

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

健全党的全面领导制度

张荣臣

党的十九届四中全会提出坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的13个方面重点任务。其中,第一项任务就是坚持和完善党的领导制度体系,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。这充分体现党的领导制度体系在国家治理体系中的统摄性地位。在坚持和完善党的领导制度体系方面,健全党的全面领导制度是我们必须深刻把握并在实践中全面贯彻执行的。

从“党的领导”到“党的全面领导”体现党对自身建设规律认识的深化

党的领导,是指马克思主义政党的指引和导向作用,对象是无产阶级革命事业和社会主义建设事业。党是一个政治组织,党的领导说到底靠代表好广大人民群众的根本利益来实现,而不是单纯靠行政命令和权力行使来实现的,具体地讲,就是靠制定和执行正确的路线、方针、政策,通过向人民群众进行宣传教育,得到人民群众的信任和拥护,保持党同群众的密切联系,人民群众自觉地接受和执行来实现的。因此,党的领导的实质就是帮助人民群众认识自己的利益,在此基础上把人民群众组织起来、团结起来为其利益而奋斗。

经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代。与此同时,可以说中国发展进入到由大向强的关键时期,中国特色社会主义事业发展面临着前所未有的风险和考验,尽管我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的目标,但这个过程并不是一帆风顺的,伴随而来的是各种发展陷阱、疑难杂症、两难命题。复兴路上,进退失据、贻误战机,甚至颠覆性失误都可能发生,这就尤其需要有坚强有力的领导核心。这方面苏共就是教训。苏共在改革中,不但放弃马克思列宁主义的指导地位,主张指导思想多元化,更严重的是修

改宪法,取消苏共的领导地位,使党完全丧失了组织力、领导力、凝聚力,结果顷刻间瓦解。因此,习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上发表重要讲话强调:“在坚持党的全面领导这个决定党和国家前途命运的重大原则问题上,全党全国必须保持高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉,丝毫不能动摇。”

应该指出的是,关于党的领导问题,马克思、恩格斯、列宁早有论述,毛泽东同志历来强调,中国共产党是中国革命和社会主义现代化建设事业的领导核心。改革开放以后,邓小平同志对坚持和改善党

的领导有深层次的分析。习近平总书记在党的十九大报告中把“坚持党对一切工作的领导”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的第一条,强调“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的”,并在新时代党的建设总要求中鲜明提出“坚持和加强党的全面领导”,把党的领导地位和作用提到前所未有的高度,这是新时代党的建设重大理论创新和重大科学命题。从“党的领导”到“党的全面领导”的话语转换,不仅是中国共产党人战略思维的表现形式,更体现了中国共产党作为执政党对自身建设规律认识的深化。

坚持党的全面领导关键是健全党对各种组织和事业的全面领导制度

党的全面领导是对党“总揽全局、协调各方”领导地位的准确界定,它是具体的,必须体现到治国理政的方方面面,体现到国家政权的机构、体制、制度等的设计、安排、运行之中。十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》具体部署了健全党的全面领导制度的三大方面。

一是完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度,健全各级党委(党组)工作制度,确保党在各种组织中发挥领导作用。这方面,我们已经有《中国共产党地方

委员会工作条例》和《中国共产党党组工作条例》等,要发挥好党的地方委员会在本地区总揽全局、协调各方的领导核心作用,把方向、管大局、作决策、保落实。严格遵循党组工作的组织原则,决策与执行的相关规定。完善和落实民主集中制各项制度,健全“三重一大”决策监督机制,完善党员、干部联系群众制度,健全联系广泛、服务群众的群团工作体系,健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治制度。

二是完善党领导各项事业的具体制度,把党的领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面。十九大对“坚持和加强党的全面领导”作出全面部署与安排,十九届四中全会对此

又作出具体制度安排。下一步,我们要健全党领导经济社会各方面重要工作的制度规定,改进完善党领导实施重大战略的制度机制,确保党管干部、党管人才、党管意识形态、党对经济工作的领导、党对政法工作的领导、党管农村工作、党管办学方向等落到实处。健全党统一领导、统筹协调、督促检查的具体制度,形成科学的协同机制。

三是完善党和国家机构职能体系,把党的领导贯彻到党和国家所有机构履行职责全过程,推动各方面协调行动、增强合力。党的全面领导,就“全面”讲,包括各个方面,也包括党由上而下一以贯之的领导,最集中体现在要有一个坚强的领导核心上。就“领导”讲,有政治领导、思想领导、

组织领导等,也应该体现在提高党总揽全局、协调各方的能力上。坚持和加强党的全面领导不是空洞的,需要一些机构、体制机制来将其具体化。要把党的全面领导内化于全面依法治国的深入推进中,融入于全面深化改革的顶层设计中,贯穿于党的建设总要求的谋篇布局中,体现在党的组织制度和组织原则、工作规则和程序制度上。要按照党中央统一部署,以坚持和加强党的全面领导为统领,构建系统完备、科学规范、运行有效的党和国家机构职能体系,优化党的组织、宣传、统战、政法、机关党建、教育培训等部门职责配置,以形成统一高效的领导体制,保证党实施集中统一领导,保证其他机构协同联动、高效运行。

在推进国家治理体系和治理能力现代化过程中坚持党的全面领导

中国特色社会主义进入新时代,党的建设也处在一个新的历史起点上。“建设什么样的党、怎样建设党”,是我们党处于执政地位并将长期执政的历史条件下,始终要把握好的重大理论和实践课题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,着力增强党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,改革和完善党的领导的体制机制,不断坚持和加强党的领导,保证了政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一。事实表明,党的领导是战胜一切困难和风险、“定海神针”。我们必须按照十九届四中全会要求,不断健全党的全面领导制度,毫不动摇地坚持和加强党的全面领导。

第一,自觉维护党中央权威和集中统一领导,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。推进中国特色社会主义伟大事业,关键在于有一个坚强有力的领导核心。坚持党的全

面领导要体现在“两个维护”上。一个国家、一个政党,领导核心至关重要。一个成熟的马克思主义执政党必然要求形成一个领导核心,这对维护党中央权威和集中统一领导十分重要。因此,要坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,形成思想和行动高度统一的整体,否则就没有党中央的权威和集中统一领导,全党就没有凝聚力、向心力,也就没有战斗力;坚决维护党中央权威和集中统一领导,要求我们增强“四个意识”,使我们党更加团结统一、坚强有力,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,带领全国各族人民为实现伟大梦想而不懈努力奋斗。

第二,坚持全面从严治党,把党的建设得更加坚强有力。坚持和加强党的全面领导就要坚持党要管党、全面从严治党。这“两个全面”是新时代党的建设的顶层设计,是新时代推进党的建设的伟大工程的方向。在中国特色社会主义新时代,

把党的建设得更加坚强有力,推进党的建设新的伟大工程,就要在党的建设实践中按照“两个全面”要求来开展,不断推进党的建设深入发展。如果说,坚持和加强党的全面领导是新时代党的建设的根本原则,解决的是党的领导弱化和缺失的话,那么坚持党要管党、全面从严治党,则是下决心把党建设好、治理好,确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,这构成新时代党的建设的指导方针,也是十八大以来以习近平同志为核心的党中央抓党的建设的鲜明主题。十八大以来,结合新形势新任务,在推进党的建设新的伟大工程中,以习近平同志为核心的党中央科学回答“怎样管党好、治好党”这一时代主题,开辟了马克思主义政党学说中国化的新境界。党的建设实践充分证明,“两个全面”是相辅相成、辩证统一的关系,一贯要求和根本方针。坚持和加强党

的全面领导,必然要求坚持党要管党、全面从严治党。

第三,在推进国家治理体系和治理能力现代化过程中坚持党的全面领导。十九届四中全会提出坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标,明确各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的方向,勾画了13个方面的制度体系,其中,党的领导制度体系统领和贯穿其他12个方面的制度体系。党的全面领导的制度体系是党的领导制度体系的关键,事关坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的根本方向和根本保证。因此,我们必须准确把握和贯彻落实党的全面领导制度体系,在推进国家治理体系和治理能力现代化过程中充分发挥党的全面领导作用。

(作者系中央党校(国家行政学院)党的建设教研部教授、博士生导师)

构筑中国特色社会主义民生保障制度

刘晋伟

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),是一篇马克思主义的纲领性文献。推进国家治理体系和治理能力现代化,必须依靠系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。其中,“坚持和完善统筹城乡的民生保障制度”是“十三个坚持和完善”制度体系中的一项,承担着满足人民日益增长的美好生活需要的重大任务。

民生保障制度彰显中国共产党人的执政为民本色

民生福祉是关系民心的重大问题,最能影响人民群众的幸福感和获得感,安全感。民生保障水平决定着人心向背和民心基础,甚至决定着我们的执政根基,是最能让广大人民群众产生共鸣的衡量指标。因此,构筑统筹城乡的民生保障制度在整个中国特色社会主义制度体系中就显得尤为重要。

自新中国成立以来,我们党就带领全体人民进行了不懈的民生建设探索实践。在新中国成立初期,我们党通过变革生产关系在社会民生领域进行了框架式的塑造,优先保障基本民生,注重民生保障范围的全民性。这一阶段,社会主义制度的天然优势集中显现,在很大程度上消除了利益分化土壤,强化了社会公平价值理念,为改革开放新时期我们党在社会主义生产关系范畴内通过提升生产力水平来储备民生基础,提供了基本的制度支撑和基础保障。在改革开放新时期,我们党在社会主义生产关系框架内,以提高生产力为切入点夯实社会民生建设的物质基础,注重民

生建设途径的共建性。经过这一阶段的快速发展,物质生产水平大幅提高,民生改善的物质基础越发雄厚,这就必然要求人民群众的生活水平提升到与物质生产水平相匹配的高度,注重生活的质量和品质。进入新时代,我们党在物质生产水平较高基础上,以共建共享为切入点全面推进民生建设,坚持在发展中保障和改善民生的基本方略,注重民生成果享有的普惠性与持续性的统一。可以说,这70年的民生建设探索历程就是我们党带领全体人民解决温饱问题,奔向小康社会,实现美好生活的先后相继、彼此相连的伟大进程,呈现出我们党为人民谋福祉的壮丽图景。也正是在这70年中,特别是进入新时代,我们党坚持以人民为中心的发展思想,着力增进民生福祉,不断满足人民对美好生活的新期待,形成诸多好的做法、有益经验。对这些经验做法进行系统性的政策转化,进而形成在全国范围内具有普遍指导性、规范性的民生保障制度体系,既是对民生保障建设成果进行总结、夯实民心基础,从而达到固根基、扬优势效果的需要,也是进一步破解民生难题,提高保障和改善民生水平,从而达到补短板、强弱项效果的需要。

中国特色社会主义民生保障制度体系正在形成

十九届四中全会既总结了新中国成立70年来保障民生进程中所具有的显著制度优势,即坚持以人民为中心的发展思想,不断保障和改善民生、增进人民福祉,走共同富裕道路的显著优势,又部署了未来民生保障制度必须坚持和巩固的根本点,完善和发展的着力点。《决定》明确指出,“增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党

立党为公、执政为民的本质要求”。围绕十九大确立的“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”的“七有”目标,《决定》要求进一步健全完善国家基本公共服务制度体系,进一步夯实基本民生的保障基础,做好普惠性、基础性、兜底性的民生建设。同时,在保障基本民生的基础上,还要满足广大人民群众的多层次多样化需求,注重民生产品和服务的质量和品质,注重民生建设推进的动力和活力,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。可以看出,《决定》整体上与普惠性与差异性相平衡的原则来构筑中国特色社会主义民生保障制度,既优先解决生存型民生问题,又注重破解发展型民生问题,还关注发达型民生问题,从而不断满足人民群众从“有没有”向“好不好”转变的多层次多样化需求。

民生保障制度完善和发展的着力点主要包括就业、教育、社会保障和健康这四个领域,基本涵盖人在整个生命周期中所经历的最直接最现实的生活事项。这充分显示出民生保障制度在内容覆盖上的全面性。同时,《决定》提到的民生保障制度在保障区域上要实现城乡统筹,这就意味着国家将在制度层面上切实保证城乡居民公平享有就业、教育、社会保障和健康等民生保障红利和发展机会。在就业方面,立足十九大提出的“就业是最大的民生”基本定位,从就业支持体系、灵活就业机制、公平就业制度环境、劳动关系协调机制等方面来健全有利于更充分更高质量就业的促进机制,全面贯彻落实就业优先战略,创造更多就业岗位。在教育方面,立足十九大提出的“优先发展教育事业”基本要求,从完善立德树人体制机制、推动城乡义务教育一体化发展、完善各阶段教育统筹协调发

“态”字告诉我们,生活中,心大一点,心态就好了。 作者 薛 飞

更好地为祖国为人民 立德立言

李 静



2016年11月30日,习近平总书记在文联十大、中国作协九大开幕式上发表重要讲话,向广大文艺工作者发出“努力筑就中华民族伟大复兴时代的文艺高峰”的号召。三年时光飞逝,讲话言犹在耳。进一步深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,广大文艺工作者应当砥砺前行,不断展现新作为新气象,更好地为祖国、为人民立德立言,创作佳品。

走进生活,贴近人民。“人民需要艺术,艺术更需要人民”。人民是一个一个具体的人的集合,他们品味苦辣酸甜、经历喜怒哀乐,在平凡而又伟大的实践中创造着历史、雕塑着时代。这里有画面、有乐章、有故事,文艺工作者只有用心用情去理解和体会,才能汲取到文艺创作的源头活水,创造出反映人民生产生活实践、反映人民真情实感、能够感染人心唤起共鸣的典型人物。要走出理论的象牙塔,也要超越个人的琐碎生活与狭隘情感,带着关注人民、服务人民的意识,走进大千世界。文艺工作者不仅要有走进生活的态度,也要有照亮生活的能力。只有这样,创作出的文艺作品才能给人以启迪和鼓舞,真正实现“以文化人、以文育人”的目的。

立足民族,放眼世界。中华文化积淀深厚,一代又一代的文艺创作在这片土壤上孕育生长,各领风骚,展示着中华民族强大的文艺创造力。文艺工作者在创作中如果能打开中国历史文化这座宝库,必会满载而归。对此,我们有足够的自豪与自信。我们生活在一个高速发展、全面开放的世界里。但越是汲取传统的精髓,就越能向未来生长;越是立足中国的土地,就越能在世界大潮中站稳脚跟。中华文化是历史的也是当代的,是民族的也是世界的。文艺工作者要以坚定的文化自信,努力创造既具备中华文化底蕴也适应当代中国价值、既反映中国人精神与艺术追求也符合世界进步潮流的作品。

坚守理想,不忘初心。格调高雅的作品,是一个高尚美好灵魂的自然流露。要想创作出有品位、有格调、有风骨的作品,带给人审美的熏陶、思想的启迪和灵魂的震撼,要塑造的不仅是作品,更是我们自己。在市场经济大潮中,面对一些低俗、庸俗、媚俗作品,甚至一些表现拜金主义、享乐主义、极端个人主义的作品对文艺市场的冲击,文艺工作者尤其要经受住考验,要坚守艺术理想,有“板凳坐得十年冷”的艺术定力和“语不惊人死不休”的执着追求,一定不能丧失那颗“赤子之心”,要使作品的文质兼备与人格的美好纯粹相映,持续开辟出文艺创作的一股清流。

讴歌时代,不辱使命。谁不希望自己的作品经历大浪淘沙,成为传世经典?而经典永恒的生命力在于其使命担当。传承民族的精神理想和文化血脉,表达人民的悲欢离合与意愿心声,向着人类精神最崇高的所在进发,向着时代发展最先进的方向探寻,立足当下、引领未来,这样的作品,才称得上时代的扛鼎之作、民族的传世之作和人类的不朽之作。如今,“中国之治”蓝图已经绘制,“中国之制”保障“中国之治”顺利推进,发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量,为国家治理体系和治理能力现代化提供了深厚支撑。我们生逢其时,应该不辱使命,大有作为,在筑就中华民族伟大复兴时代文艺高峰的事业上,写下属于自己的精彩。



“态”字告诉我们,生活中,心大一点,心态就好了。 作者 薛 飞

■新视界 SHIJIE

积极建设和利用 国内超大规模市场

刘志彪在光明网撰文认为,中国近14亿人口的大市场必将成为世界经济的成长之源、活力之源,因此要充分发挥超大规模的市场优势。

建设超大规模市场,指的是在国土辽阔、人口众多的基础上,通过不断升级市场结构,完善市场秩序,改革市场机制和优化市场环境等办法,来推进国内市场容量、规模和结构不断成长的过程。

促进形成超大规模市场优势,需要考虑以下制度创新问题。首先,推进区域市场一体化。只有坚决破除在分散竞争体制下建构的各种有形与无形的行政壁垒,鼓励企业充分竞争,才能在区域经济一体化的基础上,逐步建设统一、开放、竞争、有序的强大国内市场。其次,推进收入分配制度改革。进入高质量发展阶段,消费尤其是居民消费,应该替代投资驱动成为新内需的主要力量。扩大消费性的内需,关键在于收入分配改革。扩大内需的政策关键在于如何提高居民的财产性收入。为此一是迫切需要在产权理论上承认人力资本在价值创造方面的贡献,使资本所有者与劳动者间实现利益均衡。二是确立建设分享经济的政策体系。生产要讲效率,分配要讲公平,现阶段尤其要以公平促效率。三是要重点建设资本市场强国,完善资本市场的财富增值功能。为此要扭转资本市场仅为企业融资的功能,要以人民为中心,以增加人民的财产性收入为中心改革其在功能。最后,以给予各类所有制企业平等竞争条件为重点,提高民营企业的投资愿望和投资能力。优化民营企业营商环境,从短期看是要通过政策倾斜于民营企业,并逐步淡化乃至取消按所有制和企业规模分类管理企业的老办法来实现。从中长期看,是要强化从非均衡发展转向平等竞争的基础条件。

十九届四中全会首次提出民生保障制度这个概念,并勾勒出以就业、教育、社会保障和健康为主要内容的中国特色社会主义民生保障制度体系,层次分明、逻辑清晰,明确了坚持和完善民生各领域制度的巩固坚守基础和改革创新靶点。我们看到,一套覆盖全民、城乡统筹、保障适度、运行有效、系统完备、可持续的中国特色社会主义民生保障制度体系正在逐步形成。

(作者单位:青岛市委党校(青岛行政学院)马克思主义学院)