

# 辽宁国企改革的一次重大突破

本报记者 唐佳丽

12月12日,辽宁控股(集团)有限责任公司揭牌仪式在沈阳举行。作为省国资委授权经营的首家省级国有资本运营公司,辽宁控股集团的组建,承载了哪些职责使命?对我省国企改革有何重大意义?对此,本报记者采访了省国资委、辽宁控股集团相关负责人。

对于此次组建辽宁控股集团,省国资委党委副书记、主任李伟表示,这是我省深入贯彻落实习近平总书记辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神的具体举措,是解决地方国有企业资本运作空间不足、市场化股权投资融资能力受限问题的治本之策。该集

团的成立,标志着我省国资监管由管企业资产向管资本为主的职能转变,全省国企改革由单项突破向综合改革迈进,是辽宁国企改革的一次重大突破。

李伟介绍,此前,我省省属企业资本运营类公司虽然数量较多,但普遍存在着规模较小、职能相对单一、资产质量参差不齐、机制不完善不到位等问题。对这些公司进行整合重组,组建功能完备、资质齐全、规模适中的省级国有资本运营平台,能极大地提升国有资本运营管理水平,实现国有资本合理流动和保值增值,推进国有资产监管机构职能转变。

作为省国资委推进国有资本市场化运作的专业平台,组建后的辽宁控股

集团将成为实施省属国有资产整合、优化资源配置的操作主体,是配合省属企业开展股份制改革和做强做优做大主业的重要支撑力量。

据介绍,辽宁控股集团组建后,将围绕以下几方面开展业务,包括围绕资产经营与管理,在授权范围内整合资产优化管控体制机制,推动国有企业股份制改革与平稳退出;围绕资本运营与管理,强化国有股权价值管理,实现国有股权合理流动增值增效;围绕债权运营与融资服务,从事市场化债转股和公司并购重组,帮助化解国有企业债务风险;围绕受托管理与运营,接收省属企业剥离非主业资产以及上市后存续企业管理,促进省属企业做强做优做大等。

基金和中国国有资本风险投资基金,以股权流动、债权运营、融资服务等方式,大力支持国有企业形成新的发展动能。

据介绍,辽宁控股集团组建后,将围绕以下几方面开展业务,包括围绕资产经营与管理,在授权范围内整合资产优化管控体制机制,推动国有企业股份制改革与平稳退出;围绕资本运营与管理,强化国有股权价值管理,实现国有股权合理流动增值增效;围绕债权运营与融资服务,从事市场化债转股和公司并购重组,帮助化解国有企业债务风险;围绕受托管理与运营,接收省属企业剥离非主业资产以及上市后存续企业管理,促进省属企业做强做优做大等。

## 《辽宁省治安特业服务管理办法》明年施行

### 申办《特种行业许可证》实行告知承诺制

本报讯 记者侯永锋报道 申办《特种行业许可证》实行告知承诺制;除上级公安机关组织或者批准以外,不得跨行政区域对治安特业进行检查;公安机关应当落实“最多跑一次”相关规定,优化审批流程,简化办理手续,推行网上办事……日前,我省出台《辽宁省治安特业服务管理办法》(以下简称《办法》),从明年1月1日起施行。

《办法》规定,从事旅馆业、公章刻制业经营的,应当按照国家规定取得《特种行业许可证》。申办《特种行业许可证》,应当向经营场所所在地的县

公安机关提出书面申请,并提交经营场所的所有权或者使用权材料、营业执照及其复印件、法定代表人或者负责人的身份证件及其复印件、经营场所内部结构平面示意图及依法应当提交的其他材料。

申办《特种行业许可证》实行告知承诺制。公安机关收到经申请人盖章的告知承诺书以及告知承诺书约定的材料后,能够当场作出行政许可决定的,应当当场作出行政许可决定,并即时颁发《特种行业许可证》。申请人不选择告知承诺方式的,应当按照法律、法

规和规章的有关规定,办理行政许可。

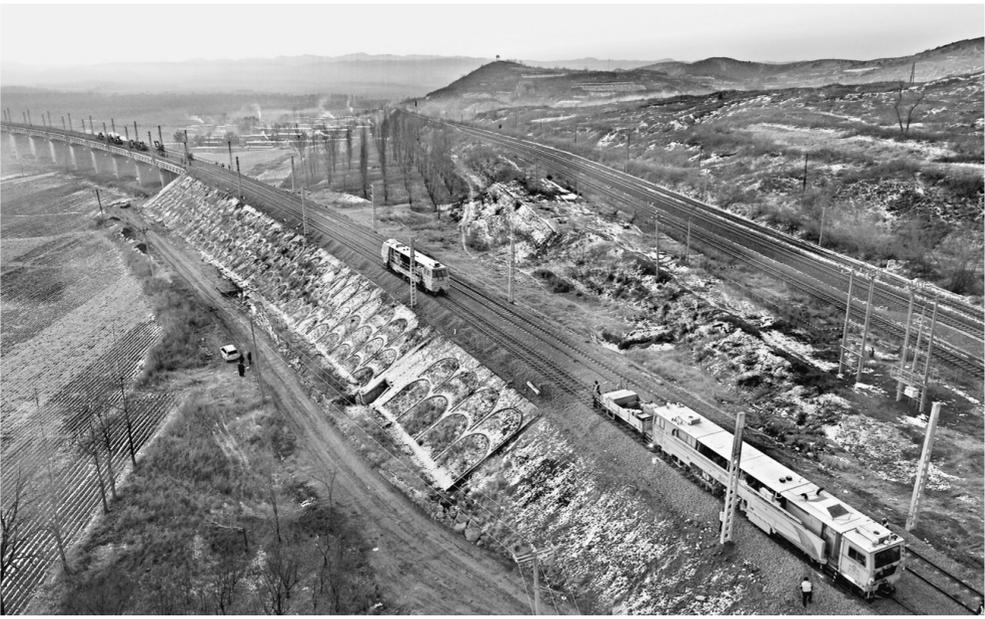
根据《办法》,取得旅馆业、公章刻制业《特种行业许可证》的经营者,改建、扩建营业场所,变更名称、地址、布局设施,法定代表人或者负责人、停业、转业,应当在15日内向所在地的县公安机关依法变更或者注销。

《办法》要求,公安机关的人民警察开展治安检查,应当制定计划,经批准后实施。在检查中,应当最大限度地减少频次,尽量避免或者减少对经营者正常经营活动的影响,对知晓的国家秘密、商业秘密或者个人隐私依

法予以保密。除上级公安机关组织或者批准以外,不得跨行政区域对治安特业进行检查。

公安机关对治安特业进行检查时,应当不少于2人,并主动出示人民警察证件和规定的检查证件,不得从事与职务无关的活动。对治安特业进行检查,实行治安检查登记制度。检查结果由执法人员和被检查方签字确认。

《办法》所称治安特业包括旅馆业、公章刻制业、典当业、开锁业、生产性废旧金属收购业、机动车维修业、按摩服务业等。



## 锦承线义朝段完成封锁转线

12月11日,经中铁上海局北方公司千余名施工人员持续10小时的昼夜奋战,锦承线义朝段义朝站扩能改造工程中,一次性开通线路最长、施工难度最大、封锁施工点最多的封锁转线施工完成。

至此,义县至金沟屯由单线转变为双线运营,运能大大提高。

裴宏飞 本报记者 唐佳丽 文  
于 蕾 摄

## 中央经济工作会议在北京举行

(上接第一版)要深化金融供给侧结构性改革,疏通货币政策传导机制,增加制造业中长期融资,更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题。财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力,引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域,促进产业和消费“双升级”。要充分挖掘超大规模市场优势,发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

五是着力推动高质量发展。要坚持巩固、增强、提升、畅通的方针,以创新驱动和改革开放为两个轮子,全面提高经济整体竞争力,加快现代化经济体系建设。要狠抓农业生产保障供给,加快农业供给侧结构性改革,带动农民增收和乡村振兴。要加快恢复生猪生产,做到保供稳价。要深化科技体制改革,加快科技成果转化应用,加快提升企业技术创新能力,发挥国有企业在技术创新中的积极作用,健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制,完善科技人才发现、培养、激励机制。要支持战略性新兴产业,支持加大设备更新和技改投入,推进传统制造业优化升级。要落实减税降费政策,降低企业用电、用气、物流等成本,有序推进“僵尸企业”处置。要健全体制机制,打造一批有国际竞争力的先进制造业集群,提升产业基础能力和

产业链现代化水平。要大力发展数字经济。要更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,推动生活性服务业向高品质和多样化发展。要着力解决“一老一小”问题,加快建设养老服务体系,支持社会力量发展普惠托育服务,推动旅游业高质量发展,推进体育健身产业化发展。要着眼国家长远发展,加强战略性、网络型基础设施建设,推进川藏铁路等重大项目建设,稳步推进通信网络建设,加快自然灾害防治重大工程实施,加强市政管网、城市停车场、冷链物流等建设,加快农村公路、信息、水利等设施建设。要加快落实区域发展战略,完善区域政策和空间布局,发挥各地比较优势,构建全国高质量发展发展的新动力源,推进京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设,打造世界级创新平台和增长极。要扎实推进雄安新区建设,落实长江经济带共抓大保护措施,推动黄河流域生态保护和高质量发展。要提高中心城市和城市群综合承载能力。

六是深化经济体制改革。要加快建设高标准市场体系。要加快国企改革,推动国有资本布局优化调整。要完善产权制度和要素市场化配置,健全支持民营经济发展的法治环境,完善中小企业发展的政策体系。

要改革土地计划管理方式,深化财税体制改革。要加快金融体制改革,完善资本市场基础制度,提高上市公司质量,健全退出机制,稳步推进创业板和科创板改革,引导大银行服务重心下沉,推动中小银行聚焦主责主业,深化农村信用社改革,引导保险公司回归保障功能。对外开放要继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走,加强外商投资促进和保护,继续缩减外商投资负面清单。推动对外贸易稳中提质,引导企业开拓多元化出口市场。要降低关税总水平。发挥好自贸试验区改革开放试验田作用,推动建设海南自由贸易港,健全“一带一路”投资政策和服务体系。要主动参与全球经济治理变革,积极参与世贸组织改革,加快多双边自贸协议谈判。

会议强调,要完善和强化“六稳”举措,健全财政、货币、就业等政策协同和传导落实机制,确保经济运行在合理区间。要巩固和拓展减税降费成效,大力优化财政支出结构,进一步缓解企业融资难融资贵问题,多措并举保持就业形势稳定。要依靠改革优化营商环境,深化简政放权、放管结合、优化服务。要制定实施国企改革三年行动方案,提升国企改革综合成效,优化民营经济发展环境。要推动实体经济发展,提升制造业水平,发展新兴产业,促进大众创业万众创新。要强化民生导向,推动

消费稳定增长,切实增加有效投资,释放国内市场需求潜力。要确保实现脱贫攻坚目标,巩固脱贫成果,毫不放松抓好农业生产,扎实推进乡村振兴。要推进更高水平对外开放,保持对外贸易稳定增长,稳定和扩大利用外资,扎实推进共建“一带一路”。要加强污染防治和生态建设,加快推动形成绿色发展方式。要扎实做好民生保障工作,持续改善人民生活。

会议指出,实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重。各地区各部门要全面贯彻党的十九届四中全会精神,在推进国家治理体系和治理能力现代化上多下功夫,切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。

会议号召,全党全国要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,勠力同心、锐意进取,坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利!

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志,中央和国家机关有关部门主要负责人,中央和国家机关有关部门主要负责人,军队有关负责同志参加会议。

商业保险部门去报销一部分,听说是医疗补充保险,是政府替患者缴的。医疗补充保险是在基本医疗、大病保险、医疗救助“三重”医疗保障后,为贫困人口购买的医疗补充保险,对大病、特殊慢性病、长期慢性病医药费个人负担部分再报销80%。群众将其称为“第四重”保障。据承保公司测算,到年底全省预计赔付资金可达到1.3亿元,建档立卡贫困人口自付医药费负担大大减轻。

## 辽宁出版集团马克思主义文献传播研究出版中心成立

本报讯 记者王笑梅报道 12月12日,全国首个以出版集团为平台、以马克思主义传播史为专题的专门性研究中心——辽宁出版集团马克思主义文献传播研究出版中心,在沈阳正式成立。省委常委、宣传部部长张福海,中宣部副秘书长、出版局局长郭义强为中心揭牌。

该中心是在省委宣传部指导下,由辽宁出版集团设立,以平台建设、学术研究、人才培养、出版成果转化等目标的出版研发机构,其成立是贯彻习近平总书记关于深化马克思主义经典著作研究阐释、推进经典著作宣传普及重要论述的重大举措。

据了解,未来该中心将组

织国内外马克思主义理论研究和马克思主义传播史研究专家积极参与国家相关项目的申报和研究,打造国内一流理论智库;整合国内外马克思主义理论资源,建设国内有影响力的马克思主义理论文献资源库、数据库和传播平台,推进我国马克思主义学术体系、学科体系建设。同时,中心将立足主题出版和学术出版研发,打造精品学术著作、通俗理论读物系列;加快形成以理论优势、人才优势、资源优势、机制优势为核心的品牌竞争力,打造国内一流研发出版基地;促进人才汇聚与流动,形成学术、出版、技术融合成长模式,实现平台培育功能。

## 国家禁毒委 督导检查我省禁毒工作

本报讯 记者侯永锋报道 按照国家禁毒委统一部署,12月9日至12日,由商务部、国家禁毒办、国家国际发展合作署、海南省禁毒办相关人员组成的督导组,深入我省督导检查禁毒工作。

12月12日,督导组在沈阳召开座谈会,专门听取我省禁毒工作汇报,并向省禁毒委反馈了督查工作意见。国家禁毒委员会委员、商务部部长助理任鸿斌对我省禁毒工作给予充分肯定,并对下一步禁毒工作提出要求。

省委常委、省委政法委书记、省禁毒委主任于天敏作工作汇报,副省长、省公安厅厅长、省禁毒委常务副主任王大伟主持座谈会。督导组认为,辽宁省省委政

府高度重视禁毒工作,责任落实到位,缉毒打击和管控力度持续加大,禁毒重点整治、示范城市创建、禁毒扶贫工作推进得力,各项工作取得明显成效。

督导组强调,当前辽宁禁毒工作任重道远,各级禁毒部门要切实增强做好禁毒工作的紧迫感和使命感,深入分析当前形势和特点,积极适应发展新形势,不断提升新时代禁毒工作能力和水平。

省禁毒委表示,将认真贯彻落实督导组要求,以此次督导检查为契机,找差距、补短板,全面提升我省禁毒工作水平,坚决遏制毒品问题蔓延势头,坚决打赢禁毒人民战争。

## 辽宁控股(集团)有限责任公司揭牌 为我省首家省级国有资本运营公司

本报讯 记者唐佳丽报道 12月12日,辽宁控股(集团)有限责任公司揭牌仪式在沈阳举行,标志着我省国资监管由管企业资产向管资本为主的职能转变,全省国企改革由单项突破向综合改革迈进。

辽宁控股集团是由省委、省政府批准设立的国有独资公司,是省国资委授权经营的首家省级国有资本运营公司。

会议强调,组建辽宁控股集团,是我省深入贯彻落实习近平总书记辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神的具体举措,是落

实中央关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见的重要内容,是推进国资监管职能转变、激发国有经济活力、放大国有资本功能的重大实践。辽宁控股集团要坚持市场化取向,以提升国有资本运营效率、提高国有资本回报为主要目标,跨界融合各类市场要素、资源,推动国有资本和产业联动。要提高运营管理水平,形成有效制衡的公司法人治理结构,不断优化国有资本布局结构,确保国有资本保值增值。

## 沈阳发布国际冰雪节游玩“地图”

本报讯 记者金晓玲报道 2019年12月至2020年3月期间,沈阳市将举办国际文化旅游节冬季游暨沈阳国际冰雪节活动,包括五大主体、六大主题、120余项特色活动和产品,使冰雪旅游覆盖沈阳各区域,让市民游客到哪儿都能玩冰雪。

本届冰雪节以“清风满韵冰雪沈阳”为主题,按照“东、西、南、北、中”冰雪架构总体布局,通过主辅双线结合,全市13个县(市)、区互动,吸引“百万市民

上冰雪”,形成冰雪旅游全域化、全民嬉冰雪雪便捷化、业态共生融合化的浓厚氛围。主线在棋盘山冰雪大世界、丁香湖公园、浑南中央公园、沈北七星公园、浑河奥林匹克公园3号码头开展五大冰雪主题活动;辅线发挥冰雪旅游的带动作用,推出“冰雪文化、冰雪体育、冰雪商贸、冰雪民俗、冰雪温泉、冰雪美食”六大主题120余项特色活动和主题产品,助推沈阳夜经济热起来、火起来。

## 解决群众“急难愁盼”问题 办好民生实事

(上接第一版) 民之所盼,政之所向,时刻把广大人民群众的利益放在首位。宽甸县委聚焦群众反映的“急难愁盼”问题,扎实开展“守初心、解难题、办实事”专项行动,切实解决重点难点民生问题。针对分散供暖带来的环境问题,宽甸县投资3.4亿元实施集中供热项目回应用民之所愁。针对群众多年期盼改变的城区有河无水、休闲健身场所较少的问题,宽甸县投入1000多万元加大东滨河两岸基础设施建设,为城区添水增绿。全县各乡镇党委投入资金6500多万元,修路141公里,安装路灯3000盏,建文化广场9处,修桥梁6座,打水井44眼,惠及1.6万人。

主题教育中,辽阳市太子河区围绕群众的操心事、烦心事、揪心事,以务实作风抓整改,践行为群众谋福祉的初心和使命,切实让百姓在主题教育中看到变化、得到实惠。

群众利益无小事,件件落实见真情。辽阳市太子河区各级党员干部身体力行,进村入户为群众服务,帮助群众解决困难。派驻到沙岭镇高洛子村任村党支部“第一书记”的卢丁育,请来农业专家免费指导村民养殖小龙虾,带领村民致富。为让农村居民不仅能“喝上水”,还能“喝好水”,太子河区水务局将“自来水改造工程”引入全区35个村,解决了6.9万人的农村饮用水水质问题。作为“气代煤”改造试点区,太子河区51个行政村2.5万户农户,已有46个村2.1万户农户完成燃气管线入户接引和验收,入户率达到84%;17个村8188户农户实现了通气点火,燃气管网覆盖基本实现“村村通”,村容村貌得到极大改善。

## 大病专项救治让贫困群众看得起病看得好病

(上接第一版) “截至目前,我省大病专项救治病种不止21种,已扩大到25种。今年我省又新增4个病种,分别是耐多药结核病、脑梗中、慢性阻塞性肺气肿和艾滋病机会感染。”省卫生健康委医政医管处工作人员张良海说。群众负担较重的大部分重大疾病均被纳入专项救治范围。对2019年新增病种和新发患者,在摸清底数后,实行建档管理,发现

一例,建档一例,治愈一例,销号一例。2017年大病专项救治工作开展以来,贫困人口的医疗费用负担大幅下降,全省累计核实现例3.1万人,完成救治患者3.06万人,达到98.62%,基本实现了应治尽治的目标;总体报销比例达到86.05%,比开展大病专项救治前提高38.01%。

此外,为切实减轻农村贫困患者的就医负担,我省还加大大病保险倾斜支

持力度,对农村贫困人口实行降低起付线50%等优惠政策;以市中心医院和县人民医院为主体的115家定点医院,开通绿色通道,农村贫困患者到定点医院救治优先安排诊疗;县域内住院实行“先诊疗后付费”和“一站式”结算制度。

“咱们这些得到大病专项救治的患者住院时,不用交押金,结算时只交自费的那部分就行。”和常女士同病房的另外一名患者说,自己出院后还可以到