

# 打通人才政策落地的“最后一公里”

## ——营口市人社部门以主题教育助推人力资源服务产业发展

本报记者 张继驰

营口市近年来项目建设势头强劲,企业缺人现象相伴存在。虽然人才总量持续上升,但高层次人才偏少、人才结构不尽合理、对人才吸引力和黏性不足等问题有待解决,光靠政府力量远远不够。

伴随着“政府主导、市场化运营”的人力资源管理思维转变,营口市人力资源和社会保障会同站前区人民政府共同组建的营口市人力资源服务产业园于10月底正式开园。建筑面积2.4万平方米的八层楼宇中,目前投入运营的52个项目涵盖众多细分业态,23家人力资源公司、12家综合保险机构、16家商网和网络科技结算平台及1家财务管理公司在“一幢楼”集结,形成了业务相互嫁接的完整产业链。

引导专业机构来办“专业事”,市场化的力量打造出互联网与项目运营、人才交流、大数据相融合的平台体系。党政部门则专注于做优硬件、政策、服务“三个平台”——园区载体由站前区打造,人社部门形成并逐步完善促进人力资源服务产业发展、城市人才引进的政策体系,各级各部门协同发力做优服务。

人力资源服务产业园是今年营口市14个市级人才工作项目之一,14个项目共获得98万元市级人才发展专项资金经费支持,预计可带



产业园为大批高校毕业生提供岗位。

本版图片由本报记者张继驰摄

动各级财政、社会力量投入1.07亿元用于人力资源开发。加强“党管人才”,营口市委组织部牵头实行党委(党组)书记抓人才工作项目化管理,要求各地区各部门的“第一责任人”切实履职、带头研究督办。

第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育正值产业园建设、发展的关键期,营口市委人社局把“为产业园提供政策支持”作为小切口选题,把贯彻落实党的十九届四中全会精神与开展主题教育紧密结合,负责同志多次带队实地走访,送政策、送服

务,精准切入、精准发力。园区外,采取问卷调查、企业座谈、电话访谈的方式展开调研,共调研企业619家,侧重于厘清高校毕业生引进难点、堵点、痛点,找到破解点。

“十九届四中全会公报中‘聚天下英才而用之,培养造就更多更优秀人才的显著优势’的表述和‘要健全有利于更充分更高质量就业的促进机制’的要求,为高标准做好人社工作指明了方向。”营口市委人社局局长赵德辉说,他们希望通过营造人力资源服务产业发展的良好

环境,形成开放、活跃的城市人力资源新生态,让人才政策落地的“最后一公里”更加便捷有效,把国家制度的显著优势转化为高质量发展的人才支撑。

产业园投入运营前后,营口市人社局围绕创业孵化基地奖励补贴、创业带头人社会保障补贴、高校毕业生落户购房补贴、吸纳就业社会保险补贴等营口人才新政进行了多次宣讲,提振了入园企业的信心。这些人力资源供需之间的“第三方”,在拥有海量选择和精准对接的大数据技术优势基础上,平添“营口版”政策优势。

为产业园提供的优惠政策,有高校毕业生就业、创业扶持两个方面共9条。营口市将产业园认定为就业见习基地,鼓励吸纳离校两年内未就业的高校、中职毕业生和16岁至24岁失业青年参加3至12个月的见习,见习期满留用率超过50%。用人单位付出的见习期基本生活费、人身意外伤害保险费等将获全额补贴。引进的高校毕业生,在首次就业中购买首套商品房将获得2万元至8万元的购房补贴,其用人单位也将按实际缴纳的社会保险费获得补贴。

创业扶持方面,创业项目推荐单位(或个人)推荐的项目,被创业

者采纳并在营口市付诸实施6个月以上的,按照每吸纳一名失业人员,给予项目推荐单位(或个人)500元的一次性创业项目推荐补贴。经人社和财政部门认定,可为创业团队和初创小微企业提供生产经营场地、创业指导服务、政策扶持等的创业孵化基地,可获30万元至100万元不等的创业孵化基地补贴。审核认定为创业带头人的企业,5年内按为新吸纳登记失业人员缴纳的基本养老、基本医疗、失业保险费给予12至24个月补贴。符合条件的自主创业人员,可申请最高15万元的创业担保贷款,大学生在高新技术领域自主创业的,额度提至20万元,小微企业符合相应条件,最高可申请300万元。

面对这一辽南首个市场化、园区化的人力资源服务产业园项目,面对这一层次丰富的人力资源蓄水系统,营口市人社部门将鲅鱼圈区2万平方米的人力资源服务产业园合并到营口市人力资源服务产业园,还陆续将其他县区的园区纳入营口市人力资源服务产业园整体规划,并将强化跟踪服务,持续优化政策环境和政务环境,为产业园发展注入新活力、新动力,推动城市人才集聚和产业升级。

# 以鲅鱼圈港口为核心集聚商贸商务、金融、物流、电子商务等产业 枢纽经济释放营口发展新活力

本报记者 张继驰

核心提示

12月12日至13日,以“合作共赢共同推进国家物流枢纽体系建设”为主题的东北亚(营口)国家物流枢纽建设合作交流会在营口市鲅鱼圈区举行。国内外400多名物流领域知名专家学者和企业代表参会,探讨谋划营口港口型国家物流枢纽(以下简称“营口枢纽”)建设,及以此牵动的东北亚各区域之间、区域内各城市之间的物流业深度合作。

这次交流会的背景,是营口枢纽位列国家发改委、交通运输部公布的2019年国家物流枢纽建设名单。目前,营口的区域性国际物流中心和国际海铁联运大通道枢纽地位凸显,以鲅鱼圈港口为核心集聚商贸商务、金融、物流、电子商务等产业的枢纽经济,正释放营口发展新活力。

营口枢纽,将成为立足东北、辐射东北亚特色物流全产业链高度集成和创新发展的策源地。以枢纽促产业、以枢纽带港口、以枢纽联枢纽、以港口带城市的跨区域港产城融合,将成为发展新方向。

## 从“中转”到“中枢”的全方位升级

今年9月,国家发改委、交通运输部联合印发《关于做好2019年国家物流枢纽建设工作的通知》,23个物流枢纽入选2019年国家物流枢纽建设名单。这一“首批”名单,既是国家物流枢纽网络建设的起步框架,更对“到2025年达到150个左右”的国家物流枢纽布局建设具有标杆、示范意义。

格局初现,砥柱已立。营口枢纽名列其中,成为东北地区唯一入选的国家物流枢纽。跻身“国家队”的背后,是营口地缘区位优势逐步放大、海陆空立体交通网络不断完善、“对内开放、对外开放”的平台体系全面补强、现代物流业的体量和质量持续升级。

10年前,营口地缘优势的“最高级”表述是“沈阳经济区最近的出海口”,“出海口”含有“陆路终点”的意思。5年前,营口被誉为“一带一路”上“带与路的交汇点”,“交汇点”的作用是“陆海中转”。

而今,营口枢纽的“注脚”是:位于“一带一路”中蒙俄经济走廊陆海衔接处,是我国跨区域内国际集装箱多式联运和“北粮南运”核心组织枢纽、中欧班列陆海联运无政府补贴运行的集结组织中心、招商局集团

整合辽宁港口资源建设东北亚国际物流枢纽的核心载体。

从终点、中转点到中心、核心,反映出营口从强调地缘优势的“交汇点”,升级为强调战略功能的“强支点”,从中可以看到产业、功能、服务的全面迈进、显著转变和巨大潜力。

营口枢纽选址于鲅鱼圈区,由海铁联运区和综合物流服务区组成,“水铁公空管”多式联运体系发达,3.13平方公里“有界无限”。铁路距码头不足300米,北行的58.9公里铁路正在修建,连接辽宁自贸试验区营口片区和东北沿海唯一综合保税区,两者之间是有数百平方公里可用土地的沿海“湾区”。营口港和鲅鱼圈都是引入和对标营口片区政策的协同发展区域,“前港一中区一后港”,港城共荣。

营口枢纽处于辐射东北、激活东北亚、参与服务“一带一路”开放新格局的最前沿,将成为东北亚国际物流核心枢纽、东北地区海铁联运物流组织中心、辽宁港口转型升级的物流示范基地、现代港口枢纽经济发展的策源地,为东北亚区域的各种产品流通提供具有枢纽集聚能力和通道承载能力的低成本、高效率物流走廊。



繁忙的营口港集装箱码头。

## 百年港城“枢纽经济”一脉相承

营口的历史,就是一部开放史,吐纳自如、生冷不忌是城市性格和精神基因,对“枢纽经济”的热爱与执着也一脉相承。

营口在1861年对外开埠,成为大码头“船舱云集、日以千计”的东北航运中心,粮豆集散、土杂集散、药材集散、茶叶集散在全国举足轻重。大屋子、银炉应运而生、盛极一时,如果换作现在,这两种业态会被称作仓储物流中心和金融结算中心。

东北地区最早“跟世界做生意”的地域群体,100多年后迎来第二次开放实践。营口得改革开放风气之先,被国家列为首批对外开放城市。营口产“天工”电视和“东芝”录音机能叫响,用的是来料加工、借船出海模式。广州时兴什么服装,营口人“第二天就能背回来、卖出去”。

以河港现身,以海港兴市,吞吐量滚雪球式增长的港口是营口最核心的资源。从“大进大出”中萃取“价值落地”,营口全方位、全天候的市场体系逐渐形成,钢材市场、镁质材料市场、果蔬市场、煤炭市场、茶叶市场、陶瓷市场、水产品市场,有区域的、有全球的、有地面的,也有空中的。

受国家顶层设计馈赠,营口近两年加入自贸试验区行列,获批建立东北沿海唯一综合保税区,营口开放的大门越开越大,发展枢纽经济的开放实践越发丰富。

港口与自贸试验区跨越空间、跨越体制一体化发展,多种业态抢先布局,物流主体去年新增2474户。打造航运金融、制造业金融、科技金融、跨境金融“四位一体”的金融服务综合体,各类金融机构密切

金融网。保税加工、总部经济、跨境电商等产业,搭建起多区域、多层次、宽领域的国际合作平台。

目前,营口的区域性国际物流中心和国际海铁联运大通道枢纽地位凸显,形成“一心、四区、多园”,即以港口为中心,鲅鱼圈港前物流、盖州农副产品、大石桥矿产品、老边钢铁及原(燃)材料为四个片区,商贸商务、金融、物流、旅游、电子商务等园区和集聚区共同发展的现代物流框架体系。

也正是考虑营口港口型国家物流枢纽存量设施充足等综合因素,全部项目计划于2021年底建设完成。丰厚扎实的基础和底蕴,正在国家物流枢纽建设的新“风口”下产生“聚变”,高效的物流运作将推动营口枢纽经济再现荣光,枢纽经济的跨越式发展将重塑营口新优势。

## 开放合作高地加速隆起

合作交流会上,营口市政府与四平、宜昌、连云港等友好城市签订《关于加强现代物流产业战略合作框架协议》。这些城市在现代物流产业领域携手,将直接提升互联互通和经济“一体化”水平,实现共同发展的构想。

目前,营口港口型国家物流枢纽已完成投资23.97亿元,占总投资的68.6%。

营口拥有自贸区、综保区,加上2015年被交通运输部确定为国家首

批综合运输服务示范城市,2017年被国务院确定为全国性综合交通枢纽城市,2018年10月入选全国供应链创新与应用试点城市,开放合作高地加速隆起,对外开放等级水平显著提升。

按照目标定位,营口枢纽将发展其在沟通我国与日韩及东南亚、中蒙俄欧物流合作中的核心作用,构建连接我国南方、覆盖东北、畅通欧亚的海铁联运服务网络。另一方面,引导现代物流、国际商贸、先进

制造等产业集聚创新发展,形成以枢纽促产业、以枢纽带港口、以枢纽联枢纽、以港口带城市的跨区域港产城融合发展新格局。

营口枢纽以营口港务集团为建设主体,以混合所有制的沈哈红运公司为运营主体,鼓励、吸引多家民营企业共同参与,实施多元合作方式进行开发、建设和运营。同时,营口市支持企业按照商业化运作,自主开展对中蒙欧经济走廊沿线国家农业、工业制造、信息

通信、技术研发等领域投资,共建一批产业集聚区、物流园区。

在与世界握手中对标国际,营口建立起同国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系,用颠覆传统行政管理体制的改革创新,打造开放型经济的“软件优势”和“永续磁力”。

从聘请国际知名咨询机构做“第三方评估”,围绕23个一级指标、166个二级指标对全市营商环境进行把脉体检、精准对标,到2000

多支帮扶团队走出办公楼,给1549个项目和企业当“管家”,再到一枚印章“管审批、全国首创‘46证合一’”,营口速度情结越发强烈,自贸区“盆景”渐成“风景”。

承载港口型国家级物流枢纽的营口,将呈现东北粮食主产区 and 老工业基地相关要素的大聚集、大流通、大交易。产业链双向延伸,拉开枢纽经济发展空间的同时,营口坚持向“不”动刀,向“慢”加压,营商环境建设绵绵用力、久久为功。

港城时讯 SHIXUN

## 58家医疗机构 部分药品集中采购

本报讯 记者从12月12日营口市政府新闻办召开的新闻发布会上了解到,日前,营口市已被纳入国家组织药品集中采购联盟地区,符合条件的58家医疗卫生机构将实行部分药品集中采购,集中采购的中选药品包括精神类疾病药物、抗肿瘤药物和高血压等慢性病药物共25种。

营口市相关部门在中选药品质量把关、加强购销合同管理、畅通医院采购渠道和落实医保支付政策等方面强化价格调控和资金保障,畅通中选药品进医院的政策通道,制定用药指南,进行药品抽检和中选药品不良反应监测及突出问题专项整治,联动推进这项降低市民用药费用、保障用药安全新政策落实到位。

据介绍,除国家集中采购的25种中选药品外,另外25个品种的未中选药品也实施同步梯度降价,平均降价25.96%。肖南 本报记者 张继驰

## 铝产业发展研究院 成立

本报讯 日前,由营口理工学院和营口市铝产业基地建设发展中心联合组建的营口市铝产业发展研究院成立,进一步助力营口市铝产业发展转型升级。

近年来,营口市加快推进铝产业基地建设,夯实铝产业发展基础,推动铝产业健康快速发展。目前,全市规模以上铝产业企业共有31家,今年1月至9月完成工业生产总产值162亿元。

营口理工学院共有材料科学与工程、材料成型及控制等24个专业学科,近3年毕业生达2300多人,为营口市铝产业发展提供了科技和人才支撑。铝产业发展研究院建立后,将为营口市涉铝企业在科技创新升级、成果转化、人才培养等方面提供全方位服务。

叶梦 本报记者 张继驰

## “全科社工” 业务培训班开班

本报讯 日前,营口市“全科社工”试点社区工作者业务培训班开班,试点社区的书记(主任)、全科社工及各县(市)区民政部门相关负责人共295人参加培训。

培训班邀请8个典型社区的业务骨干针对社区党建、民政、老龄、残疾人、社保、城建、计生等方面内容,围绕救助政策解读、社保相关内容、就业扶持政策落实、残疾人证办理和辅具适配服务等具体业务进行培训,旨在打破基层社工的工作内容和业务能力相对单一和分割的瓶颈。

据介绍,营口市于今年初制定全科社工实施方案,确定20个试点社区先行先试,力求实现工作人员从“专岗、专能”转变为“全科、全能”,社区基本公共服务向“一口清”导办、“一门式”受理、“一条龙”服务方向迈进。

曲原 本报记者 张继驰

## 冰雪旅游季拉开帷幕

本报讯 12月6日,位于营口鲅鱼圈区的何家沟滑雪场2019-2020年度滑雪季正式开启,当天就吸引了900多名游客到场亲近冰雪,营口市今冬冰雪旅游季也随之拉开序幕。

除本地游客外,不少周边城市的游客也趁着周末休息携亲带友前来体验冰雪运动的速度与激情。除滑雪体验外,适合孩子的嬉雪乐园也同步开放,雪圈、雪橇、雪地魔毯等雪上游乐项目受到青睐。

在12月13日举办的“暖暖很鲜在营口”冬季旅游产品说明对接会上,该市重点旅游企业分别对辽河老街庙会、鲅鱼圈红海河冰雪嘉年华项目、虹溪谷冰雪温泉、何家沟滑雪场、奕丰天沐温泉等进行推介,力推冬季冰雪游升温。

肖南 韩雅竹 本报记者 张继驰

## “魅力营口”邮册发行

本报讯 12月6日,由营口市委宣传部主办、中国邮政营口分公司等单位承办的“魅力营口”邮册首发仪式在营口辽河老街举行,主题邮展同时举办。

“魅力营口”邮册共分为“印象营口、文化营口、便捷营口、底蕴营口、魅力营口、绿色营口、营口有礼”等11个篇章,内含《中国梦》《金砖会晤》《一带一路》等7套42枚邮票,还有个性化邮票2版。邮册通过灵动自由的不规则构图造型,跨页通栏形式搭配优美线条的穿插设计,完美诠释了营口深厚的文化底蕴和有礼开放的城市建设,既有文化品位,又具有纪念收藏价值。

仪式上,邮政部门向在场观众介绍了“魅力营口”邮册的相关情况,设计师讲述了设计理念,主办、承办单位向集邮爱好者及老街区业主代表赠送邮册。

王亚明 本报记者 张继驰