

# 瞄准“引育用留”四个关键环节 阜新市出台政策打造人才磁场

本报讯 记者侯悦林报道 近日,阜新市出台《关于实施人才强市战略的若干政策》(以下简称《政策》),瞄准“引育用留”四个关键环节,打造人才强磁场,凝聚各方资源和要素建设人才强市。

一直以来,阜新市委高度重视人才工作,市委主要领导在“不忘初心、牢记使命”主题教育中将调研主题确定为“关于实施人才强市战略的调查

研究”,开展3次实地调研,召开3次座谈会,发放850份调查问卷。《政策》是这一调研的制度转化成果。

《政策》包括四部分19条,具有投入力度大、创新政策多、体现阜新特色三个特点。阜新市最大限度加大人才资金投入力度,《政策》实施以后投入的资金将比往年增加200%至300%。如对农村实用人才培养每年给予10万元培训补贴,对发挥作用好

## 政策发布 FABU

### 人才强市战略若干政策

#### 大力引进人才篇

1. 积极引进一批带技术、带项目、带团队的高级以上人才。对全职引进的高级以上人才,给予5万元至100万元的项目经费支持,将缴纳的个人所得税地方留成部分5年内给予返还,在阜新按住房机动编制引进急需紧缺人才,职称评审特聘制度、园区薪酬制度改革、开展“阜新英才”突出贡献奖评选等,一一回应了调研过程中的人才期待。
2. 积极引进一批创新创业人才。对规模以上科技创新创业领军人才创办的企业和省级“瞪羚”“独角兽”企业,按当年实际贷款额度和银行贷款基准利率,以贷款总额最高1000万元给予最多3年贷款贴息。对科技创新创业领军人才新创办的企业开辟行政审批绿色通道,自企业投产起,3年内缴纳的企业所得税地方留成部分全部奖励给企业。
3. 积极引进一批企业发展所需的高校毕业生。鼓励企业建立实习基地,对与高校院所联合具有一定规模且引才作用显著的大学生实习基地,给予1万元至5万元一次性奖励。对年收入超过1亿元的规模以上企业引进的、与企业签订3年

# 汇天下英才 聚磅礴之力

## ——阜新市建设人才强市推动高质量发展纪实

本报记者 侯悦林

**核心提示** 人才是第一资源。阜新市构建三级书记抓人才项目工作体系,组建专家服务团,引导各路英才积极投身转型振兴一线。

**创新是第一动力。**阜新市建设人力资源服务产业园和科技大市场,推进全省人才管理改革试验区试点建设,产学研用同频共振,科研成果转化频频加速。

**发展是第一要务。**阜新市在深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育过程中,聚天下英才,建人才强市,走出一条资源型地区以人才驱动创新转型发展的道路。



省级优秀专家张瑞(中)与技术人员一起进行技术攻关。

本版图片由阜新市委组织部提供

### 用 人才催生产业升级

一个金点子,催生一个新产业。在中科盛联(阜新)环保科技有限公司总工程师金跃群的建议下,废弃的新邱露天矿坑被改造成赛道。去年以来,在高水平赛事刺激下,新邱这个因煤而兴的城区逐渐告别煤炭依赖,以赛兴产,以产塑城,“赛事经济链”取代“煤炭产业链”。

服务团走到哪儿,哪里就有丰收的喜悦。阜新市今年组建10个农业专家服务团、8个统一战线服务团和13个科技特派团,到田间地头提供创业指导、技术咨询等服务1360余次,开办培训班90期,推广新品种新技术108个,为农民解决生产技术难题。

阜新市以新邱区全省人才管理改革试验区试点建设为突破口,探索出党管人才、柔性引才、产业聚才、服务留才等一系列拴心留人的典型做法。今年以来,与21所高校院所建立合作关系,成立6个院士专家工作站、2个省级学会服务站和2个科研基地,各路英才深入园区、企业开展业务培训、咨询考察、技术攻关等达450余人次,转化科技成果32项。阜新绿鲜原食品有限公司在省级学会工作站和专家工作站的鼎力帮助下,拳头产品“辽西驴”获得农业农村部颁发的国家农产品地理标志证书,“育繁推”一体化示范项目让公司步入繁殖改良、战略规划、品牌提升的全新发展阶段。

### 引 刚柔并举拓宽引才渠道

把人才吸引过来、凝聚起来,需有识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方。

阜新市实行人才工作项目化管理,各县区和28家市人才工作领导小组成员单位,至少每个单位抓2个项目,市直单位和乡镇(街道),至少每个单位抓1个项目,今年以来认领人才项目284个,构建起三级书记抓人才项目的工作体系。

不求所有、但求所用。阜新市刚柔并举,拓宽引才渠道,为高质量发展提供源源不竭的人才支持和智力支撑。

作为“不忘初心、牢记使命”主题教育调研成果转化重点项目——

《关于实施人才强市战略的若干政策》贴近实际、特色鲜明,从顶层设计角度对人才“引育用留”做出系统性安排。全年围绕乡村振兴、脱贫攻坚、转型振兴等中心工作,通过高层次人才引进计划,引进高学历人才170人;通过乡村振兴引才计划,引进人才近百名。

在引进人才出硬招的同时,阜新市与辽宁工程技术大学、沈阳农业大学等高校院所建立长期合作关系。与清华大学共建实践基地,15名博士研究生在阜新实践锻炼、建言献策。

科技共建是柔性引才的“升级版”。阜新蒙古族自治县与沈阳农

业大学互派7名干部,省农业科学院选派6个服务团,全面参与彰武县六大产业、23个基地建设。两县在专家支持下开展培训1000余人次,解决生产、销售问题300余个。

在“中国海外学子创业周”“走进江苏·走进高校”专场招聘会上,阜新市求贤若渴,斩获颇多:吸引8名优秀海外学子来阜新创业,引进拥有博士学位或副高级专业技术职称以上人才15人,生态环保、珠宝设计等专业优秀专家106人。大力实施“引凤还巢”工程,大批阜新籍企业家和技术人才返乡创业。在辽宁阜新高新技术产业开发区,七成以上企业由返乡人才挑大梁。

### 留 贴心服务随处可见

在阜新市中心医院等4所医院设立医疗保健定点,提供预防保健、健康咨询等服务。为人才提供的贴心、便捷服务在阜新市随处可见。人力资源服务产业园和阜新科技大市场开设“一站式”人才服务窗口,为市场化引才、一体化服务奠定坚实基础。

今年以来,阜新市陆续开展了第九批优秀专家、第五批青年拔尖人才、首届“阜新工匠”、第二届优秀专业技术人才和技能人才培养工作,在全社会营造起尊才爱才的浓厚氛围。举办国情省情市情研修班和井冈山党性教育培训班,327名领导干部每人至少联系服务专家2次,加强对人才的政治引领和吸纳。建立众创空间、技能大师工作室、科技研发中心等创新创业平台,为各类人才干事创业和实现价值提供平台。

“功以才成,业由才广。”在转型振兴的关键时期,阜新市以人才观破解发展难题,激发创新活力,聚天下英才而用之,为高质量发展汇聚起磅礴的人才动力。

#### 精准培育人才篇

7. 建设一支担当作为的党政干部人才队伍。坚持围绕转型发展需要,加强党政干部人才的培养、管理和使用,优选优培优用年轻干部,制定干部队伍建设中长期规划。树立敢于担当、善于作为的用人导向,组织开展“新时代新担当新作为”评选活动,全市每年选树100名左右先进典型,市委、市政府予以表彰,优先晋升职务职级。

8. 建设一支具有国际视野的经营管理人才队伍。每年组织100名优秀企业家赴上海、江苏等地区知名企业学习考察,到大连高级经理学院等院校参加培训,给予一定的经费支持。每年邀请国内知名企业专家和高校专家来阜办论坛和授课10次,提升企业家经营管理能力。推荐优秀科技型企业家到高校、科研院所、职业院校兼职。

9. 建设一支技艺精湛的高技能人才队伍。支持企业技能人才培训基地建设,对一年输送50名以上毕业生、且与本地企业签订3年劳动合同的职业(技工)院校,按

#### 用好用活人才篇

12. 打造创新创业平台。对新建立的国家和省级创新创业平台,给予5万元至50万元的一次性经费支持,对创新创业平台领军人给予1万元的一次性奖励,对现有发挥好的创新创业平台,采取“以奖代补”方式给予2万元至5万元一次性的经费支持。

13. 打造科技成果转化平台。对购买科技成果实施转化或与国内外高校、科研院所、科技中介平台开展实质性合作,产生显著经济效益的项目,给予科技成果转化奖励或项目合作经费付款额20%的补助资金,最高不超过20万元。对承办与我市转型发展、产业发展密切相关的国家级、省级重要学术交流活动,按照实际支出费用的50%给予补助,最高不超过10万元。

14. 打造人才发挥作用平台。鼓励事业单位专业技术人才离岗创新创业,离岗时间一般为3年至5年。离岗创业期间,原单位停发离岗创业人员工资,保留其人事关系和评

#### 倾心留住人才篇

16. 用职称待遇留人。鼓励教师、医生等人才向基层一线流动,对具有以下对单位相应专业岗位一年以上工作经历的,优先推荐其晋升副高级以上专业技术资格。对高校、公立医院、科研院所等事业单位引进或选派的顶尖人才、国家级领军人才、省部级领军人才,可不受岗位比例限制,直接特聘到二级、三级专业技术岗位。开通职称评审绿色通道,深入

17. 用优质服务留人。加强人力资源服务产业园建设,打造公共综合服务综合体,实现人才服务“一站式”办结。对产业园运营主体,5年内按照入驻企业对市本级和区本级所作贡献财力实得部分,给予40%奖励;对入驻园区企业,5年内根据上年对地方经济实际贡献额度,给予地方经济贡献50%奖励;对入驻产业园的派遣、外包类企业,年度营业额达到5000万元以上的给予5万元至10万元奖励,年

以上劳动合同的全日制本科以上学历,在阜新首次购买住房的给予1万元至5万元的购房补贴。

4. 积极引进一批高学历人才。重点引进35周岁以下、全日制硕士、博士、研究生和“双一流”本科毕业生,服务阜新市重点企业和乡镇。对高学历人才三年行动计划引进的,服务期内给予每月200元至700元的租房补贴,服务期满在阜新首次购买住房的给予5万元至10万元的购房补贴,同时可申请最高80万元额度的住房公积金贷款。引进的高学历人才纳入阜新市年轻干部队伍建设规划,择优提拔使用,拓宽引进人才成长渠道。

5. 积极引进一批急需紧缺人才。建立编制机动使用机制,对财政供养的公立医院、职业院校等事业单位引进的急需紧缺人才,用人单位使用本单位空余编制进行聘用,财政部门按照聘用合同拨付引进人才的工资、补贴等。

6. 柔性引进一批高层次人才。加强与高校、科研院所的人才科技共建,支持柔性引进的专家人才到基层一线开展课题攻关、成果转化、工艺改造、项目开发等活动,对成效明显的团队和个人给予5万元至20万元奖励。

10. 建设一支素质优良的农村实用人才队伍。加强农村实用人才培训基地建设,开展农村实用人才集中培训,每年给予10万元培训补贴。对领办创办农民专业合作社、家庭农场且发挥示范引领作用的新型农业经营主体,给予1万元至5万元一次性经费支持。充分发挥金融助理作用,加大对农村实用人才贷款支持力度。

11. 建设一支专业化的社会工作人才队伍。加强社会工作工作者职业资格培训,对报考人员给予免费培训,对新通过职业资格考试的人员给予500元的一次性奖励,对获得社会工作师职业水平证书的社会工作者给予每月100元至200元的职业津贴。对发挥作用较好的社会工作服务机构,给予3万元至5万元的一次性经费支持。

15. 打造园区体制机制改革平台。深化开发区(园区)管理、人事和薪酬制度改革,推行“管委会+公司”的运行机制,实行开发区(园区)管委会与开发运营企业分离;赋予开发区(园区)中层干部管理权和核定编制内自主用人权;强化以绩效定待遇的导向,开发区(园区)管委会人员实行绩效考核奖励制度,运营公司人员薪酬比照属地国有企业相关办法执行。对于完成高质量发展年度目标的开发区(园区),可按设定薪酬全额相应比例领取工资,工资总额最高为当地同条件机关工作人员工资的2倍。

### 育 重点培养高技能及农村实用人才

阜新县江源玉米种植专业合作社理事长吴广宾曾是有名的“玉米大王”,一次新型职业农民培训改变了他的事业发展方向。从培训课堂回来以后,吴广宾把玉米种植面积从1333公顷减少到67公顷,改种效益高的中草药等作物。如今,吴广宾已建厂房、买设备,走上农产品深加工之路。

“土专家”“田秀才”,是阜新市人才引育的典型做法。新型职业农民培育工程重点培养新型农业经营主体带头人、青年农场主和合作社带头人,全年培训5686人次。

上世纪80年代以来,阜新高专、市第一职专、第二职专、辽西技师学院为社会培养了大批技术技能型人才。如今,阜新市依托雄厚的职教资源,实施高技能人才培养“十百千

万”计划和“一村一名技能人才”培养计划,建立10个职工培训基地,组建100人专家团队、结成1000师徒对子,培训职工1.8万人,构建职业院校培训、大型企业实训、专家团队传帮带、就业创业安置“四位一体”培养模式。据统计,高技能人才、专业技术人才和农村实用人才占人才总量近80%,成为人才队伍主力军。

### 链接 LIANJIE

#### 校企合作 促进科技成果转化

阜新市与辽宁工程技术大学开展市校共建,共同推进辽宁工大科技创新产业园区建设,促进科技成果转化。提出17项支持政策,投资500余万元建设科技研发中心,柔性引进各行业首席专家15名,专业研发人才200余名。目前,军民融合线性压缩机完成技术攻关,自主研发的4种高性能压缩机完成转民用样机研发。

#### 挖掘潜力 培育急缺技术人才

阜新市紧紧抓住下岗职工转岗时机,充分挖掘现有人才资源,把专业对口、年富力强、有培养潜力的矿工作为重点培养对象,依托辽西技师学院等各类培训机构开展技能再培训,力争把矿工打造成业务精、能力强、素质高的各类企业急需的技能人才。截至目前,共培训1465人,全部实现就业,有效缓解了技能人才短缺的局面。

#### 保底引进 提供高尖人才保障

去年以来,阜新市围绕产业发展需要,组织实施了引进高学历人才三年行动计划,计划在2018年至2020年间引进急需紧缺高层次人才600名,并采取事业编制保底方式,选派部分人才到企业或乡镇服务5年,为经济社会高质量发展提供有力的人才保障。目前,已引进高学历人才300余名。

#### 双元培养 实现校企用工对接

阜新市推进技术技能人才双元培养,实施学校与企业双元培训、学生与学徒双重身份、招生与招工同步的现代学徒制,实现校企双方零距离对接。目前,全市职业学校与182家企业建立了稳定的合作关系,培养各类专业技术人才2万余人,毕业生就业率96%,直接服务当地用工55000人。

本报记者 年旭春 整理