

把制度优势更好转化为治理效能

论深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

人民日报评论员

中国特色社会主义制度是具有显著优越性和强大生命力的制度。把我国国家制度和国家治理体系的显著优势更加充分地发挥出来,是新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的努力方向。

党的十九届四中全会从党和国家事业发展的全局和长远出发,着眼于充分发挥中国特色社会主义制度优越性,对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了全面部署,提出了明确要求。现在,摆在全党面前的一项重大政治任务,就是把思想和行动统一到党的十九届四中全会精神上来,在党中央统一领导下,科学谋划、精心组织,远近结合、整体推进,一要坚持和巩固,二要完善和发展,三要遵守和执行,把我国制度优势更好转化为国家治理效能,确保全会确定的各项目标任务全面落实到位。

中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系,起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度,其中具有统领地位的是党的领导制度。我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作,都必须坚持党的领导,自觉贯彻党中央决策部署,协调各方的根本要求。中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度,是对党和国家各方面事业作出的制度安排。我们无论是编制发展规划、推进法治建设、制定政策措施,还是部署各项工作,都要遵照这些制度,不能有任何偏差。涉及方向性问题,必须以这些制度为准绳。涉及制度层面的大是大非问题,必须旗帜鲜明、立场坚定,不能有丝毫含糊。

与时俱进完善和发展中国特色社会主义制度和国家治理体系。我们提出的国家制度和国家治理体系建设的目标必须随着实践发展而与时俱进,既不能过于理想化、急于求成,也不能盲目自满、故步自封。这次全会提出的目标和任务,很多都是我国国家制度和国家治理体系建设中的空白点和薄弱点,具有鲜明的问题导向。贯彻落实全会精神,必须着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,紧密结合已经部署的各项改革任务,形成一体推动、一体落实的有效工作机制。各级党委(党组)要在党中央统一领导下,紧密结合本地区本部门本单位实际,推进制度创新和治理能力建设,抓紧就适应国家治理体系和治理能力现代化需要的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度进行研究和部署。

严格遵守和执行制度。制度的生命力在于执行。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识,带头维护制度权威,做制度执行的表率,确保党和国家重大决策部署、重大工作安排都按照制度要求落到实处,充分发挥制度指引方向、规范行为、提高效率、维护稳定、防范化解风险的重要作用。要构建全覆盖的制度执行监督机制,把制度执行和监督贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理的全过程,确保制度时时生威、处处有效。要加强制度理论研究和宣传教育,引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性,坚定制度自信。要推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作,提高统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大的制度优势,也是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化最根本的政治保证。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,坚定信心,保持定力,锐意进取,开拓创新,完成好这次全会确定的各项任务,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

(新华社北京11月5日电)

第二届进博会首日 参展商获颁首张营业执照

据新华社上海11月5日电(记者周琳)11月5日下午,上海市青浦区市场监督管理局为第二届进博会参展商颁发首张营业执照。

来自蒙古国的“丝绸之路”工商协会,通过授权中方代表设立商务管理公司,正式落户青浦,将为中国消费者带来当地的数十种特色商品。

以解决问题为标尺 聚焦难点热点抓整改

(上接第一版)

辽阳市主题教育始终坚持“边学边改”“立查立改”“即知即改”。市里和各县(市)区专门成立主题教育读书班,读原著、学原文、悟原理,有研讨有交流,推进学习教育走深走实。辽阳市还把主题教育读书班搬到一线现场,并通过座谈会、走访等形式开门征求意见、检视问题。市委对征求意见建议照单全收,对所征求到的44条意见立即整改。市政府公开回应群众诉求,集中解决民生问题,专门召开了“心系群众冷暖、牢记使命担当,聚焦民生难题自查工作会议”,对各类诉求渠道反映的民生问题全面梳理,限时整改。目前已受理房屋漏雨、下水管网堵塞等诉求12055件,办结11371件。

辽阳市还把主题教育与全市开展的“五包五促”活动和“千名干

部包千企”活动深度融合,组织全市6.5万名党员干部走进49万户群众家庭和3000家企业,依托691支“五包五促”工作队走进村户进社区,帮助群众解决难题3100多件,“千名干部包千企”活动近两个月收集问题622个,符合政策要求的已全部解决。

辽阳市深入推进专项整治工作,聚焦“8+2”专项整治重点问题,集中力量,全力攻坚。目前,全市已查处违反政治纪律政治规矩、违反中央八项规定精神、不担当不作为、群众身边腐败和作风等问题315个,处理155人;文件、会议、督查检查同比减少64%、48.4%、66%;189个后进基层党组织完成整改173个;破获黄赌毒案件122起,打掉黑恶势力团伙11个;三年攻坚台账案件化解率93.71%;“放管服”改革不断深化,营商环境进一步优化。

中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定

(上接第六版)

(二)完善权力配置和运行制约机制。坚持权责法定,健全分事分权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度,明晰权力边界,规范工作流程,强化权力制约。坚持权责透明,推动用权公开,完善党务、政务、司法和各领域办事公开制度,建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制。坚持权责统一,盯紧权力运行各个环节,完善发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制,压减权力设租寻租空间。

(三)构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。坚定不移推进反腐败斗争,坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件,坚决斩断

“围猎”和甘于被“围猎”的利益链,坚决破除权钱交易的关系网。深化标本兼治,推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设,推进反腐败国家立法,促进反腐败国际协作,加强思想道德和党纪国法教育,巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。

十五、加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导

坚持和完善中国特色社会主义

助力国家治理体系和治理能力现代化 ——各民主党派中央、全国工商联和无党派人士热议中共十九届四中全会精神

中共十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署,全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,在各民主党派中央、全国工商联和无党派人士中引起热烈反响。

大家表示,要把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕制度建设、治理体系和治理能力建设建诤言、献良策,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出更大贡献。

民革中央在学习组认为,中共十九届四中全会是在庆祝新中国成立70周年的重要节点,向全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标迈进的关键之年召开的一次重要会议。全会通过的《决定》,是完善和发展我国国家制度和治理体系的纲领性文件,是迈向“中国之治”新境界的重要里程碑。民革将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,把思想和行动统一到全会作出的一系列重大决策部署上来,充分发挥民革参政

议政优势,提高履职实效,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

民盟中央在学习组认为,中共十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出政治宣示,体现了以习近平同志为核心的中共中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当。民盟中央把学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,与深入开展“不忘合作初心,继续携手前进”主题教育活动结合起来,团结引导广大盟员,始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致,围绕制度建设、治理体系和治理能力建设建诤言、献良策,履行好参政议政职能,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出应有的贡献。

民建中央在学习组认为,中共十九届四中全会是我国现代化进程中的又一里程碑事件。全会通过的《决定》,必将为推动各方面制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理效能产生重大而深远的影响。民建中央把学习贯彻全会精神

作为重大政治任务,与深入开展“不忘合作初心,继续携手前进”主题教育活动结合起来,按照“四新”“三好”要求,努力提高中国特色社会主义参政党建设水平,坚持在中国共产党领导的多党合作和政治协商制度中发挥作用,在参与国家治理中凝聚共识和建言资政双向发力,以履职尽责的新作为彰显新型政党制度优势,助力国家治理体系和治理能力现代化。

民进中央在学习组认为,中共十九届四中全会把坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为全党的一项重大战略任务,擘画总体目标,作出制度安排,为在新时代坚持和发展中国特色社会主义进一步指明了方向。中国特色社会主义参政党是国家治理体系的重要组成部分,民进要充分发挥在教育文化出版传媒领域的界别优势,发扬“立会为公”优良传统,在参与国家治理中凝聚共识,以履职能力新提高和履职尽责新作为,助力国家治理体系和治理能力现代化,体现出中国新型政党制度的独特优势和作用。

农工党中央在学习组认为,研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题,是中共十九届四中全会的鲜

明主题。农工党全体党员要自觉与以习近平同志为核心的中共中央在思想上政治上行动上保持高度一致,深入开展“不忘合作初心,继续携手前进”主题教育活动,以助推健康中国、美丽中国建设为主线,以实际行动坚持好发展好完善好我国新型政党制度,努力建设符合新时代要求的高素质中国特色社会主义参政党,更好地为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧和力量。

致公党中央在学习组认为,中共十九届四中全会是在新中国成立70周年之际,在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。致公党全体党员要认真学习贯彻全会精神,提高政治站位,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。继续发扬“致力为公”优良传统,勇担“侨海报国”时代使命,围绕国家治理体系和治理能力现代化认真履职尽责,以奋进新时代、争创新业绩的实际行动,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

(下转第十二版)

共襄盛举 共享未来

——与会人士热议习近平主席在第二届中国国际进口博览会上的主旨演讲

互利共赢、命运与共之桥,又一次见证中国与世界的融通交汇、浩荡前行。

中国开放的大门只会越开越大

“中国市场这么大,欢迎大家来看看。”

开幕式上,习近平主席的一句妙语,引来现场嘉宾的会心笑声和热烈掌声,也传递出与会各方对中国扩大开放的广泛认同。

“共建开放合作的世界经济”“共建开放创新的世界经济”“共建开放

共享的世界经济”——习近平主席提出的3大倡议,指引世界经济走出逆全球化的“阴霾”,穿越不确定性的“迷雾”。

“古丝绸之路今天正在延续,把欧洲和中国更紧密联系起来。中国的成功故事表明,中国需要对世界开放,世界也需要对中国开放。”出席开幕式的法国总统马克龙这样回应习近平主席的论述。

“继续扩大市场开放”“继续完善开放格局”“继续优化营商环境”“继续深化多双边合作”“继续推进共建

‘一带一路’”——在去年交出一份丰硕“进博答卷”基础上,习近平主席今年又提出中国扩大开放的5方面新举措,强调“中国开放的大门只会越开越大”。

营商环境是企业最有“触感”的要素之一。跨国物流巨头DHL今年首次参加进博会。DHL中国区首席执行官吴东明说,快递企业视速度为生命,DHL对中国营商环境的持续改善,特别是海关通关效率的提升有着最为深切的感受。

(下转第十二版)

以文化人 立根塑魂

文化活动多了,这是近两年来铁岭人的切身感受。

在县(市)区级层面,既有广场舞大赛、太极拳展演、徒步大赛、文艺汇演、演讲比赛、送戏下乡等常规活动,也有各具特色的其他活动。开原市的二人转、昌图县的书法大赛、西丰县的手机拍客大赛、清河区的读书会,都深受群众欢迎。

在村级层面,像调兵山市项荒地村“讲我家的故事”演讲比赛、花豹冲村赛诗会等,各具特色。

多姿多彩的活动不断激发群众的参与热情。2018年,铁岭市首届广场舞大赛参与群众达4.5万人次。2019年上半年,参与活动的已突破10万人次。

“先进文化进万家”工程得民心、顺民意,铁岭市各部门和志愿者纷纷响应,积极开展送理论、送政策等惠民活动。

文广新局开展送文化辅导进基层等活动70多场次;妇联开展十九大精神宣讲500场,受众达3万多人;由30名驻村干部组成的“紫微星理论宣讲志愿服务队”让群众“选题”,志愿者备课。

“先进文化进万家”工程每年要集中解决一个问题。2018年,铁岭市集中整治农村滥办酒席,成效显著。到2019年6月,全市制定村规民约实现全覆盖,党员干部签订承诺书的村

1042个,群众签订承诺书的村984个,制止大操大办3298起,节约资金11.39亿元。

2019年,聚焦农村人居环境卫生,铁岭开展了“美丽庭院”建设。眼下,整个活动还在如火如荼推进当中。

工程顺利推进,离不开典型带动。记者在开原市金沟子镇三道沟村展览室看到,室内最醒目的位置,张贴着由村民评选出的道德、致富、持家、才艺等模范的大幅照片。

村党支部书记杨柏岩说:“有的村民没选上,气得直掉泪。”

通过典型示范,引领群众自觉践行社会主义核心价值观,是“先进文化进万家”工程的一个鲜明特点。

典型的选树自下而上,择优向上逐级推荐。典型标准由基层自行确定,既可以是身边好人、致富能手、好媳妇,也可以是乡贤、好青年等。评选过程公开公正,广大村民直接评选。一些典型的事迹还被编成节目演出,提升了影响力。

新风育起来 素质高起来

“别看都是一个村的,以前不咋出门,有的见面都不认识,自打在一起跳舞,现在谁家有点事大家都互相帮助!”10月25日,在昌图县长发镇长发村的文化广场上,“舞动年华”舞蹈队的队员们围着记者,述说着跳广场

舞带来的变化。

“舞动年华”舞蹈队成立时只有6名队员,短短一年,就发展到50多人,参加县广场舞大赛,夺得第三名,周边村纷纷效仿组建舞蹈队。

队员马云霞玩了20年麻将,加入舞蹈队后,麻将戒了。为了规劝村民不要打麻将,她将亲身经历编成三句半,上台演出。

“文化活动开展起来后,村里孝顺老人、讲文明的多了。”舞蹈队队长王亚平说。

“现在,群众觉悟明显高了,村里号召整治卫生,这些队员主动做邻居工作。”村党支部书记赵海清感慨地说。

铁岭县高家店村党支部书记刘海涛说,以前村里召集开会都很困难,现在村里有事,一个通知就都来了。今年夏天下雨,村路积水,有人悄悄给垫平,到现在还没查出是谁做的好事。

同样感慨不已的还有西丰县更刻镇忠信村村民谷立国,他以前想贷款,光跑手续都得半个月,被评为诚信模范后,有3家银行主动上门。

精神文明建设不是虚的,要通过实实在在的实践来推动。铁岭市通过实施“先进文化进万家”工程,借助丰富的文化活动和形式多样的文明实践,引导群众踊跃参与,在潜移默化中,不断激发向上向善的精神力量。

制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,是全党的一项重大战略任务。必须在党中央统一领导下进行,科学谋划、精心组织,远近结合、整体推进,确保本次全会所确定的各项目标任务全面落实到位。

制度的生命力在于执行。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识,带头维护制度权威,做制度执行的表率,带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。健全权威高效的制度执行机制,加强对制度执行的监督,坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象。

加强制度理论研究和宣传教

育,引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性,坚定制度自信。教育引导广大干部群众认识到,中国特色社会主义制度和国家治理体系经过长期实践检验,来之不易,必须倍加珍惜;完善和发展我国国家制度和治理体系,必须坚持从国情出发、从实际出发,既把握长期形成的历史传承,又把握党和人民在我国国家制度建设和国家治理方面走过的道路、积累的经验、形成的原则,不能照抄照搬他国制度模式,更不能封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,坚定不移走中国特色社会主义道路。

把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务。通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作,提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。坚持党管干部原则,落实好干部标准,树立正确用人导向,把制度执行力和治理能力作为干部选拔任用、考核评价的重要依据。尊重知识、尊重人才,加快人才制度和政策创新,支持各类人才为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献智慧和力量。

推进全面深化改革,既要保持中

国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性和连续性,又要抓紧制定国家治理体系和治理能力现代化急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度,推动中国特色社会主义制度不断自我完善和发展、永葆生机活力。

全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定信心,保持定力,锐意进取,开拓创新,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗! (新华社北京11月5日电)