

学习贯彻党的十九届四中全会精神

党的十九届四中全会具有里程碑意义

洪向华

核心提示

党的十九届四中全会是在新中国成立70周年之际,在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上,召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。全会聚焦坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一主题,审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

全会里程碑意义集中体现为五个“第一次”

党的十九届四中全会具有里程碑意义,集中体现为五个“第一次”。

这次中央全会第一次将坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为主题进行研究,并通过《决定》,这在党的历史上还是第一次。可见,这是一次开创性的重要会议,在中国特色社会主义事业发展历史上具有里程碑意义。

第一次对中国特色社会主义制度和治理体系作出重要判断和明确定位,即“三个是”:中国特色社会主义制度和治理体系是以马克思主义为指导,植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系,是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系,是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。这一判断和定位,有利于我们继续坚定不移地坚持

和发展中国特色社会主义制度和治理体系。

第一次系统总结我国国家制度和治理体系的显著优势,即十三个方面的显著优势。这些优势反映了我们党在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面的制度创新成果,环环相扣,缺一不可。实际上,这是我们党第一次在制度层面对我们的事业和工作进行概括和总结。这些制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系,我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开,我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。我们党要团结带领人民群众完成党的十九大确立的各项目标,实现国家治理体系和治理能力现代化,必须毫不动摇把这十三个方面的制度优势坚持好、发展好、完善好。

第一次提出坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和

治理能力现代化的总体目标。从全会公报内容来看,我们可以将其概括为“三步走”发展目标。在三个不同时间节点上提出不同的阶段性目标任务,实际上是对十九大提出的“两步走”发展战略的进一步细化和拓展。十九大报告是这样表述的:综合分析国际国内形势和我国发展条件,从2020年到本世纪中叶可以分两个阶段来安排。第一个阶段,从2020年到2035年,在全面建成小康社会的基础上,再奋斗15年,基本实现社会主义现代化。第二个阶段,从2035年到本世纪中叶,在基本实现现代化的基础上,再奋斗15年,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。实际上,十九大的这一战略安排已经包含国家治理体系和治理能力现代化的时间表和路线图,即两个阶段的目标分别为国家治理体系和治理能力现代化基本实现、实现国家治理体系和治理能力现代化。“三步走”发展目标的第一步,也就是总体

目标的第一阶段,“到我们党成立一百年时,在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效”,与1992年邓小平南方谈话相呼应。当时邓小平同志指出:“恐怕再有三十年的时间,我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”第二、第三步,也就是总体目标的第二、第三阶段,“到2035年,各方面制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化;到新中国成立100年时,全面实现国家治理体系和治理能力现代化,使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现”,则与十九大报告相呼应,并细化和拓展了内涵与要求。

第一次提出坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的工作要求,即“十三个坚持和完善”。有了总体目标,还得从具体工作要求上进行细化,否则总体目标就会落空。这是第一次在党的文件中细化相关工作要求。

全会立足当下着眼长远擘画中国之治宏图

现代化国家新征程,向第二个百年奋斗目标进军,在这个承前启后的关键历史时期,回顾历史,我们感到信心满怀,立足当下,我们觉得责任重大,展望未来,我们看到旗帜在望。新时代,党和国家事业发展提出新要求,人民群众更有新期待,在这样一个关键历史时期,我们研究和解决坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化过程中的若干重大问题,充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当,也充分反映了新时代党和国家事业发展的新要求与人民群众的新期待。

明确定位结论,有助于坚定“四个自信”。中国共产党自成立以来,团结带领人民,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,赢得了中国革命胜利,并深刻总结国内外正反两方面经验,不断探索实践,不断改革创新,建立和完善社会主义制度,形成

和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度,加强和完善国家治理,取得历史性成就。特别是党的十八大以来,我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。全会公报对此作出明确定位,得出有力结论,即“三个是”。通过系统梳理总结经验,有助于我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

着眼于优势转化效能,有助于战胜风险挑战。众所周知,最近100多年来,人类经历了血腥的热战、冰冷的冷战,也取得了惊人的发展、巨大的进步。21世纪以来,随着经济全球化深入发展,国际政治经济格局加速演变,

全球发展深层次矛盾日益突出,国际力量对比日趋均衡,国际秩序和全球治理体系变革更加深入,世界进入大发展大变革大调整的新时期,正如习近平总书记指出的那样,当今世界正处

于百年未有之大变局。大变局充满风险和挑战,从国内国际来看,危害中国共产党领导和我国社会主义制度的风险挑战,危害我国主权、安全、发展利益的风险挑战,危害我国核心利益和重大原则的风险挑战,危害我国人民根本利益的风险挑战,危害我国实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的风险挑战,都不同程度地存在。为了有效应对各种风险挑战,党中央通过这次全会进行专门研究和部署,旨在把我国制度优势更好转化为国家治理效能,从而有助于我们战胜各种风险挑战,确保各项事业兴旺发达、党和国家长治久安。

(作者系中央党校(国家行政学院)督学组督学,教授、博导)

开辟中国之治新境界

刘芳

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),是新时代坚持和发展中国特色社会主义、完善和发展我国国家制度和治理体系的纲领性文件,是以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩谋划国家长治久安的重大战略部署。《决定》广泛凝聚全党智慧和意志,深刻回答新时代“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题,庄严宣示我们党坚持巩固、发展完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的坚定信心,开辟中国之治新境界。

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系

制度,定国安邦之根本。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,事关各项事业兴旺发达、党和国家长治久安、人民幸福安康。制度建设具有全局性、稳定性,成熟稳定的制度是国家繁荣发展的基础。新中国成立70年来,特别是改革开放40多年来,中国共产党带领人民群众创造出经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的历史性成就,彰显了中国特色社会主义制度的优越性,充分证明中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保障。

我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现

中国特色社会主义制度的创立与完善是推进国家治理体系和治理能力现代化的基础和前提。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班开班式上发表重要讲话时曾明确指出,“国家治理体系和治理能力是一

出“推进国家治理体系和治理能力现代化”重大命题,并明确“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”,从而丰富了完善和发展中国特色社会主义制度目标的内涵和要求。随着十八届三中全会提出的336项重大改革举措已经落实或正在进一步落实中,十九大提出“两步走”发展战略,即到2035年,各方面制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化基本实现;到本世纪中叶,实现国家治理体系和治理能力现代化。此次《决定》进一步细化和拓展“两步走”发展战略,是对改革总目标的系统展开、制度自信的精准概括、制度建设的科学展望。

《决定》从党的集中统一领导、人民当家作主、全面依法治国、全国一盘棋等十三个方面首次系统阐述我国国家制度和治理体系的显著优势,有利于充分发挥中国特色社会主义的制度优势,更好地集中力量办大事,有利于坚定制度自信,维护好、完善好、运用好各项制度。《决定》从十三个方面作出许多新的制度安排,开辟了

中国之治新境界。中国特色社会主义制度和治理体系是历史逻辑、实践逻辑、理论逻辑的统一,是坚持自我变革、自主选择、坚定方向、开放包容的制度和治理体系,为人类文明贡献了中国智慧、中国气派、中国特色、中国风格。

个国家的制度和制度执行能力的集中体现”。国家治理体系和治理能力是一个有机整体,相辅相成,有了好的国家治理体系才能提高国家治理能力,提高国家治理能力才能充分发挥国家治理体系的效能。没有有效的国家治理体系和治理能力,再好的制度也难以真正发挥作用。

推进国家治理体系和治理能力现代化,就是要适应时代变化,既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规,又不断构建新的体制机制、法律法规,使各方面制度都更加科学、更加完善,实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化。适应我国国情和现代化发展要求,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平,提高国家机关履职能力,提高人民群众依法管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务的能力,不断提高运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力。我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开,我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。

《决定》因时而进、因事而举、因需而新,适应时代之变、实践要求,着眼于推进国家治理体系和治理能力现代化,围绕提高国家治理效能、建设社会治理共同体、构建基层社会治理新格局等推出一系列重要举措,凸显新时代中国特色社会主义的制度自信和制度自觉,必将进一步释放中国特色社会主义制度的巨大优势。中国之治,是立足中国国情,吸收借鉴古今中外一切有益经验创造出的科学国家治理体系,是历史上从未有过的新型国家治理体系。

强化制度意识,维护制度权威,切实将制度优势转化为国家治理效能

把制度优势转化为国家治理效能

关键在于执行。当前,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,是全党的一项重大战略任务。因此,广大党员、干部要切实强化制度意识,带头维护制度权威,做制度执行的表率,带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。

强化制度意识,维护制度权威,要抓住“关键少数”。各级领导干部是制度执行的重要组织者、推动者、实践者,是执行制度的关键。2019年9月24日,习近平总书记在中央政治局第十七次集体学习时强调:“各级党委和政府以及领导干部要增强制度意识,善于在制度的轨道上推进各项事业。广大党员、干部要做制度执行的表率,引领全社会增强制度意识,自觉维护制度权威。”因此,领导干部都要带头尊崇制度、敬畏制度、捍卫制度,严格执行制度、自觉维护制度。对各种危害制度、破坏制度、践踏制度的行为要敢于挺身而出、坚决斗争。要把对制度的尊崇和敬畏转化成思维方式和行为方式,自觉提高执行制度的能力。

强化制度意识,维护制度权威,要求我们深刻领会中国特色社会主义制度和治理体系的优越性。党员、干部特别是领导干部要从近代以来世界各国兴衰成败的历史经验教训中,深刻认识中国特色社会主义制度是适合中国国情、确保国家长治久安的唯一选择;从中国近现代历史的发展进程中,深刻理解中国特色社会主义制度是具有极强自我完善、自我变革能力的优越制度;从中国当下中国特色社会主义伟大实践中,深刻体会中国特色社会主义制度是解决中国问题、化解社会矛盾的关键所在;从中国未来民族复兴的伟大奋斗目标中,深刻领悟中国特色社会主义制度是保障中国巨轮行稳致远的定海神针。

(作者系省委党校(辽宁行政学院、省社会主义学院)法学教研部副主任、教授)

深化合作 共谋振兴

——经济转型与高质量发展理论研讨会述要

本报记者 史冬柏

11月1日,由辽宁社会科学院和江苏省社会科学院共同主办,辽宁省政策研究室、省政府研究室(发展研究中心)协办的经济转型与高质量发展理论研讨会在沈阳举行。150多名专家学者围绕会议主题进行深入交流探讨,对辽宁及东北全面振兴、全方位振兴提出有价值的思路与建议。

加大智库间合作共建。与会专家认为,改革发展任务越艰巨繁重,越需要强大智力支持。经济转型与高质量发展对辽、苏两省智库提出更高要求,必须深化合作共建,共谋发展思路。开展辽宁省与江苏省对口合作,是党中央、国务院支持辽宁老工业基地振兴发展的重大举措。2018年4月,国家发改委印发《辽宁省与江苏省对口合作实施方案》,在“合作重点”部分明确提出“深化智库合作”,要求共同推动两省智库之间深化合作,定期组织专家学者、政府部门、开发园区、科研单位等多方主体,举办合作发展高端论坛,围绕两省转型发展开展深入交流研讨等。今年是辽宁和江苏开启对口合作3周年。3年来,两省社会科学院主动加强对接,不断推进学术交流合作,积极探索以智库共建推动两省对口合作的有效路径。实践证明,经济社会实现持续健康发展,离不开智库资源的有力支撑。接下来,要继续深化两地智库合作,推动实现发展理念共享、工作经验共享和规划成果共享,为对口协作发展提供更多更有质量的战略性、前瞻性、针对性、建设性、可操作性的决策咨询服务。

推进创新与开放两大动能集中释放。与会专家认为,创新与开放是改革开放40多年经济发展的基本引擎,再创新、再开放则是新时代推动经济转型与高质量发展的现实路径。当前,新一轮科技革命和产业变革,特别是信息技术和数字经济的发展为推进科技创新提供难得机遇。通过发展工业互联网,将物联网、云计算、大数

据、人工智能技术等融入传统制造业,有助于促进其形成创新优势。接下来,要以优化综合创新生态为着力点,营造创新要素充分涌流、具有高度创新活力的区域发展环境。发挥辽宁固有科技优势,推进产学研深度融合,构建创新集群,形成发展优势,提升核心竞争力。以创新驱动为支撑,加快构建网络、平台、制造应用等体系,落实“数字化制造”“互联网+制造”“新一代智能制造”等理念,探索应用智能化生产、个性化定制、网络化协同、服务化延伸等模式。加快发展工业互联网,加强工业互联网与制造业融合创新,打造具有区域特色的工业互联网产业示范基地。以创新思路谋划打造对外开放新前沿,通过成立东北振兴创新设计产业联盟、发挥金融在实体经济中作用等举措,不断夯实打造对外开放新前沿的基础。

推动战略性新兴产业和传统制造业并驾齐驱。与会专家认为,辽宁加快发展战略性新兴产业空间和潜力巨大,特别是近年来中央进一步加大东北振兴的支持力度,各类资源正加速向辽宁集聚,为其加快发展战略性新兴产业提供新的机遇。产业转型升级既体现为传统产业再造,也体现为新兴产业培育。比如深圳,早在2013年即制定生命健康、航空航天等未来产业政策,2017年规划建设十大未来产业集聚区,一批富有引领性的未来产业集群蓄势待发,为东北发展战略战略性新兴产业带来有益启示。接下来,辽宁应积极推进关联性产业间融合渗透,催生新兴产业新业态,延伸产业链条,拓展产业发展空间,实现产业竞争力提升与价值增值,特别是在明晰主攻方向,打造产业“名片”;加大培育力度,突出产业特色;整合科技资源,增强创新能力;打通金融“血脉”,增强企业活力;加强环境建设,营造良好氛围等方面多下功夫。



你不能决定太阳几时升起,但可以决定自己几时起床。与其羡慕成功者,不如自己趁早奋斗。作者 薛飞

新视界 SHIJIE

积极推进区块链与经济社会融合发展

渠慎宁在《光明日报》撰文认为,积极推进区块链与经济社会融合发展,不仅有利于拓展区块链技术的应用领域和发展前景,也将助力我国在全球科技竞争中取得领先优势,推动我国经济实现高质量发展。区块链的应用前景非常广阔。目前我国经济环境中的信用成本较高,社会信用环境较弱,区块链技术恰恰很好地提供了一个“低信用成本”平台,这对于降低我国经济社会整体信用成本、促进信用经济发展具有十分重要的意义。

如在支付清算领域,由于区块链可摒弃中转银行的角色,实现点对点快速且成本低廉的支付,因此在支付清算尤其是跨境支付行业有着显著的优势。通过区块链平台,不但可以绕过中转银行,减少中转费用,还因区块链安全、透明、低风险的特性,提高了跨境汇款的安全性,大大加快了资金的利用效率。

再如,在医疗领域,区块链在认证和隐私保护方面有着广阔的应用前景。由于包括病历

在内的很多用户资料极具私密性,因此需要很高的安全措施进行信息保护。然而,当前中心化管理的信息系统在各类网络攻击下,容易出现大规模数据泄露问题。区块链高度安全加密算法与分布式存储认证体系,正适合解决这一问题。通过设立复杂可编程的权限保护,所有数据都无法随意阅读和篡改。即便区块链系统中部分区块遭到攻击,也不会造成任何风险。

又如,在物流领域,区块链技术可以记录货物从发出到接收过程中的所有环节。通过构建共识网络,能直接定位到快递中间环节的问题所在,也能确保信息的可追溯性,从而避免快递爆仓丢包、误领错领等问题发生,还可以有效促进物流实名制的落实。快递交接需要双方私钥签名,每个快递员或快递员都有自己的私钥,是否签收或交付只需要查下区块链即可。最终用户没有收到快递就没有签收,快递员无法伪造签名,这无疑会极大提高物流的投递效率与准确性。