回归20年,南海明珠绽放璀璨光芒

——澳门特色“一国两制”成功实践纪实

濠江之畔,12月里平常一天。澳门世界文化遗产妈阁庙前游人如织,人们使用不同的语言祈祝着幸福、平安。400多年前,来自地球另一端的冒险者从这里登陆,“妈阁”有了葡萄牙语的发音——MACAU。

历史的惊涛骇浪早已淹没于宠辱不惊的市井日常。妈阁庙前,殖民者们为登陆而建造的“皇家一号码头”早已消失。而今,澳港货柜码头堆积如山的集装箱提醒人们:圣诞节就要来了。

古老的妈阁,繁忙的码头,相叠着沧桑巨变的澳门故事。这是一个民族复兴、游子回家的中国故事。

1999年12月20日,中国政府恢复对澳门行使主权。这是继1997年7月1日香港回归后,祖国统一大业进程中又一历史丰碑!澳门的回归,标志着外国人占领和统治中国领土的历史彻底终结。

用“一国两制”方式和平解决历史遗留问题,是邓小平创造性提出的科学构想,是中国特色社会主义的一个伟大创举。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,站在战略和全局的高度,不断丰富和发展“一国两制”理论与实践,推动“一国两制”实践行稳致远。

20年来,澳门特别行政区政府团结社会各界人士,全面准确理解和贯彻“一国两制”方针,坚定维护宪法和基本法权威,传承爱国爱澳的核心价值观,促进澳门经济快速增长,民生持续改善,社会稳定和谐,向世界展示了具有澳门特色的“一国两制”成功实践。

诚如习近平主席会见新当选的澳门特别行政区第五任行政长官贺一诚时所讲:事实证明,“一国两制”是完全行得通、办得到、得人心的!

劲帆归海澳,门迎万里风。澳门正以崭新的姿态自信拥抱一个前所未有的新时代,谱写“祖国好,澳门会更好”的青春诗篇。

这是12月13日拍摄的澳门立法会大楼。 新华社记者 **张金加** 摄

实实在在的获得感

——回归20年是澳门历史上发展最好时期

新旧澳门关,悲喜大三巴。

在高大敞亮的现代建筑澳门关闸口岸附近,有一座淡黄色的葡萄牙风格的关闸牌楼。在清道光二十九年(1849年),澳督公然下令捣毁代表清政府主权的海关,擅立关门于此。自此,澳门之“门”的开合大权掌握在殖民者手中。

旧时的老关门,如今已成文物,只供观瞻。而近旁1999年迁建完工的拱北-关闸口岸,已是世界上最繁忙的口岸之一,仅去年的通关旅客就超过1.34亿人次。新旧口岸之间,是两个时代的历史性跨越。

回归前的澳门经济连续多年负增长,失业率高企,治安严重恶化,法治建设落后。人们戏称,只要香港电影里出现澳门大三巴的镜头,一定是要有坏事发生了。

回归后,澳门特别行政区保持了原有的资本主义制度和生活方式不变,法律基本不变,依法实行高度自治,享有行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权。广大澳门同胞依法享受着前所未有的广泛权利和自由,作为祖国大家庭的成员,拥有参与管理国家事务的民主权利,作为澳门的主人翁,承担起了管理好、建设好澳门的历史责任。

“上任的时候我给自己两个任务,一个是不折不扣地落实基本法,让‘一国两制’在澳门成功地实践。二是我向澳门人承诺,要尽我最大的努力,还他们一个安居乐业的澳门。”全国政协副主席、澳门特区首任行政长官何厚铧回忆当初澳门崭新的年代,仍百感交集。

20年,小城变化斐然。大三巴的镜头伴随着越来越多的喜事与盛事。

有硬核的数据。澳门本地生产总值(GDP)从回归之初的519亿澳门元,增加到2018年的4447亿澳门元;特区政府财政储备、外汇储备分别比回归之初增长193倍和6.2倍。澳门失业率为1.8%,多年维持历史低位。

有暖心的温度。75岁的澳门退休老人陈玉莲说,回归前,日复一日的念想是孩子们快点长大,出去做工贴补家用。而现在,孙辈们接受了15年免费教育后,又被保送到内地的大学读书。“兜里的零用钱比年轻打工时多很多,现在最想做的事是旅行。”她说。

有肺腑的感悟。领衔澳门科技大学“月球与行星科学国家重点实验室”的世界级天体物理学家张可可教授说,有中央政府的鼎力支持,有“一国两制”的制度优势,有回归后澳门创造的经济奇迹,澳门像磁铁一样吸引着世界顶尖人才前来开拓自己的事业。

有满满的自信。澳门特区成立时,只有3个国家和地区给予澳门免签待遇。20年来,在中央授权和支持下,已获得144个国家和地区免签证或落地签证待遇。澳门的对外交往不断扩大,参加国际组织的数量增加到110多个。

是什么力量让这古老的小城焕发出勃勃生机,令世界瞩目?

“澳门取得成功的关键因素是始终如一地坚持和践行习近平总书记强调的三个‘坚持’:坚持全面准确理解和贯彻‘一国两制’方针,严格依照宪法和基本法办事;坚持集中精力发展经济、改善民生;坚持包容共济、促进爱国爱澳旗帜下的广泛团结。”澳门中联办主任傅自应说。

他认为,习总书记提出的“三个坚持”确保了澳门“一国两制”实践能沿着正确方向走稳、走实、走远,开创了具有澳门特色“一国两制”成功实践的新局面。

86岁的澳门理工学院“一国两制”研究中心教授杨允中,是特区建立和“一国两制”在澳门成功实践20年的历史见证者。他说,回归20年,是澳门历史上发展最好的时期。回顾“一国两制”在澳门成功实践,澳门各界对中央政府全面管治权的坚定拥护和中央及特区政府与澳门社会各界的有效沟通,是实现“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治的宝贵经验。

国旗下的尊严与底线

——确保“一国两制”实践在澳门不变形、不走样

位于澳门半岛南湾湖畔的特区终审法院,是一座回归后开始使用的银灰色现代建筑。审判庭特有的圆形天窗设计,使阳光永远通过穹顶照耀在法官背后的国旗与区旗上。

回归后,终审法院庄严的法律之门由中国人开启。

“今年,澳门特区配合‘23条立法’新修订了《司法组织纲要法》,明确规定只有身份是中国公民的法官及检察院司法官,才能被指派负责涉及危害国家安全犯罪的检控及审判工作。”回归后一直担任澳门特区终审法院院长的岑浩辉说。修订该法,是澳门在“一国两制”下独立行使司法权和审判权的体现,也是司法和审判机关配合特区切实履行国家安全责任的应有之义。

岑浩辉所说的“23条立法”全称是《维护国家安全法》。2009年2月,这部法律在澳门立法会全体会议上以高票通过,在两个特别行政区中率先落实基本法第二十三条规定的宪制责任。

在这部法律通过之后,澳门特区还不断通过一系列机制、制度建设,使之切实落地。例如,2016年,澳门在立法会选举法修改法案中增加“防独”条款;2018年设立了由行政长官任主席的特别行政区维护国家安全委员会。

此外,今年1月,澳门还顺利完成对本地立法《国旗、国徽及国歌的使用及保护》的修改,切实维护国家象征和标志的尊严。

澳门特区政府法务局局长刘德学表示,上述立法工作先后顺利完成,澳门特区履行了维护国家和民族尊严的责任,把维护中央的全面管治权和保障澳门特区高度自治权有机结合起来,确保“一国两制”在澳门不变形、不走样。

回归后,有关国家安全、主权、发展利益的立法,在澳门得以快速、顺利、高票通过,这与澳门特别行政区政府团结社会各界人士,全面准确理解和贯彻“一国两制”方针,正确认识并妥善处理“一国”与“两制”的关系,坚定按照宪法和基本法治理澳门密不可分。

曾担任两届立法会主席的澳门特区候任行政长官贺一诚解释说,在“一国两制”情况下,澳门的行政、立法、司法独立行使自己的职权,但不是三权分立。立法会坚持行政主导方向,对特区政府既配合又监督。而《维护国家安全法》的顺利通过,正是特区立法与行政机关携手贯彻“一国两制”方针,严格按照宪法和基本法办事的生动写照。

“澳门的立法会议员是不同利益阶层的代表,但在‘一国两制’下,我们有一个共同的利益,就是爱国家。”澳门立法会现任主席高开贤在接受记者采访时坦言。

不忘初心,方得始终。实践证明,只有切实维护国家主权、安全、发展利益,才能保持澳门的长期繁荣稳定。

“‘一国两制’的初衷有两个,一是要维护国家的主权、安全和发展利益;二是要保持澳门的社会繁荣稳定和经济可持续发展。如果按照这个指标去检验,澳门这20年做到了。”澳门大学法学院教授骆伟建说。

五星与白莲花不分离

——爱国爱澳成为澳门社会核心价值

一些瞬间,定格了一个城市的底色。

1949年10月1日,濠江中学的杜岚校长带领全体师生,在校园升起了澳门第一面五星红旗。“我们是中国人,要升起我们的国旗!”庄严的宣誓震慑澳葡当局禁令,70年来传为佳话。

2019年7月5日,贺一诚因参选澳门特区第五任行政长官而辞去立法会主席职务。最后一次主持立法会全体会议后,他向国旗、区旗和国徽、区徽鞠了躬才离开。“这是代表我们对国家的尊重,对‘一国两制’做好示范。”他说。

斗转星移70年,不同的表达,一样的情怀。

“澳门在回归之前,已经有了爱国爱澳的传统。回归以后,我们从学校教育、社会团体、特区政府三个层面去巩固这个基础。这是一个长期的工程。”澳门特区行政长官崔世安说。

在澳门学子中,有一种竞争叫作“争当国旗手”。根据澳门特区的行政法规,所有本地学制学校的学生在小学阶段就必须“认识中华人民共和国国旗、国徽,理解其基本含义,会唱国歌”。每到周一清晨,升旗仪式已是澳门所有校园的常规模式,而“国旗手”则意味着在品德、学习、综合素质等各方面都是优异的。

“我们每年要为8000多名教职员工,提供24万个小时的培训时数。其中相当大的部分,是组织他们去内地交流学习,其中包括去国家行政学院、浦东干部学院等。”澳门教育暨青年局局长老柏生告诉记者,特区政府高度重视学生、教师的国情教育。

回归20年来,澳门主要民间社团共组织6800多批团组、20多万人次赴内地参观,加深对国家历史和发展的了解。

“澳门居民最大的自信是有祖国做后盾。”崔世安说,这是他在澳门工作30多年、担任行政长官10年来最大的感慨。

2017年,强台风“天鸽”袭击澳门。风灾过后,澳门断水、断电、断路、断网,受伤的美丽小城陷入惊恐。

“别怕,最可爱的人来了!”这是灾难中最给力的决策,这是黑暗中最温暖的消息。

特区政府依法向中央请求解放军驻澳部队协助救灾。受命官兵奋战三天三夜,帮助澳门同胞渡过了难关,更赢得了人心。

澳门报章评价此次行动说:“‘军民团结如一人,试看天下谁能敌’,有了在‘一国两制’语境下的新实践。”而澳门社会“向解放军学习”的热情至今方兴未艾。

在澳门,“感恩国家”的故事总是传扬不断。三趟快车、西江供水,保的是生命线;“非典”过后,签署CEPA、推出“个人游”,提振的是经济;横琴划地建澳大,助力的是“教育兴澳”;划定85平方公里海域管辖权,支持的是经济多元发展和民生改善;港珠澳大桥珠澳口岸实行“合作查验,一次放行”,配合的是世界旅游休闲中心建设……

“东望洋,西望洋,五星红旗升起永世不忘!”一首发自澳门居民内心的歌曲不断被传唱。澳门特别行政区区旗上的白莲花花冠上顶着5颗星,与国旗上的五星遥相呼应,寓意澳门与祖国密不可分。

在澳门的各家银行都有一个随时可以启用的窗口,叫作“赈灾捐款窗口”。在2008年汶川地震后,一个个小小窗口见证了澳门同胞的拳拳赤子心。

在距离澳门近千公里之遥的贵州深度贫困县从江,一份份内容具体的扶贫协议书,清晰地记录了年轻的特别行政区参与国家精准扶贫工作的真诚与负责。

“坦白地说,社会总有不同的人,在不同的时间,会对政府有这样那样的意见。但是澳门人从来都没有动摇对‘一国两制’的信任,对祖国的感情一点都没有过减少,这一点我觉得澳门真了不起!”何厚铧说。

新时代新澳门新发展

——共担复兴重任共享伟大荣光

站在西望洋山有400多年历史的圣堂门前,拍一张澳门的“标准照”——

一条窄窄的水道两侧,珠海横琴十字门中央商务区的摩天大楼,与澳门旅游塔及氹仔岛新兴建筑群临岸而建,相得益彰。画面由近及远,是澳门的三条跨海大桥与丝带般飘向远方的港珠澳大桥。澳门作为中国南海中西交流门户之一的地理优势清晰可见。

东岸、西岸,桥头、桥尾,看不到“两制”的分界线,只有同一片蓝天下共享繁华的都市群。

“回归后澳门海岸线与天际线的巨大变化,是‘一国两制’制度安排下,中央政府支持澳门打通发展瓶颈的生动体现。”澳门基金会研究所副所长杨道匡说。

20年来,中央为澳门增加土地面积,不断改善营商环境。

澳门“长大”了。不只是地图所见,充满智慧的制度安排,为跨越式发展释放出无限的空间。

2009年,国务院批准横琴总体发展规划,用以探索“一国两制”下粤港澳合作新模式。2015年,广东自贸区横琴片区挂牌。这个因“澳”而生的自贸片区,以享有内地开放程度最高的制度优势,成为实现澳门经济适度多元、可持续发展的接续地。

截至目前,已有1900家澳门企业进驻横琴自贸片区,总投资855亿美元;横琴澳门青年创业谷累计孵化澳门创业项目219个。针对澳门居民的社会服务、医疗、教育等软环境正在逐步配套。

增量不只是面积,还有潜力、格局、竞争力和影响力。

“世界旅游休闲中心”“中国与葡语国家商贸合作服务平台”“建设以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地”——从“十二五”到“十三五”,从助力国家改革开放的崭新角色和定位,到区域合作中的特色与优势,澳门特别行政区积极响应粤港澳大湾区发展规划的要求,高度重视和全面谋划自身在国家发展整体布局中的地位和作用,在实现中华民族伟大复兴的蓝图中,有了清晰的方向。

在澳门一间普通的写字楼里,至善有限公司——一个平均年龄28岁的18人团队,在过去的4年中,将“中葡平台”的角色定位,转化成为实实在在的合约文本。

通过这家公司的接洽,浙江舟山市与东帝汶两个渔业发达的地区携手建立了现代捕鱼产业链;拥有太平洋出海口的广西北海市,与拥有大西洋出海口的葡萄牙锡尼什市决定建立友好城市……

“我们公司在8个葡语国家都有业务,现在最缺的就是能说葡萄牙语的员工。”公司董事周婷说。

澳门特区政府社会文化司的数据显示,仅基础教育阶段学习葡语的澳门学生就超过8000人,这一数字甚至超过了回归前。

坚守“一国”之本,善用“两制”之利,是澳门繁荣稳定的根本。澳门充分认识到融入国家发展大局的现实需要和战略意义,充分发挥“一国之利、两制之便”的制度优越性,将“一国两制”的制度优势转化为实际的治理效能,取得了举世瞩目的成绩。

“任重而道远者,不择地而息。”去年11月,习近平主席在会见香港澳门各界庆祝国家改革开放40周年访问团时指出,实现中华民族伟大复兴,港澳同胞大有可为,也必将带来香港、澳门发展新的辉煌。在新时代国家改革开放进程中,香港、澳门仍然具有特殊地位和独特优势,仍然可以发挥不可替代的作用。

习主席的勉励催人奋进,对新时期澳门推进“一国两制”实践、实现更大更好发展具有重要指导意义和强大激励作用。

镜海有魂,游子回家。澳门回归,与祖国同呼吸、共命运,写下400多年来从未有过的新传奇。妈阁望海,涛声依旧。在这片千百年连接中西的古老海域,新时代、新澳门、新发展的集结号已经吹响,新的征程等待年轻的特区扬帆远航,与全国人民一道,共担复兴重任,共享伟大荣光,共同书写实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦的华彩篇章。

新华社澳门12月14日电

记者 **刘 畅 王 攀 郭 鑫 章利新**

确保全面建成小康社会圆满收官

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

到2020年全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。中央经济工作会议着眼全面建成小康社会,对2020年经济工作作出重大部署,对于确保如期实现全面建成小康社会目标,为实现第二个百年奋斗目标打好基础,具有重大意义。

全面建成小康社会,是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步,在中华民族发展史上具有重大意义。我们要在2020年确保全面建成小康社会圆满收官,就要既增强忧患意识、看到风险挑战,又要坚定必胜信心、看到有利条件,充分认识我国经济发展健康稳定的基本面没有改变、支撑高质量发展的生产要素条件没有改变、长期稳中向好的总体势头没有改变,充分把握我国经济拥有的巨大发展韧性、潜力和回旋余地,勠力同心、锐意进取,坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利。

中央经济工作会议对明年经济工作提出了总体要求。各地区各部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,推动高质量发展,坚决打赢三大攻坚战,全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,保持经济运行在合理区间,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,得到人民认可、经得起历史检验。

实现明年预期目标,并不轻松。我们要坚持稳字当头,坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性,加强各部门和各项政策协调配合,同时要积极进取,坚持问题导向、目标导向、结果导向,在深化供给侧结构性改革上持续用力,确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

应当看到,改革开放以来,经过长期努力,我国经济实力大幅跃升,基础设施和公共服务水平大幅提高,人民生活显著改善。明年,要继续抓重点、补短板、强弱项,确保全面建成小康社会。还要看到,全面建成小康社会是国家整体目标,实现这一目标是对全国而言的。到2020年实现国内生产总值比2010年翻一番,也是对全国而言的,并不要求每个地区都翻番,也不意味着不同地区、不同人群都达到全国平均水平。各地情况千差万别,要尽力而为、量力而行,根据自身实际完成既定的全面建成小康社会目标任务,不要在数字上层层算账、层层报账,更不要弄虚作假。

全面建成小康社会,意味着困扰中华民族几千年的绝对贫困问题将历史性地得到解决,中国人民将书写人类发展史上的伟大传奇。实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重。各地区各部门要以崇高的历史使命感和高度的政治责任感,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,集中精力办好自己的事,牢牢把握工作主动权,一鼓作气、决战决胜,确保如期实现全面建成小康社会目标。

(新华社北京12月14日电)

省委政法委员会2019年第三次全体会议召开

本报讯 记者刘乐报道 12月14日,省委政法委员会2019年第三次全体会议召开,会议深入学习贯彻党的十九届四中全会精神、全国市域社会治理现代化工作会议精神等,做好收官工作,总结年度工作,谋划明年工作。省委常委、政法委书记于天敏主持会议并讲话。

会议指出,一年来,省委政法委员会坚决贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,确保了党中央决策部署和省委工作要求落实落地,圆满完成了维护政治安全和社会稳定、政法领域全面深化改革、扫黑除恶专项斗争、加强和创新社会治理等重点任务,为辽宁全面振兴、全方位振兴作出了应有贡献。

会议强调,深入学习贯彻党的十九届四中全会精神是当前一项重要政治任务,要切实提高思想自觉、政治自觉和行动自觉,确保学习贯彻落到实处、见到实效。要全面推进市域社会治理现代化试点工作,积极推动成立省级领导小组及协调机构,抓紧制定市域社会治理现代化试点责任分工方案等。要认真谋划政法工作新思路新举措,切实提升维护全省政治安全和社会稳定能力水平,努力建设更高水平的平安辽宁、法治辽宁。

副省长王大伟、省检察院代检察长出席会议并讲话。

保险为农业生产“遮风挡雨”

(上接第一版)

今年,我省地方特色农产品保险也持续深入推进,覆盖面不断增加。食用菌保险由原来的部分市试点扩大至全省范围,中药材保险试点范围由抚顺市扩大至沈阳、抚顺两市。

这几天,抚顺市清原满族自治县英额门镇和重中药材专业合作社社员高泽俊逢人便夸我省的地方特色农产品保险。“投保两年,深深受益。”高泽俊说,8月以来清原县英额门镇椽子沟村出现病虫灾害,自家种植的药材不同程度受损。由于投保了中药材种植成本保险,他获得了12.3万元的赔款。

同样扩面的还有养殖业保险。我省新增肉牛、驴、绒山羊3个由地方财政提供保费补贴的保险品种,并顺利完成8个县的试点工作。

“政策好,我们心里有底儿,养殖信心更坚定了。”阜新市阜新蒙古族自治县齐全养猪专业合作社总经理齐万全信心满满。

把初心镌刻在雪域高原

(上接第一版)看到外地大医院有的CT、核磁共振等设备在这里都有,扎西在留言簿上留下心里话:“辽宁医生让我们更有幸福感。”

针对那曲市中西医发展不平衡问题,辽宁援藏医疗专家方振伟带领康复科医生把医院康复器械设备重新整合归类,按照传统医学、现代康复、康养结合三个功能划分区域,建成中医康复中心。方振伟还“传帮带”培养学生,锻炼出一支不走的专业化中医康复队伍。

在那曲市人民医院医疗区通往生活区的必经通道上,辽宁援藏医疗队还精心布置了一条文化长廊,用数十张图片展示医院从小到大、由弱渐强的发展历程,让更多藏族同胞坚信,“新时代的那曲会越来越好!”

“自从辽宁专家来到医院,医院的环境一年比一年好,医疗技术水平也越来越高……”一名早产儿住院10天后顺利出院,孩子的爷爷旺九笑得合不拢嘴,他把哈达送到了那曲市人民医院“组团式”援藏工作办公室,并用汉语与工作人员唠起了家常。

那曲市人民医院党委副书记、常务副院长索南平措说,辽宁援藏医疗工作队100天里做的这五件事,件件是大事、件件是实事,藏族同胞会永远记得援藏医疗工作队的大爱之举。

100天里的实事不止这五件,其实,还有很多很多。

每天中午,肖祯和同事们放弃午休时间,为藏区妇女做妇科疾病公益筛查,已有500多名妇女受益,5例恶性肿瘤得到早期确诊;每个月末,辽宁援藏医疗专家深入基层,从嘉黎、索县、巴青,再到海拔5000多米的双湖县,为当地游牧民送医送药、嘘寒问暖……

把初心镌刻在雪域高原,让爱永驻。一条条哈达传递的是藏族同胞对辽宁援藏医疗队的信任,更凝结着藏族同胞与辽宁人民之间的深厚友谊。