

■ 前沿观察 GUANCHUA

探索“一轴三联三进”党建工作机制 东港以党建合力破解基层治理难题

本报记者 王云峰

“我们社区比较老旧,私搭乱建、道路不平、环境脏差等问题多,群众意见大,急需改造,但投资太大,且涉及方方面面,问题很难解决。今年初,全市城市党的建设及基层治理联席会议在我们社区召开,我们反映的问题作为议题在会上讨论解决了,社区改造成了政府工程。今年10月,碧海老旧小区改造工程开始动工,目前30幢楼的改造已完工一半,明年全部竣工,居民都高兴坏了!”12月19日,东港市新兴街道碧海社区党委书记唐艳对记者说。

碧海社区改造问题的妥善解决得益于东港市独创的

“一轴三联三进”党建工作机制。说起这个机制,东港市委组织部分副部长夏立新告诉记者:“城市社会环境日益呈现出多元化、碎片化、流动化的结构性特征。以往单纯依赖党政机构、依靠彼此孤立的单位组织开展党建工作、整合治理城市社会系统、提供社会化服务的工作模式越来越不适应新的形势了。”

东港市结合全市城市基层党建现状,创建“一轴三联三进”党建工作机制,即建立以市、街道、社区、居民小区四级联席会议为“轴”的上下联通机制,以社区联建、小

区联治、楼栋联管为切入点的“三个联合”区域联动机制,市领导、市直部门、在职党员深入城市基层的“三方进入”协调助力机制,着力破除上下、体制、隶属、行业、群体间的各种壁垒,畅通联系渠道,活跃共建氛围,切实把街道社区党建、单位党建、行业党建等各领域党建整合起来,通过扎实的党建工作引领城市基层治理服务体系创新,构建解决基层治理服务重点难点问题机制渠道。

东港市的实践已入选2019年全国城市基层党建创新典型案例。



鼎林华庭小区党员、业主和物业人员共同美化小区环境。



碧海社区党委和驻区单位新港边境派出所为居民调解纠纷。资料片由东港市委组织部提供

“一轴”实现上下通达,确保事事有着落

如今在东港市,无论大事小情都能沟通顺畅,都有解决途径,因为该市搭建起了上下联通的“轴”。这个“轴”就是市、街道、社区、居民小区四级联席会议。

东港市城市党的建设及基层治理联席会议设总召集人1名,由市委书记担任,在市委组织部设联络办公室,具体负责会议联络和筹备工作。联席会议包括市委、市人大、市政府、市政协有关领导,各街道党工委书记及相关市直

部门党组织书记,也可邀请社区党组织、非公有制经济组织和社会组织党组织书记参加。

在街道建立区域性党建及基层治理联席会议机制,在社区建立民主协商共建议事联席会议机制,在小区建立民主议事协商会机制。街道、社区、小区层面的联席会议分别由街道、社区、小区三级党组织书记负责召集,街道、社区层面至少每季度召开一次,小区层面至少每月研究一次,如遇特殊情况可随时召

开,会议运行方式参照市联席会议执行。

针对下级联席会议无法协调解决的议题,实行议题上移机制,下级联席会议将议题以书面台账形式连同本级会议纪要报上级联席会议,上级联席会议把上移议题纳入本级联席会议讨论议程并及时反馈,确保基层各项议题事事有着落,件件有回音。

东港市通过联席会议促进四级联动体系发挥实效,形成有机衔接、有序推进、有效运转

的长效工作机制。今年4月,新城街道港北社区召开第一次民主协商共建议事联席会议,共同研究亟待解决的难题。随后,依靠议题上移机制,市长调度和各相关部门协作配合,用最短时间解决了社区居民普遍关注和反映较大的车辆出行难、生活垃圾统一管理等难题。

截至目前,东港全市各级联席会议共召开85次,本级协商解决问题206件,上移议题33件,已解决27件。

“三联”动员各方力量共同参与城市基层治理

“三联”即三个联合,旨在破解党建工作与基层治理“两层皮”问题,实现城市党建与基层治理有机融合。东港市以社区联建、小区联治、楼栋联管为切入点,以健全组织体系为基础,以双向服务、双向促进为纽带,动员各方力量共同参与城市基层治理服务体系建设。

创设以社区党组织为核心的“社区联建治理服务共同体”。依托社区民主协商共建议事联席会议机制,广泛吸纳驻社区的机关企事业单位、非公有制经济组织及各类社会组织,构建具有4种主要职能的“社区联建治理服务共同体”,即党建工作联抓、组织资源共享;社区治安联防,综合治理共管;服务设施联建,公益事

业共办;文化活动联搞,文明新风共树。

东港市大东街道各辖区单位与社区签订《驻社区单位承诺书》,在人力、物力、财力方面给予社区大力支持。桥东社区在市住建局支持下,彻底解决了困扰社区多年的房屋漏雨问题,新建了居民文化广场,得到居民一致称赞。

新兴街道碧海社区党委联合新港边境派出所、街道司法所、宝仁律师事务所,借鉴“枫桥经验”,在海鸥花园小区共同打造“港仁之家”人民调解工作站,真正延伸群众矛盾纠纷调解工作的触角。截至目前,全市共创设“社区联建治理服务共同体”18个,109个成员单

位为群众办实事450余件,为社区提供各类帮扶资金及物资价值70余万元。

创设“党支部+物业+业委会”的居民小区联合治理模式。在居民小区,把物业、小区业委会和小区业主中的党员组织起来共同成立小区党支部,形成在党支部领导下,物业公司、业委会、业主代表多方参与的党群议事体系,促进居民自治有效开展。

今冬寒潮来临时,东港市88号公馆部分居民反映供热中断问题,小区党支部与住户、物业公司以及开发商施工方进行沟通,并协调供热企业赶往现场,排查故障,制订实施方案,迅速组织施工,当晚就恢复正常供热。

“三进”切实将资源、管理、服务下沉至基层

“三进”即三方进入,就是通过市领导带头进、市直部门牵头进、在职党员普遍进,切实将资源、管理、服务下沉至基层。

全市32名市领导级领导干部每人帮扶联系1个社区,每季度深入联系点社区至少1次,主要任务是调研指导所联系社区的党建工作,参与城市基层治理服务创新工作的落实情况;参与社区层面联席会议;督促市直部门与社区开展共联共建活动;协调解决社区群众反映强烈的重点难点问题等。

以“多对一”为主要形式,每3家至5家市直部门联系帮扶1个社区,全市78家重点市直部门和市直单位与21个社区全部建立了帮扶对子,主要职责是定期参加社区层面的联席会议,根据职能特点、资源优势,与社区共同创设“社区联建治理服务共同体”,开展思想引领、政策宣传、扶危帮困、志愿服务等各项共联共建活动。年末,社区组织不少于50名的党员群众对各单位进行考核评分,评分结果纳入市直部门领导班子和领导干部年度实绩考核。

“市委书记帮扶联系我们社区,今年他来了六七次,以一名普通党员身份参加社区活动,还与党员们一起劳动。市检察院来我们这儿开展‘检察官进社区’活动4次,联合社区开展法律知识普及宣传6次,为居民提供法律帮助16次;开发区为社区6个党支部配备了电脑、打印机等办公设备;市卫生健康局和民生健康服务中心为居民义诊6次,为卧床的居民上门送医2次……”说起“三进”,碧海社区党委书记唐艳心里满满的温暖。

踏实做事换来群众信任

本报记者 王云峰

建工作一定要融入群众的生产生活,给他们带来具体的改变,这样才会有更大的吸引力和更持久的生命力。通过经常性地与普通党员群众接触,宣传党的路线方针政策,让他们切身感受到党组织的关怀和温暖,实实在在地看到党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,他们在认知和行动上就会自觉地向党组织靠近。因此,今后一定要在深度融入上下下功夫。

2019年8月15日 星期四 阴

村文化广场快要竣工了,今天的工程任务是铺设篮球场混凝土,打平环节不能在雨天进行。正在犯愁时,老乡们从家里拿来了地膜,主动帮忙。自从文化广场开工以来,村干部都下班,每天都到施工现场,参与工程的村民也都格外认真。这让我不禁感动。

面对即将建成的文化广场,我又产生了新的想法——让制定的村规民约上墙,倡导的环境整治相关内容上墙。我正思考这件事时,村妇主席张丽荣高兴地说:“大伙儿再也不会抱怨村里没有扭秧歌的地方了,我刚买的广场舞音箱正好能派上用场。”

今年以来,以整治村屯环境卫生为契机,侯卫平帮助村里彻底解决了多年累积的“三

堆”问题,有效调动了村民参与村内环境整治的积极性。借着这个良好势头,侯卫平又与村“两委”班子一道,将原来杂草丛生的村部后院规划成文化广场。争取共建单位帮扶,请求供电部门挪移电线杆,争取文体部门配备器材,邀请大学生绘制壁画……经过不辞辛劳的努力,大约1600平方米的文化广场终于建成了,村民终于有了属于自己的文体活动场所。

随后,“三合村村规民约十五条”和“三合村村规民约十不准”顺势出台,教育引导群众加强村民自治。三合村还评选出6个共产党员示范户和10户星级文明家庭,一股文明新风正在兴起。侯卫平告诉记者:目前,他正在组织印制“共建富裕文明三合村”台历,将三合村村规民约、开展文明创建评比情况、党员示范户和星级文明家庭宣传以及倡导垃圾分类等内容都印在台历上,并将发放到每户家庭,教育引导群众积极参与文明创建和村民自治。

2019年11月19日 星期二 晴

今天一早,村党支部唐书记就通知我9点到村部。到了之后,才知道是村民要给我送锦旗。他们事先做好了安排,有照相的,有录像

的,有跟随送的,有指挥的,整个过程井然有序。村民赵祥双说:“侯卫平,表达对我的感谢之情。几天前我帮助赵祥双销售了2万多斤芹菜,他执意要做一面锦旗。他对我说:‘帮助我销售2万斤芹菜除了能增加1万多元的收入,更重要的是让我们感受到第一书记对老百姓的一片真心,增加了我们战胜困难的信心和勇气。’群众用这种淳朴的方式,表达对我的感激之情。没什么可说的,我要更加努力才是。”

接下来,还要与购买企业和单位进一步洽谈,争取将村里的棚菜种植区作为他们的生产基地,建立长期稳定的联系,进一步畅通村民的销售渠道。

驻村以来,侯卫平做了很多实事,群众都看在眼里,记在心上。他在村内设立10万元的发展设施农业引导资金,先后组织开展6次关爱留守儿童公益活动,为村里贫困户送来价值4万余元的有机复合肥和帮扶项目,为村里捐建文化广场,帮助改造村部,购置办公器材,解决棚菜种植户的销售难题……截至目前,经侯卫平引导,先后有30余家单位和企业到村进行帮扶,累计提供60余万元的资金和物资。侯卫平用实际行动,凝聚了乡村振兴的合力,带给三合村实实在在的改变。

淡泊名利守初心

忠言

【思考】

长空卧彩虹,深海藏蛟龙;功高不自居,品格赛成名。71年前,他参军入伍,在战场上先后立下4次大功,4次小功,可谓战功赫赫。因伤转业后,他脱下戎装一心扑在农村事业上,奉献乡梓,初心不忘。他就是辽宁“张富清式”的94岁老英雄张贵斌,一个深藏功名、默默奉献的共产党人,一位朴实纯粹、淡泊名利的人民功臣。九死一生的战斗英雄,是什么让他看淡了生死、淡薄了功名?

深藏功名,源于对党的无限忠诚。衡量干部的第一标准是政治标准,其中,对党忠诚是最基本也是最本质的要求。张贵斌的精神基因,“对党忠诚,永跟党走”无疑是最亮的名片。这是他毕生的信仰和追求,也是其精神最鲜明的特质和最重要的内核。作为新时代的党员干部,我们学习张贵斌,尤其要学习他一辈子对党忠诚的品格,把自己的一切都献给党,党指向哪里就奔向哪里,党需要做什么就做什么,绝不向组织讨价还价。

深藏功名,来自扎根群众深厚沃土。不忘初心,不忘本来,不忘根本,无疑是对每一名党员干部的起码要求。共产党人好比种子,人民就是土地,党只有同人民结合起来,才能在人民中间生根、开花、结果。这种扎根沃土、承接地气、始终同人民群众保持紧密联系的优良传统和作风,让我们党赢得了人民群众的真心拥护、信任和支持,也是我们在新形势下做好各项工作的有力法宝。天下为公,人民最大。扎根群众沃土,践行为人民服务的根本宗旨,共产党员的“金字招牌”必能任时光流转而始终光辉熠熠。

深藏功名,离不开时时处处严于律己。严于律己是做人最起码的要求。对于党员干部而言,严于律己是立身之本,更是为政之基。中国共产党最宝贵的品质之一,就在于能始终以严明的组织纪律要求党员干部,要求群众做到的,党员干部必须首先做到,从而以先进性和表率作用引领人民前进。学习张贵斌严于律己、清廉自守的高尚情操,就要始终保持艰苦朴素的优良传统,清清白白做人、干干净净做事,带头弘扬清风正气,自觉践行共产党人价值观,永葆共产党人的清廉本色。

■ 信息直通车 ZHITONGCHE

抚顺望花区推广“二二四”工作法

本报讯 抚顺市望花区推广“二二四”工作法,推动“不忘初心、牢记使命”主题教育在回应群众需求中务实有效开展。

做好“两注重”,加强组织领导,即注重区级领导带头引领,打样示范;注重区委统筹推进,督促落实。做到“两融合”,推动地区发展,即将主题教育与弘扬雷锋精神相融合,组织开展“争创提质增效型机关、争当雷锋式党员干部”专项行动;将主题教育与改善民生相融合,向全区各单位下发“为群众办实事好事清单”,引导督促党员干部变办实事清单为成效清单。做实“四严格”,完成规定任务,即在学习教育上严格要求,在调查研究上严格要求,在检视问题上严格要求,在整改落实上严格要求。区委常委会带头确定11个课题,通过多种形式开展调研,提出对策。

桓仁聚焦发展瓶颈 组织调研实践活动

本报讯 桓仁满族自治县聚焦制约县域经济发展的瓶颈组织调研实践活动,把“不忘初心、牢记使命”主题教育成效体现到发展实效上。

今年9月,桓仁入选“首批国家全域旅游示范区”。县委以此为契机,扎实开展专项调研,针对检视出的旅游业体制机制不够健全、旅游服务功能不够完善、旅游专业人才欠缺等问题,组织开展“对标先进走出去,破解难题促发展”实践活动,副县级领导干部按照“找准问题、对标先进、实地调研、拿出成果”总要求,分赴先进地区进行调研,提出发展对策和建议。截至目前,全县接待游客人数和旅游总收入同比增长均超过20%。

盘锦兴隆台区完善“四个一”调研机制

本报讯 盘锦市兴隆台区在“不忘初心、牢记使命”主题教育中,完善“四个一”调研机制,推动调查研究工作取得实效。

找准一个重点问题。坚持从严从实选题,全区科级以上领导干部和班子成员针对部门薄弱环节及群众关切,精选280个调研课题,涵盖经济、文化等六大领域。下沉一线问计问策。在原有各领域党建研究示范点、乡村振兴结对帮扶联系点基础上,建立32个区“四班子”和科级班子主题教育两级联系点。走进一户“亲戚”帮扶。开展“双报到双服务双联系”活动,组织区直机关党组织和在职党员到社区报到,帮助基层至少解决一个突出问题,选定一名党员群众帮扶,开展一次便民利民活动。健全一套评估机制。区主题教育领导小组办公室制定相应考核评估办法,推动党员干部调查研究做实做到位。

■ 第一书记手记

“到村之后最大的体会是,农村有自身特点,工作主要是靠朴素的信任作为纽带来推动的。而要想赢得群众的信任,就得实实在在地为百姓做事,让他们得到实惠。”12月20日,新民市大红旗镇三合村第一书记侯卫平对记者这样说。自2018年4月从沈阳市委宣传部选派到三合村以来,侯卫平用一件件看得见、摸得着、体会得到的实事赢得当地干部和群众信任,带给三合村百姓实实在在的

2018年9月3日 星期一 晴

今天是在新改造的村部上第一次党课。面对焕然一新的会议室,参会的党员不时用手摸一摸新添置的会议桌,使劲靠一靠椅子,有一种久违的庄重感和神圣感。46名党员来了37名,这是到村后参加党员大会人数最多的一次。会后大家聚集在村部久久不愿离开,参观布置一新的村部党员活动阵地,参观新建成的农家书屋。老党员侯耀坤深情地对我说:“你来了后,给村里带来不小的变化,村部开始活跃起来了,我们这些老党员多么希望有一个活动的地方,大家经常在一起开开会,看看报纸,力所能及地为村里做点事。”

驻村以来,侯卫平深切地感悟到,农村党

张 飞