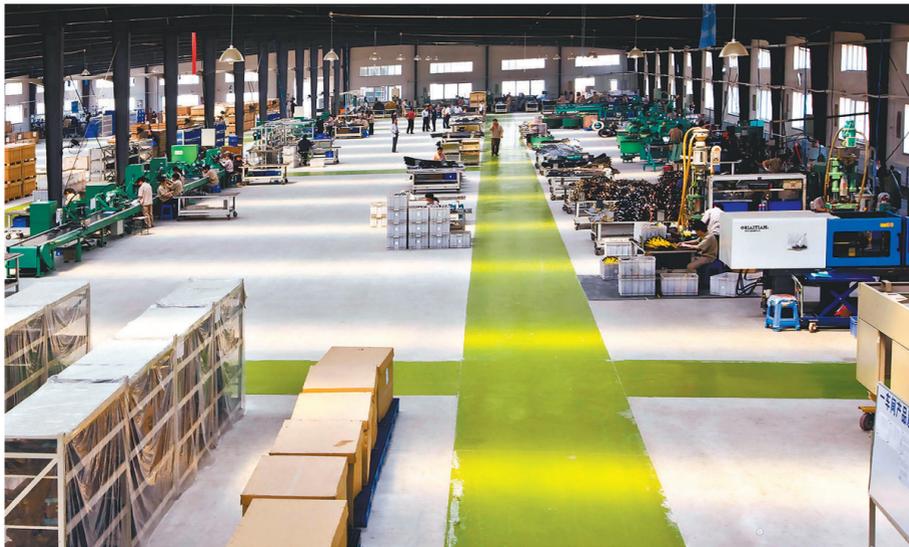


# 完善政策机制 激发招商活力 铁岭力促“飞地经济”飞出高质量

本报记者 狄文君

## 核心提示

昌图县经济开发区举行新引进“飞地项目”集体签约仪式,西丰县27个招商小分队赴各地开展百日招商活动,市长率市直、县(市)区有关人员赴朝阳、营口学习“飞地经济”先进经验,全市140名干部赴朝阳学习、举办专题培训班、召开抓招商上项目暨发展“飞地经济”电视电话会议……一段时间以来,铁岭发展“飞地经济”新动作不断。截至目前,铁岭市“飞地经济”新开工项目119个,计划总投资90.8亿元;签约项目18个,计划总投资22.1亿元;在谈项目41个,计划总投资200亿元。



铁岭县圣加仑企业生产一派繁忙。

本报记者 狄文君 摄

## 全程纳入“重强抓” “飞地项目”全覆盖

认真贯彻落实全省“飞地经济”现场会议精神,铁岭市专门成立了由市委、市政府主要领导任组长的全市推进“飞地经济”发展工作领导小组,在全年综合考评中设专项奖,并将发展“飞地经济”工作列入“重实干、强执行、抓落实”专项行动和“项目年”活动重要工作内容。实际操作中,通过建立联合会审制度,对照项目推进时间表、路线图,严格执行日报、月调、季通报、年度考核等长效机制,形成了一套完整的项目推进体系。

为确保实现所有乡镇“飞地项目”全覆盖,每年、每个乡镇(街道)至少有1个“飞地经济”项目落地,全面提升“飞地项目”质量,壮大“飞地经济”规模。与此同时,专门制定印发了《铁岭市推进“飞地经济”发展实施方案》,建立健全激励政策,确定了“飞地企业”税收分成办法,原则上按照5:5分享,充分考虑“飞地项目”引入实际,增加了“行政村引进的“飞地项目”奖励内容。统计,铁岭市自实施“飞地经济”政策以来,铁岭县非工业园区所在地乡镇因“飞地项目”实得税收总额达3371.1万元。特别是今年,铁岭县大甸子镇英树沟村因“飞”出去的三峰木门项目而成了村级享受政策红利的第一批受益者,分享税收分成3.12万元。这不但有效激发了县(市)区、乡镇(街道)、村三级的热情,而且也为新时期缓解乡镇财政压力、壮大村级集体经济指明了路径,提供了政策支持。

## 厚植引凤梧桐树 打造“飞地经济”样板间

眼下虽是深冬时节,可在辽宁专用车生产基地淮安铁岭工业园却仍旧一派繁忙。以铁岭、淮安对口合作为契机,铁岭经济开发区与淮安经济开发区共同出资组建了辽宁安岭经济发展有限公司,在辽宁专用车生产基地建设淮安铁岭工业园(装备制造产业孵化平台)项目。

据介绍,作为辽宁与江苏跨省合作的成果,该项目计划总投资4亿元,将建设标准化厂房11栋,建筑面积9.3万平方米。其中,一期工程5万平方米厂房项目已于4月份开工建设,年内可达到项目落户条件。

创新载体建设,铁岭正努力把这一全市首个跨区域合作的项目打造成“飞地经济”的样板间。目前,道合巨石石墨电极生产项目、辽宁正昊达工贸有限公司年产10万套防盗门通风窗项目、铁岭春天药业有限公司鹿产品深加工项目等正顺利开展建设。

为探索“飞地经济”新模式,切实解决各乡镇发展不平衡的问题,推动社会经济高质量发展,铁岭市认真贯彻落实省《关于支持“飞地经济”发展实施意见》,将铁岭经济开发区、铁岭铁南经济开发区等5个总面积为7.5平方公里的省级开发区确定为省级“飞地经济”园区;进一步明确西丰、银州、清河3个园区的园区名称、主导产业、四至范围、规划面积,将其确定为其他类“飞地园区”。

在此基础上,铁岭市本着“园区共用、项目共引、产业共建、成果共享”的原则,不断完善园区水、电、路、讯等基础设施建设,推动园区之间的信息共享和资源整合,有效提升园区承载力,使其成为全市招商引资的创新区、乡镇经济的拉动区。

在此基础上,铁岭市本着“园区共用、项目共引、产业共建、成果共享”的原则,不断完善园区水、电、路、讯等基础设施建设,推动园区之间的信息共享和资源整合,有效提升园区承载力,使其成为全市招商引资的创新区、乡镇经济的拉动区。

## 助力振兴插翅膀 实现区域协调高质量发展

事实上,为打破各乡镇资源、区位优势不平衡限制,从2006年开始,铁岭县就牢固树立了“一盘棋”思想,把“飞地经济”作为振兴发展的重要抓手,不断健全完善合作、协调机制,充分调动各乡镇招商引资积极性。实施“飞地经济”政策以来,全县已累计引进“飞地项目”172个,总投资89亿元,实现税收9.1亿元,解决就业近7000人,并崛起了汽车零部件、通信材料两大产业集群。

发展“飞地经济”,重在优化营商环境。对此,铁岭不断加大“放管

服”营商环境改革力度,健全权责清单,压缩行政审批时限,为“飞地经济”项目开通绿色通道,进一步完善“项目管家”“服务秘书”等包保服务制度,按照“五个一”要求,全力为“飞地经济”项目提供全过程、保姆式优质服务。

专业化建设“飞地园区”,集中力量向“飞地园区”摆项目。铁岭市不断加强完善“飞地园区”水、电、路、讯等基础设施建设,推动园区间信息共享和资源整合,有效提升园区承载力。通过建立健全配套的利

益共享机制,调动各方力量“飞地招商”的积极性,既缓解了各乡镇因区位、交通、招商资源等要素不平衡而制约经济发展的矛盾,又有效优化了产业空间布局,实现了区域协调发展,加速了产业集聚。

眼下,在“吃香者吃香、实干得实惠”的大抓“飞地经济”浓厚氛围感召下,全市85个专业招商小组面向京津冀、长江经济带、珠三角等开展定向招商,党政“一把手”至少1人在外招商已成为引领“飞地经济”工作的新常态。

## 速览 SULAN

### 全国秸秆燃料清洁供暖现场观摩会在铁岭举行

本报讯 记者狄文君报道 日前,全国秸秆燃料清洁供暖现场观摩会在铁岭举行。来自全国31个省、自治区、直辖市的农业农村厅秸秆综合利用工作负责人100余人,先后到铁岭县新合子中学锅炉房、铁岭大奥养殖场锅炉房、铁岭众缘环保设备制造有限公司,现场观摩了秸秆燃料清洁供暖和清洁燃料设备生产等情况,了解铁岭县秸秆综合利用、清洁供暖设备运行、秸秆收储运体系建设等情况。

作为我省秸秆综合利用典型,近年来,铁岭县的主要经验做法得到了国家和省农业农村部门的肯定。在秸秆还田利用上,该县采取

秸秆机械粉碎方式推动秸秆还田,增加了土地有机质含量,增肥了地力。在推广生物质燃料锅炉使用上,鼓励秸秆直燃锅炉生产企业与周边机关、学校、住宅小区、大型养殖企业合作,共安装秸秆直燃锅炉17台、秸秆固化颗粒锅炉4台,建设秸秆燃料加工企业1家。在引进清洁能源项目上,通过开展“飞地”招商引进建设长青生物质热电联产项目,现已投入使用,年可消耗秸秆30万吨。在建设秸秆收储运体系上,通过支持秸秆收储农民合作社,近年来,铁岭县的主要经验做法得到了国家和省农业农村部门的肯定。在秸秆还田利用上,该县采取

### 铁岭启动“百行进万企”活动

本报讯 记者狄文君报道 12月17日,铁岭市“百行进万企”服务小微企业银企洽谈活动正式启动,与会银行机构与17家企业进行了洽谈,与其中4家企业当场达成融资意向,融资意向金额达3200万元。据悉,本次活动从11月一直持续到明年4月。

“百行进万企”活动由铁岭银保监局、铁岭市金融发展局主办,铁岭新星村镇银行、铁岭市金融发展服

务中心承办,旨在通过多重手段着力解决银企信息不对称、小微企业融资难等问题,加强和改善普惠金融服务。活动期间,铁岭银保监局将组织22家银行机构的483家网点,通过问卷调查和实地走访的形式,听取小微企业对金融服务服务的意见建议,推动银行业机构密切跟进对接,及时满足小微企业对融资和配套金融服务的需求,提升小微企业的金融服务获得感和满意度。

### 开原集中整治农村滥办酒席问题

本报讯 记者狄文君报道 为切实解决令农村百姓深恶痛绝的巧立名目滥办酒席问题,今年,开原市成立了由宣传、纪检、公安、卫生健康、市场监督管理等部门组成的联合工作队伍,各乡镇也成立了相应组织,对农村滥办酒席问题进行集中整治。在充分利用电视、网络、微信等媒介加强宣传引导的基础上,完善村规民约、签订承诺书。同时要求领导干部带头,开展“百日攻坚”活动,自觉抵制滥办酒席的社会氛围已悄然形成。

在靠山镇,工作队走村入户,一线执法,目前已发放宣传单8000余张、签署承诺书8000余份、悬挂宣传条幅200余个,并对56家宴会场所和“大篷车”的经营手续、食品安全、消防设施等条件进行严格检查。通过实施“三班倒”全天候监督检查,查处、劝退违规操办34人次,自动取消操办19人次,为群众节约资金150余万元。“镇里领导不怕得罪人,真刀真枪搞整治,终于刹住了这股歪风邪气。”柴河堡村党支部书记郝洪敏深有感触地说。

### “限时办结”升级西丰营商环境

本报讯 记者狄文君报道 为改善营商环境,今年以来,西丰县围绕企业群众反映强烈的痛点、难点、堵点,共梳理出62个问题,并要求各责任单位实行清单管理,限时解决。到目前,已有51个问题得到解决。其中,企业群众反映强烈的民生、生态环境、城市管理等方面的问题12个,反映的办事难、办事不方便问题19个,包括工程建设项目审

批、建筑工地施工许可证颁发、生产许可审批、发票审核时间等问题10个,涉及多家责任单位。目前,上述问题已全部解决,其中部分问题比规定时限提前完成。对于尚未解决和正在解决的11个问题,西丰县要求各责任单位最晚解决时限为今年年底,确保让群众少跑腿或不跑腿,真正实现“办事不求人”。

## 第一书记风采 FENGCAI

### 扶贫路上 刘妍巾帼不让须眉

本报记者 狄文君

“短暂的两年下派时间,深入体验农村生活的苦与乐,对我就是一种内在的沉淀。看到村民那一张张淳朴的笑脸、一双双渴望的眼睛,我深知自己的使命,也坚定了初心。”作为铁岭市卫生健康委员会的年轻干部,刘妍被选派到西丰县西丰镇晨光村任“第一书记”已快两年了。

当初,决定作为第一批选派干部驻村扶贫的时候,刘妍的宝宝还未满周岁。朋友的不解、丈夫的犹豫、孩子的幼小,都没有让她退缩。冬季来临,看到一些困难群众没有棉衣,刘

妍心急如焚。她带头将自家的旧棉衣、棉鞋及生活用品等整理出来,赠送给有需要的村民,同时号召村“两委”班子、全村党员发动勤俭节约的优良传统,让旧物能够再利用。

一次,刘妍抱着衣物走在通往村委会的路上,见两位身着单衣的老人正在路边捡垃圾,忙走上前说:“大娘啊,我带来了几件棉衣,都是九成新的,快跟我去村委会选吧,看看有没有合适的。”两位老人抬头一看是刘妍,连忙应道:“太好了,刘书记,今年冬天好过喽!”原来,这两位老人都是

建档立卡贫困户和低保户,老伴早去世了,一个人生活,常结伴去附近捡垃圾。

驻村第一年的一个雨雪天,在走访贫困户韩玉莲家时,老人痛苦地说自己肩膀根儿一直很疼。“大娘,我学过一些按摩手法,给您简单做个按摩吧。”说罢,刘妍撸起袖子,把手搓热了,开始给老人按摩肩膀。见人家城里的女孩子一点也不嫌弃自己,老人连声感谢。

离开韩玉莲家,刘妍又走访了几名贫困户。返回村委会时天色已晚,

村路上布满了泥雪,又没有路灯,只能深一脚浅一脚地步行。而对于这些,刘妍只是淡淡地说:“早习惯了。”

驻村用心,对于每一名村民,刘妍都用心去交流,对于每一寸土地她都希望能够实现最大价值。了解村民贫困的原因,帮助村民寻找脱贫出路,带领村民参加农产品展销会,为村民免费检查视力。就这样,经过刘妍的不懈努力,村里亮起了路灯,防旱排涝的蓄水方塘修成了,灌溉用的陈旧电闸焕新了,村民也终于吃上了放心水……

### 调兵山 250多名“老赖”登上失信榜

本报讯 记者狄文君报道 决不让法律判决书成为一张“白条”,这是调兵山市人民法院狠抓执行工作的决心。为解决执行难问题,今年,该院动员全社会力量,采用多种方式方法打击“老赖”。

兵山广场位于调兵山市区主要街道,附近有单位、小区、学校、公园,人员流动较大。对此,调兵山市法院选择人流密集时段,利用广场LED大屏幕滚动播放失信被执行人名单,对不履行义务的被执行人形成强大威慑力,取得了良好的法律效果和社会效应。到目前,该院

利用大屏幕已公布250多名失信被执行人。其中部分正在执行当中的案件被执行人为避免被列入失信被执行人名单,积极想办法主动履行义务。此外,该院还邀请调兵山市人大代表、政协委员见证执行案件的执行过程。在邮政储蓄银行调兵山市支行申请执行的王某某借款合同一案中,受邀的几名人大代表、政协委员跟随法院执行员赶赴被执行人财产所在地,对被执行人的厂房、烘干塔进行评估,经双方当事人同意,当场按当日市价变卖,使案件得以彻底办结。

## 图说 TUSHUO

### 靠山镇综合整治河道环境



柴河水库堪称铁岭市的“大水缸”,事关铁岭人的饮水安全。地处柴河上游的开原市靠山镇紧盯河道环境问题上,注重生态保护。入冬以来,该镇累计投入50余万元,已出动人工500多人次、车辆30多台次,集中清运河道两岸垃圾

200多立方米,清除柴草垛200余个,安装河道防护网6000延长米,在堤岸上栽植树木5000株。经过治理,过去脏乱差的河堤变成了植物园。图为村民在岸边新建的小广场上娱乐。 本报记者 狄文君 摄

# “飞地项目”壮大西丰生命健康产业 今年新签“飞地项目”13个,11个项目已落地开建

本报讯 记者狄文君报道 近日,记者在西丰县生命健康产业园区铁岭春天药业项目的建设现场看到,项目主体施工已经完成。据介绍,该项目由东阿阿胶集团增资扩股5000万元,立足生产全鹿系列产品,预计3年内实现营业收入10亿元,力争在西丰再造一个东阿阿胶。这也成了该县围绕生命健康产业积极开展“飞地”招商的标志性项目之一。

为了更好地发展“飞地经济”,近年来,西丰县围绕生命健康产业招商引资取得了一系列重要突破。贵州茅台生命健康产业项目、上海康恒生物质发电项目、辽宁众源医疗器械项目、铁岭吴军食品“中央厨房”项目等一批优质生命健康产业项目相继落地西丰。今年以来,生命健康产业又签约项目13个,其中新建“飞地项目”11个。

招商“走出去”,项目“引进来”。今年年初“项目年”大会后,县委、县政府主要领导赴北京等地积极推进医药保健健康产业园等重点项目,全县组建28个专业招商团队奔赴重点招商区域。开展“走出去”招商67次,对接项目106个,先后“引进来”华年堂鹿茸及鹿副产品加工销售项目、安徽祥瑞药业有限公司中草药材种植加工基地等13个项目。

与此同时,西丰县制定实施了《“飞地”招商实施办法》《“飞地”招商工作三年行动计划》,进一步细化、量化招商工作,把目标任务落实到具体领导、乡镇和责任人。

为发展“飞地经济”,目前,生命健康产业园区6平方公里起步区已实现“九通一平”。通过实行《“飞地”招商优惠政策》,重点明确税收分成、奖

励机制,各乡镇招商引资工作的积极性空前高涨。

柏榆镇引进的上海康恒生物质发电项目,年可利用秸秆、枝柴28万吨,实现了经济和生态效益双赢;西丰镇引进的亚欧集团牛骨胶、牛骨钙加工项目正进行设备采购,龙肽高纯度活性肽项目已完成生产设备订购;金星满族乡引进的美都农牧项目投资3500万元,主要生产黄明胶、鹿皮胶、鹿皮糕等产品,投产后可上缴税金500多万元……在“飞地”招商政策的推动下,西丰县生命健康产业园区已入驻企业55户,实现销售收入6亿元、税收3120万元,同比分别增长10.3%、28%。

服务上水平,环境上档次。对重点项目实施联席会和“项目管家”制度,实现预审、审批、验收“三个一”

“最多跑一次”服务,打通了项目引进、开工、建设、投产环节的“最后一公里”。审批时限压缩率、前置要件精简比例分别达80%、79.3%,最大限度地实现了企业和群众办事“只进一扇门、最多跑一次”。在优质服务和良好营商环境感召下,辽宁众源医疗器械“以商招商”,成功引进辽宁圆上圆电子商务、泰邦血浆站项目落地西丰。

“为了顺利推进东阿阿胶产业园项目,县园区管委会专门成立项目服务小组,在建设工地轮流排班,全天候服务,及时解决项目建设中用工、土地、环保等方面的问题。项目开工以来,我们得到了保姆式服务,这让我们对企业在西丰的发展前景充满信心。”东阿阿胶集团派驻春天药业有限公司副总经理臧绪常深有感触地说。