

# 辽宁自贸区点燃东北改革开放“新引擎”

“通关高速路”助推企业快速发展

进口货物从飞机抵港到抵达工厂耗时2小时,使货物流转速度整体提升20%;“先入区、后报关”模式使货物入区时间由原来的30小时缩短到5小时;结转时间由原来的两至3天缩短到1天。

在英特尔半导体(大连)有限公司看来,除了良好的基础设施与雄厚的人才储备,便捷的通关物流是英特尔选择落户大连的重要考量因素之一。

制度创新推动全面改革。今年以来,大连海关为区内重点企业打造的“1+3+5”雁形阵式创新服务体系,大幅降低企业时间成本和营运成本,整体通关时间比2017年压缩33.34%,获得企业广泛好评。

大连片区只是辽宁自贸试验区“通关高速路”的一个缩影。辽宁自贸试验区挂牌以来,不断加快国际贸易“单一窗口”建设,增设自贸试验区服务专口,实现与海关、海事等口岸部门的“无缝对接”。东北4省区海关在跨部门一次性联合检查、无障碍通关通检等10个方面开展深度合作,东北地区全方位、立体化、网络化的互联互通格局初步形成。

## 国务院进一步推动构建国资监管大格局

据新华社北京11月29日电 记者29日了解到,为加快形成以管资本为主的国有资产监管体制,推动构建国资监管大格局、形成国资监管一盘棋,国资委近日印发《关于进一步推动构建国资监管大格局有关工作的通知》。

通知提出,力争用两至3年时间推动实现机构职能上下贯通、法规制度协同一致、行权履责规范统一、改革发展统筹有序、党的领导坚强有力、系统合力明显增强,加快形成国资监管一盘棋。通知要求,各级国资委要加强组织领导,把指导监督工作摆在更突出、更重要的位置,强化指导协调和监督检查,加快形成指导监督有效、相互支持有力、沟通协调有方、共同发展有序的工作机制,凝聚国资监管事业蓬勃发展的系统合力。

## 二、扩大对民营企业资金投放,解决融资难问题

(一)发挥货币政策工具引导作用,为地方银行机构提供低成本资金来源。落实中央银行普惠金融定向降准政策,将降准资金使用范围由单户授信小于500万元的小微企业,扩大到单户授信小于1000万元的小微企业,增加地方银行机构可用资金。落实中央银行再贴现相关政策,优先办理民营企业票据、票据金额500万元以下的小微企业票据、涉农票据及直贴票据的再贴现,并适当放宽银行机构办理再贴现票据的票面金额限制。支持有条件的地区将再贴现窗口下沉至票据业务量大、有一定操作管理经验的人民银行县级支行,更好满足县域银行机构需要。

(二)发挥财政资金的撬动作用,激励金融机构加大对民营企业资金的投放。按照《全省金融机构支持民营企业发展奖励办法》要求,对各领域金融机构支持民营企业发展情况进行评价,省政府将根据评价结果对表现优异的机构给予奖励,并将考评结果通报金融机构总部,对民营企业贷款余额增长超过30%和50%的银行机构,分别按照当年新增民营企业贷款额的0.25%和0.5%给予资金奖励。对利用贷款保证保险业务帮助民营企业获得贷款,贷款保证保险规模增长超过30%和50%的保险机构,分别按照承保额度的0.5%和1%给予资金奖励。鼓励各市政府根据本地区实际给予配套资金奖励,发挥省财政融资担保,再担保风险补偿专项资金作用,通过再担保体系建设扩大融资担保、再担保业务,提高放大倍数,重点支持1000万元以下的小微企业和“三农”项目。发挥知识产权质押融资风险补偿基金作用,引导银行、保险、担保机构加强业务合作,支持创新型企业知识产权、专利权质押融资。

(三)创新融资模式,扩大抵(质)押品范围,减轻金融机构对传统抵押担保的依赖。鼓励银行机构将法律规范禁止、产权归属清晰的各类不动产、动产、知识产权和其他财产权利作为贷款抵(质)押物为民营

企业融资。

### 核心提示

“通关高速路”助推企业快速发展,深化改革推动国有企业“瘦身健体”,区位优势构建东北对外开放新格局……

作为我国东北区域首个自贸试验区,辽宁自贸试验区自2017年4月挂牌以来,红利不断释放,对外开放正在提速,点燃了东北改革开放“新引擎”。

### 深化改革推动国有企业“瘦身健体”

两年多以来,辽宁自贸试验区以新发展理念深化国有企业改革,推动实现国有企业“瘦身健体”。

沈阳片区以部分国有企业作为试点单位,通过“员工创业、模式创新”及“资源共享、价值分享”,开创了基于全要素价值分享模式的国有企业“内创业”模式。在实现国有资产重新布局、传统业务转移的过程中,通过智能化与工业化“两化融合”,国资国企改革与沈阳片区“放管服”改革“内外联动”,为推动实现国有企业“瘦身健体、提质增效”、推进混合所有制改革、探索新型工业化道路开辟了一条新路。

在辽宁自贸试验区营口片区,营口市国资委代表市政府作为出资人,将营口市妇婴医院、营口市中医院、营口市康复医院3家医院资产进行整

合,组建营口市健康产业投资有限公司,完成资产划转等工作,并与第三方企业在自贸区内成立合资公司,使各种所有制资本优势互补、相互促进。

自贸试验区是开放创新的平台。辽宁自贸试验区大连片区管委会主任刘爱民说,大连片区挂牌以来,大连对外开放的定位与地位进一步凸显。

辽宁自贸区挂牌以来,辽宁稳妥推进自贸试验区内企业混合所有制改革,重点推进港口、煤炭能源、健康医疗、旅游、公共服务等行业企业重组。预期到2020年,辽宁省属国企混合所有制改革面达到70%以上,培育10至12户国内一流或行业先进企业集团。

### 区位优势构建东北对外开放新格局

辽宁是连接亚欧通道的重要出海口,得天独厚的区位优势与港口优势正在助推东北对外开放新格局的构

建。辽宁依托自贸试验区,不断加快跨境铁路通道和港海铁联运建设。

今年7月24日,由德国雷根斯堡始发,搭载88个标准集装箱的中欧班列X8028满载汽车零件、机械设备、电子产品等商品缓缓驶入沈阳东站,这些商品将为华晨宝马、米其林轮胎等公司的沈阳工厂提供配件支持。目前,“沈满欧”已实现俄罗斯、欧洲两条“一带一路”国际货运线常态化运行,并吸引周边货源搭乘,货源地集中在辽沈地区、华东、华南、京津冀地区。随着“沈满欧”的常态化运行,辽宁自贸试验区与欧洲之间的经济贸易往来双向“快车道”也初步搭建。

在营口片区,营口近期多点发力,营口市政府与俄罗斯亚太研究中心战略合作签约,首批86家俄罗斯企业正式落户营口片区。合作项目涉及两国经贸、文化、旅游、人才等多方面,将进一步增强政府、企业间和民间的交流与合作。

辽宁省商务厅副厅长王广利说,以制度创新为核心,以可复制可推广为基本要求,辽宁自贸试验区已经形成多项创新案例,正在努力成为提升东北老工业基地发展整体竞争力和对外开放水平的“新引擎”。

记者 白涌泉 高爽

新华社沈阳11月29日电

## 文明实践活动丰富社区居民文化生活



11月27日,在山东省临沂市兰山区银雀山街道东苗庄社区新时代文明实践站,社区旗袍秀演出队在切磋基本动作。

2019年以来,山东省临沂市兰山区在基层社区建立文明实践站,实现322个村(社区)全覆盖,各个站点设有舞蹈室、传统文化研习室、阅览室等多个功能室,并引导基层社区开展文艺演出、传统手工制作、书法比赛等文化活动600余场,丰富了居民们的业余文化生活。

新华社记者 范长国 摄

## 关于优化金融服务民营企业的实施意见

为企业提供融资。推动供应链核心企业、金融机构与应收账款融资服务平台对接,鼓励金融机构依托产业链核心企业信用优势,为上下游企业提供无需抵押担保的订单融资、应收账款融资。

督促金融机构严格执行“七不准”“四公开”“两禁两限”等要求,禁止向小微企业贷款收取承诺费、资金管理费,严格限制收取财务顾问费、咨询费,进一步缩短融资链条,清理不必要的“通道”和“过桥”环节。

督促银行机构完善内部考核激励机制。

督促银行机构特别是地方法人银行制定支持民营企业、小微企业年度目标,将考核指标完成情况、监管政策落实情况与分支机构主要负责人考核评优及提拔任用挂钩,加大正向激励力度;适度降低小微企业业务条线和基层从业人员的利润指标考核权重,对民营企业贷款增速和质量高于行业平均水平,或在民营企业、小微企业业务创新上表现突出的机构和个人给予奖励;提高民营企业、小微企业不良贷款考核容忍度,建立尽职免责和容错纠错机制,明确分支机构和基层从业人员的尽职免责认定标准和免责条件,将授信流程涉及的人员全部纳入尽职免责评价范畴;设立内部问责申诉通道,为尽职免责提供机制保障。

金融监管部门要加强对银行机构内部控制制度建设和政策落实情况的监督检查。

发挥地方金融组织补充作

用。发挥小额贷款公司、典当行等地方金融组织的规范管理,引导其合理控制民营企业、小微企业贷款利率和服务费用。

规范政府性担保机构融资相关收费行为,除担保费外,不得以保证金、承诺费、咨询费、资料费等名义收取不合理费用。

规范小微企业融资相关评估费、公证费等附加手续费行为,减轻小微企业融资负担。

发挥地方金融组织补充作

用。发挥小额贷款公司、典当行门槛低、灵活性强优势,拓宽民营企业、小微企业融资渠道。

开展供应链融资专项行动,

支持融资租赁、商业保理公

司创新发展,围绕优质大企业快

速发展供应链金融,开展订单和应收账

款质押融资、仓储金融等服务,提高

上下游中小企业融资效率。

### 三、降低民营企业融资成本,解决融资贵问题

充分利用再贷款低成本资

金降低企业融资成本。创新再贷款发放模式,扩大担保品范围,允许金

融机构“先贷后借”,并将未经中央银行内部评级的正常类普惠口径小微企业贷款纳入合格担保品范围。灵活调剂各市再贷款限额,并根据全省实际使用情况向中国人民银行总行申请新增再贷款限额。加大再贷款货币政策工具宣传力度,举办专题政策讲解培训班,鼓励引导金融机构用足用好再贷款工具,提高再贷款使用率,有效降低小微企业、涉农企业贷款利率。

(七)督促金融机构落实收费减免政策。督促金融机构严格执行“七不准”“四公开”“两禁两限”等要求,禁止向小微企业贷款收取承诺费、资金管理费,严格限制收取财务顾问费、咨询费,进一步缩短融资链条,清理不必要的“通道”和“过桥”环节。

金融监管部门要加强对银行机构授信的检查,按照规定处置附加以贷转存等不合理条件的违规行为。严厉打击金融信贷领域强行返点等行为,对涉嫌违法犯罪的机构和个人,及时移送司法机关依法查处。

(八)规范地方金融组织和中介机

构收费。加强对小额贷款公司、典

当行等地方金融组织的规范管理,引

导其合理控制民营企业、小微企业

贷款利率和服务费用。

规范政府性担保机构融资相关

收费行为,除担保费外,不得以保

证金、承诺费、咨询费、资料费等名

义收取不合理费用。

规范小微企业融资相关评估费、

公证费等附加手续费行为,减轻小

微企业融资负担。

(九)建立政府性应急转贷机

制。省担保集团安排3亿元资金专

项用于符合条件的中小企业应急

转贷资金周转,发挥政策性引导作用,费

率按照市场平均水平下浮50%。有条

件的市、县(市、区)也要建立应急

转贷机制,为当地小微企业提供较

低成本的“过桥”资金支持。

### 四、扩大民营企业直接融资

(十)加大民营企业上市支持力

度。支持规模以上和高新技术、“专

精特新”民营企业进行股份制改造,

促进企业规范化发展。建立省上市

后备企业库,将符合条件的民营企业

纳入数据库,平等享受各项上市扶持

政策。完善企业上市“绿色通道”机制,各市要加大对科技创新类企业的摸底排查,做好科创板后备企业的培育和筛选工作,主动帮助上市后备企业解决具体问题和困难,压缩土地、房产、税务、工商、环保和项目立项等审批事项的办理时间,支持企业在主板、中小企业板、创业板、科创板,境外资本市场及全国中小企业股份转让系统上市融资。支持上市公司运用增发、配股、公司债、可转债等融资工具进行再融资。

(十一)大力发展股权融资。充分发挥辽宁股权交易中心上市培育功能,推进其以股改规范、融资引智、并购重组为重点,构建一体化、一条龙服务体系,提高对民营企业综合服务能力。支持辽宁股权交易中心推出科技创新专板,对接上海证券交易所科创板,发挥科技企业上市孵化器作用。严格落实国家支持创投基金发展的相关税收政策,充分发挥省产业(创业)投资引导基金的引导和放大作用,积极争取国家新兴产业创业投资引导基金等国家级产业、行业引导基金支持,鼓励社会资本参与发起设立创业、风险投资基金。优化省产业(创业)投资引导基金支持结构,支持建立多元化天使基金,加大早期科技创新企业支持力度。

五、着力解决民营企业信息不对称、信用不充分的问题

(十二)建立政银企定期交流机

制。定期组织召开政银企双月座谈会,

促进银、银企信息交流,畅通信息

交流渠道,引导银行机构更好服务地

方经济发展。持续推进交互通路

等投融资对接活动,加强对民营企

业的金融政策和业务知识培训,引导企

业用好用活各类政策性支持资金

和金融服务产品。充分发挥人民银

行征信系统作用,加强民营企业、小

微企业信用信息采集和服务。

(十三)推动建立信用信息服务

体系。推动各市建立企业综合信息

服务平台,整合企业税收、工商、社

保、水电费、海关、司法等信息,采取

市场化方式为金融机构提供大数据

服务,建立信息高效率对接的长效机制。适时推进建立全省企业综合信

息服务平台,与各市平台对接,实现全省各类公共信息、信用信息的互联互

动。充分利用辽宁投融资信息网,及时将民营企业融资需求送达各类金融机构,促进企业与金融机构市场化对接。开展“千户扶持计划”,建立企业信息库,

推动金融机构对信息库中的企业设计有针对性的产品服务,帮助企业由小到大、由弱转强。

## 我国大力推进5G等信息技术服务智慧城市建设

据新华社北京11月29日电

(记者张辛欣)记者29日从工信部获悉,我国将大力推进5G、工业互联网等信息技术向服务业渗透应用,培育智慧交通等新模式新业态,服务智慧城市建设。

加快新一代信息通信技术与城市发展深度融合,通过信息化手段解决城镇化进程中带来的问题,既是城市可持续发展所需,也是产业新动能所在。当前,智慧城市建设朝着感知智能化、管理

精准化、服务便捷化等方向发展。5G、人工智能等发挥了越来越重要的作用。

工信部近日印发《5G+工业互

联网”512工程推进方案》,特别提出推进5G、工业互联网等信息技术在垂直领域的融合应用以及向服务

业渗透,服务智慧城市建设。

工信部提出,将持续强化数据互通共享能力,同时积极发展软件和信息技术服务业,大力推进数字

应用,夯实智慧城市发展基础。

## 中国首口商业开发页岩气井7年累计产气1.13亿立方米

据新华社重庆11月29日电

(记者陶冶)记者从中国石化江汉油田涪陵页岩气公司获悉,截至11月28日,中国首口商业开发页岩气井——焦页1HF井已采气7年,累计生产页岩气1.13亿立方米,继续保持国内页岩气井生产时间最长的纪录。