

2019年11月18日 星期一  
編輯:姚雪痕 視覺設計:黃麗娜 檢校:孫廣冰 晶

# 奏響鄉村振興奮進曲

## ——丹東市加強農村基層黨建工作紀實

記者 蔡曉華

### 核心提示

按照“好书记、好班子、好队伍，经济发展过硬、乡村治理过硬”的硬杠杠标准，丹东在农村领域大力开展党支部规范化建设质量提升行动。同时，始终坚持党建工作作为中心服务，充分发挥政治优势和组织优势，积极探索推广村级集体经济“党支部+”发展模式，壮大村级集体经济，带领农民增收致富。

三年来，全市农村基层党组织和村领导班子更加坚强有力，乡村各项事业蒸蒸日上。目前，全市271个村有了经营收益，178个村实现村级集体经济增收1.97亿元，124个贫困村、53112人实现脱贫“摘帽”。



南荒沟村村民喜摘丰收果。  
本文照片除署名外為資料片

### 固本強基 提升基層組織戰鬥力

性修養；以黨員為主體成立脫貧攻堅、環境衛生整治、文化體育活動、精神文明建設等多支黨員志愿者服務隊伍，經常性地開展義工活動。

與此同時，村“兩委”把工作重心放在改善民生上。幾年來，村党支部採取向上爭取一點、村里拿出一點的辦法，辦成了一批深受群眾歡迎的好事實事。鋪路、修壩、建橋、打井……村里的基礎設施建設日新月異。

為了帶動村民發展產業，廣大黨員帶頭發展特色產業。目前，全村410戶群眾，基本實現了戶戶有產業。板栗、燕紅桃、寒富蘋果、大榛子等干鮮果產業達1720公頃。“現在村里的事兒，村民都積極響應，平時有個大事小情也都找我們，黨支部真正成了群眾的主心骨。”以黨建為引領，南荒

溝村的各項工作理順了，班子威信樹立起來，南荒沟再也不“荒”了。2018年，全村人均收入達到了2萬多元。

抓黨建是固本強基、富民強村的关键之舉。近年來，丹東市委認真貫徹落實中央關於推動全面從嚴治黨向基層延伸的要求，把全面從嚴治黨落到每個農村黨支部、每名農村黨員，制定出台了《丹東市村黨支部工作細則》。細則從村黨支部的設置、黨支部和黨支部書記的基本職責、黨支部的工作制度、建立健全黨支部工作檔案、黨員的教育管理服務和發展、充分發揮黨支部和黨員作用及保障措施等7個方面對如何做好村黨支部規範化建設提出了明確要求。目前，全市已建立市級示范點40個，通過以點帶面，真正發揮了村黨支部

从严治教管理黨員、團結凝聚群眾的主體作用，推動了農村基層黨組織全面進步、全面過硬。

着眼於加強黨對農村工作的領導，丹東市探索尊重黨員主體地位、保障黨員民主權利、強化農村基層組織建設的有效途徑，在全市推行了以村干部動議、村“兩委”會議、鄉鎮黨委政府審核、黨員大會復議、村民代表或村民大會決策、決策過程和結果公開為主要內容的村級重大事項民主決策“四議一審兩公開”制度。工作開展以來，全市農村共通過涉及集體資產處置、籌資勞方案、興辦公益事業、大額集體資金使用、土地征用等事項7462件，群眾滿意率達99.8%，切實保障了黨員群眾的知情權、參與權、監督權。

### 以人为本 夯实发展有后劲

鄉村振興，隊伍是保障。農村帶頭人後繼乏人已成為制約農村發展的突出問題。為解決這一問題，丹東市以建設一批大梨樹式好村莊和培育一批毛豐美式好幹部“兩個一批”活動為抓手，進一步加強黨的建設，優化農村黨組織設置，通過農村黨支部帶頭、黨員帶領，發揮先鋒模範作用，發展農村特色產業，促進農業增效、農民增收和農村經濟持續健康發展。

丹東積極推動村黨組織帶頭人整體優化提升，制定出台《關於充分發揮黨組織的領導和把關作用 加強村“兩委”干部队伍建设的實施意見》，通過建立健全選拔培養機制、完善日常監督管理體系、建立健全教育培訓機制、逐步提高激勵保障水平等措施，切實抓好村幹部队伍建设。加大培訓力度，將村“兩委”成員教育培訓工作納入幹部培訓總體規劃。今年以來，依托毛豐美幹部學校對全市669名村黨組織書記進行全覆蓋培訓，舉辦駐鄉村幹部示範培訓班和年輕村黨組織書記示範培訓班，並組織駐鄉村幹部赴省內級別集體经济发展較好的縣（市）區進行學習考察。

为进一步激发农民党员创先争优热情，丹东市在“设岗定责”和“公开承诺”活动的基础上，按照“抓落实、全覆盖、求实效、受欢迎”的要求，在广大农村实行农民党员星级管理。农民党员星级管理设置十星级，包括学习星、履责星、守法星、服务星、和谐星等，通过民主评议、组织议星、会议定星、公示亮星、党委审星、动态管星等8个步骤，对农民党员进行量化考核，实施动态管理。几年来，全市共评出十星级党员4177人，404人被选树为先进典型，41人受到市级以上表彰。农民党员星级管理，实现了农村无职务党员全员参与创先争优全覆盖，增强了农民党员的荣誉感和责任感，建立起农民党员创先争优长效机制。

通过在全市范围内深入开展党支部规范化建设，在农村领域着重规范“4个名单、5本台账、8项制度”，严肃党内政治生活，认真开展党日活动。3年来，全市累计整顿260个软弱涣散村党组织，有95%的村党组织达到三星级以上标准，有29个村党组织被评为“五星级党支部”，5个村被评为“大梨树式好村莊”，9名村干部被评为“毛丰美式好干部”。通过“三向培养”，把250名致富带头人纳入村干部后备人才库；集中选派623名有专长的干部到有相应需求的乡村工作，实现了乡镇和村全覆盖。

### 党建引领 多元服务显活力

丹东市明确以党建統領全局，努力构建党建与发展统筹推进的“党支部+”模式，推动党建资源转化为发展资源、党建活力转化为发展活力、党建优势转化为发展优势。

今年3月，丹东市委专门抽调力量，对东港市小甸子镇小甸子村等6个典型村进行调研，归纳出“党支部+旅游”“党支部+合作社”等5种具体模式，为各村因地制宜发展壮大村级集体经济提供了思路。

南荒沟村依托“党支部+項目”模式，由村“兩委”牽頭，在鄰近的大蒲石河村流转土地建成3棟溫室大棚，又建成400平方米米冷庫對外出租，村级集体经济收入達到30多萬元。

截至目前，全市669個行政村均已確認了至少一種“黨支部+”發展模式，其中有178個村由村黨組織領辦合作社72個，建立產業基地65個，成立村辦企業22個，累計帶動增收1.97億元。集體收入超過100萬元的村達到31個，村黨組織的凝聚力和战斗力进一步增强。

为切实帮助群众解决办事难的



七彩田园是大梨树村二次创业的丰硕成果，如今成为游客赏玩的好去处。

問題，丹東讓基層黨組織和黨員干部在服務群眾中創先進、爭優秀，進一步密切黨與群眾的血肉聯繫，夯實黨在農村的執政基礎。早在2011年，丹東就在全市農村基層廣泛開展為民服務全程代理工作，形成了縣（市）行政審批中心、鄉鎮為民服務中心、行政村為民服務站三級服務網絡。

在服務內容上，涉及鄉鎮92類、288項，涉及村級73類、210項，涵蓋了行政管理、社會管理和公共服務、優化發展環境等内容，進一步拓寬了黨組織和黨員服務群眾的渠道。幾年來，為農村解決实事、好事2萬余件，形成了“小事不出村、大事不出鄉、難事不出縣”的為民服務新格局。

### 学以致用 为群众办实事解难题



特派幹部走進大棚指導村民增收致富。  
記者 蔡曉華 攝

（組黨）結合群眾所想所盼，在學以致用上下功夫，真正將學習成效體現在為群眾辦实事、解難題的工作中，既解決當前關係群眾生產生活的實際問題，也要着眼各地區長遠發展，建立長效機制，鞏固農村基層黨組織領導地位。

丹東各級部門黨員幹部，俯身“接地氣”，“零距離”服務百姓。市教育局全力推進幼兒園建設，到今年年底，將實現每個鄉鎮至少有1所

公辦中心幼兒園，實現鄉鎮中心幼兒園全覆蓋。市交通局新建和改建農村公路共計270公里，進一步提高了農村路網通達深度和暢通水平；生態環境局確定農村生活污水治理目標任務13個，其中2個任務已完成，另外11個預計11月底竣工，將有效改善農村人居環境；住建局對933戶低保戶、貧困戶家庭危房進行改造，讓百姓住房安全有保障；財政局為284個行政村修建農村道路534公里，解決百姓“出行難”問題；林草局實現森林修復造林建設任務9113公頃，新增特色經濟林500公頃，林下經濟273公頃，成立新型林業經營主體12個；東港市確定20家市直單位、26名副縣級以上領導對接幫扶貧困戶，幫助64戶145人全部脫貧。截至目前，全市各鄉鎮確定民生实事679件，已完成385件，累計投入資金1.46億元，修繕公路及鋪設村組路389.4公里，安裝路灯5584盞……

一條條民心路、一座座連心橋、一件件民生事，讓廣大農民分享到实实在在的發展成果，也讓越來越多的村黨組織成長為團結群眾、攻堅克難的戰斗堡壘，越來越多的鄉村蝶變成大梨樹式的美麗鄉村。

### 梳理热点难点 确保应治尽治 丹东医疗服务重人文有温度

本报讯 记者蔡晓华报道 “现在看病真是太方便了，门诊挂号和住院缴费都可以扫码支付。”这几天，到丹东市第三医院就诊的患者发现，缴费可以通过微信、支付宝、云闪付等多种方式付款，比以前只能用现金和划卡支付方便多了。

看病缴费方式的变化，是丹东市卫生健康委实施院容院貌综合整治行动和开展提升医疗服务质量行动的一个缩影。为更好地服务群众、让社会发展的成果最大限度地惠及百姓，丹东市卫健委结合主题教育学习，针对群众反映强烈热点难点问题进行认真梳理，确定了“守初心、解难题、办实事”5件实事，并逐一推进落实。

针对医疗机构“三长一短”（挂号候诊时间长、取药检查时间长、缴费结算时间长、诊疗时间短）问题，丹东市卫健委强化职业道德教育和服务礼仪培训，开展了包括无假日医院、自助挂号等多种形式的便民医疗服务工作。

与此同时，他们还组织市级医疗专家和学科带头人深入东港长安、凤城边城等地开展义诊活动。通过举办健康大讲堂，开展大型义诊以及形式多样的急救知识宣传活动，让广大群众在家门口就能享受到高水平的诊疗。据统计，近两个月来，已开展大型义诊9场，惠及市民350余人，发放宣传资料600余份。此外，积极组织开展新时代文明实践中心市民业余学习健康大讲堂活动，依据自身专业优

势，在全国高血压日、世界精神卫生日等时间节点组织专家深入社区围绕主题开展健康科普知识讲座，为社区居民义诊、发放宣传品，面对面为百姓答疑解惑、普及健康知识和技能。目前，已累计开展健康大讲堂22次。

积极部署全市“两癌”筛查工作，将妇女“两癌”免费筛查工作由原来农村妇女“两癌”免费筛查，扩增至农村妇女和城市低保、特困、低收入家庭妇女“两癌”免费筛查。通过强化培训、改进方法等方式，提高妇女“两癌”筛查质量，为所有受检妇女免费提供盆腔经阴道超声检查，提高了妇科疾病的检出率；通过增加最先进的宫颈癌细胞学技术——宫颈液基薄层细胞检查，明显提高了宫颈异常细胞检出率。截至目前，全市农村妇女宫颈癌筛查已筛查30110人，乳腺癌筛查已筛查19580人。

按照国家及省、市关于做好大病专项救治决策部署要求，切实解决百姓看病就医困难，丹东市卫健委将大病专项救治纳入重点工作，对全市5.2万农村建档立卡贫困户开展扩增病种筛查核准工作，确定大病专项救治定点医院10家，均建立“绿色就医通道”。截至目前，大病专项救治病种已扩增至25种，全市采取住院集中救治和家庭签约服务等方式实施专项救治累计1647例。到11月底前，各县区将完成全部核准对象的救治工作，确保做到应治尽治。

### 速覽 SULAN

## 弘揚延安精神 舉辦專場宣講400余場

本报讯 为了更好地结合实际、做好弘扬延安精神工作，丹东市延安精神研究会通过举办报告会、研讨会，组织参观考察等形式，传承红色基因。4年来，研究会举办延安精神与改革开放、延安精神与习近平新时代中国特色社会主义思想研讨会有20多次讲座，推动延安精神进企业、进农村、进学校、进社区、进机关、进军营，理论宣讲志愿者宣讲延安精神和习近平新时代中国特色社会主义思想400多场，受众20多万人次。

研究会还编辑出版社会主义核心价值观漫画诗2000册，发行到学校、企业、农村、机关和部队。与丹

东市委组织部、宣传部、党史研究室、广播电视台联合制作六集广播连续剧《任國楨》，被丹东市委组织部定为领导干部“三严三实”和社会主义核心价值观教育的教材，并在全国进行交流。他们还结合重大节日，纪念日举办书画篆刻展，并以习近平心语、社会主义核心价值观等为主题创作书画篆刻作品，2015年至今，已展出、发表和收入专辑书画篆刻作品1900多幅。研究会还在标牌小区、毛岸英小学建立了延安精神教育基地，增强弘扬延安精神的辐射力。

曲延志 本报记者 蔡晓华

### 主動服務群眾 上門辦理養老金待遇資格認證

本报讯 记者蔡晓华报道 “老人家多大年龄了？身体还好吗？”在丹东市振兴区老来福老年公寓，社保中心工作人员与退休老人张庆芬手拉手唠着家常。她是上门来为老人办理养老金待遇资格认证服务的。丹东市社会保险事业服务中心注重解决群众最急最忧最盼的紧迫问题，针对群众集中反映的养老金待遇资格认证问题，在全市范围内开展老年公寓企业退休人员养老金待遇资格认证上门服务，全力打通服务群众“最后一公里”。

为保证资格认证登门服务工作落实落细，服务中心80名党员组成16支工作队，三县（市）分中心60名党员组成10支工作队，统一着装，佩戴党徽，分赴全市61家养老机构，为2700名高龄、重病、行动不便的退休人员上门办理养老金待遇资格认证，解除了老人领取养老金待遇的后顾之忧。

服务过程中，他们将认证工作与养老保险政策宣传相结合，宣传社会保险惠民政策。有些党员干部帮助孤寡老人洗头发、剪指甲、唠家常，让老人感受到温情。在为老人进行认证和聊天过程中，党员们还向退休老人征求意见，了解他们对社保工作的建议和意见，并进行梳理，列出整改清单。

社保中心负责人表示，今后要把为养老机构老人及特殊人群登门服务作为一项常态化工作来抓。同时，针对工作中发现的问题，积极探索养老金待遇领取资格认证的长效机制。

### 圖說 TUSHUO

## 关爱劳模送健康



为营造全社会学习劳模、崇尚劳模的氛围，给予劳动模范充分的关爱，近日，丹东市总工会先后组织了13批次近150名劳模及先进人物进行体检，受到了广大劳模及先进人物的一致好评。

本报记者 蔡晓华 摄