减税降费持续发力 重点支出保障坚实

前10月全省一般公共预算收入增长2.4%

本报讯 记者唐佳丽报道 11月20日，省财政厅公布数据显示，1月至10月，全省一般公共预算收入2297.1亿元，增长2.4%。其中，税收收入1696.9亿元，下降1.1%；非税收入600.2亿元，增长13.8%。

据省财政厅相关负责人介绍，1月至10月，全省各级财税部门在全面落实国家减税降费政策的同时，积极发挥财政职能作用，确保了全省财政收入稳定增长，以及国家和省确定的重点支出资金需要。

今年以来，全省经济运行总体平稳，地区生产总值增幅处于合理区间，为我省财政收入在大规模减税降费情况下，保持增长奠定了基础。在此基础上，分项目看，财政收入增长与非税收入拉动密切相关，非税收入增速和占比均高于全国地方平均水平。

从税收收入看，减税降费政策落细落实，对培育税源、稳定经济、激发创新创业活力等方面的作用日益显现。分税种看，1月至10月，全省税收收入增速比上年同期回落8个百分点，增值税、企业所得税、个人所得税分别同比回落12.4、9.1、45.4个百分点，企业和个人税收负担大幅减轻，市场活跃程度增加。

此外，三大支柱行业收入两增长一下降。前10月，冶金、装备制造业税收同比增长，石化业税收同比下降。受全省本外币各项存贷款余额同比增长等因素影响，金融业税收同比增长；受部分市商品房销售额增长等因素影响，房地产业税收降幅收窄。

从区域角度看，今年以来，沈阳经济区、沿海经济带、辽西北、沈抚新区、41个县五大区域在减税降费情况下连续保持收入正增长，但从税收增速看，增速分化明显。沈阳经济区、沈抚新区、41个县税收保持增长，沿海经济带、辽西北税收同比下降。

在减税降费情况下，我省各级财政部门积极采取措施，保障了较高强度的支出资金需要，全省各市一般公共预算支出均同比增长。分科目看，公共安全支出、教育支出、节能环保支出、城乡社区支出、文化旅游体育与传媒支出、商业服务业等支出增速较高。

全省基础教育工作会议在沈召开

本报讯 记者葛红霞 赵静报道 11月21日，全省基础教育工作会议在沈阳召开。会议传达省委书记、省人大常委会主任陈求发，省委副书记、省长唐一军关于辽宁省基础教育改革发展工作的批示，总结全省基础教育改革发展情况，部署下步工作。省委常委、宣传部部长、省委教育工委书记张福海出席会议并讲话。副省长王明玉出席会议并作工作报告。

会议强调，全省教育系统要认真贯彻党的十九届四中全会精神，落实全国教育大会、全国基础教育工作会议和全省教育大会精神，推动全省基础教育创新发展。要提高政治站位，切实把思想和行动统一到中央部署及省委要求上来，深刻把握中央及省委关于基础教育工作的决策安排，深刻把握坚持社会主义办学方向的政治原则，深刻把握新时代人民群众对基础教育的更高期待，深刻把握基础教育服务辽宁振兴发展的现实需求。要聚焦目标任务，扎实推进全省基础教育高质量发展，全面提高学生综合素质，深化教育综合改革，大力促进教育公平，努力完善保障条件，加强教师队伍建设。要加强组织领导，有力确保基础教育各项任务落地落实。强化责任意识，做好统筹规划，营造良好氛围，汇聚发展合力，加快建设教育强省，服务辽宁振兴发展。

刘铁峰：老乡过上好日子是驻村干部最大的荣光

本报记者 李万东

“上个月参加完农产品展览会，这段时间手机简直成了销售热线，都是了解产品、下订单的。”建昌县贺杖子乡火石山村党支部第一书记刘铁峰忙碌并兴奋着，他对带领乡亲们及早过上好日子越来越有信心。

火石山村坐落在“辽西屋脊”大青山脚下，省文化和旅游厅派驻干部刘铁峰在这片土地上已工作3年。如何蹚出一条山区脱贫路，他动了不少脑筋。“每条沟、每个屯的状况都不一样，不能强求一致，要因地制宜谋发展。”在刘铁峰的细致规划和沟通协调下，一批种植养殖项目接续在村里落地。

跑科研部门、农业院校，刘铁峰选取适合在当地种植的有机小米，鼓励村里办起专业合作社。去年，合作社种植小米13.3公顷，通过流转土地、提供打工岗位等方式，有效带动贫困户增收。他还先后引进爆玉米、油葵、油大豆等作物，以及黑猪养殖、“盛京满绣”等项目。

“要想脱贫，唯有实干。”刘铁峰觉得，依托现有资源，帮乡亲们把适合发展的产业做实，方能实现稳定增收。随着杂粮种植渐成规模，村里建起了粮油加工厂，引进了粮米加工机、油料加工机以及真空包装机、油葵脱粒机等设备。刘铁峰还利用网络直播、微信平台等方式，帮助火石山产品打开市场，扩大销量。

在刘铁峰的带动下，火石山村党员带头种新品种，群众积极闯市场，全村发展步入快车道。“说驻村生活不苦、不累、不难是不客观的，如果很轻松，还派我们来干啥？”刘铁峰说，“精准扶贫是时代伟业，乡亲们能及早过上好日子，是一名党员、一位驻村干部最大的荣光，我们的一切付出都是值得的。”

基层干部风采

首问责任制为民解难题

11月20日，记者在丹东市元宝区七道街道爱民社区发现，这里的“守初心、解难题、办实事”和“守初心、亮身份、亮技能、担责任”两块公示板令人耳目一新。居民在生活中遇到的各种民生问题都被登记在公示板上，社区以首问责任制接待落实，短时高效为百姓解难题办实事。公示板设立两个多月来，登记问题78件，已解决57件。

图为社区工作人员正在将居民反映的新问题及时登记在公示板上。

本报记者 郑 磊 摄

我省启动“社会治理 法治先行”宣传年活动

本报讯 记者刘乐报道 11月21日，记者从全省开展“社会治理 法治先行”宣传年活动动员电视电话会上获悉，省委依法治省办决定从即日起至2020年底，在全省组织开展“社会治理 法治先行”宣传年活动，集中开展一次全方位、全覆盖的法治宣传活动。省委常委、政法委书记，省委依法治省办主任于天敏出席会议并讲话。

此次活动主题为“弘扬法治精神，增强全面法治观念，加强和创新社会治理，加快建设更高水平的平安辽宁、法治辽宁，不断推进治理体系和治理能力现代化”。活动将围绕深入学习宣传贯彻落实党的十九届四中全会精神，突出学习宣传宪法，深入学习宣传党章和党内法规，大力宣传优化营商环境法律法规，开展扫黑除恶专项斗争法治宣传等14项重点任务展开。

会议要求，各地区各部门各单位要深刻认识开展宣传年活动的重要意义，切实增强责任感和使命感；进一步明确任务、突出重点，切实增强开展法治宣传的针对性、实效性；进一步强化领导、实化责任、深化协作，为推进全省社会治理现代化建设打牢法治基础和群众基础，全力服务保障辽宁全面振兴、全方位振兴。

2019辽宁省民心品牌产品展览会开幕

本报讯 记者徐铁英报道 11月21日，2019辽宁省民心品牌产品展览会在辽宁省工业展览馆开幕。

此次民心品牌产品展览会由省工商联主办，旨在推介辽宁民营企业的“名、优、新、特”产品，为民营企业开拓市场搭建平台。来自省内30多个县区、近20家省直各商会的300余家企业参展，商品范围涵盖了汽车、服装、箱包、装饰材料、日用品、食品等消费品领域。展览会同时举办采购项目投资对接会，吸引省内外投资者和客商与辽宁省的民营企业洽谈对接。

省政协副主席、省工商联主席赵延庆出席开幕式并致辞。

打通难点堵点痛点 提升群众获得感

（上接第一版）

消除审批和许可“灰色地带”。按照“三级八统一”原则，省、市、县编制《政务服务事项目录》，共梳理完成政务服务事项5899项，厘清了各级政府间的职能权限和权力边界。以“环节最少、材料最少、时间最少、跑动次数最少”为目标，组织指导全省各地区各部门开展行政审批许可事项的流程再造和颗粒化“四减”工作，省、市、县完成54961项流程再造，平均减少材料24%、减少时限40%、减少跑动次数28%，从制度层面减少自由裁量权和权力寻租空间。

8890平台的功能作用进一步加强。全省共整合各级各类政务和公共服务热线485条，对接联网办理单位3577家，同时承载国务院“互联网+督查”“人民网地方领导留言板”“省委书记信箱”“省长信箱”等平台功能，全省基本实现“一个号码管服务”。

清理规范行政事业性收费。在国家授权的减征幅度内顶格减征文化事业建设费，将重大水利工程建设基金征收标准降低50%，纳入产教融合型企业建设培育范围的试点企业按国家规定抵免教育费附加和地方教育附加。按规定减免不动产登记费，降低无线电频率占用费、出入境证照类收费标准。目前，我省共有涉企收费基金项目32项，全部为国家设立，已无自行设立的专门针对企业的收费基金项目。

清理规范经营服务性收费。减少认证证书种类，将省级负责的重要工业产品生产许可证压缩至5类。整治公章刻制领域行政垄断、强制换章、不合理收费等现象，印章刻制业特种行业许可从受理申请到作出决定，统一规定不超过7个工作日。按照公章刻制经营单位要与本地新增市场主体数量相配套的要求，全面增设公章刻制企业，全省刻章企业由19家增长至235家。深入落实货车“三检合一”政策，全省机动车综合检测站从129家增加至182家，实现全省联网，普通货车实现异地检测和异地年度审验。

清理规范各类中介服务收费。开展中介服务收费自查工作，编制完成全省行政审批中介服务“两张清单”，建立中介服务机构名录库，确认中介服务机构3911户。落实公平竞争审查制度，梳理公平竞争审查的规章、规范性文件和政策措施6061件。

“放管服”改革完成阶段性任务。将“深化‘放管服’改革”纳入专项整治中，深入推进简政放权，坚持以取消为主，向市场和社会放权，再取消、下放101项省级行政职权，积极稳妥推进向沈抚新区、自贸试验区两个重点区域赋权，向沈抚新区赋权169项。

高频事项“最多跑一次”工作稳步推进。《辽宁省推进“最多跑一次”规定》以省政府令形式颁布，已于9月1日起实施。省市县三级各100个高频事项清单和办事指南已经梳理完成并向社会公开，各市、县（区）的“最多跑一次”清单分别在政务服务网、办事大厅以及当地的主流媒体进行公开。

专项整治开展以来，全省各地区各部门各单位大力推动解决了一批“窗口限号、办事排长队、来回问、反复跑”“继承难、公证难、证明难”、社保办理难等群众关心关注的堵点、难点、痛点问题，广大群众切身感受到服务更好了、办事更快了、负担更轻了、秩序更规范了、心情更顺畅了，群众获得感得到大幅提升。

到2022年办学条件明显改善 办学水平显著提升

（上接第一版）

义务教育阶段，提出要提高课堂教学质量，教师要认真批改作业。坚决整治中小学校不遵守教学计划、“非零起点教学”等行为。坚决查处中小学在职教师违规有偿补课行为，尤其是对中小学教师课上不讲课后收费讲，直接或间接参与校外培训机构培训等行为严查处，零容忍。2020年全面实施高中阶段考试招生制度改革，完善基于初中学业水平考试成绩、综合素质评价相结合的招生录取模式。

在高中教育阶段，提出要推进普通高中教学改革。将学校是否开齐开足体育与健康、艺术、综合实践活动和理化生实验等课程列入考核重点。实施普通高中选课走班教学，加强学生发展指导。深化高考综合改革，建立基于统一高考和高中学业水平考试成绩、参考综合素质评价的多元录取机制。

《实施意见》明确，民办义务教育学校招生纳入审批地统一管理，与公办学校同步招生，如报名人数超过计划则实行电脑随机录取。公办民办普通高中要按审批机关统一批准的招生计划、范围、标准和方式同步招生，严禁违规争抢生源、“掐尖”招生、承诺招生、免学费奖励招生、跨区域招生、超计划招生、提前招生和公办民办学校混合招生等。

《实施意见》提出，创新和规范中小学教师编制配备，加大教职工编制统筹配置和跨区域调整力度，省级统筹、市域调剂、以县为主，动态调配。编制向乡村小规模学校倾斜。保障教师工资及相关待遇，确保中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平。

飞地经济：一招走活辽宁县域“一盘棋”

（上接第一版）但是尤杖子乡位置偏僻、交通不便、开发空间小。是“飞地经济”促成了喀左经济开发区与尤杖子乡携手，成功使这家北京企业落户朝阳。

这样的案例充分印证了“飞地经济”模式，是破解我省县域发展难题的有效手段。2018年9月，我省在喀左召开“飞地经济”现场会，发出了全省发展“飞地经济”动员令；今年年初，省政府将发展“飞地经济”列入“重实干、强执行、抓落实”重点工作任务，作为兴乡强县的重要抓手，组织全省各地合力推进；9月，又在葫芦岛市召开第二次“飞地经济”现场会，进一步总结工作，分析问题，推广经验。

打造合作链、共下“一盘棋”。短短一年多时间，“飞地经济”模式受到基层县乡和投资企业的认可，尤其是在我省实施县乡两级财政“分灶吃饭”改革的大背景下，广大基层乡镇的积极性被充分调动起来，推动“飞地经济”形成蓬勃发展之势。

精准施策 打开合作共赢新空间

优力安机电设备和天宇胶业是铁岭市铁岭县熊官屯镇引进的两个科技含量高、发展潜力大的“飞地”项目，虽未落户本镇，但两个项目每年却能为该镇带来80万元的税收分成。这对于一个交通不便、财政一直比较窘迫的山区乡镇来说，显得弥足珍贵。

在市场经济大环境下，项目投资也是“强扭的瓜不甜”。而“飞地经济”之所以能在短时间内迅速在我省各地成功推广，离不开我省在政策引导、资金扶持、硬件配套等方面的主动作为。

“飞地经济”发展的关键是利益分配。坚持问题导向，我省于2018年底出台了《辽宁省支持“飞地经济”发展的实施意见》，围绕要素保障，在资金、土地、人才、项目等方面提出13项具体政策措施，明确了合作与分享机制、考评奖励办法。

新政的出台，为项目落地创造条件，为项目“飞出地”取得利益分享，有效促进了各地区和各级政府部门招商引资的积极性。

项目落地需要资金支持，从今年起，我省设立“飞地经济”产业发展资金，每年安排资金3亿元。各市也都设立了专项资金，用于支持“飞地经济”发展。

发展“飞地经济”还要把“巢”筑好。各市积极依托省级以上开发区设立“飞地经济”园区，引导项目向园区集中。省政府确立了第一批72个省级“飞地经济”园区，纳入省级政策支持和考评范围。2019年起，省本级基本建设投资辽西北专项每年安排不少于50%资金用于辽西北各市“飞地经济”园区“七通一平”、园区所属标准厂房等基础设施建设。

有了一系列政策利好，园区经济与乡镇产业实现了快速“联姻”、合作共赢。

突出特色 形成多点开花新局面

今年10月，沈阳市大东区与法库县签署《沈阳汽车城辽河产业园合作协议》《陶瓷文化产业拓展区合作协议》，拉开了双方联手共同推动“飞地经济”发展的序幕。

发展“飞地经济”，不仅是破解县域经济滞后、乡村经济薄弱的重要抓手，更是实现多区域优势叠加、合作共赢的有效途径。正是基于这种认识，沈阳市打破区域壁垒、促进要素优化集聚，支持各区县（市）共建“飞地经济”园区。

经过一年多的实践探索，我省各地对“飞地经济”的认识更加深刻，运用这种合作模式发展自身产业的手段更加灵活。按照“突出地域性，打好特色牌”的要求，各地立足区位条件、产业优势、资源禀赋，量质并举、大小并重、内外并进，形成了各具特色的发展模式。

在朝阳市，当地把发展乡镇“飞地经济”作为推进乡村振兴的撬动点和支撑点，紧紧抓住京津冀产业转移这一机遇，实施全员招商。今年三季度全市落地“飞地”项目300余个，落地项目乡镇覆盖率达94.9%。

葫芦岛市为帮助建昌县尽快摘掉“贫困县”帽子，在葫芦岛经济开发区专门拿出1500亩工业用地，建立“建昌脱贫攻坚飞地产业园”。目前，已有7个项目落户产业园，总投资7.42亿元。

铁岭市抓住对口合作机遇，主动与江苏省淮安市对接洽谈，建设“淮安-铁岭”工业园，为全市的“飞地经济”发展提供平台和载体。

随着“飞地经济”不断推进，各市的视野也越发开阔。大连市依托对口帮扶朝阳市的优势，与朝阳市研究推动“飞地经济”合作事宜；锦州市采取产业园区直接对接方式引进项目；盘锦市借助与无锡市对口合作共建契机，引入新能源电池及石墨薄膜生产等项目……

“飞地经济”，在“飞进”“飞出”间激活的是县域经济发展的新动能，体现的则是我省锐意改革创新的勇气和魄力。有了这个成功的经验，未来我们将会探索出更多新模式、新手段，助推辽宁经济实现高质量发展。

短评 DUANPING

让“飞地经济”“飞”得更远

短短一年多时间，“飞地经济”已在我省各地遍地开花，形成蓬勃发展之势。事实证明，“飞地经济”是我省推进县域经济发展、壮大乡村经济实力的有效手段，要在实践中不断总结经验、大胆创新，奋力把“飞地经济”这篇大文章做实做深、做活做好，让“飞地经济”“飞”得更远。

好的经济模式只有在合适的环境中才能发挥最佳效果。“飞地经济”能在我省取得实效，归功于省委、省政府认真贯彻落实党中央决策部署，坚持问题导向，锐意改革创新；归功于各地区各部门结合实际，主动担当作为。全省上下形成合力，下好“一盘棋”，施政策、建机制、拓空间，这才让“飞地经济”在辽宁结出了丰硕的果实。

事非经过不知难。当前，辽宁补齐县域经济短板、促进乡村振兴的任务还很艰巨，围绕“飞地经济”还有许多文章可做。放眼未来，应进一步提高思想认识，坚定发展决心，坚定不移贯彻新发展理念，有所为有所不为，推动“飞地经济”不断取得新进展、新成效。要大胆探索实践，锐意改革创新，以改革的思路、创新的方法来推动“飞地经济”发展，进一步夯实基础、拓展内涵，提升质量。要以干一件成一件、做一桩成一桩的执着又好又快发展“飞地经济”，努力走出一条创新转型优质绿色发展的全面振兴之路。