

# 稳当下 启未来

## ——重点投资工程兴产业安民生暖民心

作为拉动经济增长的“三驾马车”之一，投资的关键作用正是应对外部环境变化、保持经济平稳发展。

2018年10月10日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第三次会议，强调要针对关键领域和薄弱环节，推动建设若干重点工程。随着一系列长效机制的建立，一系列重点工程投资既稳当下，亦启未来。

不搞“大水漫灌”，追求“精准滴灌”，聚焦民生短板。从京华大地到白山黑水、雪域高原……记者调研发现，在关键领域和薄弱环节的高质量投资，兴产业、安民生更暖民心。

### 重点工程“四两拨千斤”

隆冬时节，北京城南。外观宛如凤凰的北京大兴国际机场在阳光下闪烁着金色光芒。

随着新机场的通航，临空经济区振翅起飞。前不久，临空经济区相关部门与6家企业签署战略合作协议，签约项目意向金额约46亿元。

北京大兴国际机场“新国门”的正式开启，为高新技术产业发展搭建了通往世界的交互平台；临空经济区、自贸区的政策创新，也为产业集聚发展提供了宝贵资源优势。

梧桐成林，引凤凰栖居。来自世界多个国家的企业相继访问临空经济区寻求合作。截至目前，临空经济区已筛选出数以百计的潜在合作企业，并与数十家单位签订战略合作协议。

据估算，民航业投入的效能对经济社会的拉动比例高达1:8。这种“四两拨千斤”的作用，不仅体现在投资上，也体现在百姓生活变化上。

观察净空区、巡视飞行区……今年5月起，大兴区榆垓镇东庄营村的张洪振应聘成为机场鸟害防治员。“几年前，村里老辈人还在这里放羊，今天我们年轻人成为新机场的工作者。”张洪振说，“看到飞机在我头顶飞过并安全降落，感到很光荣。”

如今，已有近4000名像张洪振一样的当地劳动者在与新机场有关的领域实现就业。

百姓所需，即投资所向。在雪域高原，虽然西藏主电网已覆盖全区64个县(区)，但还有10个县56万人与安全可靠的大电网“绝缘”。

9月17日，阿里与藏中电网联网工程开工动员大会在拉萨召开。继青藏、川藏、藏中电力联网工程3条“电力天路”之后，又一超大难度的输变电工程启幕。

“年有效工期仅有6个月，特别是海拔4500米以上区域有效工期不足5个月，施工条件极端困难。”国家电网西藏电力有限公司董事长刘晓明说。

条件艰苦，更须迎难而上。翻越海拔5300米以上的高山，穿越永久性冻土区域……随着工程的推进，到2021年西藏主电网将覆盖全区74个县(区)，解决西藏97%人口的用电问题。

中国大地上，一批功能性强、关系群众切身利益的重大项目为支撑投资、促进经济社会发展不断注入新活力。

### 民生项目惠民暖人心

山脚下、小河畔，夕阳余晖照射在房屋成排的村落，在路旁积雪映衬下，有一种世外桃源般的静谧与祥和。这里是黑龙江省穆稔镇穆稔镇腰岭村。

由于腰岭村原址规划建设穆稔镇奋斗水库，2017年，村民整体搬到如今的水库坝址下游2公里处。

奋斗水库项目是国家172个重大水利工程项目之一，总投资近15亿元，是穆稔镇迄今为止实施规模最大、投资最多的水利工程。

让被征地村民搬得安心、住得顺心，是当地政府面临的一项重要任务。“移民新村”建设伊始，就制定详细规划，建设垃圾处理站、设置打谷场、农机存放处和牲畜集中饲养区，聘请农业专家进行绿化设计。

“这次迁址是腰岭村巨变的转折点。”回忆起旧村址生活，腰岭村党支部书记尹世军感慨颇多，“过去污水横流、垃圾乱堆，人居环境差。如今一到夏天，树木郁郁葱葱，花草芳香怡人。”

走进村民时德兰家，屋内的温暖如春与室外的天寒地冻形成鲜明对比。简约温馨的装修，镜子般的大理石地铺，明亮整洁的卫生间……看上去不像一般农宅。“独门独院，还有地热，比住楼房都舒服！”时德兰说。

在抚顺市东洲区莫地棚改新区，类似的暖心工程同样赢得百姓翘首赞许。当地政府前不久对这里的地下管线完成改造。在这住了十几年的居民史环凤对工程效果很满意：“以前，下水井经常冒水，脏水流到马路上臭气熏天。改造后，这样的问题再没出现过。”

社区党支部书记王雅君说，作为抚顺最早建成的棚改小区，莫地社区楼房的房龄都超过了10年，房屋和基础设施老化问题集中显现，严重影响居民的正常生活。

为了让棚改小区居民住得稳、住得好，抚顺市共投资5.9亿元对早期棚改小区进行维修改造，工程涉及24个棚改小区92976户居民。

抚顺市是辽宁通过投资精准促民生、补短板缩影。据辽宁省住建厅住房保障处处长岳爱国介绍，农村危房改造和早期棚改小区维修改造是辽宁省两项重点民生工程。其中，棚改小区维修改造涉及居民房屋28.05万套、3884栋楼。截至11月底，115个小区已经全部改造完工，惠及70多万居民。

### 制度红利激发投资红利

从建机场到建电网，从修水库到修楼房，一项项重点投资工程不但兴产业、暖民心，而且随着一系列改革措施的落地，这种“兴”和“暖”，有了长效机制保障。

今年年初，由北京市发展改革委

等部门组织的融资工作会在首钢文馆举行。金融机构、上市公司、重点企业代表，相关政府部门负责人300余人将会场坐得满满当当。

融资工作会已连续举办三年，成为北京推进高质量投资的品牌活动。政府部门解读政策，公开信息，稳定预期；企业提需求，找资金；金融机构出主意，创新产品。一条涵盖“金融机构+项目企业+政府部门+监管部门”的投融资服务链逐渐打通。

制度红利激发市场活力。安贞东方医院由中国东方资产管理股份有限公司与北京安贞医院以“特许经营”方式合作建设。“北京市对这个项目推进给予了大力支持，目前项目已取得开工全部手续，预计2023年正式开业运营。”项目有关负责人说。

在辽宁省，地方政府专项债券让民生工程的推进如鱼得水。今年7月，辽宁省发行了额度为76.7亿元的新增地方政府专项债券，用于棚户区改造和其他领域建设。至此，2019年辽宁省本级及13市(除大连市)已发行新增债券201.1亿元，比财政部要求时限提前两个月完成今年发行任务。

辽宁省财政厅相关负责人表示，今年发行的新增债券中，有114.1亿元为一般债券，所募资金主要用于基础设施建设、中央环保督察项目整治、供水供热等民生工程类项目。87亿元专项债券所募资金主要用于棚户区改造、公立医院建设、土地储备和乡村振兴项目。

辽宁社科院副院长梁启东认为，地方政府将债券收入主要用于提供地方性公共物品，这一过程使资源在公共部门与私营经济之间进行合理有效配置，对稳投资发挥了重要作用。

近年来，全国各地持续推进投融资体制改革。可以预见，随着相关改革举措的落地，将进一步激发社会投资活力，有力促进补短板、惠民生。

记者 骆国骏 任峰 安蓓  
新华社北京12月11日电

### 新华时评

营商环境是企业生存发展的土壤，土质好不好、肥力足不足，直接影响经济发展。今年以来，我国优化营商环境改革力度更大、精准度更高、节奏更快，成为深化改革、扩大开放、推动经济迈向高质量发展的关键之举。

从持续推进“放管服”改革，到实施更大规模的减税降费；从公布优化营商环境条例，到市场准入负面清单进一步修订……在世界银行报告中，中国以15个名次的跃升，首次跻身全球营商环境排名前40，成为在中国做生意“越来越容易”的有力注脚。

营商环境不好，企业感受最敏锐。在厦门思明区，办税大厅工作台放置了秒表，纳税人可掐表计时；在杭州滨江区，全国首家“全门类、一站式、全链条”的知识产权综合服务中心启用，着力破解监管分散、服务效能不高的难题……记者在多地调查发现，从拼投资、拼优惠政策到拼服务、拼营商环境，各地政府部门主动变身“店小二”，积极转变发展理念。

营商环境没有最好、只有更好。虽然中国营商环境持续提升，但仍存在一些短板和薄弱环节。与此同时，国内外形势依然复杂严峻，经济下行压力犹存，需要提供更多优质、坚实的营商环境土壤，增强企业抵抗“逆风”的底气和本领。

打造更好营商环境，需要坚持问题导向，不断补齐短板。各级政府部门要瞄准信贷、企业破产等营商环境建设中的相对薄弱环节，精准施策、集中发力，着力破解制约营商便利化的痼疾，在持续解决问题中把改革引向深入。

打造更好营商环境，需要以企业需求为导向，提升市场主体满意度。进一步拓展优化服务范围，提升政务服务效率，推动简政从减事向减负减支延伸；进一步放宽市场准入，推动放权由下放向开放活转变，提升企业舒适度和获得感。

打造更好营商环境，还需要以法治化为抓手，打造更具国际竞争力的营商环境。加强制度建设和制度执行，用法治来规范政府和市场的边界，为各类市场主体投资兴业营造更加稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

提升营商环境，中国没有休止符。还有20天，优化营商环境条例将正式施行。未来，一个更加优质的营商环境，将让企业家们更加心无旁骛谋发展，激发更多市场活力和发展动力，也将为世界带来更多机遇、共创美好未来。

记者 申铖 赵文君  
新华社北京12月11日电

## 提升营商环境 厚植发展土壤

## 海合会首脑会议 呼吁推动区域经济一体化



12月10日，在沙特阿拉伯首都利雅得，沙特国王萨勒曼(中)、巴林国王哈马德(右)与阿曼副首相法赫德出席第40届海合会首脑会议。第40届海湾阿拉伯国家合作委员会(海合会)首脑会议10日在沙特阿拉伯首都利雅得举行。会议呼吁加强海合会成员国之间合作，并在2025年之前完成区域经济一体化相关立法。

新华社发

## 德国将立法禁止户外烟草广告

据新华社柏林12月11日电，据德国媒体11日报道，由于主要执政党联盟党态度转变，德国两大执政党已取得一致，将推动立法全面禁止户外烟草广告。

目前德国是欧盟中唯一允许在公共场所做烟草广告的国家。联盟党内部对禁止户外烟草广告的立场长期不统一，但该党

10日举行议会党团会议后宣布，支持从2022年起禁止户外烟草广告。由联盟党议会党团发布的一份政策文件称，此举旨在应对“我们所处时代最大且可避免的健康风险”。

与联盟党联合执政的社会民主党(社民党)表示，接下来将尽快推动立法全面禁止户外烟草广告。

## 美国新泽西州枪击案致6人死

据新华社华盛顿12月10日电(记者邓仙来 徐剑梅)美国东北部新泽西州泽西市当地时间10日下午发生枪击事件，造成包括两名枪手在内的至少6人死亡。

泽西市警方和当地有关部门表示，枪手先在一个墓地枪击1名警察，随后进入一家食品店，并与警方发生交火。在墓地遇害的警察丧生，食品店交火导致包括两名

枪手在内的5人死亡，另有3名警察和1名平民受伤。

事发时现场画面显示，大批警员和执法人员封锁现场并与枪手发生交火，现场不时传出枪声。

美国联邦调查局及酒精、烟草、火器和爆炸物管理局工作人员正在现场处理事件。泽西市安全部门官员说，没有迹象表明枪击事件是恐怖袭击。

## 美众议院司法委员会 宣布对特朗普的弹劾条款



12月10日，在美国华盛顿，众议院司法委员会主席、民主党人杰里·纳德勒(右二)在新闻发布会上发言。美国国会众议院司法委员会10日宣布针对总统特朗普的两项弹劾条款，指控他滥用职权和妨碍国会调查。

新华社发

## 中国驻新西兰大使 看望受伤中国公民

据新华社惠灵顿12月11日电(记者卢怀谦)中国驻新西兰大使吴玺一行11日下午前往医院看望在怀特岛火山喷发事故中受伤的中国公民。

吴玺对受伤中国游客表示关心和慰问，表示使馆将尽一切努力做好应急处置和领事保护工作，协调新西兰方面确保给予及时有效治疗。

## “一带一路”国际版画交流展在柏林开幕

据新华社柏林12月11日电(记者田颖)“一带一路”国际版画交流展10日晚在德国柏林中国文化中心开幕，共展出37件精美版画作品，出自中国和俄罗斯、印度、伊拉克、埃及等19个“一带一路”相关国家的艺术家之手。

## 中国(约旦)贸易博览会在安曼举行

据新华社安曼12月10日电(记者冀泽)第十六届中国(约旦)贸易博览会10日在约旦首都安曼开幕，旨在为中国企业与约旦及周边国家商贸对接搭建便捷平台。来自中国12个省市的65家外贸企业参展。



12月10日，在阿根廷布宜诺斯艾利斯，费尔南德斯(左)与副总统克里斯蒂娜出席就职仪式。10日，阿根廷总统就职仪式在布宜诺斯艾利斯举行，当选总统阿尔韦托·费尔南德斯宣誓就职。

新华社发

# 英国议会下院选举四大看点

### 核心提示

英国议会下院选举定于12月12日举行。这是英国2016年“脱欧”公投以来的第二次大选，其结果关系到英国能否在明年1月实现“脱欧”，并将对英国未来发展道路产生重要影响。

#### 看点一：

保守党能否赢得绝对多数席位

英国选民12日将选出650名议会下院议员。按规定，获得议会下院绝对多数席位的领袖将被女王任命为首相并负责组阁。

目前，保守党在议会下院的议席数未过半数。能否拿下议会下院绝对多数席位，是对保守党执政政策的最大

终检验。

虽然保守党在近期民调中支持率领先反对党工党约十个百分点，但英国多个反对“脱欧”的民间机构开展了“策略性投票”运动，利用大数据引导选民投票支持非保守党候选人，以阻止保守党当选。这使得此次选举的结果变得难以预测。

伦敦政治经济学院政治专家乔·格林伍德认为，目前不少人都认为此次选举中保守党和反对党工党获得的席位将较为接近。

#### 看点二：

约翰逊“脱欧”方案能否获认可

本次选举是对保守党“脱欧”方案的一次检验。现任首相、保守党领袖约翰逊多次表示，一旦保守党赢得议会下院绝对多数席位，就将确保英国在明年1月实现“脱欧”。所有保守党候选人也已承诺，一旦当选，将

在议会关于“脱欧”协议的投票中支持约翰逊。

因此，此次选举也被认为是一次“变相的‘脱欧’公投”。如果保守党无法拿下议会下院绝对多数席位，不得不与其他党派组建联合政府，目前的“脱欧”僵局将难以打破。

#### 看点三：

工党激进政策能否吸引选民

主要反对党工党在此次选举中提出向富人征税、对电信等领域实行再国有化、减免大学学费等主张。工党领袖科尔宾承诺，该党上台后将大幅提高税收，此举主要针对“富豪、无良雇主和地主”。

一些英国媒体称，工党的竞选纲领是数十年来最激进的政党宣言，科尔宾试图用激进政策吸引选民，但这些政策将把英国拖回到20世纪70年代。部分企业界人士认为，工党

的经济政策将抑制创新并阻碍经济增长。

#### 看点四：

苏格兰选民是否支持二次公投

英国苏格兰政府首席大臣、苏格兰民族党领袖斯特金此前表示，英国“脱欧”危及苏格兰的繁荣，苏格兰将留在欧洲共同市场内，成为联结英国与欧盟的桥梁。

苏格兰2014年9月举行首次独立公投，当时约55%的选民不支持苏格兰独立。

苏格兰民族党在本次议会下院竞选期间提出，将在2020年就苏格兰是否脱离英国举行第二次公投。如果苏格兰民族党在12日议会下院选举中获得的席位大幅增加，该党将更加积极地推动苏格兰独立。

记者 桂涛  
据新华社伦敦12月11日电