

# 抚顺出台我省首个促进民营经济发展地方性法规——以法治刚性护航民企成长

本报记者 周明 崔振波

12月23日,抚顺炭素有限责任公司董事长罗文兵面对记者的采访,提及最近制定出台的《抚顺市促进民营经济发展条例》感慨地说:“抚顺市人大常委会在为企业营造良好营商环境方面所做的工作,我们民营企业看在眼里,记在心上。这个条例对企业未来发展意义重大,让我们对未来充满信心。”

今年11月,省十三届人大常委会第十四次会议审议批准了《抚顺市促进民营经济发展条例》,条例将于2020年1月1日起正式颁布实施。这是我省首部促进民营经济发展的地方性法规,条例的出台让民营企业有了刚性的法治保障,实现了民营企业的最大心愿,为地方科学立法、民主立法、依法立法进行了探索性创新,形成了可借鉴、可复制的成功范例。

## 问诊把脉——实施“五步工作法”立法

今年年初,抚顺市人大常委会党组率先提出制定《抚顺市促进民营经济发展条例》等立法计划,并得到市委的批准和支持。制定一部可行、管用、有地方特色的促进民营经济发展

条例,要有坚实的实践基础,要有关心企业发展的民生情怀,要有摒弃长期形成的“重强轻弱”、支持政策“虚多实少”的思想观念。

为了了解民企实情、做实条例,提高立法质量,抚顺市人大常委会党组采取领导包保措施,分别带队走进县区、走进企业开展调研活动、坚持把省、市立法工作会议精神贯穿到新的立法工作实践始终,为更好地开展立法工作提供指导和保证。

在抚顺市人大常委会的全力推动下,立法“五步工作法”得以落实:制定方案,明确责任。由政府分管领导牵头,市工信局、司法局负责条例起草工作,立法机制得以建立。依法依规,保证质量。组建了法律专家咨询小组、人大立法工作指导小组、确定立法进程时间表、路线图。学习借鉴,完善立法。起草工作组先后赴外地学习考察,组织召开座谈会20余次,7次征求40余个相关市直单位意见,法律专家论证,商会、协会、民企代表多方参与研讨,征求市四班子领导和各县区党政领导意见建议,征求省人大相关委员会意见,进行30余次修改、论证,常委会主任会议专题听取财经委、法工委工作推进情况汇报。面向社会,公示信息。将科学立

法、民主立法、依法立法体现在各个环节。市人大常委会召开新闻发布会,向社会发布信息征求意见,市政府门户网站、市司法局官方网站、新闻媒体公开立法程序、相关信息,求得社会各界的了解和参与。会议审议,凝聚共识。市人大常委会组成人员参加审议的过程中纷纷发言,提出有针对性的意见和建议。尤其对市人大常委会能够把组织全国、省人大代表活动日主题与相关立法工作相衔接,组织代表走进民营企业考察,为企业发展“问诊把脉”,为企业贡献自身实践智慧给予高度评价。大家一致认为,本条例抓得紧、落得实、最大限度地凝聚了各方共识,使得这一立法真正达到了有特色、可操作、立得住、真管用。

## 保驾护航——条例问世让民企发展有信心

条例出台了符合促进就业规定的个体工商户和民营小微企业,市、县(区)人民政府应当给予资金支持和奖励;发布民营经济组织融资需求、金融机构创新产品信息,对接融资需求与金融资源,为民营经济组织制定个性化融资解决方案;

市、县(区)人民政府应当指定专门机构实行代办员制度,对民营经济发展的重点项目进行跟踪服务等一系列促进民营经济发展、优化营商环境的法律规定。

抚顺市人大常委会党组书记、主任赵乐韬在市人大常委会会议上说:“抚顺市民营经济是我市经济社会发展中重要、最活跃、最不可或缺是推动力量。市人大要推动政府和相关部门做好宣传,担负起促进民营企业发展的法律责任,把法律规定的责任落实到位,特别是人大在后续跟踪监督政府,在条例细则制定方面要持续跟进,保障条例真正落地。”

抚顺市人大财经委副主任委员吕德良表示,目前,辽宁省没有关于民营经济的地方性法规,制定条例是抚顺市鼓励支持民营经济发展的一项重要举措,也是在全省率先对促进民营经济立法做出的有益探索。

条例的制定充分发挥地方立法的补充、先行作用,体现了创新性立法、急需先立的原则。待条例正式实施后,抚顺市人大常委会还将适时进行执法检查,保证条例顺利实施,让民企受益。

图说 TUSHUO

## “巨才书屋”进企业送精神食粮



12月20日,抚顺市妇联携手抚顺东科精细化工有限公司为公共汽车公司援建10个“巨才书屋”,送去1000本图书。

抚顺市妇联在日前的走访中了解到,城市公交司机对读书的渴望,根据他们的需求联合爱心企业东科集团,精心挑选科技、交通、社会、家庭等门类的图书,满足司机们日益增长的精神文化需求。活动当天,

市妇联还走访慰问了洗车间和点钞班的妇女代表,为女工们佩戴红色围巾,送去冬日的温暖及党和政府的关怀。

为回应百姓精神文化需求,抚顺市妇联探索搭建平台,得到了抚顺东科精细化工有限公司和爱心人士于朗宁的积极响应。截至目前,援建“巨才书屋”132个,“朗宁书屋”45个。

本报记者 崔振波 文

抚顺时讯 SHIXUN

## 西露天矿入选国家级工业遗产名录

本报讯 12月23日,记者从抚顺市工业和信息化局获悉,抚顺西露天矿顺利通过第三批国家工业遗产公示和认定,实现了抚顺老工业基地国家级工业遗产“零的突破”。

国家工信部产业政策司近日发布第三批国家工业遗产拟认定名单。自今年4月开展第三批工业遗产申报工作以来,经过报名推荐、专家评审、现场核查等环节,共有49处工业厂区通过筛选进入第三批公示认定的名单。从数量与范围上来看,此次工业遗产认定工作明显在第一批和第二批的基础上力图寻求新的突破,涵盖范围上升到22个省份。

国家级工业遗产从2017年至今已经认定了3年,目前第三批认定的国家级工业遗产共有102处。今年抚顺西露天矿荣登其中,是抚顺迄今唯一一处,其核心物项包含西露天矿矿坑,还有大型挖掘机2台、电力机车4辆、推土机1台、108吨采矿汽车1辆、蒸汽机车2辆。

西露天矿开采于1901年,1914年转为露天开采,是一个具有百年历史的大型煤矿,从兴盛到资源枯竭,见证了中国煤矿工业文明的发展和进步,堪称亚洲第一大矿。矿坑东起平顶山山麓,西至古城子河畔,南起千台山,北至新抚区站前。矿坑东西长6.6公里,南北宽2.2公里,总面积为13.2平方公里,开采深度为400米,总空间为21亿立方米,相当于抚顺大伙房水库的储水库容。今年夏天,抚顺西露天矿实施了退煤闭坑。

抚顺市工业和信息化局资源节约与综合利用科工作人员说,市工信局今后将在已完成国家工信部对西露天矿工业遗产项目认定的基础上,加快推进抚顺诸如西露天矿电车、新抚区抚顺东北记忆工业主题公园项目建设,争取早日申报国家级工业遗产项目,为抚顺培育转型接续产业再立新功。

李凭 本报记者 崔振波

## 135项改革任务顺利完成

本报讯 记者崔振波报道 年初以来,抚顺市委始终把全面深化改革作为推动抚顺振兴发展的关键举措,立足抚顺实际,科学谋划全市改革工作,制定《市委全面深化改革委员会2019年工作要点》,在8个专项领域和县区重点改革层面,共部署了86个方面、150项改革任务,并建立改革台账,明确了改革事项的成果形式、责任单位、牵头单位以及完成时限,做到可落实、可检查、可评估。

针对多年来群众反映强烈、制约民营经济发展的突出问题,抚顺市创新开展“优化营商环境解决民营企业历史遗留问题专项行动”,已彻底解决7个遗留问题,持续推进解决21个遗留问题,实现了从“解难题”向“优服务”转变,逐步释放民营经济发展活力。同时,抚顺市还积极探索“优服务”向“强法治”转变,助推全市民营经济快速发展。截至目前,抚顺市委全面深化改革委员会部署的改革任务已完成135项,需持续推进15项,改革红利惠及更多群众。

## 举办318场讲座 向群众普及健康知识

本报讯 记者崔振波报道 12月23日,记者从抚顺市卫生健康委获悉,目前,今年的全市“百名专家·千场讲座”健康大讲堂活动已圆满完成。活动中,200多名专家、名医和卫生健康工作者深入社区、学校、村屯,开展了318场听得懂、接地气的健康讲座,为城乡居民健康助力加油。

今年5月至10月,抚顺市卫生健康委组织开展了“百名专家·千场讲座”健康大讲堂活动。活动覆盖全市城乡范围内的街道、社区、村屯、学校、幼儿园、机关、企事业单位

位、部队以及部分偏远地区。活动中,全市200多名专家、名医和卫生健康工作者深入实地,针对城市社区和乡镇村屯的实际需求,开展真正贴近实际、贴近生活、贴近群众的卫生健康科普知识讲座;选择百姓常见病、多发病和他们急需了解的健康知识作为讲座题目,确保内容通俗,让群众乐于接受。

据介绍,“百名专家·千场讲座”健康大讲堂活动是抚顺市卫生健康战线上的品牌活动,至今已持续开展7年,开展讲座3100多场,收效显著。

## 抚顺县出台高中教育“双免”政策

本报讯 记者崔振波报道 12月24日,记者从抚顺县获悉,经过多方调查研究和征求意见,抚顺县决定对全县高中教育阶段实施免学费、免住宿费的“双免”政策。

救兵镇板城村村民王新浩的孩子在读高中,两口子靠种地和打工供养孩子,家里生活并不富裕,同时还要照顾身患疾病的家人,生

活压力很大。在享受高中生免除学费和住宿费后,王新浩喜上眉梢,他说:“抚顺县高中实行‘双免’政策,县委、县政府真的给百姓办了一件实事,现在一学期要是减免1000元钱的话,对老百姓来说是一个特别大的帮助,我非常感谢县委、县政府的关爱。”此次抚顺县“双免”政策的出台,进一步激发了学生的学习动力。

## 扶持政策精准落地 竞争环境公平有序 前11个月抚顺新增“个转企”788户

本报讯 记者周明 崔振波报道 今年以来,抚顺市进一步优化营商环境,整体推进“放管服”改革,建立健全统筹推进扶持小微企业发展的体制机制,为小微企业快速增长营造高效便利的准入环境,为小微企业参与竞争创造公平有序的市场环境,为小微企业做强做优做大打造宽松和谐的成长环境,激发小微企业创新活力,为壮大新经济提供重要支撑。截至11月末,全市新增“个转企”788户,超额完成全年“个转企”600户的工作目标。

抚顺市将推进“个转企”列入“重实干、强执行、抓落实”专项行动,提前统筹谋划,强化责任担当。年初,抚顺市制定了《2019年全市个体工商户转型升级工作实施方案》(2019年度全市个体工商户转型升级工作绩效考核方案)。在部署重点工作的同时,突出完善目标落实机制,细化分解工作任务,为全市“个转企”工作定下总基调。

定下方案后,抚顺市市场监督管理局及时对市个体工商户转型升级工作联席会议成员单位进行调整,重新明确各成员单位工作职责,畅通联席会议运行机制,为落实目标责任提供组织保障。同时分解任务指标,将省政府600户目标任务根据县(区)个体工商户存量、行业布局特点,结合去年转企情况,将指标分解到县(区)政府,同步量化到各职能部门。按照加快推进转型升级方案及实施细则的要求,抚顺市市场监督管理局为270户转型后企业提供代账服务,涉及金额54万元。对转型后的两户小微企业吸纳新就业人员给予创业担保贷款,涉及金额480万元。各县、区政府高度重视“个转企”工作,认真贯彻落实《抚顺市关于加



北天隆发综合服务厂在政府帮扶下不断发展壮大。

本版图片由本报特约记者门莹摄

快推进个体工商户转型升级为企业工作方案》及《加快推进个体工商户转型升级为企业工作方案实施细则》的精神,按照全市“个转企”工作会议的部署,细化量化目标任务,落实部门责任,形成市场监管、税务和行业管理部门各司其职、分工协作,共同承担转型升级目标任务的工作机制。抚顺经济开发区、新宾满族自治县、望花区早谋划、早实施,结合本地区产业结构特点和区域发展定位,确定本地区转型升级的重点行业和重

点培育业户,通过对重点业户的跟踪服务,引导宣传,加快转型升级工作。为扎实推进民营经济稳步发展,营造良好的营商环境,抚顺推出一系列服务政策。抚顺市借助小微企业名录数据共享交换平台,实现数据共享,推动“个转企”扶持政策精准落地;拓宽融资渠道,加大对商业银行服务收费行为的检查力度,缓解企业融资贵问题。今年4月,抚顺市营商环境建设局创新推出“码上服务”的新举措。窗口工作人员一律佩戴二

维码工作证,并在窗口放置二维码桌牌。企业和群众可以通过扫码,直接对办事服务和效率进行评价,实现“互联网+群众评价”的新结合,让破坏营商环境的行为无处藏身。

抚顺市还积极做好转型重点行业以及转型标准制定、转型培育库管理、转型企业跟踪回访等重点任务,推进“个转企”工程有效实施,促进产业结构和治理结构升级,推动实现小微企业整体发展水平进一步提升、创新活力进一步增强。

## 343件政协提案全部办结

本报讯 记者周明 崔振波报道 今年以来,抚顺市政协探索发挥委员主体作用的新方法和新途径,在为市政协委员搭建履职平台、提升履职能力和激发履职活力上下功夫,充分调动政协委员履行职责的积极性、主动性和创造性,聚焦全市中心工作及人民群众普遍关心的热点难点问题,共提出提案352件,经审查立案343件,目前,全部交办提案均已办结,提案办结率、答复率均为100%,采纳率实率达94.9%。

为委员提升履职水平搭建平台,抚顺市政协完善了“两代表一委员”工作室,修订了《市政协领导联系常委的办法》,试行《市政协党组成员联系委员、党员委员联系党外委员的制度》,实现两个“全覆盖”。出台了《关于在政协委员中开展“立足岗位勇担当、提质增效作贡献”实践活动方案》,通过开展“弘扬雷锋精神,忠实履职尽责”“走进基层、转变作风、创新工作”等活动,展现了政协委员立足岗位创先争优、提质增效建功立业的崭新风貌。一年来,各界别组织开展扶贫助困、爱心助学、义诊等活动84次,捐助资金50余万元,惠及群众近1000人。部分政协委员还



政协委员在抚顺城街北站社区进行提案调研。

获得了省五一劳动奖章、省优秀企业家等荣誉称号。

抚顺市政协提案委创新工作方式,以市委、市政府主要领导带头,每位市委委员和副市长牵头办一件重点提案以及市政协主席会议成员及各专门委督办一件重点提案工作为突破,加大提案办理力度,推动重点提案办理。市政协提案委从343件提案中遴选出26件作为重点提案,每位副市级以上领导会同市委督查室、市政

府办公室,第一时间与市直相关承办单位、单位的主要领导和负责具体工作的同志沟通情况,研究承办工作事项,实现了市级领导领办、市政协主席会议成员督办,重点提案办结率、满意率两个100%。

政协发挥作用不是靠权利,而是靠说理,靠“说得对”。社情民意看似“小事”,但都具有广泛的民意基础,更应该是充分调研和思考的结果。抚顺市政协提案委积极搭建政协委

员与政府部门的沟通协商平台,开展了首届“知情明政、协商咨询”服务活动,使委员的提案指向更加明确,办理更加顺畅,效果更加显著。活动中,相关党派、团体、界别组、专委会委员代表和县区政协100余名委员带着问题、建议,围绕市委、市政府中心工作,围绕抚顺社会改革发展,围绕人民群众关心的热点难点问题,与市政府12家相关部门协商,取得了很好的效果。

一条高质量的社情民意信息,要经过深入调研、反复琢磨、精心构思,才能将民情民意反映得更准确、更简洁,提出的建议和意见才会更合理、更科学,党委、政府才会更容易采纳,百姓的问题才能更好地得到解决。以乡村振兴为导向,相关委员与机关各部门密切配合,积极协调落实建设资金200余万元,为新抚区千金乡中心小学硬化了操场,接入了市政自来水管网和集中供暖管网,解决了学校几十年来喝水、取暖的老大难问题;捐赠价值6万余元的图书,建立千金乡图书室,捐赠了价值15万余元的体育健身器材和11台办公电脑设备,改善了各村办公和健身设施。