

# 中共中央办公厅印发《2019 - 2023年全国党政领导班子建设规划纲要》

新华社北京12月4日电 近日，中共中央办公厅印发了《2019 - 2023年全国党政领导班子建设规划纲要》(以下简称《规划纲要》)，并发出通知，要求各地区各部门各单位结合实际认真贯彻落实。

《规划纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，适应“两个一百年”奋斗目标历史交汇期的新形势新任务，对2019—2023年全国各级党政领导班子建设作出全面规划，是落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线、加强新时代党政领导

班子建设的指导性文件。

《规划纲要》指出，要着眼进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和加强党的全面领导，坚持全面从严治党，贯彻落实新时代党的组织路线，以党的政治建设为统领，聚焦“两个维护”强化政治忠诚，着眼坚定信仰深化理论武装，适应时代发展需要配强领导班子，不断提升能力素质，持续改进作风，激励担当作为，努力锻造忠实践行习近平新时

代中国特色社会主义思想的坚强领导集体，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力组织保证。

《规划纲要》提出，要把党的政治建设摆在首位，引导各级领导班子和领导干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、带头做到“两个维护”，提高政治能力，全面加强和规范党内政治生活，严格执行民主集中制。要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深化理论武装，坚持学以致

用、知行合一，做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。要优化领导班子配备，增强整体功能，选优配强党政正职，优化年龄结构，改善专业结构，完善来源、经历结构，大力发现培养选拔优秀年轻干部，合理配备女干部、少数民族干部和党外干部。要全面提高领导水平和专业素养，注重实践锻炼，提高领导班子专业化水平，发扬斗争精神、增强斗争本领。要加强管理监督，激励担当作为，严格日常管理，完善考核评价，强化正向激励。要持之以恒改进作

风、严肃纪律，密切联系群众，持续推进党风廉政建设，落实全面从严治党政治责任。

《规划纲要》强调，各级党委(党组)要抓好贯彻落实，提高领导班子建设质量。党委(党组)主要负责同志要认真履行第一责任人职责，把选干部、配班子作为重要政治责任，履责情况要纳入考核内容。班子其他成员要各司其职、各负其责。组织(人事)部门要与其他有关部门密切配合，形成工作合力，推动各项任务顺利完成。

## 努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体

——中央组织部负责人就印发《2019 - 2023年全国党政领导班子建设规划纲要》答记者问

新华社记者

近日，中央办公厅印发了《2019 - 2023年全国党政领导班子建设规划纲要》(以下简称《规划纲要》)。日前，中央组织部负责人就《规划纲要》有关情况回答了记者提问。

问：请介绍一下制定《规划纲要》的主要背景和总体考虑。

答：领导班子是一个地方、一个单位落实党中央决策部署、推动各项工作的“指挥部”、“战斗部”，建设好领导班子是夯实党执政组织基础的关键，也是抓好改革发展稳定各项工作的关键。改革开放以来，党中央先后印发了6个领导班子建设规划纲要。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局高度，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，对加强领导班子建设提出一系列新理念新思想新要求，为加强新时代党政领导班子建设指明了方向。在党中央坚强领导下，各级党政领导班子建设取得了显著成效、积累了有益经验。适应“两个一百年”奋斗目标历史交汇期的新形势新任务，进一步加强各级党政领导班子建设，需要系统谋划、整体推进。制定印发《规划纲要》，明确今后5年党政领导班子建设的总体要求、目标任务、重要措施，对于不断提高党政领导班子建设质量，努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力组织保证，具有重要意义。

起草过程中，主要把握了以下几点：一是充分体现党中央新精神新要求，把习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻到领导班子建设全过程、各方面。二是总结运用实践经验，吸收党的十八大以来各地区各部门加强领导班子建设的有效做法。三是突出问题导向，聚焦领导班子建设的短板和问题，有针对性地提出解决措施或方向性要求。四是注意衔接现有政策规定，保持政策连续性稳定性，同时根据新形势新任务和今后5年领导班子建设需要，提出一些新举措，作出前瞻性规划。五是坚持从实际出发，既明确普遍适用的要求，又分层分类精准施策，力求能执行、好落实。

问：《规划纲要》对党政领导班子建设提出了哪些总体要求？

答：加强新时代党政领导班子建设，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，着眼进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和加强党的全面领导，坚持全面从严治党，贯彻落实新时代党的组织路线，以党的政治建设为统领，聚焦“两个维护”强化政治忠诚，着眼坚定信仰深化理论武装，适应时代发展需要配强领导班子，不断提升能力素质，持续改进作风，激励担当作为，努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体。

《规划纲要》着眼今后5年党和国家事业发展需要，对加强党政领导班子建设提出5个方面的主要目标，即理想信念更加坚定，为民服务、担当尽责意识持续强化，领导能力、专业素养全面提升，班子结构不断优化，遵规守纪、廉洁从政自觉性进一步提高。同时，明确了“六个坚持”的基本原则，即坚持把党的全面领导贯穿全过程、各方面，确保领导班子建设正确方向；坚持围绕中心、服务大局，紧扣党和国家事业发展需要加强领导班子建设；坚持德才兼备、以德为先，五湖四海、任人唯贤，落实好干部标准，选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部进入领导班子；坚持依法依规、全面从严、高标准严要求建班子管班子；坚持民主集中制，增强领导班子整体合力；坚持从实际出发，分类指导、精准施策，提高领导班子建设质量。

问：《规划纲要》是怎样把党的政治建设要求落实到党政领导班子建设中的？

答：党的政治建设是党的根本性建设，是党政领导班子建设的灵魂。《规划纲要》认真贯彻落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，旗帜鲜明提出要把党的政治建设摆在首位，并针对存在的问题提出具体举措，推动领导班子政治建设落地见效。一是带头做到“两个维护”。强调加强政治忠诚教育，完善党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示贯彻落实的督查问责机制，加强和改进政治素质考察。二是注重提高政治能力。强调要强化领导班子政治属性、政治功能，实施“一把手”政治能力提升计划，加强领导班子成员政治能力训练和政治实践历练。三是全面加强和规范党内政治生活。强调要提高民主生活会质量，领导干部参加双重组织生活，发展积极健康的政治文化，涵养良好政治生态。四是严格执行民主

集中制。强调要落实集体领导和个人分工负责相结合的制度，健全决策机制、完善决策程序，加强对民主集中制执行情况的监督检查。

问：学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是党政领导班子建设的头等大事，《规划纲要》对此提出哪些要求？

答：《规划纲要》提出，各级党政领导班子要带头学习习近平新时代中国特色社会主义思想，真正把握核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，在学思用贯通、知信行统一上走在前列、作出表率。做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为党委(党组)理论学习中心组学习内容，作为领导干部学习中心内容。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，实施“习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划”。坚持学以致用、知行合一，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导主观世界改造，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，运用贯穿其中的马克思主义立场观点方法，研究解决实际问题。领导干部要在研究重要问题和重点工作时，首先学习习近平总书记有关重要论述，在对标对表中找准方向、明确思路、提出对策。

问：年龄、专业、来源和经历结构等历来是党政领导班子建设的重点内容，《规划纲要》作了怎样的规定和要求？

答：领导班子结构，直接关系到班子整体功能的发挥。《规划纲要》对优化领导班子配备，增强整体功能提出了5方面要求。一是选优配强党政正职。注重选拔政治上强、能够驾驭全局、善于抓班子带队伍、民主作风好、敢于担当、经过重大斗争考验、领导经验丰富、廉洁自律的优秀干部担任党政正职。选配党政正职要注意重点考虑下一级党政正职经历的干部。坚持好中选优配强县委书记。二是优化年龄结构。坚持老中青相结合的梯次配备，用好各年龄段干部。坚持分层分类、精准施策，对中央和国家机关及其内设机构领导班子，省、市、县党政领导班子，省、市、县党政领导班子，省、市、县党政领导班子配备年轻干部提出明确要求。强调要大力发现培养选拔优秀年轻干部，健全优秀年轻干部选育管用全链条机制。三是改善专业结构。要根据不同类型领导班子的职责任务，注意选配具有专业能力、专业精

神的干部，使领导班子形成搭配合理、优势互补的专业结构。同时，对地方党委、政府领导班子，中央和国家机关及省、市、县党政工作部门领导班子的专业结构分别提出要求。四是完善来源、经历结构。提出要树立重视基层、重视实践的导向，拓宽选人视野，畅通“三支队伍”交流渠道，注意从企事业单位和社会组织中发现选拔党政领导干部。坚持五湖四海，打破地域概念、部门界限，加大领导干部交流力度，同时强调要注意保持领导班子特别是市、县党政正职相对稳定。五是合理配备女干部、少数民族干部和党外干部，加强日常培养、战略培养。

问：适应党和国家各项事业的新进展，《规划纲要》对党政领导班子全面提升专业水平和专业素养提出了哪些要求？

答：中国特色社会主义进入新时代，党和国家各项事业站在新的历史起点上，各级党政领导班子和领导干部必须不断提高适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。《规划纲要》提出3方面要求。一是注重实践锻炼。聚焦服务国家重大战略、重大工程、重大项目、重点任务，有计划地选派干部参加挂职任职、对口支援等，推动领导班子建设与实践深度融合，引导领导干部在实践中增长才干、提高斗争本领。二是提高专业化水平。实施“干部专业化能力提升计划”，提升专业能力，弘扬专业精神，推动形成又博又专、推陈出新的素养结构，使领导干部成为精通业务的内行领导，使领导班子专业素养整体适应地方发展需要、单位核心职能。三是发扬斗争精神、增强斗争本领。加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼，引导领导干部在严峻复杂的斗争一线、急难险重任务中真枪真刀磨砺，积累斗争经验，提高斗争本领，做敢于斗争、善于斗争的战士。强化忧患意识和底线思维，完善风险研判、评估、防控协同等机制，提高防范化解政治、经济、社会等领域重大风险的能力。

问：新时代需要新气象新担当新作为，《规划纲要》在加强党政领导班子管理监督、激励担当作为方面提出了哪些要求？

答：党的十九大报告提出“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重”，习近平总书记对此提出一系列新思想新要求。落实党中央精神，《规划纲要》提出有针对性的政策举措，推动领导班子呈现新气象新干劲新活力。一是严格日常管理。要

认真执行巡视巡察、经济责任审计、重大事项请示报告等制度，加强对“一把手”的监督，强化对权力集中、资金密集、资源富集部门领导班子的监督。二是完善考核评价。开展好平时考核、年度考核、专项考核、任期考核，全面了解领导班子思想政治建设、领导能力、工作实绩、党风廉政建设、作风建设和领导干部德能勤绩廉等情况，作出客观准确评价。三是强化正向激励。要真心关爱干部，把“三个区分开”的要求具体化，正确把握干部在工作中出现失误的性质和影响，为担当者担当，为负责者负责。正确对待被问责和受到处分的干部，采取适当形式为被诬告干部澄清正名，关注干部身心健康，完善异地交流任职干部保障制度，以组织对干部的担当推动干部对事业的担当。

问：作风建设永远在路上，《规划纲要》对党政领导班子持之以恒改进作风、严肃纪律强调了哪些要求？

答：加强作风建设，是党的十八大以来党中央抓党的建设的重点和亮点。《规划纲要》总结运用近年来成功经验，提出各级党政领导班子和领导干部要坚持以人民为中心，践行党的群众路线，认真落实党中央各项惠民政策，密切党同人民群众的血肉联系。落实全面从严治党主体责任，严明纪律、严格教育、严肃执纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。聚焦作风建设上存在的突出问题，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，紧盯形式主义、官僚主义动向新表现，持续开展作风专项整治行动，着力解决文山会海、督查检查考核过多过频和过度留痕、问责不力和问责泛化简单化等问题，切实为基层减负。

问：对抓好《规划纲要》贯彻落实有什么部署要求？

答：一分部署、九分落实。各地区各部门各单位要结合实际认真抓好《规划纲要》的贯彻实施工作，严格落实全面从严治党政治责任，以党的政治建设为统领，全面加强党政领导班子政治、思想、组织、作风、能力、纪律建设，把制度建设贯穿其中，不断提高领导班子建设质量。党委(党组)主要负责同志要认真履行第一责任人职责，把选干部、配班子作为重要政治责任，履责情况要纳入考核内容。班子其他成员要各司其职、各负其责。组织(人事)部门要与其他有关部门密切配合，形成工作合力，推动各项任务顺利完成。

新华社北京12月4日电



### 构建人类命运共同体

新华社北京12月4日电 (齐声) 2013年3月23日，习近平总书记在俄罗斯莫斯科国际关系学院发表演讲时提出，“人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交汇的同一个时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。”

当今世界，人类正在百年未有之大变局，面对“世界怎么了？人类怎么办？”的时代之问，习近平总书记汲取中华优秀传统文化精髓，继承人类社会发展优秀成果，提出构建人类命运共同体，为解决当今世界面临的现实问题，实现人类社会和平永续发展，提出了中国理念、中国方案。

从联合国纽约总部到日内瓦总部，从博鳌亚洲论坛到瑞士达沃斯论坛，从二十国集团峰会到中国共产党与世界政党高层对话会……习近平总书记通过多个重大国际场合，深刻阐释构建人类命运共同体理念的丰富内涵，就是要坚持对话协商、共建共享、合作共赢、交流互鉴、绿色低碳，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

建设更加繁荣美好的世界，是各国人民的共同愿望。推动构建人类命运共同体，反映了人类社会的共同价值追求，汇聚了世界各国人民对和平、发展、繁荣向往的最大公约数，为人类社会实现共同发展、持续繁荣、长治久安绘制了蓝图，指明了方向，被多次写入联合国文件，得到国际社会广泛认同和积极响应，成为中国引领时代潮流和人类文明进步方向的鲜明旗帜。

### 前10月规模以上轻工企业实现利润同比增长超10%

据新华社北京12月4日电 (记者张辛欣) 中国轻工业联合会会长张崇和4日表示，今年1至10月，全国规模以上轻工企业实现营业收入16.05万亿元，同比增长3.89%，实现利润1.01万亿元，同比增长10.03%，轻工业提质增效趋势明显。

张崇和是在4日由中国轻工业联合会主办的“轻工业消费升级与高质量发展”新闻发布会上作出上述表述的。

张崇和说，近年来，轻工行业加大科技创新和标准品牌建设力度，大力推进信息化和工业化深度融合。每年推进定制化、国标300项。目前，260家轻工企业获工信部绿色工厂称号。

### 我国三家互联网法院案件审理周期相比传统模式节约一半

据新华社杭州12月4日电 (记者罗沙 吴帅帅) 最高人民法院4日在浙江乌镇发表的《中国法院的互联网司法》白皮书显示，截至2019年10月31日，杭州、北京、广州互联网法院共受理互联网案件近12万件，案件审理周期相比传统审理模式节约时间约一半。

白皮书显示，2017年8月18日，杭州互联网法院正式成立。2018年9月9日、9月28日，北京互联网法院、广州互联网法院先后成立。截至2019年10月31日，三家互联网法院共受理互联网案件118764件，审结88401件，在线立案申请率为96.8%，全流程在线审结80819件，在线庭审平均用时45分钟，案件平均审理周期约38天，比传统审理模式分别节约时间约3/5和1/2，一审服判息诉率达98%。

### 为了民族复兴·英雄烈士谱

#### 张宏飞：勇斗持刀歹徒

据新华社石家庄12月4日电 (记者闫启磊) 张宏飞，1969年生，河北省行唐县人。1986年参加中国人民武装警察部队，1990年4月加入中国共产党，1990年退伍，1991年参加公安工作。在河北省石家庄市公安局特警支队一大队三中队任民警，二级警督。

1996年9月4日，张宏飞带领民警执行打击盗窃现行案犯任务时，面对持刀歹徒毫不畏惧，与其展开搏斗，不幸壮烈牺牲，年仅27岁。1996年9月11日，张宏飞被追授“全国公安系统一级英雄模范”称号。

1996年9月4日，张宏飞和战友一起到街上打击现行犯罪，巡逻时，发现几名嫌疑人正在盗窃，张宏飞和战友们立即追上前去。张宏飞紧紧追在一名嫌疑人后面，眼看就要抓住嫌疑人了，突然，嫌疑人回过身，拿着刀冲着张宏飞的胸部刺去，鲜血瞬间喷涌而出，张宏飞依然忍着剧痛紧追不舍，在跑出十余米远后，终因失血过多倒在地上。

张宏飞勇斗持刀歹徒被刺伤的消息迅速在市民中传开，在救治张宏飞的医院里，数百名前来献花的市民排起了长队。遗憾的是，张宏飞年轻的生命永远定格在了27岁。

## 6.7%：辽宁规模以上工业效益增强

(上接第一版)  
沈阳中德园管委会主任郭忠孝介绍，宝马将在沈阳布局全球生产基地，新工厂计划投资30亿欧元，规划占地2.9平方公里。持续加资，宝马看中的正是辽宁对外开放的诚意与决心。

依托辽宁的科技优势和产业基础，辽宁省在高端装备制造、电子信息、生物医药、通用航空、新能源等领域培育建设了一批新兴产业集群。今年以来，辽宁新产业快速成长，前

三季度高技术行业占全省规上工业的9.7%，高于去年同期2.7个百分点，增加值同比增长25.0%。沈阳集成电路产业集群拥有富创精密、芯源电子、拓荆科技、沈阳科仪、硅基科技等企业，形成集成电路装备生产配套能力。本溪以高新区为核心，引进了上海医药、日本卫材等多家国内外知名企业，形成医药产业集群，注册制药品种703个，32户企业和7个单品种销售收入超亿元。

【点评】辽宁社会科学院院长、研究员李万军：近年来，辽宁深入贯彻习近平总书记对辽宁重要指示批示精神，真抓实干推动经济高质量发展。前三季度，装备制造业增加值增长7.4%，占全省规模以上工业的29.7%，重回全省第一大支柱产业。

加快培育壮大新动能。辽宁大力培育新技术、新产业、新业态、新模式，加快建设“一带五基地”。截至9月末，辽宁高技术产业增加值增长25%，新能源汽车、服务器、集成电路

产量成倍增长。新动能虽然总量较小，但假以时日，定能成为中流砥柱。

持续优化营商环境。深化“放管服”改革，对照世界银行评价标准修订全国第一部省级营商环境法规，一大批行政审批事项实现“最多跑一次”。

营商环境的梧桐树，引来了金凤凰。近年来，沙特阿美、德国宝马、华为、阿里巴巴、京东、恒大等一批国内外知名企业纷纷来辽投资兴业。

(转自12月4日《光明日报》)

## 解决群众最急最忧最盼难题3568个

(上接第一版)  
盘锦市将主题教育与聚焦乡村振兴相结合，组建盘锦大米、盘锦河蟹两大产业联盟，形成“产业联盟+基地+农户”的农业现代经营模式，实现

了企业增效与农民增收双赢目标。今年9月，盘锦成功举办乡村振兴产业博览会，500多家国内外企业参展，签订采购合同额26亿元。盘锦农村三次产业融合发展，新产品、新模式、

新业态赢得广泛认可，走出了一条乡村振兴示范、产业振兴输出的新路。

学以致用、知行合一。在主题教育中，盘锦市深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，从群众切身利益出发，

查问题、补短板。全面落实相对困难人口医疗救助政策，切实解决群众医疗费用垫付问题；建成具有全国领先水平的两家餐饮具集中消毒企业，为全市居民餐饮消费提供了安全保障；

打造百公里绿道系统，为提升城市生活品质增添了一道亮丽的风景线……全市主题教育坚持问题导向和成果导向，踏踏实实解决群众最急最忧最盼的难题3568个，赢得了百姓“叫好”。