

# 营商环境改善激发强大活力

## ——2019年中国改革形势观察

新华社记者

### 直观感受减税降费红利

今年要实现全年2万亿元的减税降费目标,要把减税降费政策落到实处,让企业应享尽享各项优惠。

在厦门市思明区的一处办税大厅,记者发现,每个工作台上都放置了秒表。“纳税人可以在办税时掐表计时,办事大厅公示时限标准。”厦门市税务局副局长陈健介绍。

“涉税是重要的营商环境指标,要打造舒心便捷的税收营商环境。”陈健说,今年落实减税降费任务重,针对24项日常办理频率较高的税种,税务部门推出“秒表练兵”,要求所有窗口、所有的办税员都能熟练操作。这不仅是办事部门的自我加压,更是切实优化营商环境后的能力自信。

对冲经济下行压力,减税降费

### 核心提示

营商环境是企业生存发展的土壤,更是经济发展的“晴雨表”。今年,中国营商环境全球排名实现高位提升。年终岁末,记者在福建、浙江、广东等地调研感受到,营商环境的改善正激发出强大活力,进一步增强国内外对中国市场的信心。

不仅为企业减负,而且让居民增收,群众的获得感更强了。

走进杭州市西湖区办税服务厅,一名西湖区电子税务局的办税员正在为市民李先生介绍个税专项附加扣除的各项政策,并指引他下载了个税APP。短短十几分钟,李先生就通过APP完成了专项附加扣除的申报。

西湖区税务局纳税服务科副科长王琪告诉记者,浙江税务140项业务均已实现“最多跑一次”和网上办,

同时123项业务还能手机“掌上办”。

对标国际营商环境评价指标,福建自由贸易试验区厦门片区探索出一条改革新路径。

“口岸的降本增效,是厦门营商环境的一大优势。”厦门片区管委会政策法规局三级主任科员洪晓东说。

洪晓东介绍,企业从事跨境贸易,必然面临货物进出口的合规成本支出。据第三方机构测算,目前厦门

港进出口货物合规成本,进口每标箱229美元、出口每标箱207美元,是全国沿海主要口岸中较低水平。

去年,厦门片区降本增效措施为企业“减负”1.5亿元;今年前10个月,为企业再“减负”1.3亿元。这是如何实现的?洪晓东说,一是把政府规范性收费减下来,二是把市场性收费降下来。

对于集装箱口岸查验费、货物港务费、引航费等政府规范性收费,在国家收费标准的基础上,厦门市率先试点为企业“减负”,2019年仅按国家收费标准的25%计收;对于码头作业、理货、堆场仓库等市场经营性收费,通过鼓励引导国企带头示范,发布口岸收费目录清单,避免市场价格不透明、信息不对称等可能诱发恶性收费的情况。(下转第十版)



## “两学一做”学习教育

新华社北京12月11日电(齐声)2016年2月24日,中共中央办公厅印发《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育方案》,对开展“两学一做”学习教育作出部署。这是新形势下加强党的思想政治建设的一项重要部署,是推动全面从严治党向基层延伸的有力抓手。

党的十八大以来,中国共产党持续推动党的思想政治建设,先是在全党深入开展党的群众路线教育实践活动,接着在县级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育。在两次集中性教育取得明显成效的基础上部署开展“两学一做”学习教育,就是要推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸,把全面从严治党要求落实到每个支部、落实到每名党员。

在党中央坚强领导下,各级党组

织按照方案要求,以尊崇党章、遵守党规为基本要求,以用习近平总书记系列重要讲话精神武装全党为根本任务,坚持基础在学、关键在做,着力解决党员队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的突出问题,扎实有序开展学习教育,取得显著成效。通过“两学一做”学习教育,全党在思想、作风、党性上进行了又一次集中“补钙”和“加油”,广大党员“四个意识”显著增强,党内政治生活更加严格规范,基层党建突出问题得到有效解决,领导干部骨干带头作用、基层党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用得到进一步发挥。

2017年3月,中央办公厅印发《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化意见》,把“两学一做”学习教育纳入党支部“三会一课”等基本制度,作为全面从严治党基础性工程。

### 为了民族复兴·英雄烈士谱

## 尹铭志:与毒贩殊死搏斗血洒边疆

据新华社昆明12月11日电(记者王研)尹铭志,1976年10月出生于云南省德宏傣族景颇族自治州盈江县。1994年,尹铭志主动应征入伍。在原德宏公安边防支队(现德宏边境管理支队)章凤边防工作站,尹铭志发扬吃苦耐劳的品质,努力训练加强自己的本领。因为成绩突出,他曾6次受到嘉奖,被评为“学雷锋标兵”“优秀士兵”,并以义务兵的身份被提为副班长。

1997年8月2日,距离尹铭志退伍还有4个月。这一天,站里得到一条重要线索:有人在缅甸买了一批毒品,准备伺机偷运入境。专案组随后成立并开展案件侦办工作。经过对案情仔细分析研判,专案组制定出了侦办方案,但方案里需要一个关键人物——“接货人”。这个深入虎穴的人要胆大心细、本领过硬、头脑灵活,经反复斟酌挑选,尹铭志光荣地承担了这项任务。

当天傍晚,尹铭志和战友们到达陇川县章凤镇秧影村,他化装成了“接货人”,战友们则在暗处埋伏。经过四五个小时的守候,夜里11点多,一名毒贩出现了,尹铭志示意协助办案的

群众做好准备,自己只身上前。但狡猾的毒贩突然拒绝在车上交易,要求先点钱。尹铭志镇定地把钱递给对方,毒贩确认无误后向同伙发出暗号。一会儿,一名男子背着一只袋子走来,尹铭志随即示意协助办案的群众“验货”,确定是毒品后,他向战友们发出了行动暗号。

此时,两名毒贩忽然拔出尖刀意图抢钱抢货,且远处又跑来5人,手里还拿着长刀。尹铭志与毒贩展开了殊死搏斗。

那一边,战友们正向他飞奔而来。这一边,毒贩想要逃走。左下腹被长刀刺入的尹铭志站了起来,他惊人的毅力紧紧抱住一名毒贩,丧心病狂的毒贩继续挥舞手中的长刀……等战友们赶到时,身中十多刀的尹铭志身上的鲜血已经染红了衣服和脚下的土地,毒贩也挣脱了虚弱的他逃向境外。经抢救,尹铭志终因伤势过重,于次日凌晨壮烈牺牲。

尹铭志牺牲后,1997年12月,云南公安边防总队追认其为共产党员;1998年,被公安部批准为革命烈士。

## 2020年普通高校特殊类型招生将从严

据新华社北京12月11日电(记者胡浩)记者11日从教育部了解到,2020年普通高校特殊类型招生工作已陆续开始,教育部强调从资格审核、考试报名、考务管理等各方面从严要求。

2020年艺术类专业考试中,除经教育部批准的部分独立设置的本科艺术院校(含参照执行的少数高校)外,其他高校不再组织美术学类、设计学类专业省级统考所涵盖专业的校考。

## 新舟700首飞机机身后段成功交付

据新华社西安12月11日电(记者毛海峰 付瑞霞)由航空工业沈飞民用飞机有限责任公司承制的国产新舟700首飞机机身后段,近日成功交付位于西安阎良的航空工业西飞飞机公司。至此,用于首次飞行的试验机——新舟700首飞机的机身前段、中段、后段都已交付,机身整体成型将顺利展开。

## 山东乳山:“爱心火锅”温暖环卫工



12月11日,在乳山市一家爱心火锅店,环卫工人在吃火锅。当日,山东省乳山市一家火锅店邀请70名环卫工人免费享用火锅,以感谢他们寒冬里的辛勤付出。新华社记者 郭绪雷 摄

## 辽宁省哲学社会科学奖·成就奖(第三届)拟获奖名单公示

根据《辽宁省哲学社会科学成就奖评审办法》规定,现将辽宁省哲学社会科学奖·成就奖(第三届)拟获奖名单予以公示。公示时间为2019年12月12日至12月31日。公示期内,如有异议,请以书面形式向我部反映,并提供必要的证据材料,以便核实查证。提出异议者须提供本人真实姓名、工作单位、联系电话等有效联系方式(我部将予以严格保密),凡匿名、冒名或超出期限的异议不予受理。

联系电话:024—23128328  
电子邮箱:lnghb2006@163.com  
通讯地址:沈阳市和平区和平安大街45号1号楼1014室,邮编:110822  
附件:辽宁省哲学社会科学奖·成就奖(第三届)拟获奖名单

中共辽宁省委宣传部  
2019年12月12日

### 辽宁省哲学社会科学奖·成就奖(第三届)拟获奖名单

姓名	单位	研究方向
王振宇	辽宁大学	经济学
田鹏颖	东北大学	马列·科社
杨丽珠	辽宁师范大学	心理学
杨松	辽宁大学	法学
林木西	辽宁大学	经济学
郭连成	东北财经大学	经济学

## 辽宁:蓄势待发海天阔

(上接第一版)

颁布实施省级营商环境法规,成立省级营商环境建设监督局,推进不动产交易登记一体化,376项证照即办即取,为重大项目配备“项目管家”……“只许政府等企业、不许企业等政府”,一项项诚意满满的创举,赢得了企业和群众的信任。

恒力集团投资562亿元,是信任的结果;英特尔项目一年内从签约到投产,也是信任的结果;全省平均每天诞生2000家市场主体,“双创”企业遍地开花……

——国企改革涉深水区、啃硬骨头,一些领域取得突破性进展。

在朋友圈广为流传的“东北制药科研人员招贤纳士帖”得到了这家企业研究院院长刘素娜本人确认:“最高年薪500万元、干好有提成。咱这不论资排辈,院长的收入不是最高的。”

混改使东北制药活力奔涌。“今年VC价格跌到前几年的1/3,上半年公司营业总收入却同比增长9.65%,就是因为改革激发了科研人员的积极性,研发能力提高带动产品结构调整,不再VC一品独大。下一步我们还要布局干细胞前沿领域,打造新的增长点。”刘素娜说。

今年,辽宁本溪钢铁、省城乡建设集团、省旅游投资集团等国企大集团、母公司,纷纷向社会资本发出混

改邀请,涉及优质资产总额近2000亿元。用如此丰厚的“嫁妆”跟社会资本“联姻”,表明辽宁这个老工业省份在以更加积极的心态,将国企改革引向深入。

国企改革历史遗留问题攻坚取得突破,“僵尸企业”处置任务完成94%,盘活资产109.88亿元,妥善安置职工2.1万人。截至9月底,全省189户重点国有企业实现营收和利润同比增长8.2%和13.3%,省属企业营收和利润连续33个月实现双增长。

——对外开放加快步伐,开放范围和层次不断拓展。

“我喜欢中国诗歌。”日本电产(大连)有限公司总经理五十岚一副说,他来大连已有一年半时间。

日本电产主要生产汽车马达,公司计划未来几年在中国投资7亿美元扩张产能。“大连金普新区建设新日本产业园,又给我们20万平方米厂房用地,我正在邀请上下游企业入驻。”他笑着说。

率先在省级层面创建“一带一路”综合试验区、加快辽宁自贸试验区大连片区建设、为重大产业外资项目开辟“绿色通道”……今年前三季度,辽宁全省新设外资企业460家,对“一带一路”沿线国家和中东欧17国进出口增幅分别为3.2%和23.4%。

辽宁东盛集团这几年投资节奏明显加快,董事长文起东幽默爽朗:

“咱辽宁是关外一条龙,蓄势待发海天阔,再不来可就赶不上趟儿喽!”

### 发挥优势 开创发展新格局

如何把改革开放激发的活力,转化为高质量发展的推力?辽宁人找到诀窍。

——强化工业制造看家本领。

没有火花灼眼,没有切割声刺耳。长近三米、最薄处只有5毫米的大型核电叶片,在大连光洋科技集团五轴铣床复合加工中心,被一次装夹、铣削成型。

今年上半年,我国中低档数控机床市场出现下跌,而及早转型主攻高档五轴数控机床的大连光洋,订单猛增250%!董事长于德海反复强调“抱团创新”。“机床是‘工业母机’,要冲破国外技术封锁,凭企业一己之力,不行!”

2009年起,大连光洋给无锡某公司做核电叶片机床的应用验证,前后研发四代,用了8年多时间。于德海说:“国家支持重大科技专项研发资金近700万元,我们自己投入5000多万元,用户拿出近1亿元资金用于切削试验耗材。后来跟客户的专项合作,基本上都是这个模式。大家劲往一处使,只为装备制造早日实现国产化,不再受制于人。如今,大连光洋已拥有全技术链、全产业链,开始

有意识地采用其他企业的国产零部件。大鸟带着小鸟飞,国产装备必须成雁阵……”

辽宁提出,牢牢抓住制造业当家优势,把实体经济家底做厚实。今年以来,全省持续推进改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇文章,围绕制造业高端化、智能化、特色化、绿色化,滚动推100个智能制造重点项目。省工业和信息化厅厅长何庆预测,到2020年,全省先进装备制造主营业务收入占全行业比重将达到60%以上。

——做好产业结构调整加法。

辽宁省内发展不平衡,腹地沿海各有短长。如何在千方百计扩大投资的同时优化产业结构,推动经济高质量发展?

力争“无中生有”。虽然钢铁、水泥产能全球萎缩导致耐火材料需求下降,但生产高炉耐火砖的三华集团先人一步,将产业链延伸至设计、建炉、安监等全套服务,不仅在国际市场技高一筹,也将传统产品利润提高两成。

把握“后发机遇”。资源禀赋差、产业底子薄的朝阳市,今年前三季度固定资产投资、民间投资增速在全省均排名第一。市委书记蹇洪波道出个中缘由:“利用土地优势高标准布局产业体系。白纸一张露锋起笔,好戏在后头!”

## 以解决问题的实际成效取信于民

(上接第一版)

瓦房店市把办证难列入为民办实事清单,通过简化程序、确定时限等容缺办理的创新做法,陆续解决了2003年以来遗留的“办证难”项目30个,涉及3.9万人。大力推进“一网、一门、一次”改革,实现新办企业“一站式”服务,一个窗口受理,一个窗口出件,一个工作日办结。同时,对20个新建或增资扩建项目,提供一对一的全程代办、帮办服务;以“厕所革命”为切入点,集中整治农村人居环境,今年新建公厕4.3万座。

主题教育开展以来,本溪满族自治县始终聚焦主题主线,紧抓“学习、调研、检视、落实”四个关键,强化工作措施,以实实在在的工作落实推进主题教育提质增效。本溪县对66家党委、党组和10个督导组逐一点出存在

问题,提出整改要求。坚持“周碰头、旬调度、月总结”机制,制定6个领域主题教育流程图,下发重点任务提示单,建立10个主题教育基层指导小分队,协调解决各领域重点难点问题。坚持问题导向、成果导向,突出真调研。本溪县把加强党的建设,应对各种风险挑战,破解供给侧结构性改革等难题作为重点,各级领导干部“走百村、进千户、访万民”,发放调查问卷,形成调研报告,切实把调研成果转化为解决问题的具体行动。在县、乡、村实施“千乡千村民生工程”,深入查摆检视民生问题3000多条,立行立改办理了1400余户办证确权问题,解决20个村泥泞路问题,改造35个供水、供热管网问题,集中整治10个物业弃管小区,确保主题教育见行见效。

### 招才引智 撑起发展“人”字梯

“人往高处走,不怨‘雁南飞’。我一直在用两倍、三倍于南方同业的薪酬待遇把高端人才吸引过来。”沈阳富创精密设备有限公司董事长郑广文说。

“幸福来得太突然!”获评副高级职称9年之后,辽宁天意石油装备总工程师李伟今年终于评上正高,“这是一种认可,咱创新更有劲头了。”

今年以来,辽宁继续改革人才管理评价制度,鼓励支持大型民营企业开展自主评审,加大对高科技人才的奖补培养投入,进一步精简高校录取新生和毕业生的户口迁移程序。前10月,沈阳累计投入1298.9万元培养和引进高层次人才,人才引进保持净流入态势……

一场小雪,将长兴岛包裹在晨雾中。大连造船厂的泊位上,30万吨油轮改装工程热火朝天,叮叮当当的击打声在海面回响。

从造船转向改装,两年来营业收入翻番上涨。这样的好日子,让冷清了几年的港口骤然忙碌,也让船厂生产部部长张赫有了新的“烦恼”——他一点也不担心订单,而是操心上千工人的后勤保障问题。

“最准的时候已经过去,小岛就要热闹起来了!”

(转自12月11日《人民日报》)