

中共中央国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见

(2019年12月4日)

改革开放40多年来,民营企业在推动发展、促进创新、增加就业、改善民生和扩大开放等方面发挥了不可替代的作用。民营经济已经成为我国公有制为主体多种所有制经济共同发展的重要组成部分。为进一步激发民营企业活力和创造力,充分发挥民营经济在推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系中的重要作用,现就营造更好发展环境支持民营企业改革发展提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三、四中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神,坚持和完善社会主义基本经济制度,坚持“两个毫不动摇”,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,营造市场化、法治化、国际化营商环境,保障民营企业依法平等使用资源要素,公开公平公正参与竞争,同等受到法律保护,推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展,让民营经济创新源泉充分涌流,让民营企业创造活力充分迸发,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

(二)基本原则。坚持公平竞争,对各类市场主体一视同仁,营造公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境,确保权利平等、机会平等、规则平等;遵循市场规律,处理好政府与市场的关系,强化竞争政策的基础性地位,注重采用市场化手段,通过市场竞争实现企业优胜劣汰和资源优化配置,促进市场秩序规范;支持改革创新,鼓励和引导民营企业加快转型升级,深化供给侧结构性改革,不断提升技术创新能力和核心竞争力;加强法治保障,依法保护民营企业和企业家的合法权益,推动民营企业筑牢守法合规经营底线。

二、优化公平竞争的市场环境

(三)进一步放开民营企业市场准入。深化“放管服”改革,进一步精简市场准入行政审批事项,不得额外对民营企业设置准入条件。全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施,持续跟踪、定期评估市场准入有关政策落实情况,全面排查、系统清理各类显性和隐性壁垒。在电力、电信、铁路、石油、天然气等重点行业和领域,放开竞争性业务,进一步引入市场竞争机制。支持民营企业以参股形式开展基础电信运营业务,以控股或参股形式开展发电配售电网业务。支持民营企业进入油气勘探开发、炼化和销售领域,建设原油、天然气、成品油储运和管道输送等基础设施。支持符合条件的企业参与原油进口、成品油出口。在基础设施、社会事业、金融服务业等领域大幅放宽市场准入。上述行业、领域相关职能部门要研究制定民营企业分行业、分领域、分业务市场准入具体路径和办法,明确路线图和时间表。

(四)实施公平统一的市场监管制度。进一步规范失信联合惩戒对象纳入标准和程序,建立完善信用修复机制和异议制度,规范信用核查和联合惩戒。加强优化营商环境涉及的法规规章备案审查。深入推进部门联合“双随机、一公开”监管,推行信用监管和“互联网+监管”改革。细化明确行政执法程序,规范执法自由裁量权,严格规范公正文明执法。完善垄断性中介管理制度,清理强制性重复鉴定评估。深化要素市场化配置体制机制改革,健全市场化要素价格形成和传导机制,保障民营企业平等获得资源要素。

(五)强化公平竞争审查制度刚性约束。坚持存量清理和增量审查并重,持续清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,加快清理与企业性质挂钩的行业准入、资质标准、产业补贴等规定和做法。推进产业政策由差异化、选择性向普惠

化、功能性转变。严格审查新出台的政策措施,建立规范流程,引入第三方开展评估审查。建立面向各类市场主体的有违公平竞争问题的投诉举报和处理回应机制并及时向社会公布处理情况。

(六)破除招投标隐性壁垒。对具备相应资质条件的企业,不得设置与业务能力无关的企业规模门槛和明显超过招标项目要求的业绩门槛等。完善招标投标程序监督与信息公示制度,对依法依规完成的招标,不得以中标企业性质为由对招标人进行追责。

三、完善精准有效的政策环境

(七)进一步减轻企业税费负担。切实落实更大规模减税降费,实施好降低增值税税率、扩大享受税收优惠政策、小微企业普惠性减免、加大研发费用加计扣除力度、降低社保费率等政策,实质性降低企业负担。建立完善监督检查清单制度,落实涉企收费清单制度,清理违规涉企收费,摊派事项和各类评比达标活动,加大力度清理整治第三方截留减税降费红利等行为,进一步畅通减税降费政策传导机制,切实降低民营企业成本费用。既要以最严格的标准防范逃缴税,又要避免因不当征税影响企业正常运行。

(八)健全银行业金融机构服务民营企业体系。进一步提高金融结构与经济结构匹配度,支持发展以中小微企业为主要服务对象的中小金融机构。深化联合授信试点,鼓励银行与民营企业构建中长期银企关系。健全授信尽职免责机制,在内部绩效考核制度中落实对小微企业贷款不良容忍的监管政策。强化考核激励,合理增加信用贷款,鼓励银行提前主动对接企业信贷需求,进一步降低民营和中小微企业综合融资成本。

(九)完善民营企业直接融资支持制度。完善股票发行和再融资制度,提高民营企业首发上市和再融资审核效率。积极鼓励符合条件的民营企业在科创板上市。深化创业板、新三板改革,服务民营企业持续发展。支持服务民营企业的区域性股权市场建设。支持民营企业发行债券,降低可转债发行门槛。在依法合规的前提下,支持资管产品和保险资金通过投资私募股权基金等方式积极参与民营企业纾困。鼓励通过债务重组等方式合力化解股票质押风险。积极吸引社会力量参与民营企业债转股。

(十)健全民营企业融资增信支持体系。推进依托供应链的票据、订单等动产质押融资,鼓励第三方建立供应链综合服务平台。民营企业、中小企业以外应收账款申请担保融资的,国家机关、事业单位和大型企业等应付账款方应当及时确认债权债务关系。推动抵质押登记流程简化、标准化、规范化,建立统一的动产和权利担保登记公示系统。积极探索建立为优质民营企业增信的新机制,鼓励有条件的地方设立中小企业民营企业风险补偿基金,研究推出民营企业增信示范项目。发展民营企业债券融资支持工具,以市场化方式增信支持民营企业融资。

(十一)建立清理和防止拖欠账款长效机制。各级政府、大中型国有企业要依法履行与民营企业、中小企业签订的协议和合同,不得违背民营企业、中小企业真实意愿或在约定的付款方式之外以承兑汇票等形式延长付款期限。加快及时支付款项有关立法,建立拖欠账款信用约束惩戒机制,通过审计监察和信用体系建设,提高政府部门和国有企业的拖欠失信成本,对拖欠民营企业、中小企业款项的责任人严肃问责。

四、健全平等保护的法治环境

(十二)健全执法司法对民营企业的平等保护机制。加大对民营企业的刑事保护力度,依法惩治侵犯民营企业投资者、管理者 and 从人员合法权益的违法犯罪行为。提高司法审判和执行效率,防止因诉讼拖延影响企业

生产经营。保障民营企业家在协助纪检监察机关审查调查时的人身和财产合法权益。健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度,完善诉讼证据规则、证据披露以及证据妨碍排除规则。

(十三)保护民营企业和企业家人身财产。严格按照法定程序采取查封、扣押、冻结等措施,依法严格区分违法所得、其他涉案财产与合法财产,严格区分企业法人财产与股东个人财产,严格区分涉案人员个人财产与家庭成员财产。持续甄别纠正侵犯民营企业和企业家人身财产权的冤错案件。建立涉政府产权纠纷治理长效机制。

五、鼓励引导民营企业改革创新

(十四)引导民营企业深化改革。鼓励有条件的民营企业加快建立治理结构合理、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的现代企业制度,重视发挥公司律师和法律顾问作用。鼓励民营企业制定规范的公司章程,完善公司董事会、监事会等制度,明确各自职权及议事规则。鼓励民营企业完善内部激励约束机制,规范优化业务流程和组织结构,建立科学规范的劳动用工、收入分配制度,规范质量、品牌、财务、营销等精细化管理。

(十五)支持民营企业加强创新。鼓励民营企业独立或与有关方面联合承担国家各类科研项目,参与国家重大科学技术项目攻关,通过实施技术改造转化创新成果。各级政府组织实施科技创新、技术转化等项目时,要平等对待不同所有制企业。加快向民营企业开放国家重大科研基础设施和大型科研仪器。在标准制定、复审过程中保障民营企业平等参与。系统清理与企业性质挂钩的职称评定、奖项申报、福利保障等规定,畅通科技人才向民营企业流动渠道。在人才引进支持政策方面对民营企业一视同仁,支持民营企业引进海外高层次人才。

(十六)鼓励民营企业转型升级优化重组。鼓励民营企业因地制宜聚焦主业加快转型升级。优化企业兼并重组市场环境,支持民营企业做优做强,培育更多具有全球竞争力的世界一流企业。支持民营企业参与国有企业改革。引导中小民营企业走“专精特新”发展之路。畅通市场化退出渠道,完善企业破产清算和重整等法律制度,提高注销登记便利度,进一步做好“僵尸企业”处置工作。

(十七)完善民营企业参与国家重大战略实施机制。鼓励民营企业积极参与共建“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带发展、长江三角洲区域一体化发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展、推进海南全面深化改革开放等重大国家战略,积极参与乡村振兴战略。在重大规划、重大项目、重大工程、重大活动中积极吸引民营企业参与。

六、促进民营企业规范健康发展

(十八)引导民营企业聚精会神办实事。营造实干兴邦、实业报国的良好社会氛围,鼓励支持民营企业心无旁骛做实业,引导民营企业提高战略规划和执行能力,弘扬工匠精神,通过聚焦实业、做精主业不断提升企业发展质量。大力弘扬爱国敬业、遵纪守法、艰苦奋斗、创新发展、专注品质、追求卓越、诚信守约、履行责任、勇于担当、服务社会的优秀企业家精神,认真总结梳理宣传一批典型案例,发挥示范带动作用。

(十九)推动民营企业守法合规经营。民营企业要筑牢守法合规经营底线,依法经营、依法治企、依法维权,认真履行环境保护、安全生产、职工权益保障等责任。民营企业走出主要遵法守法、合规经营,塑造良好形象。

(二十)推动民营企业积极履行社会责任。引导民营企业重信誉、守信用、讲诚信,自觉强化信用管理,及时进行信息披露。支持民营企业赴革命

老区、民族地区、边疆地区、贫困地区和中西部、东北地区投资兴业,引导民营企业参与对口支援和帮扶工作。鼓励民营企业积极参与社会公益、慈善事业。

(二十一)引导民营企业健康成长。民营企业要加强自我学习、自我教育、自我提升,珍视自身社会形象,热爱祖国、热爱人民、热爱中国共产党,把守法诚信作为安身立命之本,积极践行社会主义核心价值观。要加强对民营企业特别是年轻一代民营企业家的理想信念教育,实施年轻一代民营企业家健康成长促进计划,支持帮助民营企业家实现事业新老交替和有序传承。

七、构建亲清政商关系

(二十二)建立规范化机制化政企沟通渠道。地方各级党政主要负责同志要采取多种方式经常听取民营企业意见和诉求,畅通企业家提出意见建议诉求渠道。畅通行业协会商会、人民团体在沟通民营企业与政府沟通等方面发挥建设性作用,支持优秀民营企业家在群团组织中兼职。

(二十三)完善涉企政策制定和执行机制。制定实施涉企政策时,要充分听取相关企业意见建议。保持政策连续性稳定性,健全涉企政策全流程评估制度,完善涉企政策调整程序,根据实际设置合理过渡期,给企业留出必要的适应调整时间。政策执行要坚持实事求是,不搞“一刀切”。

(二十四)创新民营企业服务模式。进一步提升政府服务意识和能力,鼓励各级政府编制政务服务事项清单并向社会公布。维护市场公平竞争秩序,完善陷入困境优质企业的救助机制。建立政务服务“好差评”制度。完善对民营企业全生命周期的服务模式和链条。

(二十五)建立政府诚信履约机制。各级政府要认真履行在招商引资、政府与社会资本合作等活动中与民营企业依法签订的各类合同。建立政府失信责任追究和承担机制,对民营企业因国家利益、公共利益或其他法定事由需要改变政府承诺和合同约定而造成的损失,要依法予以补偿。

八、组织保障

(二十六)建立健全民营企业党建工作机制。坚持党对支持民营企业改革发展工作的领导,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,教育引导民营企业和企业家拥护党的领导,支持企业党建工作。指导民营企业设立党组织,积极探索创新党建工作方式,围绕宣传贯彻党的路线方针政策,团结凝聚职工群众、维护各方合法权益、建设先进企业文化、促进企业健康发展等开展工作,充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,努力提升民营企业党的组织和工作覆盖质量。

(二十七)完善支持民营企业改革发展工作机制。建立支持民营企业改革发展的领导协调机制。将支持民营企业发展相关指标纳入高质量发展绩效评价体系。加强民营经济统计监测和分析工作。开展面向民营企业家的政策培训。

(二十八)健全舆论引导和示范引领工作机制。加强舆论引导,主动讲好民营企业和企业家故事,坚决抵制、及时批驳澄清质疑社会主义基本经济制度、否定民营经济的错误言论。在各类评选表彰活动中,平等对待优秀民营企业和企业家。研究支持改革发展标杆民营企业 and 民营经济示范城市,充分发挥示范带动作用。

各地区各部门要充分认识到营造更好发展环境支持民营企业改革发展的重要性,切实把思想和行动统一到党中央、国务院的决策部署上来,加强组织领导,完善工作机制,制定具体措施,认真抓好本意见的贯彻落实。国家发展改革委要会同有关部门适时对支持民营企业改革发展的政策落实情况进行评估,重大情况及时向党中央、国务院报告。

(新华社北京12月22日电)



一桥连三地 天堑变通途 ——港珠澳大桥通车

2018年10月23日,世界上最长的跨海大桥——港珠澳大桥开通仪式在广东省珠海市举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开通仪式上宣布大桥正式开通并巡览大桥,代表党中央向参与大桥设计、建设、管理的广大人员表示衷心的感谢,致以诚挚的问候。

港珠澳大桥跨越伶仃洋,东接香港特别行政区,西接广东省珠海市和澳门特别行政区,总长约55公里,是“一国两制”下粤港澳三地首次合作共建的超大型跨海交通工程。港珠澳大桥工程于2009年12月15日开工建设,2017年7月7日主体工程全线贯通,2018年10月24日9时正式通车运营。大桥在设计理念、建造技术、施工组织、管理模式等方面进行了一系列创新,创下多项世界之最,体现了我国综合国力、自主创新能力和勇创世界一流的民族志气,标志着我国岛桥设计施工管理水平走在了世界前列。

推进粤港澳大湾区建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对港珠澳大桥建设提出高要求,寄予殷切期望。2017年7月1日,香港回归祖国20周年之际,正在香港视察的习近平总书记专程到港珠澳大桥香港段建设工地,了解工程建设情况;2018年新年贺词中,习近平总书记特别提到“港珠澳大桥主体工程全线贯通”,并以“我为中国人民迸发出来的创造伟力喝彩”,向“中国奇迹”的创造者们致以敬意。

港珠澳大桥建成通车,有利于三地人员交流和经贸往来,有利于促进粤港澳大湾区发展,有利于提升珠三角地区综合竞争力,对于支持香港、澳门融入国家发展大局,全面推进内地、香港、澳门互利合作具有重大意义。

新华社北京12月22日电

推动澳门各项建设事业跃上新台阶

(上接第一版)我们既要要从澳门发展取得的进步和成就中坚定信心、增添力量,又要清醒看到澳门内外环境发生的新变化,善于统筹谋划、群策群力、乘势而上。

“一国两制”事业任重道远。在新的历史起点上,推动澳门特别行政区各项建设事业跃上新台阶,就是要将“一国两制”的制度优势转化为实际的治理效能。“坚持与时俱进,进一步提升特别行政区治理水平”,“坚持开拓创新,进一步推动经济持续健康发展”“坚持以人为本,进一步维护和改进民生”“坚持包容共济,进一步促进社会和谐稳定”,习近平主席提出的这4点希望,把握时代脉搏、契合澳门实际,科学回答了事关澳门特别行政区发展的方向性和根本性问题。协同奋进,变革创新,认真谋划澳门的长远发

展,就要深刻领会习近平主席的重要讲话精神,抓住新机遇,培育新优势,发挥新作用,实现新发展,续写“一国两制”成功实践的新篇章。

实现中华民族伟大复兴,澳门同胞大有可为,也必将带来澳门发展的新辉煌。今天,对澳门来说,“一国两制”是最大的优势,国家改革开放是最大的舞台,共建“一带一路”、粤港澳大湾区建设等国家战略实施是新的重大机遇。胸怀大局、站高望远,在贺一诚行政长官的带领下,全面准确理解和贯彻“一国两制”方针,坚定维护宪法和基本法权威,传承爱国爱澳的核心价值观,坚守“一国”之本,善用“两制”之利,我们就把具有澳门特色的“一国两制”成功实践不断向纵深推进,让澳门这朵美丽莲花绽放出更加绚丽、更加迷人的色彩!

(新华社北京12月22日电)

精耕细作结硕果

(上接第一版)一年当中,本溪市还积极参加我省组织的各种招商活动平台,尽力推进项目。在“辽宁—珠三角招商引资促进周”和“辽宁—长三角招商引资促进周”活动中,13个项目实现签约,签约额43.25亿元。此外,“闽商本溪行”“浙商看本溪”等活动,也取得了积极成效。在11月参加“辽宁—京津冀招商引资促进周”活动中,本溪市政府邀请到了160多家企业,并举办了招商引资推介会。加上省里促进周活动,共对接推进项目80余个,实现签约项目16个,签约额达125.87亿元。

项目引进齐头并进

今年本溪市将“项目引进年”作为举全市之力抓招商、抓项目的重要载体,更强调项目的洽谈、签约和落地的过程,并明确了实施方案、目标和任务等。截至11月末,全市围绕钢铁精深加工、生物医药、旅游、新能源等重点产业,洽谈项目达1084个,153个项目已实现签约。

各县区积极发挥招商主体作用,不断拓宽招商思路,创新招商方法。本溪满族自治县抽调招商干力量,成立16个招商分局,结合乡镇特点及全县产业布局,推动招商分局进行划区招商,全县80%以上的招商引资项目均由16个招商分局完成。本溪县在引进新的项目同时,还强力推进闲置资产盘活,引进了上海一家企业投资2.5亿元收购北方炼铁厂,推动七台河矿业投资1.5亿元入驻华声铸造厂。另外,已有10个闲置地块进入实质性启动阶段。

桓仁县今年引进国内到位资金45亿元,在新引进的20个项目中,“康养”“健康”“深加工”等字眼比比皆是,打绿色牌、走生态路,桓仁县的绿色资源已成为当地的“吸金石”。本溪高新区围绕医药龙头企业和本溪重要品种,锁定十大重点领域,全国50强企业作为重点招商对象实施精准招商。同时将按产业领域划分的10个招商局整合成为一个投资促进中心,下设招商部、服务部、综合部三个部门。三个部门分工明确,确保好项目有人去找,找到后有人去请,请来后有人服务。平山区则着力加强与本钢联合招商。以本钢集团在厦门举办

汽车、家电行业重点客户座谈会为契机,邀请十余家本钢项目下游企业进行钢材精深加工项目专题招商。明山区以主城区区位优势积极发展房地产业、现代服务业、旅游业、南芬区则把目光盯在本钢上下游产业链、废钢铁产业上。

任务与目标牵引着各个县区立足实际,有各自的重点,也有各自的高招。此外,市工信局、市生态环境局、市科技局等部门也围绕相关产业精选出50家重点企业,结合本溪市行业产业禀赋,分别制定了对接名单,拜访重点企业,进行对接洽谈,形成了招商合力。

优化环境培植沃土

企业引进来,还要留得住,住得久。打造企业发展的最优环境,是招商引资最根本的法宝。本溪市今年招商引资答卷之所以精彩,正是近年来持续不断努力优化营商环境的结果。

本溪市把优化投资环境作为招商引资工作的重中之重,建立“1+1+N”项目管家制度,为重大项目、重点企业提供“店小二”式服务,使企业安心在这里投资;落实“七不允許”,使企业静心生产;推行定期评议制度,不断提高政府职能部门主动性积极性,使企业舒心经营。

本溪高新区今年新签约的28个项目中,包括上药集团ADC药物中试产业化建设项目、爱尔创氧化锆瓷块扩产项目等7个项目都是现有企业投资新建的。一面寻求新的合作伙伴,一面做好对现有企业服务,鼓励企业追加投资,这既提高了招商工作效率,又提高了土地利用效率。

“以商招商”项目也是这样落地的。辽宁吉和源再生资源有限公司,是一家经营废钢铁储存加工企业,企业总投资1.7亿元,2018年实现当年签约、当年开工、当年生产。企业入驻溪湖区,既看中本钢的市场,也缘于溪湖区提供的营商环境。2019年,这个企业又把世界500强企业——厦门建发集团引到溪湖区。厦门建发通过与吉和源合作经营,把废钢铁产业纳入自己的供应链运营体系。当下,本溪市正紧锣密鼓进行招商引资百日攻坚活动,利用现在到明年3月底的时间,为明年工作再添彩。

喻继刚:列车驶来,他奋力推开群众

新华社武汉12月22日电(记者梁建强)每年清明节,武汉铁路公安民警都会来到武汉市汉阳革命烈士陵园,缅怀长眠于此的烈士喻继刚。

喻继刚出生于1958年,1975年10月参加工作,1982年3月参加公安工作。喻继刚历任武汉铁路公安处乘警队、汉西车站派出所民警、警长,是三级警督。

西站南泥湾道口执行任务时,喻继刚突然发现1名群众推着自行车钻过警戒栏杆抢越铁路,这时,长沙至北京的K2次列车疾驰而来。

在这千钧一发的危急之际,他不顾个人安危,毫不犹豫地冲上去,用力将这名群众推出轨道,自己却被飞驰的列车推出10多米远,因伤势过重,壮烈牺牲。

自1982年参加公安工作以来,喻

继刚热爱本职工作,刻苦钻研业务,恪尽职守,默默奉献,严格执法,清正廉洁,为打击违法犯罪,保护人民利益,确保一方平安做出了突出贡献。

1992年,喻继刚曾舍身救火被烧成重伤。他还多次被当时汉西车站派出所隶属的郑州铁路公安局评为“先进的列车推出10多米远,因伤势过重,壮烈牺牲”。

功1次,并荣获铁路局劳动模范称号。

1999年4月1日,喻继刚被追授“全国公安系统一级英雄模范”称号。

英雄逝去,但英雄的精神长存。近年来,武汉铁路公安处多次举行缅怀喻继刚事迹座谈会,勉励铁路民警继承烈士遗志,为保障铁路运输安全畅通做出新贡献。

为了民族复兴·英雄烈士谱