告《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》审议通过。

经国序民,正其制度。中央全会决定首次系统描绘中国特色社会主义制度的“图谱”,集中概括我国制度显著优势,深刻阐释新中国70年奇迹背后的“密码”;清晰指明国家治理体系和治理能力现代化的时间表,生动描绘社会主义现代化强国宏伟图景,指明迈向“中国之治”新境界的明确路径;

站在“两个一百年”的历史交汇点上,以习近平同志为核心的党中央领导中国人民不仅在中国特色社会主义制度建设史上、在人类文明史的丰碑上写下新的璀璨篇章,也发出了续写中国奇迹、向着伟大复兴梦想继续前进的豪迈誓言。

在新中国成立70周年重要节点,信仰的旗帜集结起新时代中国共产党人团结奋进的力量,“不忘初心、牢记使命”主题教育在全党开展。

“主题教育就是进一步筑牢理想信念,就是要在新中国成立70年的时候宣示下一个70年,我们将高举革命的旗帜,继往开来,重整行装再出发。”习近平总书记这样说。

如果把镜头拉长,“不忘初心、牢记使命”是贯穿党中央治国理政的历史逻辑。

“共和国是红色的,不能淡化这个颜色。”2019年全国两会,回望中国共产党98年奋斗史、新中国成立70年发展史,习近平总书记这样深刻指出。

沿着革命先辈奋斗足迹展开,是习近平总书记这一年考察的鲜明印记:

5月20日,在江西于都,重访红军长征出发地;

8月20日,在甘肃张掖,致敬中国工农红军西路军;

9月12日,在北京香山,回顾“为新中国奠基”的历程;

9月16日,在河南新县,缅怀鄂豫皖苏区烈士;

……
一个革命旧址,承载着同样的初心,激荡着奋进的力量。

“今年是新中国成立70周年。我们一定要牢记红色政权是从哪里来的,新中国是怎么建立起来的,倍加珍惜我们党开创的中国特色社会主义……”

“今天,在新长征路上,我们要战胜来自国内外的各种重大风险挑战,夺取中国特色社会主义新胜利,依然要靠全党全国人民坚定的理想信念和坚强的革命意志……”

打开时间的维度,党的十八大以来,习近平总书记这些考察活动和重

要讲话所蕴含的强烈使命和历史担当,一脉相承、一以贯之。

以中国梦擘画民族复兴蓝图,以“两个一百年”确定国家奋进坐标,以“五位一体”铺展总体布局,以“四个全面”明确战略布局,以新发展理念推动经济高质量发展,以命运共同体展望人类未来……以习近平同志为核心的党中央洞察时代风云,准确把握发展大势,推动中国发展抵达崭新的高度。

综观岁月,细察百年,正是一代代共产党人坚守信仰、矢志不渝,在世界的东方创造出经济快速发展和

社会长期稳定的“两大奇迹”。
从近一百年前建党,到70年前成立人民共和国,到40多年前开启改革开放,再到推动中国特色社会主义进入新时代,中国共产党带领亿万人民砥砺前行,在险难激流中开辟出崭新航程,走出了一条中国特色社会主义的康庄大道。

初心、光荣、梦想,交织延伸;

过去、现在、未来,时空壮阔。

在中国共产党坚强领导下,拥有5000多年灿烂文明历史的中国人民守正笃行,与时俱进,走出的这条被实践证明也必将被历史证明的人间正道深刻昭示:中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证,中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势。

“中国的昨天已经写在人类的史册上,中国的明天正在亿万人民手中创造,中国的明天必将更加美好。”抚今追昔,习近平总书记如是宣示。

沧海长风 把舵定向

——这一年,中国沉着应对国内外复杂挑战,在高质量发展的航道上,中国经济保持了平稳向好的发展态势

2020年1月1日,《中华人民共和国外商投资法》施行。这部新时代中国外商投资领域的基础性法律,向世界展示中国开放大门越开越大的坚定决心。

近14亿人口的超大规模市场、国内生产总值接近百万亿元的世界第二大经济体、全球第一大货物贸易国……如今中国经济的一举一动,时刻吸引着世界的目光。

“确保全面建成小康社会和‘十三五’规划圆满收官,得到人民认可、经得起历史检验。”2019年12月10日至12日在北京举行的中央经济工作会议,对2020年经济工作进行了全面部署。

会议闭幕一天后,一场深夜召开的国务院新闻办公室新闻发布会释放的消息,又迅速登上全球各大媒体头条:中美就第一阶段经贸协议文本达成一致。

明道若昧,夷道若颡。驶向更光明彼岸的“中国号”经济巨轮,经受着各种可以预见和难以预见的风浪挑战,这是在更为广阔的海域航行中必然会遇到的考验。

内外挑战并存、形势复杂多变,是2019年中国经济面临的大环境:世界经济持续放缓,全球动荡源和风险点显著增多;实体经济困难增多、猪肉价格上涨推高居民消费价格,经济下行压力加大。

早在2019年1月21日,在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上,习近平总书记发表重要讲话强调:“着力防范化解重大风险,保持经济持续健康发展和社会大局稳定”。

有效驯服“灰犀牛”,切实防范“黑天鹅”,在大变局中居安思危。

一年来,以习近平同志为核心的党中央以高瞻远瞩的战略眼光和沉稳坚毅的定力,驾驭世界第二大经济体航船穿越惊涛骇浪,在高质量发展的主航道上稳健前行:

前三季度,国内生产总值同比增长6.2%,在总量1万亿美元以上全球经济体中位居第一,保持在中高速增长区间,前11个月全国城镇新增就业1279万人,提前超额完成全年目标任务,人民群众获得感、幸福感、安全感提升,“十三五”规划主要指标进度符合预期,全面建成小康社会取得新的重大进展。

中国经济的发展之势,来自以习近平同志为核心的党中央对经济社会发展规律的深刻把握——

下行压力加大,经济发展是否要重回老路?

当中央经济工作会议将“坚定不移贯彻新发展理念”置于2020年重点工作首位时,美国彭博新闻社不由感慨:“在中国经济转向更适度的增长水平之际,其国内决策者关注的是稳定而非人为促进经济增长。”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深刻总结国内外发展经验教训,深刻分析国内外发展大势,创新发展理念,这成为我们党统领经济社会发展的行动指南。

2020年,“十三五”即将收官,“十四五”将着手谋划,以新发展理念为指引,中国经济高质量发展的方向坚定不移。

中国经济的澎湃强劲之力,来自于始终坚持办好自己的事,扎实推动改革创新激活发展潜能——

2019年10月24日,世界银行发布报告:中国营商环境全球排名升至第31位,连续两年列入全球营商环境改善幅度最大的十大经济体。

不断强化制度建设,是这一年中国发展的鲜明主线。

坚持和完善社会主义基本经济制度,加快建设现代化经济体系,不断完善市场化、法治化、国际化营商环境,加快推动制度型开放,出台支持民企改革发展的意见……制度优势加快转化为治理效能。

以开放促改革、以创新增后劲,是这一年中国发展的显著特征。

从新版外商投资负面清单发布到继续降低进口关税,从增设6个自贸试验区到第二届进博会举办扩大开放五大新举措……中国开放,振奋世界。

“紧紧扭住技术创新这个战略基点”“掌握更多关键核心技术”……从国内考察到出席中央会议,从主持中央政治局集体学习到作出重要指示,习近平总书记反复强调的,正是中国经济创新发展必须遵循的路径。

中国经济的发展优势,来自于着眼长远、厚植根基的大战略布局——

(下转第六版)

天安门广场举行元旦升旗仪式



1月1日晨,北京天安门广场举行隆重的升国旗仪式。

新华社发

央行全面降准0.5个百分点

据新华社北京1月1日电(记者吴雨)为支持实体经济发展,降低社会融资实际成本,中国人民银行1日对外宣布,决定于2020年1月6日下调金融机构存款准备金率0.5个百分点(不含财务公司、金融租赁公司和汽车金融公司)。

人民银行有关负责人表示,此次降准是全面降准,体现了逆周期调节,释放长期资金8000多亿元,有效

增加金融机构支持实体经济的稳定资金来源,降低金融机构支持实体经济的资金成本,直接支持实体经济。

人民银行表示,将继续实施稳健的货币政策,保持灵活适度,不搞大水漫灌,兼顾内外平衡,保持流动性合理充裕,货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应,激发市场主体活力,为高质量发展和供给侧结构性改革营造适宜的货币金融环境。

为了民族复兴·英雄烈士谱

徐晓强:用生命保护乘客安全

据新华社南昌1月1日电(记者郭杰文)徐晓强,1973年生于英雄城南昌,中共党员,上世纪90年代初参加中国人民武装警察部队,之后进入公安部门工作,任南昌铁路公安局南昌公安处南昌乘警大队民警。

1999年10月20日,徐晓强值乘由南昌开往广州东的565次列车,当列车行至萍乡站时已是晚上,灯火通明的车厢在夜幕中格外温馨。当晚20时许,徐晓强听列车乘务员说,一个形迹可疑的男子拿着一张“萍乡至衡阳”短途票上了车。

随着列车徐徐开出萍乡站,徐晓强在车厢连接处找到该名男子,把他带进13号车厢乘务室询问。面对徐晓强询问,可疑男子神情紧张,右手

紧紧按住口袋,就在徐晓强要上前检查时,这人凶相毕露,抢先从口袋掏出自制手枪朝徐晓强扣动了扳机,子弹带着尖啸从徐晓强耳边飞过,打在窗框上。

歹徒见一枪未中,转身就向车厢逃跑。车厢内乘客密集,持枪歹徒如果进入车厢,后果将不堪设想,徐晓强毫不犹豫地扑向歹徒,用身体挡住枪口,并用刀打掉歹徒手中的手枪。但凶凶极恶的歹徒又从另一个口袋掏出一把长20余厘米的折叠刀,朝徐晓强的腹部、胸部一阵乱刺。

在与歹徒搏斗中,徐晓强不幸被刺中16刀,经抢救无效,壮烈牺牲。2000年1月,徐晓强被追授为全国公安系统一级英雄模范荣誉称号。

少数民族歌手放歌迎新年



1月1日,少数民族表演者在舞台上演唱。当日,国家艺术基金“少数民族声乐表演人才培养”项目新年音乐会在上海音乐学院歌剧院举行。新华社发

贯彻《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》实施细则

(上接第一版)对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办,把本地区各项工作纳入法治化轨道。

第五条 党委主要负责人在推进法治建设中应当履行以下主要职责:

(一)充分发挥党委在推进本地区法治建设中的领导核心作用,定期听取有关工作汇报,及时研究解决有关法治建设重大问题,将法治建设纳入地区发展总体规划和年度工作计划,与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩。担任本地区党委法治建设议事协调机构主要负责人,充分发挥法治建设议事协调机构职能作用;

(二)坚持全面从严治党、依规治党,推动健全党委领导党内法规制度建设体制机制,加强党内法规制度建设,统筹推进立改废释工作,健全党内法规制度备案、清理机制,健全贯彻党内法规制度的工作机制和配套措施,维护党内法规制度体系的统一性、权威性、严肃性,提高党内法规制度执行力;

(三)严格依法依规决策,支持和保障党委法律顾问制度、公职律师制度,发挥法律顾问、公职律师在参与决策论证、促进依法办事、防范法律风险、处置涉法涉诉案件等方面的作用。严格执行党委常委会议事

决策规则,督促有关部门全面落实合法性审查制度,确保科学民主依法决策;

(四)支持本级人大、政府、政协、法院、检察院依法依规履行职责、开展工作。组织党委常委会定期听取工作汇报,及时研究解决依法依规履职中的重大问题。督促领导班子成员和其他成员和下级党政主要负责人依法决策、依法办事,强化监督检查。贯彻落实中央关于加强党领导立法工作的意见,推动加强和改进地方立法工作。定期听取法治政府建设工作汇报,推动《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》有效落实,不得违规干预司法活动、插手具体案件处理,统筹推进科学立法、严格执法、公正司法;

(五)坚持重视法治素养和法治能力的用人导向,突出政治标准,加强政法机关领导班子建设,推动完善政法机关领导干部选拔任用机制,选好配强政法机关领导班子,不断提高政法机关领导班子的整体效能和专业化水平,督促有关部门加强法治工作队伍政治思想、职业道德、业务能力建设,不断提高干部法治素养、法治能力;

(六)深入推进法治宣传教育,把宪法法律和重要党内法规列入党委理论学习中心组学习内容,落实党委

理论学习中心组集体学法等领导干部学法制度。推动开展法治学习宣传教育活动,加强普法宣传工作,统筹有关部门积极推进法治创建,依法治理活动,推动全社会弘扬法治精神,形成浓厚法治氛围。

第六条 政府主要负责人在推进法治建设中应当履行以下主要职责:

(一)加强对本地区法治政府建设的组织领导,全面落实党中央、国务院关于加强法治建设的决策部署以及省委、省政府具体安排,推动落实法治政府建设实施纲要和年度工作要点。听取法治政府建设工作汇报,研究解决本地区法治政府建设有关重大问题,及时督促向同级党委、人大常委会和上一级政府报告上一年度法治建设情况,为法治政府建设提供保障、创造条件;

(二)积极推进依法决策,严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审核、集体讨论决定等重大行政决策法定程序。充分发挥政府法律顾问、公职律师在促进依法行政方面的积极作用。依法制定地方性法规草案、政府规章和行政规范性文件,加强政府规章和行政规范性文件备案审查和清理工作,全面推行合法性审查机制。全面推进政务公开,依法依规及时公开政府信息;

(三)依法全面履行政府职能,积极推进行政组织、职权和程序法定化,完善行政组织和行政程序规章制度。大力推进“放管服”和行政审批制度改革,完善权力清单、责任清单、负面清单等并行动态管理,优化政府服务。推进行政执法体制改革,全面落实行政执法责任制,推动落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度,实现严格规范公正文明执法;

(四)督促领导班子其他成员和政府有关部门主要负责人依法行政,推动健全政府内部权力制约机制和纠错问责机制,完善政府内部层级监督和专门监督,依法坚决纠正违法行政行为。自觉接受人大监督、民主监督、群众监督和舆论监督,不断提升依法行政水平;

(五)自觉维护司法权威,支持法院依法审理行政案件,尊重并督促行政机关执行法院生效裁判,落实行政机关负责人出庭应诉制度。不断健全行政执法与刑事司法衔接机制;

(六)积极推动行政机关工作人员尊法守法用法,定期举办法治专题学习,推动领导班子成员学法用法。组织实施普法规划,健全普法责任清单等制度,推动落实“谁执法谁普法”责任。

第七条 党政主要负责人应当履行推进法治建设第一责任人职

责情况列入年终述职内容,推动法治建设述职报告制度化、常态化,督促各级法治建设议事协调机构加强对法治建设情况的督察督办。上级党委应当对下级党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况定期开展检查、专项督察,及时发现并纠正问题,推动法治建设责任制落实。

第八条 上级党委应当将下级党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况作为考察使用干部、推进干部能上能下的重要依据,对被评定为不合格等次的地方党政主要负责人适时约谈,通报批评,责令整改。组织部门依据干部管理权限,按照党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责要求,规范党政主要负责人述职报告报送要求,严格述职考核程序。

第九条 党政主要负责人不履行或者不正确履行推进法治建设第一责任人职责,有下列情形之一的,应当依照《中国共产党问责条例》等有关党内法规和国家法律法规规定予以问责:

(一)贯彻落实中央关于法治建设的决策部署以及省委具体安排不认真,推动工作落实不积极,或者在贯彻执行中打折扣、做选择、搞变通,造成不良影响的;

(二)在组织推进法治建设中领

导不力,出现重大失误,产生恶劣影响的;

(三)不遵守法律法规规定,有法不依,以言代法、以权压法、徇私枉法问题突出,造成恶劣影响的;

(四)其他应当予以问责的失职失责情形。

第十条 发现党政主要负责人不履行或者不正确履行推进法治建设第一责任人职责,应当及时报告,按照干部管理权限以及问责程序处理。

第十一条 县级以上地方党委(含开发区党工委)和政府(含开发区管委会)班子其他成员履行分管领域推进法治建设具体职责。承担法治建设统筹协调和立法、执法、司法、守法普法职责的机关、部门,应当认真执行党政主要负责人有关法治建设的决策、部署和要求,确保推进法治建设职责得到有效落实。

第十二条 县级以上地方党委(含开发区党工委)工作机关和政府(含开发区管委会)工作部门主要负责人和班子其他成员、乡(镇、街道)党政主要负责人和班子其他成员,参照本细则执行。

第十三条 本细则具体解释工作由省委全面依法治省委员会办公室承担。

第十四条 本细则自2019年12月5日起施行。