

为实现中华民族伟大复兴提供有力保证



金秋时节，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议胜利举行。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，充分肯定党的十九届三中全会以来中央政治局的工作。全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，这是完善和发展我国国家制度和治理体系的纲领性文件。

在庆祝中华人民共和国成立70周年之际，党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题并作出决定，体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，对巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。全会通过的《决定》从党和国家事业发展的全局和长远出发，准确把握我国国家制度和治理体系的演进方向和规律，深刻回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署了推进制度建设的重大任务和举措，体现了总结历史和面向未来的统一、保持定力和改革创新统一、问题导向和目标导向的统一，必将为推动各方面制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理效能产生重大而深远的影响。

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。新中国70年取得的历史性成就充分证明，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保障。中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近14亿人口大国进步和发展、确保拥有5000多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。实践证明，我国国家制度和治理体系具有多方面的显著优势，这些显著优势，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。顺应时代潮流，适应我国社会主要矛盾变化，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，不断满足人民对美好生活新期待，战胜前进道路上的各种风险挑战，必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫。这次全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，正是考虑这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务，必须对此进行系统总结，提出与时俱进完善和发展的前进方向和工作要求；这是把新时代改革开放推向前进的根本要求，必须以此为主轴，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化；这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证，必须运用制度威力应对风险挑战的冲击，打赢防范化解重大风险攻坚战。

“经国序民，正其制度”。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是，到我们党成立100年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到2035年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立100年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。只有坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持解放思想、实事求是，坚持改革创新，突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，才能为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。必须在党中央统一领导下进行，科学谋划、精心组织，远近结合、整体推进，确保党中央确定的各项目标任务全面落实到位。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，锐意进取、开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

(新华社北京10月31日电)

为了民族复兴·英雄烈士谱

李达：智勇双全 战功赫赫

新华社西安10月31日电

(记者李浩)在陕西省眉县横渠镇横渠村李达故居前的广场上，李达将军的雕像一身戎装，眺望远方。在当地，“文学张载，武效李达”的育人理念，表达了人们对开国上将李达的崇敬之情和对其革命精神的传承之愿。

李达，1905年生于陕西省眉县横渠镇横渠村。早年曾参加爱国学生运动。后考入冯玉祥的西北军第二军官学校，毕业后任国民革命军排长、连长。

1931年12月，李达参加宁都起义。1932年加入中国共产党，历任中国工农红军连长、师参谋长、军参谋处处长、军团参谋长等职，参加了湘赣苏区反“围剿”，参与创建湘鄂川黔苏区和长征，曾获二等红星奖章。1936年起任红二方面军参谋长、援西军参谋长。

全国抗战爆发后，李达任八路军第129师参谋处处长、师参谋长。1943年兼任太行军区司令员。参与创建晋冀豫、冀南、太岳等抗日根据地，协助刘伯承等组织指挥神头岭、响堂铺、晋东南反“九路围攻”、磁武涉林等战役战斗和百团大战。李达还曾指挥林南、道清和安阳等战役。

1945年8月，李达任晋冀鲁豫军区参谋长，指挥了太行军区部队的战略反攻。抗日战争胜利后，李

达参与指挥了上党、邯郸战役。曾到国民党军新编第8军与军长高树勋商定该部起义事宜。1946年任晋冀鲁豫野战军参谋长。1947年协助刘伯承、邓小平率部进军大别山。1948年起任中原军区和中原野战军参谋长，第二野战军参谋长兼特种兵纵队司令员、政治委员。淮海战役后，参与组织指挥渡江战役和进军西南。

李达智勇双全，战功赫赫，为革命战争的胜利和人民军队建设作出了重要贡献。

新中国成立后，李达任西南军区副司令员兼参谋长，后兼云南军区司令员，参与领导西南地区歼灭国民党残余武装和土匪及争取和平解放西藏的工作。1953年参加抗美援朝，任中国人民志愿军参谋长。回国后，李达历任国防部副部长，解放军训练总监部副部长兼计划部、监察部部长，副总参谋长，中共中央军委顾问等职，1955年被授予上将军衔。

1993年7月12日，李达在北京病逝。

为了纪念革命先辈，启迪后人，李达母校横渠镇中心小学更名为李达小学，在校内建立了李达将军纪念馆，并将李达将军的革命故事编成校本课程，对学生进行爱国主义教育 and 国防教育。位于横渠镇横渠村的李达故居也成为当地的红色教育基地。

历史交汇点上的伟大宣示

——党的十九届四中全会侧记

前进的步伐。

在长达1小时40分的工作报告中，习近平总书记全面系统总结了党的十九届三中全会以来党和国家事业取得的各方面成就，实事求是，振奋人心。

“这些工作的推进和各项成绩的取得，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。中央委员会的同志们在各自岗位上心系大局、开拓进取，对中央政治局的工作给予了大力支持。我代表十九届中央政治局，向同志们表示衷心感谢！请同志们对中央政治局的工作提出意见和建议。”

总书记的工作报告，赢得全场热烈掌声。

这掌声，代表着中央委员会同志对中央政治局工作的充分肯定，代表着全党同志对以习近平同志为核心的党中央的衷心爱戴和坚定拥护。

“这是摆在我们党面前的一项重大任务”

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，对党的十九届四中全会的议题，党内外、国内外高度关注。

对此，习近平总书记思考了很久。在充分听取各方面意见的基础上，从党和国家事业发展全局和长远出发，中央政治局决定，以一次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化重大议题。

制度，定国安邦之根本。6年前，党的十八届三中全会绘就全面深化改革蓝图，首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题，并把“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。

9时整，习近平总书记和中央政治局领导同志步入会场，全场起立，响起热烈的掌声。全会由中央政治局主持。

“同志们，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议现在开幕！今天上午召开第一次全体会议。”习近平总书记主持第一次全体会议，在向与会同志介绍此次全会的任务和程序后，他代表中央政治局向全会作工作报告。

“党的十九届三中全会以来，已经20个月了。中央政治局全面贯彻党的十九届四中全会、三中全会会议精神，把握国际国内形势变化，统筹党和国家工作全局，加强战略谋划，坚持稳中求进工作总基调，坚持统筹推进‘五位一体’总体布局和协调推进‘四个全面’战略布局，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，敢于攻坚克难，沉着应对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，保持经济持续健康发展和社会和谐稳定，推动党和国家各项事业取得新的重大进展。”

20个月来，隆重庆祝中华人民共和国成立70周年、隆重庆祝改革开放40周年、开展“不忘初心、牢记使命”主题教育……一项项重大活动，凝聚起礼赞新中国、奋进新时代的磅礴力量；

20个月来，对党和国家机构改革进行系统性、整体性重构，举办首届中国国际进口博览会，启动建设海南自由贸易试验区，支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区……一个个重大举措，让世界看到了改革开放的中国加速度；

20个月来，经济发展在下行压力下保持稳健态势，新旧动能加快转换，三大攻坚战重点任务取得积极进展，脱贫攻坚捷报频传，各项民生事业加快发展，人民生活持续改善……一个个扎实成绩，见证着新时代中国奋勇

前进的步伐。

的根本要求——

“我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃，我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克，我们决不能停下脚步，决不能有松口气、歇歇脚的想法。”

“相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重”。

“新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设摆在更加突出的位置。”

这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证——

“古人讲，‘天下之势不盛则衰，天下之治不进则退’。当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，我们面临的风险挑战之严峻前所未有。”

“我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。”

习近平总书记以深远的历史眼光和宏阔的战略视野，阐释了此次全会研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一重要议题的深刻背景和重大意义。

在作说明时，习近平总书记还就文件的起草过程和基本框架进行介绍。

“这是一份纲领性文献。希望同志们深刻领会党中央精神，紧紧围绕‘坚持和巩固什么，完善和发展什么’进行讨论，提出建设性的修改意见和建议，共同把这次全会开好。”

从28日下午开始，与会同志分成10个小组进行分组讨论。大家仔细研读文件，结合所在岗位、所在领域的工作，认真学习研究思考，准备发言材料。小组讨论会场上，大家围绕会议主题，踊跃认识、谈体会、谈观点、谈建议，气氛热烈。

“在国家治理体系和治理能力现代化的四梁八柱中，党居于顶梁柱的位置。”一位来自中央机关的中央委员说，这次全会把坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平摆在突出位置，抓住了国家治理的根本。

来自军队系统的中央委员表示，回顾人民军队90多年的辉煌历程，一个非常重要的历史经验，就是始终坚持党对军队的绝对领导，文件稿将之作为坚持和完善中国特色社会主义制度的重要内容予以明确，标志着中国特色社会主义军事领导制度更加成熟定型。

这是一次党内政治生活的生动实践，也是一次全党智慧和意志的广泛凝聚。

大家一致认为，决定充分体现了我们党先进的执政理念、高度的制度自信和历史强大的改革勇气，必将为新时代中国共产党领导人民治国理政提供根本遵循、指引前进方向，为实现中华民族伟大复兴凝聚磅礴力量。

几天的讨论中，与会同志提出了许多很好的意见建议。经过整理汇总和认真研究，其中不少意见建议被吸收采纳。

长治久安的制度保证

31日下午，人民大会堂二层宴会厅，灯光璀璨，气氛庄重而热烈，党的十九届四中全会闭幕会在此举行。

主席台上方，“中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议”的会标十分醒目，10面红旗分列两侧。帷幕正中，金色的中国共产党党旗熠熠夺目，见证着这一重要的时刻。

下午3时，闭幕会开始，习近平总书记等中央政治局领导同志步入会场，在主席台就座。

历史性的盛会，对党和国家事业发展的长远未来闭卷系统谋划——

几上几下、反复修改，散发着墨香的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定（草案）》，摆在每一位中央委员、候补中央委员的座席上。

这是一份极具历史意义的纲领性文献，这是一份极具现实指导意义的行动指南。

文件既深刻指出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求，首次系统阐述我国国家制度和治理体系的显著优势，又分别从坚持和完善党的领导制度体系、坚持和完善人民当家作主制度体系等13个方面作出许多新的制度安排。

本着对党和国家事业高度负责的态度，中央政治局同志和与会中央委员，郑重高举右手，一致表决通过这一重要决定。

“通过！”随着习近平总书记的宣布，全场响起长时间热烈掌声。

随后，工作人员全文宣读《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报（草案）》。全会以举手表决的方式，予以一致通过。

“充分体现人民的意愿，充分体现了科学规律，是国家长治久安，也是老百姓幸福生活的‘定海神针’。”一位列席全会的来自基层的党的十九大大代表激动地说。

一位来自国家机关的中央委员表示，新中国70年来中国共产党带领中国人民创造的经济发展和长期保持稳定“两大奇迹”充分证明了我们的制度优势。面向未来，不断发挥和增强我们的制度优势，就能战胜一切前进路上的风险挑战，创造新的更大辉煌。

在历史与现实、理论与实践的把握中，在时与势、破和立的思考中，新时代中国共产党人发出了开辟“中国之治”新境界的豪迈誓言。

各项表决议程后，习近平总书记代表中央政治局就抓好全会精神贯彻落实作了重要讲话。

他强调，全党要把思想和行动统一到全会精神上来，把学习贯彻全会精神作为一项重大政治任务抓好抓实。

“坚持和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，既是一项长期战略任务，又是一个重大现实课题。要增强政治责任感、历史使命感，坚定信心、保持定力、锐意进取、开拓创新，完成这次全会确定的各项任务，为实现‘两个一百年’奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。”

新华社记者 张晓明 朱基钗
人民日报记者 北山泽 张铁
新华社北京10月31日电

综合施策精准发力

(上接第一版)措施有加有减，齐头并进，守住就业“基本盘”。

做加法，强政策、促“双创”、广培训。

积极的政策体系是稳就业的基石。今年以来，我省在实施职业技能提升行动、就业补助资金管理使用、青年就业见习等多领域，实现了多项惠民生的重大政策突破，为巩固和稳定当前和今后一个时期就业形势提供了有力保障。

创新创业是增加就业岗位最有

效的手段。今年以来，我省加大对创新创业的扶持力度，特别是在金融服务、平台建设等方面力度有所加大，省、市、县分层次打造的创业空间已经成为新项目和新岗位成长的起点。截至目前，全省共建设创业孵化基地197个，带动就业44.8万人。

为进一步缓解就业结构性矛盾，围绕提升就业人员职业技能，我省针对不同就业群体“量身定制”培训项目。打造劳动者终身培训体系，职业

就业形势总体稳定

培训覆盖职业生涯全过程；推行企业新型学徒制，“校企双制、工学一体”；对去产能失业人员开展项目制培训，增强就业再就业能力等。预计今年全省开展的各类职业技能培训达22万人次，增强了劳动者的就业稳定性和市场竞争优势。

做减法，降费率、简流程、优服务。社会保险费率高低是决定企业社保缴费负担的重要指标。省政府在精准测算基础上，下发了我省降低社保费率综合实施方案，从今年5月1

日起将养老保险单位费率一步降至国家规定的最低费率16%，直接降低企业经营成本，今年5月至9月，通过降低费率、调整缴费基数，共减轻企业和个人缴费负担63.7亿元，为稳就业进一步夯实基础。

与此同时，我省各级人社部门加快简政放权力度和步伐，细化优化简化政策办理流程，积极推进“一网通办”“一窗通办”，实现更多高频事项“掌上查、指尖办”，为企业发展、创新创业再松绑。

着力解决群众的操心事烦心事揪心事

(上接第一版)精准锁定解难题、办实事的最佳切入点和实践对接点。东港市教育局向社会、学生、家长征求优化高职招考服务、实行学区预警等5件实事，避免了盲目购置学区房等情况发生；10字街镇党委争取资金1700多万元，完成19.5公里的屯堡路硬化工程和近6000户居民的自来水改造工程；市住建局将站前组团路网工程作为工程建、惠民生的实事之一，面对工期标准高、涉及多处动迁的复杂状况，采取工程责任到人、协调推进等措施，及时解决矛盾、处理问题，实现按时竣工通

车……截至目前，东港市共确定为办实事505件，老旧小区改造、农村污水处理设施建设等多个项目已启动实施。

黑山县立足实际，呼应群众所盼、解决百姓难题，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿始终，以解决实际问题的成效为衡量标准，推动主题教育走深走实。针对村屯环境短板，黑山县开展了“百名领导干部率领百个支部包扶百个环境落后村”专项行动，投入870万元开展了村屯垃圾清理。特别是针对村屯畜禽养殖污染问题，黑山县明确建立规范化养殖区的

6项措施，提出“重点突出、试点先行”原则，用两到三年时间推动所有养殖场户退出村屯。同时，以调研促指导、促落实，新建村级活动场所50个、文化广场23个；县政府工作报告确定10项民生工程顺利推进，城乡道路改造、农村无公害厕所建设等项目惠及人民群众。

盖州市坚持“五个聚焦”，聚焦主题主线认真谋划筹备，聚焦理论学习坚持领导带头，聚焦重点难点推进专项整治，聚焦服务群众夯实基层基础，聚焦特色载体坚持因地制宜，部署引导1092个党组织，全市各单位各

部门对调研中发现的十大类2738个基层问题即知即改，已解决1933个，解决率达70.6%。太阳升街道办事处以农村环境整治为重点，硬化5个村9公里道路，清理河道、沟渠3.7公里；东城街道办事处集中攻坚民生“痛点”，为5户无房户和4户动迁遗留问题居民解决住房问题；老爷庙村开展“美丽庭院+垃圾分类”，修污水管1000多米……一段时间以来，在盖州市城乡，广大群众的操心事、烦心事接连得到解决，群众进一步感受主题教育带来的新气象和新变化。