

# 明确工作机制 优化发展环境 《辽宁省企业权益保护条例》明年2月正式实施

**本报讯 记者赵英明报道** “在政府采购活动中,不得对不同企业实行差别待遇”“现有政策承诺与原政策承诺的合法优惠条件不一致的,按照有利于企业的原则执行”……记者从11月28日省人大常委会召开的新闻发布会上获悉,辽宁依法保护企业和企业家合法权益、优化营商环境再发力,省十三届人大常委会第十四次会议表决通过的《辽宁省企业权益保护条例》(以下简称《条例》),将于2020年2月1日起正式实施。

《条例》共39条,主要规范了企业权益保护工作机制、促进企业发展的保

障措施、企业权益的行政保护和司法保护等三方面重点内容。

《条例》明确了企业权益保护的工作机制,各级政府应建立和完善企业合法权益保护工作联席会议制度;工业和信息化主管部门负责企业合法权益保护的协调和服务等工作。同时要求,政府各有关部门依法做好相关工作,行业协会、商会等社会组织应履行社会责任,及时向政府及其有关部门反映企业合理诉求。营造企业公平竞争环境,解决企业融资难融资贵、推动企业创新发展,是依法促进企业发展和保障企业权

益的重要内容。《条例》将促进企业发展的保障措施法制化,在保障各类企业平等进入市场、获得资金扶持、鼓励加强研发创新投入、引进和培养技术创新人才等方面作出相应规定。如规定:“鼓励和引导金融机构提高对民营企业、小微企业的贷款规模和比重”、企业引进的人才“可以按照国家和省有关规定享受项目申报、科研条件保障、户籍、子女入学等优惠政策”,等等。

《条例》规定了企业权益的行政保护和司法保护措施。《条例》起草过程中,企业对“政策落实不到位”“新官不

理旧账”等问题反映强烈。为此,《条例》对政府履约作出规定——“政府及其部门向企业依法作出的政策承诺以及依法订立的合同,不得以政府换届、相关责任人变化或者当地政府政策调整为由不履行、不兑现”。

此外,为贯彻落实中央关于完善产权制度、加强产权保护的精神,根据中央、国务院以及最高检、最高法院等相关文件,以及我省在司法实践中已经实行的保护企业权益的措施机制,《条例》在保护企业和企业家人身权和财产权方面作出了一些规定。

## 全省政法系统先进模范事迹报告会举行

**本报讯 记者刘乐报道** 11月28日,全省政法系统“不忘初心、牢记使命”先进模范事迹报告会在省公安厅举行。报告会以视频会议形式开到县级政法机关,全省3万多名政法干警收听收看报告会。

报告会以“榜样的力量”为主题,来自全省法院、检察院、公安、司法行政系统的5位报告团成员,生动讲述了他们个人、集体在坚守初心使命、公正司法为民中的点点滴滴。先进模范的感人事迹深深地感染了广大政法干警,大家纷纷表示,将以榜样为旗帜,坚守工作岗位,用实际行动在辽宁振兴发展中展现

新气象、新担当、新作为。

2019年,全省政法队伍始终把维护稳定作为第一责任,把服务发展作为第一要务,全面助力辽宁全面振兴、全方位振兴。在第六届辽宁省“人民满意的公务员”和“人民满意的公务员集体”表彰中,全省政法队伍中获得“人民满意的公务员”称号的占63%,获得“人民满意的公务员集体”称号的占45%,他们在实际行动向党和人民交上了一份新时代辽宁政法的新答卷。

省委常委、政法委书记于天敏,副省长、省公安厅厅长王大伟,省法院院长出席报告会并在会前接见报告团成员。

## 省人大常委会专题询问 全省法治宣传教育工作情况

**本报讯 记者赵英明报道** 11月28日,省十三届人大常委会第十四次会议举行联组会议,对全省法治宣传教育工作情况开展专题询问。

联组会上,部分省人大常委会组成人员、省人大代表,就落实普法责任制、领导干部带头学法守法用法、青少年法治宣传教育、宪法学习宣传、规范执法行为等进行询问。省司法厅、省教育厅、省公安厅、省民政府、省财政厅等8个政府部门负责同志应询。

省政府表示,坚决贯彻落实习近平总书记关于法治宣传教育工作重要讲话精神,贯彻落实党的十九届四中全会精神,夯实依法治国群众基础。要以本次

专题询问为契机,进一步提高站位,突出重点,多措并举,强化宣传教育实效,完善长效工作机制,把法治宣传教育工作抓紧、抓实、抓出成效。

省人大常委会强调,政府及有关部门要高度重视本次专题询问提出的问题,认真研究,抓好落实,及时向省人大常委会提交整改落实情况报告,进一步推动落实“谁执法谁普法”责任制,推动法治宣传工作目标精细化、举措项目化、考核体系化、指导专业化。

省人大常委会党组副书记、副主任孙国相主持会议。副省长王大伟到会听取意见并就专题询问作表态发言。

# 《辽宁省公共信用信息管理条例》明年2月实施 建立统一社会信用代码 严重失信将纳入联合惩戒名单

**本报讯 记者赵英明报道** 记者从11月28日省人大常委会召开的新闻发布会上获悉,省十三届人大常委会第十四次会议表决通过的《辽宁省公共信用信息管理条例》(以下简称《条例》),将于2020年2月1日正式实施。这是我省社会信用体系建设的第一部地方性法规,对加强我省信用体系建设具有重要意义。

据介绍,《条例》共六章、四十四条,内容体现了国家有关规定精神,参考了省政府相关规章规定,吸收借鉴了部分省份信

用立法的经验做法,突出了我省实际。

在规范公共信用信息的归集和披露方面,《条例》规定,建立以统一社会信用代码为标识的信息主体信用档案;制定我省公共信用信息目录,明确各行业、各领域需要记入信用档案的公共信用信息具体项目。信息提供主体要按照目录,及时、准确、完整地向公共信用信息工作机构提供公共信用信息。《条例》规定公共信用信息主管部门采取公开、查询和政务共享三种方式通过“信用中国(辽宁)”网站等渠道免费披露公

共信用信息。

在建立守信联合激励和失信联合惩戒机制方面,《条例》规定了信息提供主体制定严重失信名单认定管理办法,并规定编制信用奖惩措施清单,明确守信联合激励和失信联合惩戒的依据、措施等事项。同时规定,建立完善失信联合惩戒对象名单制度,将信息提供主体报送的严重失信名单纳入其中。

在建立信息主体权益保护制度方面,《条例》规定,完善信用信息异议处理和信用修复等机制,保护信息主体合

法权益。决定列入严重失信名单实施惩戒的,应当书面告知其理由、依据、救济途径以及解除惩戒措施的条件。信息主体有权进行陈述和申辩。《条例》规定,失信信息主体在规定期限内纠正失信行为、消除不良影响的,可以开展信用修复。修复完成后要及时停止披露,终止实施联合惩戒措施。针对侵害信息主体权益的相关行为,将依法处分公共信用信息有关单位的涉事人员,并对企业和个人采取没收违法所得、罚款、追究法律责任等措施。

## 推进“冰雪旅游+”融合发展 筹划百余个精品项目 我省冰雪旅游备好“大礼包”

**本报讯 记者朱才威报道** 今年冬天,辽宁冰雪旅游已为八方游客备好“大礼包”,精心打造了“冰雪+体育”“冰雪+温泉”“冰雪+文化”“冰雪+艺术”“冰雪+民俗”“冰雪+教育”等百余个项目大型活动,这是11月28日,记者从省政府新闻办召开的“2019—2020全省冬季冰雪旅游新闻发布会”上了解

到的。据介绍,我省今年冬季旅游活动将以“激情冰雪、浪漫温泉、相约辽宁”为主题,集中在今年12月至明年2月底展示百余项大型冰雪旅游项目。

今年冬天,辽宁冰雪旅游将主打面向少年儿童的“家庭亲子游”、面向大中小学生的“研学游”。比如,沈阳市将举

办卧龙湖大辽冬捕节、雪合战亲子运动会等,营口市还将举办青少年冬令营、盖州冰雪奇缘冰雪游乐等活动。

同时,我省还将面向全国主推冰雪温泉旅游。目前,全省14个市的78家大型温泉场所正正位以待,诚邀海内外游客到辽宁感受“冰火两重天”的冬日体验。沈阳市设计推出10条冰雪旅游

精品线路,其中冰雪温泉游是最为重要的一条;营口市冰雪温泉资源丰富,将举办“第14届辽宁省冰雪温泉旅游节”等活动。

据介绍,日前我省14个部门共同出台了《关于推进辽宁省冰雪经济发展的实施方案》,以进一步推动全省冰雪经济发展。

## 169项新赋予行政职权在沈抚新区落地执行

**本报讯 记者董翰博报道** “太顺利了,没想到这么快完成注册变更。”日前,在沈抚新区政务服务中心,仅用一小时,医药行业从业人员佟丹就顺利完成了执业药师注册变更审批,拿到了新的执业药师注册证。按以往经验,她以为这项审批可能需要四五个工作日才能完成。

佟丹办理的执业药师注册证注册变更,是沈抚新区完成新一批行政职权移交工作后办结的首个审批事项,标志

着新区新获得的169项行政职权已经进入执行阶段。

不久前,我省新赋予沈抚新区管委会169项行政职权,包括高新技术企业评审、道路货运经营许可等等,涉及基础设施建设、企业经营等领域。11月27日,记者从沈抚新区管委会获悉,新区主动对接省直各单位及沈阳、抚顺两市,在深入调研、科学论证、严格程序的基础上,深化各项工作落实,不断提升审批服务

效能,确保各项下放职权接得住、用得好。

目前,在沈抚新区办理执业药师注册证包括首次注册、变更注册等4个子事项,申请者仅需提前在网上提交注册申请,审核成功后,到审批大厅提交相关要件,1个工作日即可办结。这一事项的办理时效明显高于全省审批时效,在全国范围内也属领先。

沈抚新区市场监督管理局相关负

责人介绍,目前新区对小餐饮、小作坊实行告知承诺制审批制度。申请人只要承诺硬件条件符合现场检查要求,并作出“违者愿罚”的具体承诺,在提交申请材料符合要求后,即可获得小餐饮许可证。“实行承诺制审批,是建立在政府、企业、个人互相信任的基础之上,通过事前告知承诺、事中事后强化监管、配套信用管理,实现审批、监管、信用‘三联动’,尽可能地缩短审批时间。”该负责人表示。

# 全省检察机关为民企挽回经济损失近2亿元

**本报讯 记者侯永锋报道** 今年以来,我省检察机关重办案、抓质效,坚持严格公正廉洁司法与理性平和文明规范司法并重,不断改进办案方式方法,最大限度维护民营企业声誉、促进长远发展。在11月28日召开的“推进营商环境建设、服务民营企业发展”新闻发布会上,省检察院相关人士介绍,今年以来,全省检察机关共通过办案为民营企业挽回经济损失近2亿元。

按照省委、省政府关于支持民营企

业发展的工作部署,今年全省检察机关持续开展“深入推进法治化营商环境建设、着力解决突出执法司法问题”“涉非公经济立案监督和羁押必要性审查”等多个专项活动,把平等保护作为服务辽宁经济发展的重要着力点,把服务民营企业发展摆在重要位置。

近年来,全省检察机关共制定出台200余项制度措施,全力服务保障营商环境建设。省检察院先后出台《关于依法保障营造企业家健康成长法治环

境的意见》《关于依法保障民营企业健康发展的意见》等服务民营经济发展的文件,支持、服务和促进民营企业发展壮大,为民营企业发展营造更优的法治环境。

今年,省检察院在全省检察机关组织开展“案件质效提升年”活动,不断提升办案质量、效率和效果。精准把握刑事拘留标准,对涉民营企业案件依法审慎适用逮捕强制措施,今年1月至10月,对涉民营企业案件依法不

批捕259人、不起诉101人。持续加大民事行政检察力度,进一步提高法律监督水平,注重加强涉民企生效裁判、民事执行和虚假诉讼监督工作,让民营企业家专心创业、放心投资、安心经营。强化企业家合法权益保障,积极清理超期羁押、久押不决案件。开展羁押必要性审查,对在押民营企业家人进行逐案排查,提出变更强制措施建议24人并已全部变更,促进企业恢复生产经营。

## 省十三届人大常委会第十四次会议闭幕

(上接第一版)要对照年度工作要点和计划,逐项梳理盘点,推动成果转化,扎实做好今年收官工作。

陈求发强调,省人大常委会及机关要深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,进一步坚持和完善人民代表大会制度,按

照党中央要求,立足人大工作实际,切实把智慧和力量凝聚到落实全会提出的重大任务上来,真正把人大制度优势转化为过硬的治理效能。要谋划好明年工作,紧扣全省重点工作,立足人大法定职能,编制好省人大常委会2020年度工作要点和立法、监

## 力戒形式主义官僚主义着力为基层减负

(上接第一版)今年以来,省本级发文、办会数量同比分别减少31.39%、31.13%,14个市的文件、会议总体数量同比分别减少37.23%、36.90%。

加强统筹规范,压减督查事项。认真落实中央《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》精神,全面清理督查检查考核事项,在此基础上,按照中央明确的2019年对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项减少50%以上要求,省市县三级制定年度计划,实行总量控制,统筹规范实施。省委将推进习近平总书记重要讲话和指示批示、中央巡视督导督查反馈意见、脱贫攻坚等11

个方面、31项党中央重大决策部署贯彻落实督查检查整合在一起,对14个市开展系统化督导检查,带头压减督查事项。14个市和省直各单位对标中央和省市委要求,共清理出督查检查考核工作事项3156个,撤销1829个,合并605个,保留722个,省市两级开展督查检查考核事项同比减少77%以上。其中,省本级开展督查检查考核事项压减为45项,同比减少80%以上。

强化激励关怀,促进担当作为。深入学习贯彻新修订的《中国共产党问责条例》,组织全省各级纪检监察机关对2016年以来问责工作进行自查,发现和

纠正84个问题。按照“三个区分开来”要求,严格执行省委运用“第一种形态”办法,严管厚爱、抓早抓小,出台《关于受处理处分党员干部跟踪帮助暂行办法》,正确对待被问责和受处分干部,常态化开展跟踪回访工作,教育引导他们放下包袱、轻装上阵。制定《关于受处理处分领导干部重新任用或提拔使用办法》制度规范,有针对性地加强跟踪引导,进一步安排使用好受处理处分干部。各地区、各单位结合实际制定多种激励关怀干部的措施。今年6月份以来,省、市、县先后提拔使用了一批受处理处分后表现优秀的干部,取得良好社会效果。

## 鞍山立法保障群众合法诉求权益

(上接第一版)同时,明确工作责任,注重提高办理群众诉求的效率和效果,并形成长效机制,切实维护诉求秩序和社会稳定。

《条例》进一步强化了地区、部门的领导责任,规定:“群众诉求办理实行领导责任制,本地区、本部门、本单位主要领导对群众诉求办理工作负全面责任,主管领导负直接责任”;《条例》以规范群众诉求办理工作为抓手,构建诉求人、群众工作服务机构、承办单位的权利一义务一责任相对应的制度体系,健全诉求事项从提出到考核的全流程工作机制,为群众诉求提供有力的法治途径和办理程序,保障群众诉求办理工作的系统性和有效性。

**本报讯 记者吕丽报道** 在11月28日举行的“2019大连金普新区5G高峰论坛”上,金普新区与移动、联通、电信三大通信运营商签署协议,涉及5G基础设施建设、创新发展和信息化发展等全面合作,投资额达10亿元。

根据协议,金普新区与中国移动大连分公司重点在“5G+”网络整体规划、开通行业5G绿色通道、优化4G无线基站、打造“一心一城一景”规划等领域开展全方位合作;中国联通大连分公司将利用“5G+”先

进的建设运营理念融合IT技术,全面参与金普智慧新区的规划、建设和运营,在面向市民、企业、城市服务和基础设施建设等方面提供IT解决方案和服务;中国电信大连分公司重点推进金普新区相关产业链的信息化建设,加快5G移动通信网络基础设施建设、千兆宽带工程接入和移动网建设及行业智慧应用部署等。

当日,大连金普新区5G产业促进会成立,5G创新孵化中心项目签约。

## 周末我省又迎雨雪天气

**本报讯 记者胡海林报道** 来自省气象局的消息显示,本周末我省又将迎来新一轮雨雪天气。本轮降雪的主要时段是在11月29日(周五)夜间到11月30日(周六)白天,我省大部分地区以小雪为主,辽南地区以小雨或雨夹雪为主。

11月27日起,省内大部分地区全天气温都在0℃以下。28日晨,我省北部和东、西部山区

最低气温已降至-15℃以下,沈阳、阜新、铁岭、朝阳等地纷纷刷新了入冬以来的气温新低,朝阳的29日夜间更是达到了-21.8℃。

29日夜间到30日白天,锦州、阜新、朝阳、葫芦岛地区小雪或雨夹雪转多云,沈阳、鞍山、抚顺、本溪、丹东、营口、辽阳、铁岭、盘锦地区多云转小雪或雨夹雪,大连地区多云转小雨。30日夜间全省多云。