

# 接力奋进,推动各方面制度更加成熟更加定型

## ——写在党的十八届三中全会召开六周年之际

刚刚闭幕的党的十九届四中全会,对“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大问题专门研究并作出决定,为我们推动各方面制度更加成熟更加定型明确了时间表、路线图。

就在6年前,党的十八届三中全会,我们党首次提出“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”重大命题,开启了全面深化改革新征程。

从党的十八届三中全会“点题”,到党的十九届四中全会集中“破题”,6年来,中国共产党人接力前行,向着全面实现国家治理体系和治理能力现代化这个宏伟目标不断迈进。

这6年,以习近平同志为核心的党中央高举改革开放旗帜,运筹帷幄、总揽全局,大刀阔斧、攻坚克难,严明责任、狠抓落实,形成了习近平全面深化改革重要思想,掀起了新时代改革开放的春风大潮。目前,党的十八届三中全会提出的336项改革举措,正在按照党中央部署的时间表、路线图稳妥有序推进。

这6年,经济体制改革取得重大突破,政治体制改革稳步推进,文化体制改革不断创新,社会体制改革全面深化,生态文明体制改革加快推进,党的建设制度改革扎实推进,纪律检查体制改革取得重要阶段性成果,国防和军队改革取得历史性突破……主要领域基础性制度体系基本形成,为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。

这6年,全面深化改革注重解决体制性的深层次障碍,注重克服机制性的梗阻问题,注重从老百姓身边事改起,一大批有利稳增长调结构惠民防风险的改革落地实施,一大批攻坚难度大的改革任务取得突破,一大批改革创新成果通过立法和制度确立下来,群众获得感持续增强,改革成效不断显现,各方面制度更加成熟更加定型。

决心前所未有,力度前所未有,成效前所未有。站在新的历史起点,全面深化改革的重大意义更加凸显。

体现在系统整体设计推进改革——

改革进入深水区,涉及问题之多、领域之广、矛盾之深,前所未有,靠几项改革举措零敲碎打行不通了。

在全面深化改革启动之初,习近平总书记就为这场新时代的改革开放标注出了不同以往的新高度:“全面深化改革是关系党和国家事业发展全局的重大战略部署,不是某个领域某个方面的单项改革。”“需要加强顶层设计和整体谋划,加强各项改革的关联性、系统性、可行性研究。”

设计理念上,避免“碎片化”。生态文明体制改革摒弃就山治山、就水治水、对着天空治污染的旧思路,从顶层设计入手构建制度的“四梁八柱”,进而形成源头严防、过程严管、后果严惩的治理体系。

政策配套上,善打“组合拳”。农村土地制度改革,以“三权分置”改革为龙头,推出农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革等多项举措,再次释放出中国农村的巨大活力。

在摆布各项改革举措的过程中,也力争做到“十个指头弹钢琴”。司法责任制改革、员额制改革环环相扣,确保“法网恢恢,疏而不漏”。以增加知识价值为导向的分配政策,与促进科技成果转化政策措施,相互配合,形成合力,共同指向创新驱动发展这个总目标。

充分衔接、相互耦合,6年来,各项改革协调推进、相得益彰,不断发生着“1+1大于2”的“化学反应”。

体现在正确处理“破”与“立”的关系——

确定总目标,全面深化改革从一开始就明确“是有方向、有立场、有原则的”。正如习近平总书记所强调的,“我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路”。

6年来,我们坚持改什么、怎么改,必须以是否符合坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为根本尺度。

深化党和国家机构改革,我们把加强党对各领域各方面工作的领导摆在首位;深化市场经济体制改革,我们坚持公有制为主体的主体地位毫不动摇;深化自然资源管理体制改革,我们坚持自然资源国家和集体所有的性质绝不改变……在涉及道路、理论、制度等根本性问题上,“不该改的、不能改的坚决不改”。

与此同时,户籍制度改革坚定推开,打破了把城乡切割成二元世界的坚冰;国税地税征管体制改革全面铺开,长达24年的国税、地税分设格局正式成为历史;国防和军队改革大刀阔斧,实现了国防和军队的整体性革命性重塑……对于那些束缚生产力发展、制约国家治理体系和治理能力提升的体制机制,“该改的、能改的我们坚决改”。

体现在改革与法治的良性互动——

恰如鸟之两翼、车之双轮,改革是助力国家治理体系和治理能力现代化的推进器,法治则是与改革相配套的稳定器,二者相辅相成、互相促进。“凡属重大改革都要于法有据”,

改革的探索和推进,要在法治框架内推行。2018年,为依法依规推进党和国家机构改革,平稳有序调整法律法规规定的行政机构职责和工作,全国人大常委会、国务院分别作出相关决定,对涉及到的法律法规问题及时予以明晰,中央办公厅也对涉及党和国家机构改革的党内法规和相关文件开展专项清理,废止3件、修改35件。

经济社会发展的步伐行到哪里,立法就要跟进到哪里。与改革不相适应的法律法规,要及时调整修订。回应人民需求,婚姻、住房、隐私、合同……从制定民法总则到审议民法典各分编草案,“民法典时代”正朝我们走来;回应社会关切,修改环境保护法、大气污染防治法,出台土壤污染防治法,解决“心肺之痛”,助力打赢蓝天碧水净土保卫战。

舟楫相配,得水而行。全面深化改革与全面依法治国齐头并进,法治建设宏伟蓝图徐徐展开,激励着全党全国各族人民共同建设充满生机、成就辉煌的法治中国。

体现在以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点——“老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。”全面深化改革,就是要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。

人民有所呼,改革有所应。2015年底实施全面两孩政策,此后三年全国出生了2000多万“二孩”;全面实施个人所得税法,2019年全年预计减税3000亿元;教育改革不断夯实,全国超过92.7%的县实现了义务教育基本均衡发展……在新时代改革的宏大局中,人民的获得感就是改革的含金量。

改革为了人民,改革依靠人民。“北京”“街乡吹哨,部门报到”改革,浙江“最多跑一次”改革,福建三明综合改革……6年来,全面深化改革注重激发人民群众首创精神,各地结合自身情况大胆实践,探索出了一系列切实有效的制度举措,为提升国家治理体系和治理能力积累了丰富经验,不少已经向全国推广。

人民,就是改革的依归。在全面深化改革中,人民自身的进步与价值正绽放异彩,“人人参与、人人尽力、人人共享”成为社会的最大公约数。

体现在狠抓改革落实,使制度优势不断转化为治理效能——制度的生命力在于执行。再好的制度设计,如果不能落地生根就成了空中楼阁;再好的治理体系,如果不能转化为治理效能就成了花瓶摆设。

6年来,为把大气磅礴的改革蓝图转化成全方位治理中的改革实践,我们建立了自上而下、指挥有力的改

革领导体系。党中央首次设置专司改革工作的领导机构中央深改领导小组,习近平总书记亲任组长,从中央深改领导小组到中央深改委,先后召开50次会议、审议通过500多个改革文件,各方面共推出改革方案2000多个。各地各部门坚持“一把手”亲自抓改革,确保各项改革部署层层落实、有序推进。

为推动广大党员干部“既当改革的促进派,又当改革的实干家”,习近平总书记率先垂范,亲自谋划、亲自部署、亲自推动改革,始终强调推进改革要久久为功、善作善成,“落实”始终是中央深改领导小组和中央深改委会议消息中的高频词。各地各部门坚持“一竿子插到底”,探索改革容错机制,营造出想改革、谋改革、善改革的浓厚氛围。

为从机制上保障改革举措真正推动制度完善、提升治理体系和治理能力,我们探索了开展改革督察、评估工作的多种机制,坚持“改革推进到哪里督察就跟进到哪里”,明确提出“三督三察”,同时注重加强改革评估工作,对形成的经验和及时总结推广,对发现的问题认真研究解决,对改革试点工作集中展开清理……一系列举措集中发力,助力各项改革部署落地开花,推动制度进步不断转化为治理效能。

历史掀开新的一页,改革步伐从未停歇。我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃,我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克,我们不能停下脚步,决不能有松口气、歇歇脚的想法。

从全面建设社会主义现代化国家的战略需要出发,党的十九届四中全会对改革事业作出新的部署。

“推进全面深化改革,既要保持中国特色社会主义制度和中国特色社会主义制度的稳定性和延续性,又要抓紧制定国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度,推动中国特色社会主义制度不断自我完善和发展、永葆生机活力。”

全会同时提出了200多项重大举措,要求把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置,继续深化各领域各方面体制机制改革,推动各方面制度更加成熟更加定型。

号角吹响,新的航程就在眼前。立足6年全面深化改革积累起的成功经验,凝聚起的广泛共识,乘着党的十九届四中全会的浩荡东风,改革扬帆再启航!

记者 霍小光 张晓松 罗争光 王鹏  
新华社北京11月8日电

# 持续推进更高水平的对外开放

——论习近平主席在第二届中国国际进口博览会上主旨演讲

开放带来进步,封闭必然落后。开放是当代中国的鲜明标志。

“中国市场这么大,欢迎大家来看看”“中国将张开双臂,为各国提供更多市场机遇、投资机遇、增长机遇”。在第二届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲中,习近平主席郑重宣示了中国持续推进更高水平对外开放的5个方面举措,鲜明体现了新时代中国的开放自信,彰显了以实际行动推动建设开放型世界经济的责任担当。

新中国70年特别是改革开放40多年来,中国人民自力更生、发愤图强、砥砺前行,依靠自己的辛勤和汗水,创造了“当惊世界殊”的发展成就,书写了人类发展史上的伟大传奇。同时,中国坚持打开国门搞建设,实现了从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。历史和现实给予我们的一个重要启示就是:中国发展离不开世界,世界发展也需要中国。正如习近平主席所强调的,“站在新的历史起点,中国开放的大门只会越开越大。”中国将始终是全球共同开放的重要推动者,始终是世界经济增长的稳定动力源,始终是各国拓展商机的活力大市场,始终是全球治理改革的积极贡献者。

继续扩大市场开放,继续完善开放格局,继续优化营商环境、继续深化双多边合作、继续推进共建“一带一路”。习近平主席宣布的这5个方面举措,是中国坚持对外开放基本国策,坚持以开放促改革、促发展、促创新,持续推进更高水平对外开放的务实选择,表明中国坚定不移奉行互利共赢开放战略,实行高水平贸易和投资自由化便利化政策,推动形成陆海内外联动、东西双向互济开放格局的行动一以贯之,表明中国推动更高水平开放的脚步不会停滞、推动建设开放型世界经济脚步不会停滞、推动构建人类命运共同体的脚步不会停滞。中国共产党刚刚举行了十九届四中全会,作出了关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定,其中包括很多深化改革、扩大开放的重要举措。改革开放只有进行时,没有完成时。将改革开放进行到底,这是中国人民的共同意志。

中国的发展是世界的机遇,既发展自己又造福世界是中国的真诚愿望。中国将增强国内消费对经济发展的基础性作用,更加重视进口的作用,为中国经济发展提供支撑,为世界经济增长扩大空间。中国将继续鼓励自由贸易试验区大胆试、大胆闯,打造开放新高地,继续推动京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角区域一体化发展、粤港澳大湾区建设,并将制定黄河流域生态保护和高质量发展国家战略,增强开放联动效应。中国将继续针对制约经济发展的突出矛盾,在关键环节和重要领域加快改革步伐,不断完善市场化、法治化、国际化的营商环境,营造尊重知识价值的市场环境。中国支持对世界贸易组织进行必要改革,愿同更多国家商签高标准自由贸易协定,将积极参与联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家等机制合作,共同推动经济全球化向前发展。中国将秉持共商共建共享原则,坚持开放、绿色、廉洁理念,努力实现高标准、惠民生、可持续目标,推动共建“一带一路”高质量发展。

当今世界,开放融通的潮流滚滚向前。唯有顺应时代潮流,才能实现共同发展。面向未来,一个开放的、发展的、世界,必将为世界经济持续增长带来更多的机遇,为推动经济全球化更好造福世界各国人民作出新的更大贡献。

(新华社北京11月8日电)

## 凝聚新力量 筑梦新时代

新华社北京11月8日电 11月8日,中央统战部在北京召开“凝聚新力量·筑梦新时代”——新的社会阶层人士庆祝新中国成立70周年主题研讨会暨学习贯彻党的十九届四中全会精神座谈会。来自全国各民主党派130余位新的社会阶层代表人士,以及新的社会阶层人士统战工作联席会议成员单位有关同志参会。

会上,10位新的社会阶层代表人士作交流发言,结合工作经历畅谈思想体会,并就充分发挥新的社会阶层人士在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化方面的优势作用积极建言献策。

要深刻认识新中国成立70年来取得的伟大成就,深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,砥砺爱国情怀,激发奋斗精神,自觉把思想和行动统一到党中央的决策部署上来,团结引领广大新的社会阶层人士充分发挥专业优势作用,为“中国之治”贡献智慧和力量。

## 消防安全进校园

11月8日,消防队员在河北省大厂回族自治县城关小学指导学生们使用消防设备。

在全国消防日即将到来之际,河北省大厂回族自治县城关小学组织开展“消防安全进校园”主题活动。该县消防救援大队的消防队员走进校园,向学生们讲解消防设施的使用方法和火灾中的自救常识,提高孩子们的自我保护能力。

新华社记者 李晓果 摄



## 抚顺动真碰硬解决群众关心的环境问题

(上接第一版)抚顺市还举一反三,对发现解决不到位或发生反弹的群众信访举报案件,进行类似案件的全面排查,力争彻底解决同类生态环境问题。

在全市上下的强力推进下,抚

顺市各项整改任务取得明显成效:解决关于高新区企业违法排污及东泽污水处理厂超排问题,停止了污水外排,进行了东泽污水处理厂升级改造工程建设。解决饮用水水源保护区有关问题,对大伙房水源保护区开

展4次风险隐患排查,对117个风险隐患进行整改,同时推进大伙房水源保护区优化调整,调整方案获省政府批复;对红升水库保护区内饭店和畜禽养殖全部完成整治,并开展了县级以上集中式饮用水水源

地专项整治行动。解决河流水质恶化问题,开展了入河排污口排查和“百日攻坚”专项行动,浑河流域水质较去年同期得到改善,1月至9月,抚顺市河流水质状况全省排名第三位。

## 本溪全力整改确保环保问题不留死角

(上接第一版)由本钢北营公司提供热源、本溪衡泽热力公司承建,从2019年供暖期开始,桥北工业区由燃煤锅炉供暖改为余热供暖方式。

针对群众投诉的环保问题,本溪

市制定了更为详细的时间表和路线图,进一步确定了整改目标,明确了责任制。截至目前,2017年第一轮中央环保督察交办群众投诉问题331件,已整改完成328件,还有3件正在整改中,今年年底前完成整改任务。

2018年“回头看”交办群众投诉问题284件,已整改完成257件,持续整改27件;其中一般性群众举报问题14件,今年年底前确保完成;疑难性群众举报问题13件,2020年6月底前完成整改,均符合序时进度要求。今年

6月至9月,本溪市共复查回访案件163件,回访率26.5%。

与此同时,本溪市未雨绸缪,针对2020年需要解决的环保问题及整改任务,自加压力,已提前进行安排部署。

### 为了民族复兴·英雄烈士谱

## 刘海旺:忠诚履职 不怕牺牲

据新华社呼和浩特11月8日电(记者哈丽娜)刘海旺,河北省丰宁县人,1945年10月5日出生,1964年参军入伍,4年后复员。1976年,刘海旺参加公安工作,先后任正蓝旗公安局阿日虎布乡、乌日图塔拉苏木公安特派员,1994年1月调到哈毕日嘎乡派出所担任所长。

1994年11月17日,从河北省张家口市来到正蓝旗的韩某某、李某某在哈毕日嘎乡庆丰村喝酒,喝醉酒的韩某某来到一家熟食铺与店主发生口角,韩某某突然从腰间拔出手枪射击,子弹擦着店主的耳边飞过。店主的儿子立即打电话向时任哈毕日嘎乡派出所所长的刘海旺报警。

工作了一天刚回到家的刘海旺放下电话,迅速拿起手电、警棍赶往现场。当他只身赶到现场时,歹徒韩某某正欲逃窜,刘海旺

立即追上去。韩某某发现身后有人追,转身向刘海旺走去,未等刘海旺盘问,便挥拳打向刘海旺,他的同伙李某某见状也围了上来。面对两名身强力壮的歹徒,刘海旺毫不畏惧,挥动警棍反击,与歹徒展开了激烈搏斗。在搏斗中,凶残的李某某举枪向刘海旺头部连开2枪,刘海旺当场壮烈牺牲,年仅49岁。

参加公安工作的18年中,刘海旺忠于职守、埋头苦干,先后6次受到锡林郭勒盟公安厅、正蓝旗政府和旗公安局的表彰奖励。他秉公执法,热情为群众服务,以自己的实际行动赢得了人民群众的信任和爱戴。

1995年12月13日,公安部追授刘海旺为全国公安系统一级英雄模范称号,1995年2月27日,内蒙古自治区党委追认刘海旺为自治区优秀共产党员。