

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

社会主义基本经济制度的拓展与完善

王行伟

核心提示

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)明确指出,公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度,既体现了社会主义制度优越性,又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应,是党和人民伟大创造的结晶。这一重大创新,标志着我国社会主义基本经济制度更加成熟定型,对于更好发挥社会主义制度优越性,解放和发展社会生产力,推动经济高质量发展,具有重要的指导意义。

社会主义基本经济制度的演进凸显其具有长期性和稳定性

从我国宪法确立的我国基本经济制度的演进来看,社会主义基本经济制度具有长期性和稳定性。

1954年《中华人民共和国宪法》第五条规定,中华人民共和国的生产资料所有制现在主要有以下四种:国家所有制,即全民所有制;合作社所有制,即劳动群众集体所有制;个体劳动者所有制;资本家所有制。

自1956年完成“三大改造”,进入社会主义社会以来,1975年和1978年的宪法第五条均规定,中华人民共和国的生产资料所有制现阶段主要有两种:社会主义全民所有制和社会主义劳动群众集体所有制。

1982年宪法第六条规定,中华人民共和国的社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制,即全民所有制和劳动群众集体所有制。社会主义公有制消灭人剥削人的制度,实行各尽所能、按劳分配

的原则。1999年宪法进一步规定,国家在社会主义初级阶段,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。1982年宪法历经五次修改,但围绕第六条的相关表述都没有发生很大变化。

党的十四大以来历届党的全国代表大会都强调,必须坚持和完善我国社会主义基本经济制度。同时,也都会不断根据实际需要发展和完善,不断根据实践要求进行创新。十四大报告提出,社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起。党的十五大报告首次提出,公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度,同时要求,完善分配结构和分配方式,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的

制度。党的十六大报告提出,坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,同时提出“两个毫不动摇”和“一个统一”论断。党的十七大报告提出,坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展,坚持平等保护物权,形成各种所有制经济平等竞争、相互促进新格局。党的十八大报告提出,要坚持社会主义基本经济制度和分配制度,调整国民收入分配格局,加大再分配调节力度,着力解决收入分配差距较大问题,使发展成果更多更公平惠及全体人民,朝着共同富裕方向稳步前进。党的十八届三中全会进一步提出,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是中国特色社会主义制度的重要支柱,

也是社会主义市场经济体制的根基。党的十九大报告把必须坚持和完善我国社会主义基本经济制度和分配制度,“两个毫不动摇”,与使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用放在一起予以表述。

基本经济制度是具有长期性、稳定性、根本性的制度安排,是生产关系的基本规定,起着规范方向的作用,对社会经济制度属性、经济发展走向具有决定性影响。改革开放以来,正是由于通过稳健、有序、有效的市场化和所有制改革,形成了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度;正是由于从理论到实践,从制度安排到政策举措上,都毫不动摇地坚持和完善社会主义基本经济制度,我国经济社会发展才取得了历史性成就、发生了历史性变革。

丰富与发展了社会主义基本经济制度的科学内涵

党的十九届四中全会首次把公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制作为中国特色社会主义基本经济制度,三者相互联系、相互支撑、相互促进。这是对我国基本经济制度的最新提炼概括,是对我国基本经济制度的重大创新,是新时代马克思主义经济制度理论的丰富与发展。

从理论上进行了新的拓展。基本经济制度属于生产关系范畴。在马克思、恩格斯的理论构想中,全面公有制、计划经济和按劳分配成为其设想的社会主义经济制度的经典模板。改革开放后,我们党重新确立了解放思想、实事求是的思想路线,在所有制方面纠正了“一大二公三纯”的错误观念,为包括个体、私营、外资经济在内的多种所有制经济成长打开突破口。随着改革

的不断推进,我们党在基本经济制度的理论和实践方面实现了一系列重要突破和创新,中国特色社会主义基本经济制度得以进一步丰富和完善。但在十九届四中全会前,关于我国基本经济制度的表述都是“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”,集中关注生产关系中生产资料所有制是基本经济制度的根本属性,分配制度是与之并列的经济制度的重要组成部分,“社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起”,进一步深化经济体制改革的一项重大内容。《决定》中的新表述则从生产资料所有制拓展到分配制度和经济运行体制领域,使得基本经济制度更全面。这既符合马克思主义经典理论,也契合改革开放以来中国经济发展的实际。

坚持了历史与逻辑的统一。确立中国特色社会主义基本经济制度,是我国制

度改革最基础的创新成果,它将社会主义所有制形式与市场经济结合,是对人们传统观念和既有经济制度的重大革命,既坚持了社会主义原则,又充分发挥了人的积极性、创造性,从而极大地促进了生产力的发展。改革开放40多年来,紧紧围绕解放和发展生产力、解放和增强社会活力,我们鲜明提出建立社会主义市场经济体制的改革目标,从“建立”到“完善”再到“加快完善”,理论和实践不断突破,为中华民族从站起来到富起来再到强起来提供强大动力和体制保障。实践证明,社会主义市场经济体制是推动中国稳定健康发展的有效制度。

着眼于新的实践和发展需要的必然选择。任何社会的基本经济制度都是国家制度体系与治理体系的基础性制度,不断完善所有制关系、改进所有制实现方式,为财

产权利提供制度安排,为所有制关系寻找合理的经济运行体制,通过经济体制及其运行机制为所有制关系、产权制度、分配制度及其分配关系改善提供空间,促进社会经济包容性增长。社会主义基本经济制度的拓展、完善,凸显了社会主义基本经济制度的张力、活力与包容性。《决定》还关注收入分配问题,意义非同寻常。只有在“做大蛋糕”的同时“分好蛋糕”,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,才能更加彰显中国特色社会主义制度的优越性。中等收入群体持续扩大对形成强大国内市场、推动经济高质量发展、维护社会和谐稳定十分重要。实际上,中国从生产型社会向消费型社会的转型过程中,也需要将更多的经济增长成果转化为居民消费能力的提升,从而推动经济发展与民生改善形成良性循环。

坚持和完善社会主义基本经济制度推动经济高质量发展

从国家治理的角度看,坚持和完善社会主义基本经济制度,最终的落脚点是推动经济高质量发展。只有这样,才能不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

推动经济高质量发展必须坚持“两个毫不动摇”,激发各类市场主体活力。公有制经济和非公有制经济的关系,是互进互促、共生发展。推动民营企业、中小企业成为具有平等地位和活力的市场主体上升到国家制度层面,表明国家对支持中小企业发展的坚定决心,也意味着国家将在更高层次、更深领域帮助中小企业解决实际问题。通过发展混合所有制经济,完善构建亲清政商关系的政策体系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场

环境,健全支持中小企业发展制度,对国有经济和民营经济一视同仁,对大中小企业平等对待,在加强产权和知识产权保护、健全完善金融体系、平等放开市场准入等方面深化改革,推动政策落准、落地、落实。

推动经济高质量发展必须坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,促进效率和公平有机统一。分配方式决定经济活动参与者的物质利益,影响其参与经济活动的积极性和贡献程度,也影响经济效率和经济发展质量。按劳分配为主体,肯定了劳动是创造财富的源泉,肯定了劳动者是社会经济活动的中坚,树立了一种正确的价值标准。多种分配方式并存,肯定了在当今社会,经济活动的影响因素在增加,组织经济活动的复杂性程度在提高。缺少劳动以外因素的作用,劳动自身的价值也得不到提高。《决定》

要求,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。正因为我国承认多因素参与分配,才能调动一切积极因素,使其与劳动要素形成有机整体,提高经济活动效率,形成我国经济的要素贡献优势。构建良好的分配秩序,将收入获取建立在公平竞争和要素贡献基础之上,形成正确的激励导向。解决好发展质量效益、扩大人力资本、发挥企业家作用、支持中小微企业发展、建设技能型劳动者队伍等重大问题,逐步形成橄榄型收入分配格局。

推动经济高质量发展必须加快完善社会主义市场经济体制,建设高标准市场体系。一方面,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。通过健全产权和知识产权保护制度,推进高标准市场体系建设和要

素市场制度建设,加快建设现代化经济体系。另一方面,坚持以供给侧结构性改革为主线,更好发挥政府作用,让“看得见的手”和“看不见的手”相得益彰。此外,要完善科技创新体制机制,建设更高水平开放型经济新体制。优化人口和经济活动空间布局,构建区域协调发展新机制,形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局,对于发挥各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,加快构建高质量发展动力系统,具有深远意义。

总之,《决定》对社会主义基本经济制度的拓展与完善,明确前进方向,作出重大决策部署,为推动经济高质量发展提供了更为科学、更为有效的指导。

(作者系省委党校(辽宁行政学院、省社会主义学院)经济教研部主任、教授)

坚持并发挥好社会主义协商民主独特优势

王喜满 张 强

党的十九大报告明确指出,“协商民主是实现党的领导的重要方式,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势”。党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》进一步强调,“坚持社会主义协商民主的独特优势”。对此,我们需要深刻理解和把握,以便在实践中坚持并发挥好这一优势。

我国社会主义协商民主体现普遍性和特殊性的高度统一,是具有鲜明中国特色的民主形式。我国社会主义协商民主是具有鲜明中国特色的中国式民主,在充分学习借鉴西方现代民主理念、竞争性民主制度经验的基础上,进行辩证的扬弃。

具有深厚的文化基础、文化传统。从协商理念层面来看,中国传统文化历来强调“和谐”“和为贵”,更是形成了天下为公、兼容并蓄、求同存异、和而不同等治国理念。从协商实践层面来看,古代协商政治活动既包括“咨询”“朝议”“谏议”,也包括民间社会的调解说和。这充分表明,我国社会主义协商民主以中华优秀传统文化和政治协商传统为基础,是内生性演化的结果。

体现真正的众治民主、共识民主。我国社会主义协商民主是“有事好商量,众人的事情由众人商量”,是用来解决人民真正需要解决的问题的,“人民只有投票的权利而没有广泛参与的权利,人民只有在投票

时被唤醒、投票后就进入休眠期,这样的民主是形式主义的”。与资本主义虚假民主相比,社会主义协商民主的独特优势在于众治和共识,能够切实保证人民当家作主,可以广泛达成决策和工作的最大共识,形成人民群众参与各层次管理和治理的机制,凝聚全社会的智慧和力量。

协商民主与选举民主两种形式并存、优势互补。人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是中国社会主义民主的两种重要形式。在中国,这两种民主形式不是相互替代、相互否定的,而是相互补充、相得益彰的,共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。

我国社会主义协商民主体现统一性和多样性的高度统一,促进中国特色社会主义民主政治稳定、有序发展。我国社会主义协商民主在增强一致性的基础上,强调对多样性的包容、保护和倡导,实现优势互补及共赢,推进我国整体实现大团结大联合。

坚持党的领导,筑牢一致性的思想政治基础。“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。”只有坚持党的领导,使所有力量都围绕中心服务大局,才能共同推进中国特色社会主义民主政治发展。有了党的领导,在社会主义协商中,我们就与西方政党互相拆台、置国家和人民利益不顾的党派之争有明显区别,在维护国家利益和人民根

本利益的前提下,协调各方面、各层次、各群体利益,筑牢一致性的思想政治基础。

正确处理和协调各方政治诉求,实现最广泛有序的政治参与。协商民主尊重多数、照顾少数,注重民主的过程和结果,既强调决策前也注重决策实施中各种利益的统筹,可以最大限度形成最大公约数。商量的过程就是民主参与、集思广益的过程,就是统一思想、增进共识的过程,从而实现有序政治参与。

实现广泛民主基础上的有效集中与统一,用制度体系保证人民当家作主。发展社会主义协商民主,有助于我们党科学执政、民主执政、依法执政,既能维护人民的根本利益和长远利益,又能照顾和协调好各方面的具体利益和眼前利益;既能广泛反映各方意见,又能汇聚各方面智慧和力量,全面协调利益关系,从而实现广泛民主基础上的有效集中与统一,促进中国特色社会主义民主政治稳定、有序发展。

我国社会主义协商民主体现理论性与实践性的高度统一,具有强大的现实生命力。我国社会主义协商民主的形成与发展具有坚实的理论与实践基础。加快构建程序合理、环节完整的协商民主体系,能够更好地体现我国社会主义民主政治的优越性和生命力。

发展社会主义协商民主是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。我国社会主义协商民主最直接的理论

根源是马克思的民主思想和统一战线思想。我国社会主义协商民主也是马克思主义与中国革命、建设、改革实际相结合并不断进行创新性转化的重要成果。习近平总书记对新时代发展社会主义协商民主作出一系列重要论述,回答了一系列重大问题,构成习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

我国社会主义协商民主与特定历史时期、本国国情和社会发展趋势相适应。我国社会主义协商民主始终与国情相适应,具有深厚的实践基础和丰富的实践经验,在中国革命、建设、改革的历史进程中都发挥了重要作用。进入新时代,我国社会主义协商民主有了新的时代内涵,我们应倍加珍惜、长期坚持、积极参与、大力发展。

我国社会主义协商民主的理论与实践探索为世界政治文明进步提供中国智慧。中国特色社会主义政治制度是党和人民的伟大创造。发展社会主义协商民主有利于增强政治自信,破除某些人对西方民主政治模式的迷信,把我国民主政治的优势充分发挥出来,为其他国家民主政治理论与实践发展提供借鉴,为人类政治文明进步作出充满政治智慧的中国贡献。

(作者单位:辽宁大学马克思主义学院。本文系教育部2016年度高校马克思主义学院和优秀教学科研团队建设项目《高校党委思想政治理论课建设责任制研究16JDSZK006》阶段性成果)

既要有宽肩膀 又要有铁肩膀

沈小平

百家之言

习近平总书记2019年第19期《求是》杂志发表重要文章《推进党的建设的伟大工程要一以贯之》指出:“无论是干事创业还是攻坚克难,不仅需要宽肩膀,也需要铁肩膀;不仅需要政治过硬,也需要本领高强。”这一重要论述,是习近平总书记着眼于新时代推进党和人民事业发展,对各级领导干部担当作为、能力本领方面提出的新要求。

思想是行动的先导,理论是实践的指南。锤炼勇于担当的宽肩膀、能够负重的铁肩膀,不但要有政治上的坚定,还要有理论上的清醒,这样才能把握担当的方向、增强负重的能力。因此,领导干部要不断加强理论学习的紧迫感,有终身学习理论的自觉性,切实加强马克思主义中国化最新成果——习近平新时代中国特色社会主义思想的学习,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。通过学习掌握马克思主义立场观点方法,善于透过现象看本质,提高运用科学理论解决复杂问题的能力,是领导干部练就宽肩膀、铁肩膀、硬本领的法宝。

无私才能无畏,无畏才敢担当。能担当的肩膀背后是无私无畏的境界和乐于献身的精神。领导干部应该有“功成不必在我”的精神境界和“建功必定有我”的历史担当,用人民赋予的权力为人民服务,用宽肩膀和铁肩膀扛起应该肩起的担子。当前,尤其要敢于冒风险、敢于涉险滩、敢于攻坚克难,哪里有困难就到哪里去,哪里情况复杂就到哪里去。宽肩膀、铁肩膀不仅体现在平时工作中,更体现在关键时刻。这就需要领导干部遇到突发紧急情况果敢处置,遇到重大灾情事故靠前指挥,真正成为带领群众战风险、渡难关的主心骨。

软肩膀挑不起硬担子,打铁必须自身硬。政治过硬、本领高强是宽肩膀、铁肩膀的底气 and 根基。领导干部既要有激情、有韧劲,更要办事管用。办事管用讲的就是要有能力、有水平。为此,领导干部要注重培养专业作风、专业精神,补知识弱项、能力短板、经验盲区,干一行爱一行、钻一行精一行、管一行像一行。注重在基层一线和困难艰苦地区培养锻炼,坚持从做好本职工作开始,把完成好每一项任务作为提升能力、锤炼意志的阶梯,真正在实践中砥砺品质、增长才干。只有练就勇于担当的宽肩膀、能够负重的铁肩膀,才能在党和人民最需要的时候勇挑重担,成就功业。



没有思考的人生,只能走向庸庸碌碌、浑浑噩噩。 作者 薛飞

动态 DONGTAI

2019年学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想系列研讨会(第三场)举行

本报讯 记者史冬柏报道 12月9日,由省委宣传部、辽宁省中国特色社会主义理论体系研究中心联合主办、辽宁工业大学承办的深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想系列研讨会暨深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立70周年大会上的重要讲话精神专题研讨会在锦州举行,各市委宣传部理论处(科)长,省内各中国特色社会主义理论体系研究中心副主任,部省属本科院校马克思主义学院院长(思政部主任),省内知名专家学者,部分高校教师及学生代表共百余人参會。据悉,本次专题研讨会是我省2019年学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想系列研讨会的第三场。

与会专家认为,习近平总书记的重要讲话深情回顾了中华人民共和国70年波澜壮阔的历史,鲜明回答了70年历史性变革中蕴藏的内在逻辑,明确指出了前进征程上团结奋斗的方向。学界应聚焦党和国家事业发展面临的新形势、新任务、新要求,围绕新中国70年的伟大成就和宝贵经验展开深入阐释研究,为增强“四个自信”提供学理支撑。

新视界 SHIJIE

优化新型城镇化空间布局

高国力、刘保奎在《经济日报》撰文认为,“十三五”以来,我国城镇化进程发生诸多阶段性新变化。即将到来的“十四五”时期,面对错综复杂的国内外形势,我国新型城镇化呈现出新的特征和趋势,进一步调整优化空间布局意义重大。

要加快构建多元、开放、高效、优质的新型城镇化空间布局。“十四五”时期,我国新型城镇化空间布局调整优化需把握好几个原则:一是有序集聚、有机疏解。二是形态多样、尺度多元。三是增量管控、存量更新。四是科技引领、智慧包容。可以从以下几方面确定思路:一是稳规模:保持城镇化平稳放缓。二是调结构:引导城镇格局与资源禀赋、开发强度、发展潜力相适应。三是强功能:完善各类城镇综合配套功能,精准配置政策工具。四是多形态:坚持因地制宜、多种形态并举。五是高效益:推动城镇化经济社会生态效益并重、近期效益与长远效益兼顾。