

中共中央国务院关于推进贸易高质量发展的指导意见

(2019年11月19日)

推进贸易高质量发展,是党中央面对国际国内形势深刻变化作出的重大决策部署,是奋力推进新时代中国特色社会主义事业的必然要求,是事关经济社会发展全局的大事。为加快培育贸易竞争新优势,推进贸易高质量发展,现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,以供给侧结构性改革为主线,加快推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,建设更高水平开放型经济新体制,完善涉外经贸法律和规则体系,深化外贸领域改革,坚持市场化原则和商业规则,强化科技创新、制度创新、模式创新和业态创新,以共建“一带一路”为重点,大力优化贸易结构,推动进口与出口、货物贸易与服务贸易、贸易与双向投资、贸易与产业协调发展,促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合,促进国际收支基本平衡,实现贸易高质量发展,开创开放合作、包容普惠、共享共赢的国际贸易新局面,为推动我国经济社会发展 and 构建人类命运共同体作出更大贡献。

到2022年,贸易结构更加优化,贸易效益显著提升,贸易实力进一步增强,建立贸易高质量发展的指标、

政策、统计、绩效评价体系。

二、加快创新驱动,培育贸易竞争新优势

(一)夯实贸易发展的产业基础。发挥市场机制作用,促进贸易与产业互动,推进产业国际化进程。加快发展现代服务产业,推动重点领域率先突破。优化升级传统产业,特别是生产性服务业,推进先进制造业与现代服务业深度融合。加快建设现代农业。培育具有全球影响力和竞争力的先进制造业集群。

(二)增强贸易创新能力。构建开放、协同、高效的共性技术研发平台,强化制造业创新对贸易的支撑作用。推动互联网、物联网、大数据、人工智能、区块链与贸易有机融合,加快培育新动能。加强原始创新、集成创新。充分利用多双边合作机制,加强技术交流与合作。着力扩大知识产权对外许可。积极融入全球创新网络。

(三)提高产品质量。加强质量管理,积极采用先进技术和标准,提高产品质量。推动一批重点行业产品质量整体达到国际先进水平。进一步完善认证认可制度,加快推进与重点市场认证和检测结果互认。完善检验检测体系,加强检验检测公共服务平台建设。健全重要产品追溯体系。

(四)加快品牌培育。大力培育行业性、区域性品牌。在重点市场举

办品牌展览推介,推动品牌产品走向世界。加强商标、专利等知识产权保护 and 打击假冒伪劣工作,鼓励企业开展商标和专利境外注册。强化品牌研究、品牌设计、品牌定位 and 品牌交流,完善品牌管理体系。加强商标、地理标志品牌建设,提升中国品牌影响力。

三、优化贸易结构,提高贸易发展质量和效益

(五)优化国际市场布局。继续深耕发达经济体等传统市场。着力深化与共建“一带一路”国家的贸易合作,拓展亚洲、非洲、拉美等市场。逐步提高自贸伙伴、新兴市场 and 发展中国家在我国对外贸易中的占比,扩大与周边国家贸易规模。综合考虑市场规模、贸易潜力、消费结构、产业互补、国别风险等因素,引导企业开拓一批重点市场。

(六)优化国内区域布局。以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、长江三角洲区域一体化发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展、推进海南全面深化改革开放等重大战略为引领,推动区域间融通联动。推动东部地区新旧动能转换,实现贸易高质量发展。支持中西部 and 东北地区加快发展,承接国内外产业转移,提高开放型经济比重。提升边境经济合作区、跨境经济合作区发展水平。

(七)优化经营主体。鼓励行业

龙头企业提高国际化经营水平,逐步融入全球供应链、产业链、价值链,形成在全球范围内配置要素资源、布局市场网络的能力。支持推动中小企业转型升级,聚焦主业,走“专精特新”国际化道路。

(八)优化商品结构。大力发展高质量、高技术、高附加值产品贸易。不断提高劳动密集型产品档次 and 附加值。优化资本品、消费品贸易结构,扩大中间品贸易规模,发展和保护全球产业链。加快推动智能制造发展,逐步从加工制造环节向研发设计、营销服务、品牌经营等环节攀升,稳步提高出口附加值。

(九)优化贸易方式。做强一般贸易,增强议价能力,提高效益和规模。提升加工贸易,鼓励向产业链两端延伸,推动产业链升级;推进维修、再制造、检测等业务发展;利用互联网、大数据等信息技术完善监管。发展其他贸易,加快边境贸易创新发展和转型升级,探索发展新型贸易方式。

四、促进均衡协调,推动贸易可持续发展

(十)积极扩大进口。适时进一步降低进口关税和制度性成本,激发进口潜力,优化进口结构。扩大先进技术、设备和零部件进口。鼓励国内有需求的资源性产品进口。支持日用消费品、医药和康复、养老护理等设备进口。促进研发设计、节能环保

服务、环境服务等生产性服务进口。

(十一)大力发展服务贸易。深化服务贸易领域改革 and 开放,持续推进服务贸易创新发展试点,完善促进服务贸易发展的管理体制 and 政策体系。加快数字贸易发展。推进文化、数字服务、中医药服务等领域特色服务出口基地建设。完善技术进出口管理制度,建立健全技术贸易促进体系。探索跨境服务贸易负面清单管理制度。加强服务贸易国际合作,打造“中国服务”国家品牌。

(十二)推动贸易与双向投资有效互动。持续放宽外资市场准入,鼓励外资投向新兴产业、高新技术、节能环保、现代服务业等领域,充分发挥外资对产业升级 and 外贸高质量发展的带动作用。深化国际产能和装备制造合作,培育一批产业定位清晰、发展前景好的境外经贸合作区。大力发展对外工程承包,带动装备、技术、标准、认证和服务走出去。

(十三)推进贸易与环境协调发展。发展绿色贸易,严格控制高污染、高耗能产品进出口。鼓励企业进行绿色设计和制造,构建绿色技术支撑体系和供应链,并采用国际先进环保标准,获得节能、低碳等绿色产品认证,实现可持续发展。

五、培育新业态,增添贸易发展新动能

(十四)促进贸易新业态发展。推进跨境电子商务综合试验区建设,

复制推广成熟经验做法。完善跨境电子商务零售进出口管理模式,优化通关作业流程,建立全口径海关统计制度。在总结试点经验基础上,完善管理体制 and 政策措施,推进市场采购贸易方式试点。完善外贸综合服务企业发展政策,推动信息共享 and 联合监管。鼓励发展其他贸易新业态。

(十五)提升贸易数字化水平。形成以数据驱动为核心、以平台为支撑、以商产融合为主线的数字化、网络化、智能化发展模式。推动企业提升贸易数字化 and 智能化管理能力。大力提升外贸综合服务数字化水平。积极参与全球数字经济 and 数字贸易规则制定,推动建立各方普遍接受的国际规则。

(十六)加快服务外包转型升级。健全服务外包创新机制,培育创新环境,促进创新合作。加快服务外包向高技术、高附加值、高品质、高效益方向发展。发挥服务外包示范城市创新引领作用,促进服务外包产业向价值链中高端转型升级。积极发展设计、维修、咨询、检验检测等领域服务外包,促进生产性服务贸易发展。

六、建设平台体系,发挥对贸易的支撑作用

(十七)加快培育各类外贸集聚区。推进国家外贸转型升级基地建设,依托产业集聚区,培育一批产业优势明显、创新驱动突出、公共服务体系完善的基地。(下转第七版)

贯彻新时代军事教育方针 培养新型军事人才

——习近平主席在全军院校长集训开班式上的重要讲话在全军部队引起热烈反响

新华社北京11月28日电(记者梅世雄 樊永强)全军院校长集训27日上午在国防大学开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席开班式并发表重要讲话。习近平的重要讲话在全军部队引起热烈反响。

广大官兵表示,习主席站在时代发展和战略全局高度,科学回答了院校建设和人才培养带根本性、方向性的一系列重大问题,鲜明提出新时代军事教育方针,对全面深化军事院校改革、提高院校办学治校能力作出重大部署,为开创院校教育和人才培养新局面提供了科学指南和根本遵循,必将开启军事教育新的历史征程,汇聚起人才强军的磅礴力量。

现场聆听习主席重要讲话后,

陆军炮兵防空兵学院院长赵天翔说,我们一定要把办学定位,加强学科专业建设,打造高水平师资队伍,完善配套机制,在新的起点上推动院校教育和人才培养迈上新台阶。第71集团军某旅教导队教员李小龙说,习主席提出45字的新时代军事教育方针,为军队院校“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”提供了根本遵循。

海军航空大学是舰载机人才培养的摇篮,校长王天林说,一定要坚持正确政治方向,坚持立德树人,坚持为战育人,坚持一体化布局,坚持内涵式发展,紧抓大学转型重组机遇,优化面向兵种部队的学科专业体系,构建突出军事应用的课程教材体系,打造晓战善教的教员队伍,完善集约配套的教学条件,加快舰

载机飞行人才培养步伐,为建设一流院校、一流军队而努力奋斗。空军工程大学校长张凤鸣说,一定要深入学习领悟习主席重要讲话的精神内涵,以舍我其谁的责任担当、一往无前的改革锐气,将新时代军事教育方针贯彻落实到办学治校的具体实践中,建好院校育人人才,为军队建设发展提供坚强有力的智力支持和人才支撑。

西部战区陆军某防化旅旅长蒲军礼说,一定要立德树人,为战育人,培养德才兼备的高素质、专业化新型军事人才。新时代军事教育方针是做军事教育工作的基本遵循,要全面准确学习领会,毫不动摇贯彻落实。

院校教育是我军人才培养的主渠道,具有基础性、先导性、全局性作用。火箭军工程大学校长李华

说,我们将全面贯彻新时代军事教育方针,坚持“三个面向”,持续深化教育教学改革,紧跟火箭军战略转型发展步伐,建好打仗学科专业,教打仗急需内容,练打仗实际本领,为强军事业提供强有力的人才和智力支持。

国防大学教育训练部部长郑云华说,贯彻新时代军事教育方针,关系新时代军事教育和人才培养的方向与全局。要坚持正确政治方向,把政治建军要求贯彻到军事教育全部实践中,确保枪杆子永远掌握在忠于党的、可靠的人手中;要坚持为战育人,打仗需要什么就教什么,部队需要什么就练什么,确保培养的人才能够打赢现代战争。

国防科技大学国际关系学院院长王京武说,习主席的重要讲话,内涵丰富,思想深邃,是全军院校建设

发展的根本遵循。要坚决贯彻落实新时代军事教育方针,坚持正确的办学方向,积极探索军事教育和院校发展的特点规律,主动破解院校转型升级中出现的矛盾困难,为实现党在新时代的强军目标作出自己应有的贡献。

武警工程大学校长陈富平说,院校长要讲政治、懂教育、钻打仗、善管理,严自律,做办学治校的行家里手,帮助学员扣好军旅生涯第一粒扣子,培养坚定举旗人、合格接班人。

陆军工程大学广大教员工在学习讨论中认为,要充分发挥自身专业和学术优势,带头研究军事、研究战争、研究打仗,在院校大兴研究战、教战、学战之风,切实把为战育人落到实处,努力培养一批知晓现代战争的名师。

中央军委印发《关于加强新时代军队基层建设的决定》

新华社北京11月28日电 日前,中央军委印发《关于加强新时代军队基层建设的决定》,要求全军深入贯彻落实习主席在中央军委基层建设会议上的重要讲话精神,大力加强新时代军队基层建设。

《决定》指出,加强新时代我军基层建设,是强军兴军的根基所在、时代所在。全军要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻习近平强军思想,深入贯彻新时代军事战略方针,落实“四个坚持

扭住”要求,发扬优良传统,强化改革创新,全面锻造听党话、跟党走过硬基层,能打仗、打胜仗的过硬基层,法纪严、风气正的过硬基层,为推进强军事业提供坚实基础和支撑。

《决定》强调,要坚持用习近平强军思想引领新时代基层建设,坚定不移用习近平强军思想武装头脑、指导实践、推动工作,深度学习领悟习近平强军思想确立基层建设新理念,贯彻“三个过硬”立起基层建设新标准,着眼全面锻造过硬基层改进创先争优载体,确保强军目标

在基层落地生根。

《决定》强调,要抓住思想政治教育这个中心环节,推动党的创新理论武装往深里走、往实里走、往心里走,探索构建新时代思想政治教育教育体系,打造具有我军特色、彰显时代精神、支撑打赢制胜的强军文化,不断增强思想政治教育的时代性和感召力,打牢官兵听党指挥、献身强军事业的思想政治根基。

《决定》强调,加强基层建设必须扭住党组织这个关键,增强把方向、抓大事的政治自觉和实际本领,

推进新体制下基层党组织体系和运行机制创新,坚持源头培养与全程培训相结合建强书记队伍,围绕强化政治功能和组织力建设建强战斗堡垒。磨砺召之即来、来之能战、战之必胜的刀尖铁拳,让战斗力标准在基层实起来硬起来,全面提升基层练兵备战质量效益,强化聚力练兵备战鲜明导向。最大限度激发官兵热爱基层建功强军的内生动力,让官兵在基层建设中唱主角、当主人,巩固基层建设人才支撑,巩固和发展团结、友爱、和谐、纯洁的内部关系。发挥法治在基层建设中的引

弘扬好人文化 筑就“好人之城”

(上接第一版)然后在这些好人当中,再评选出10名年度道德模范。8年间,本溪市累计发掘好人好事线索4840余件,全市近154万人次参与评选投票。在730位“本溪好人”中,87人当选国家省市道德模范。

一批批先进模范群体,先是被发现,后是被宣传。本溪市坚持弘扬好人文化,每年举办“本溪好人”年度盛典,场场引发无数观众感动与共鸣。

2017年,马林英当选“本溪好人”和市道德模范。她是一位50岁的城市妇女,多年来,一直把毫无血缘关系、患有严重脑瘫的继妹带在身边照顾,生活再难,也没有丢下不管。当选道德模范前,她没想过要得到什么,当选后,她一如既往,只是,心里多了一份温暖:她的付出被这个世界看到并传颂。

扶持与善待好人,在本溪市的道德体系建设中占有重要分量。市里每年定期为道德模范进行免费体检,并协调相关部门帮助道德模范

和“本溪好人”解决事业、生活等一系列实际困难,让道德典型在受到精神褒奖的同时,也能得到物质方面的保障,在全社会形成“当好人、做好人、有好报”的价值取向。

好人文化——尚德铸魂细无声

本溪市通过各种潜移默化的工作,不断在群众中厚培好人沃土,自觉发掘好人现象,不断传递好人文化。

在对各类好人事迹进行深入宣传报道的同时,本溪市还让众多道德模范、“本溪好人”走上了讲台、走进社区,在群众中间话身边、讲身边人、说身边事,既朴实生动又触手可及,引导广大市民以好人为榜样,见贤思齐、崇德向善。截至目前,本溪累计举办道德模范与身边好人现场交流会、“寻找城市的道德丰碑”等学习宣传活动200余场。

用好人人文化不断强化未成年人思想道德建设。刘小萌是本溪市第二高中学生,能入选本溪市2019年

度新时代好少年,超乎她自己和家长的预料,之所以入选,主要是因为她从小就和妈妈一起参加各种志愿服务实践。6年来,本溪市共评选表彰“新时代好少年”及其提名奖120人,每年举办年度颁奖仪式,引导广大未成年人向上向善。

让好人文化浸润人心。本溪市将好人文化融入家风建设,组织开展本溪好人家风故事分享会、寻找本溪“最美家庭”“老照片的故事”征集等教育实践活动,开展“家文化”主题社区(村)创建活动,指导27个试点社区(村)因地制宜建设“好人家”“文明家庭”,开展社区(村)“身边好人”“文明家庭”评选活动。

好人文化融入乡贤文化建设。本溪组织开展“本溪好人·最美乡贤”评选表彰活动,发掘、宣传报道“国学老师”王祥成、满族民间故事传承人金庆凯、八里甸子“大善人”陈永生等25位新乡贤典型,让好人文化遍布田间地头。

好人文化融入文化艺术活动。

本溪市聘请全国道德模范武秀君为城市形象代言人,编辑出版《本溪道德模范连环画》、《感动天下武秀君》、《本溪好人》(年卷)等多本市民道德教材,以武秀君为原型编演的评剧《女人是座山》还获得省“五个一工程”奖。

好人之城——城市因温暖互动更美好

好人文化的不断发扬光大,让一棵棵树逐渐成长为一派森林。本溪,一个100多万人的城市,如今拥有了近10万人的注册志愿者。

弘扬雷锋精神重在知行一体、贵在常态长效。本溪在全省地级市率先成立市级志愿服务联合会,加入全国志愿服务信息系统,推行志愿者网上注册工作。目前,全市664个网上注册团队培养志愿服务活动骨干2234人,发展爱心驿站186家、爱心车队3支、爱心超市27家,初步形成了广覆盖、立体化、多群体参与

的志愿服务体系。他们积极通过各种途径,弘扬志愿服务理念,普及志愿服务知识,宣传志愿服务的先进事迹,推动形成“尊敬志愿者,争当志愿者”的良好氛围。

今天,本溪市已打造出全国首支专业导盲志愿者服务队、都基华志愿者团队、本溪爱心公益骑士团、“谭久多爱心服务站”等18支品牌志愿服务团队,“文明本溪人 热情迎宾朋”“雷锋公益林”“感受光明”等12个品牌志愿服务活动,以志愿服务传递雷锋精神。

与此同时,通过不断完善志愿者培训工作和激励保障机制,本溪市还发起设立了道德公益金,先后筹集资金130多万元,专门用于救助道德模范和“本溪好人”。全市先后投入52万元用于走访慰问道德典型和因参与救助而受伤的志愿者,以此激励更多人存善心、行善举、当好人。

70个新药被纳入医保目录

多个重磅国产创新药在列

据新华社北京11月28日电(记者屈婷 张泉)建立医保制度以来规模最大的新一轮国家医保药品目录调整谈判宣布收官。国家医疗保障局28日在京召开新闻发布会表示,70个新药被纳入国家医保药品目录,价格平均下降了60.7%。其中,8个近年来上市的新药重大创新药品在列,释放出支持药品创新的明确信号。

据悉,本轮国家医保目录调整谈判共涉及150个药品,包括119个新增谈判药品和31个续约谈判药品。119个新增谈判药品谈成70个,价格平均下降60.7%。其中,肿瘤、糖尿病等治疗用药的降幅平均在65%左右。31个续约药品谈成27个,价格平均下降26.4%。

11月初以来猪肉价格回落

据新华社北京11月28日电(记者王雨霁 陈伟伟)商务部新闻发言人高峰28日表示,11月初以来,由于生猪存栏环比回升、冻猪肉上市量增加、猪肉进口增长等因素影响,国内猪肉价格回落。

高峰在当日举行的商务部例行新闻发布会上介绍,根据商务部监测,11月18日至24日,全国36个大中城市猪肉平均批发价格为每公斤43.66元,比11月初下降了16.5%。

高峰表示,下一步,商务部将指导猪肉市场供应偏紧的地区加强产销衔接,组织大型批发、零售企业与生猪主产区屠宰企业加强对接,拓宽货源渠道,增加肉类调入;继续鼓励进口企业拓展多元化进口来源,积极增加优质肉类进口。