

2020:确保全面建成小康社会

——从中央经济工作会议看明年经济新走向

新华社记者

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,面临更加复杂的国内外环境,明年中国经济走势备受瞩目。

如何确保收官之年圆满收官,为新阶段新征程奠定良好基础?中央经济工作会议12月10日至12日在北京举行,传递出中国经济发展的新走向。

一个总基调
——坚持稳中求进 保持经济运行在合理区间

2019年,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,中国经济取得了来之不易的成绩。

会议充分肯定2019年经济工作成绩,同时指出对风险挑战保持清醒认识。“我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。”会议强调。

“中央再次强调基本趋势没有改变,总结当前经济工作,显示党对经济发展规律的认识不断深入。”中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说。

坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力……四个“坚持”为高质量发展指明方向。

会议指出,“实现明年预期目标,要坚持稳字当头”,强调“确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升”。

“合理,强调的是量,保持经济运行在合理区间,增速要符合当前发展阶段,保持客观合理增长预期;稳步,

强调的是质,在稳的基础上推进结构优化,动能转换,实现经济质量和效益提升。”国务院发展研究中心宏观经济研究所副研究员李承健说,这本身就是稳中求进工作总基调的体现。

一条主线
——扭住新发展理念 在深化供给侧结构性改革上持续用力

理念是行动的先导。会议部署的明年重点工作中,坚定不移贯彻新发展理念被置于首位。

“这是明年以及未来一段时间发展的指挥棒和重要导向。”王军说,全面小康即将收官,“十四五”规划就要开启,未来发展要更强调坚持新发展理念和高质量发展,不走“唯GDP论英雄”的老路。

“紧紧扭住新发展理念推动发展,把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上。”“要树立全面、整体的观念,遵循经济社会发展规律,重大政策出台和调整要进行综合影响评估。”“要把坚持贯彻新发展理念作为检验各级领导干部的一个重要尺度”……

“这是非常有针对性的安排。”李承健认为,越是面临压力,越要坚持新发展理念。只有从理念上发生根本转变,各级政府才能在经济工作中更科学决策,真正让人民满意。

会议强调,在深化供给侧结构性改革上持续用力。明确要坚持巩固、增强、提升、畅通的方针。

在李承健看来,继续强调坚持供给侧结构性改革这条主线,正是我国经济破解内部深层次问题、迈向高质量

量发展的必然要求。

一个超大市场
——充分挖掘超大规模市场优势 发挥消费基础作用和投资关键作用

会议提出,要充分挖掘超大规模市场优势,发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

“发挥消费的基础作用,要重视发掘服务消费新的增长点。”全国政协经济委员会副主任刘世锦说,从国内消费看,随着实物消费趋于稳定、增速开始下降,医疗、教育、文化、娱乐、体育、旅游等服务消费的上升填补了空缺。

在刘世锦看来,随着经济发展阶段的转换,投资增速下降符合经济规律。发挥投资的关键作用,尤其要重视补足医疗、教育、文化、养老等民生相关基础设施投资缺口。

会议提出,引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施补短板等领域,促进产业和消费“双升级”。

加强城市更新和存量住房改造提升,做好城镇老旧小区改造;推动旅游业高质量发展,推进体育健身产业市场化发展;加强战略性、网络型基础设施建设;推进川藏铁路等重大项目建设,稳步推进通信网络建设……会议部署的一系列关键项目背后,凸显一个超大国内市场的潜力。

“要找到有效投资和消费需求的结合点,根本要用改革的办法提升投资效率,深入挖掘消费潜力。”中国宏观经济研究院院长王昌林说,当前投

资不但要有效补短板,还要抢占未来制高点,培育新动能。

两大宏观政策
——积极的财政政策提质增效 稳健的货币政策灵活适度

中国宏观政策动向牵动全球目光。会议强调明年宏观政策要稳,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

根据部署,积极的财政政策要大力提质增效,更加注重结构调整,坚决压缩一般性支出,做好重点领域保障,支持基层保工资、保运转、保基本民生。

“减税降费的政策效果将在明年持续释放,进一步为企业减负、为经济添活力;同时将确保民生等重点领域财政支出。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说,在收支紧张形势下,政府“过紧日子”要动真格,压缩不必要支出,提高花钱效率,为减税降费和民生需求等托底。

会议提出,稳健的货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕,货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应,降低社会融资成本。

国家金融与发展实验室副主任曾刚说,一方面,要根据经济运行状况灵活运用货币政策工具,为企业发展提供充足的资金;另一方面,绝不搞“大水漫灌”而是“精准滴灌”,用改革的办法疏通货币政策传导,缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题。

会议强调,财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力。

(下转第六版)

阿尔及利亚举行总统选举



12月12日,阿尔及利亚选民在首都阿尔及尔一个投票站参加总统选举投票。阿尔及利亚于当日举行总统选举。新华社发

法国将继续与恐怖主义作斗争

据新华社巴黎12月11日电(记者徐永春)法国内政部长克里斯托夫·卡斯塔内11日表示,法国将毫不动摇地继续与恐怖主义及其根源作斗争。

当天,法国东北部城市斯特拉斯堡枪击案一周年纪念活动在斯特拉斯堡共和广场举行。卡斯塔内说,一年前,仇恨侵袭了斯特拉斯堡圣诞节,无辜民众成为极端主义和野蛮行径的受害者。“12月11日永远不会是仇恨的日子,而是纪念、勇气和团结的日子。”

波音737MAX今年无法获批复飞

据新华社华盛顿12月11日电 美国联邦航空局局长史蒂芬·迪克森11日说,波音737MAX飞机无法在今年获批准复飞,目前也没有明确时间表。

迪克森说,美国联邦航空局仍要完成10到11个步骤才能批准波音737MAX飞机复飞。“这样算的话,这一过程将持续到2020年。”

今年3月,埃塞俄比亚航空公司一架波音737-8客机(属于737MAX系列)失事,这是继去年10月印度尼西亚狮子航空公司同型号客机失事之后,737MAX系列客机发生的第二起空难。两起事故共造成346名机组人员和乘客遇难。

同型号飞机半年内接连失事,美国联邦航空局今年3月要求美国各航空公司运营的所有波音737MAX系列飞机暂时停飞。目前,全球多个国家和地区停飞或禁飞737MAX系列客机。

英国议会下院选举投票开始



12月12日,在英国伦敦,英国首相、保守党领袖鲍里斯·约翰逊(右)抵达一处投票站。英国议会下院选举投票于当地时间12日7时开始。此次选举被称为“决定命运”的一次选举。新华社发

俄驱逐两名德驻俄使馆人员

据新华社莫斯科12月12日电(记者李奥)俄罗斯外交部12日发表声明说,决定驱逐两名德国驻俄大使馆工作人员,以回应德国驱逐两名俄驻德大使馆工作人员。

声明还说,俄方依据对等原则与《维也纳外交关系公约》决定采取回应措施,将德国驻俄大使馆两名工作人员列为“不受欢迎的人”,要求其在7天内离开俄罗斯。相关照会已递交德国驻俄大使。

中央经济工作会议透露2020年六大民生看点

保障和改善民生是经济社会发展的出发点和落脚点,也是全面建成小康社会的核心要义所在。12月10日至12日在北京举行的中央经济工作会议提出,明年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。围绕人民群众关心的热点问题,这次会议提出了诸多民生举措。

脱贫攻坚:
集中兵力打好深度贫困歼灭战

会议指出,要确保脱贫攻坚任务如期全面完成,集中兵力打好深度贫困歼灭战,政策、资金重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜,落实产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施,严把贫困人口退出关,巩固脱贫成果。

目前,“三区三州”还有贫困人口172万人,贫困发生率8.2%,贫困程度深、基础条件差、致贫原因复杂,是“最后的贫困堡垒”。

中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵说,深度贫困歼灭战面对的是最困难的地区和群体,在稳定增收、“两不愁三保障”等方面有难点和风险点,因此要采取更加有针对性的举措,确保脱贫攻坚任务如期全面完成。除了发挥好制度优势,更要培养深度贫困地区和贫困人口的内生动力,确保脱贫的可持续性。

污染防治:
打好蓝天、碧水、净土保卫战

会议指出,要打好污染防治攻坚战,坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污,推动生态环境质量持续好转。要重点打好蓝天、碧水、净土保卫战,完善相关治理机制,抓好源头防控。

今年以来,我国生态环境质量总

体改善。但与此同时,生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期,仍需持续加力,让天更蓝、山更绿、水更清,环境更优美。

中国国际经济交流中心学术委员会委员王军分析,打好蓝天、碧水、净土保卫战回应了人民日益增长的优美生态环境需要。会议强调精准、科学、依法,是对一些地方在实际执行过程中出现的新问题新情况采取的针对性举措,彰显中央在打好污染防治攻坚战上的认识更科学、方向更明确、措施更有力。

基本保障:
做好关键时点、困难人群的基本生活保障

会议提出,确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善。要发挥政府作用保基本,注重普惠性、基础性、兜底性,做好关键时点、困难人群的基本生活保障。

今年以来,我国超额完成城镇新增就业全年目标,居民收入增长与GDP增长基本同步,各地累计发放价格临时补贴78.5亿元、惠及困难群众达2.96亿人次。

“要把困难人群的基本生活保障摆在重中之重。”中国社会保障学会会长郑功成说,在经济下行压力下,政府尤其要发挥作用保障基本民生,关注困难群众基本生活。会议目标指向非常明确,要确保养老金按时足额发放、确保零就业家庭动态清零、有效解决进城务工人员子女上学难问题等,这都旨在兜住基本生活底线、加快补齐民生短板。

医疗教育养老:
增强多层次多样化供给能力

会议提出,要发挥市场供给灵活

性优势,深化医疗养老等民生服务领域市场化改革和对内对外开放,增强多层次多样化供给能力,更好实现社会效益和经济效益相统一。要重视解决好“一老一小”问题,加快建设养老服务体系,支持社会力量发展普惠托育服务,推动旅游业高质量发展,推进体育健身产业市场化发展。

今年以来,适应居民消费提质升级的大趋势,我国积极增加补短板、惠民生的有效投资,推动供给质量提升。今年前10个月,我国教育投资增长18%,文化、体育和娱乐业投资增长13.8%,增速均高于整体投资增速。

国务院发展研究中心宏观经济研究所副研究员李承健说,医疗、养老、育幼等是老百姓朝夕面对的生活关切。要通过改革开放,进一步放宽市场准入,加快民生领域补短板,推动生活性服务业向高品质和多样化升级。这不仅可以满足人民美好生活需要,也可以释放需求潜力、培育新的经济增长点。

住房:
坚持“房住不炒”,做好城镇老旧小区改造

会议强调,要加大城市困难群众住房保障工作,加强城市更新和存量住房改造提升,做好城镇老旧小区改造,大力发展租赁住房。

“住房质量提升、配套改善是重要的民生需求,会议回应了民生关切,同时明确推动城镇老旧小区改造、发展租赁住房等,这都是强化住房保障的务实举措。”中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞说。

会议还提出,要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,全面落实因城施策、稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制,促进房地产市场

平稳健康发展。

倪鹏飞说,“房住不炒”既抑制炒、又支持住,保护居民的住房刚性需求、改善性需求和新市民的住房需求,因城施策和稳地价、稳房价、稳预期,则体现了政府调控的精准发力,加上制度改革的逐步深化,将共同促进房地产市场平稳健康发展。

“米袋子”“菜篮子”:
加快恢复生猪生产 加快农业供给侧结构性改革

会议提出,要狠抓农业生产保障供给,加快农业供给侧结构性改革,带动农民增收和乡村振兴。要加快恢复生猪生产,做到保供稳价。

今年我国粮食生产实现“十六连丰”,经济社会发展压舱石的作用更为稳固。与此同时,受疫情等更多重因素影响,猪肉等食品价格出现波动。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆说,今年以来水果价格波动、猪肉价格上涨,凸显了提高重要农产品产能稳定性的重要意义,这也应成为推动农业供给侧结构性改革的主要目标之一。今后保供稳价要与促进转型升级结合起来,通过提升绿色、健康、有规模、有技术含量的产能,来弥补小散户等退出的产能缺口,不断提升农业发展的质量和效益。

国家发改委新闻发言人孟玮表示,国家发改委会同有关部门积极开展猪肉市场保供稳价工作,已经出台实施了一系列政策举措。下一步,将继续加大促进生猪生产,多渠道增加肉类供给,兜底基本民生,密切监测预测价格变化。

记者 陈伟伟 王优玲 侯雪静 于文静 高敬 新华社北京12月12日电

辽宁省生态环境厅关于全省空气质量情况的通告

2019年11月空气质量变化情况(浓度:微克/立方米)

	达标天数比例			PM ₁₀			PM _{2.5}		
	比例	同比变化(百分点)	排名	浓度	同比变化	排名	浓度	同比变化	排名
沈阳市	93.3%	变好10.0	4	68	变好20.9%	6	37	变好27.5%	6
大连市	100.0%	变好23.3	1	51	变好31.1%	2	25	变好43.2%	1
鞍山市	90.0%	变好6.7	7	79	变好16.8%	12	41	变好24.1%	11
抚顺市	90.0%	变好10.0	7	70	变好18.6%	9	38	变好26.9%	7
本溪市	96.7%	变好3.7	3	67	变好10.7%	4	33	变好26.7%	4
丹东市	100.0%	不变0	1	54	变好19.4%	3	28	变好28.2%	2
锦州市	90.0%	变好30.0	7	81	变好22.9%	13	45	变好36.6%	14
营口市	86.7%	变好10.0	13	68	变好26.9%	6	40	变好32.2%	10
阜新市	90.0%	变好13.3	7	69	变好24.2%	8	39	变好26.4%	8
辽阳市	90.0%	变好16.7	7	74	变好12.9%	11	41	变好25.5%	11
盘锦市	93.3%	变好6.6	4	50	变好20.6%	1	32	变好31.9%	3
铁岭市	93.3%	变好10.0	4	67	变好18.3%	4	36	变好29.4%	5
朝阳市	90.0%	变好20.0	7	71	变好24.5%	10	39	变好31.6%	8
葫芦岛市	86.7%	变好16.7	13	83	变好15.3%	14	42	变好33.3%	13

注:1.达标天数比例排名按比例由高到低排名。2.PM₁₀、PM_{2.5}排名按浓度由低到高排名。

2019年1至11月空气质量变化情况(浓度:微克/立方米)

	达标天数比例			PM ₁₀			PM _{2.5}		
	比例	同比变化(百分点)	排名	浓度	同比变化	排名	浓度	同比变化	排名
沈阳市	78.4%	变差0.6	11	76	变差8.6%	12	41	变差5.1%	9
大连市	83.2%	变差6.9	4	59	变差11.3%	3	34	变差17.2%	2
鞍山市	79.0%	变差6.3	8	80	变差9.6%	14	42	变差7.7%	11
抚顺市	76.9%	变差2.1	12	76	变差10.1%	12	42	变差2.4%	11
本溪市	88.6%	变差6.6	2	65	变差6.6%	4	35	变差9.4%	3
丹东市	92.5%	变差5.1	1	54	变差12.5%	1	31	变差10.7%	1
锦州市	79.0%	变好1.5	8	75	变差4.2%	10	45	变差2.3%	13
营口市	75.4%	变差1.2	14	68	变差3.0%	7	41	变差5.1%	9
阜新市	84.4%	变好0.3	3	66	变差11.9%	5	35	变差2.9%	3
辽阳市	82.6%	变差1.8	5	74	变差12.1%	8	40	变差8.1%	8
盘锦市	80.8%	变差1.8	7	55	变好1.8%	2	37	变差2.8%	6
铁岭市	78.7%	变差5.4	10	75	变差10.3%	10	39	变差5.4%	7
朝阳市	82.3%	变好2.4	6	66	变好1.5%	5	35	变好2.8%	3
葫芦岛市	76.3%	变差4.5	13	74	变差8.8%	8	45	变差9.8%	13