

# 以法治思维创优营商环境

## ——辽阳市白塔区推进依法治区助力高质量发展纪实

本报记者 严佩鑫

核心提示

法治既是最好的营商环境,也是地区发展稳定的基石。白塔区

在全面加强依法治区工作中,运用法治思维和法治方式解决发展中的各种问题,实现了发展和长治久安,打造了和谐、安定、有序的社会环境及重商、亲商、爱商的营商环境。

良好的营商环境促进了白塔区经济平稳向好发展。今年前三季度,白塔区地区生产总值完成137.8亿元,同比增长6.2%;社会消费品零售总额完成115亿元,同比增长5.5%;引进国内到位资金完成9.5亿元,同比增长30%。



和谐、安定、有序的社会环境,让白塔区成为投资的热土。

王殿洋 摄

### 持续简政放权 不断优化政务服务

今年以来,白塔区持续简政放权,做好取消、合并、承接和调整一批政务服务事项工作,提升政府效能。按照上级有关要求,白塔区取消、合并、承接和调整政务服务事项共301项,取消11项、合并24项,承接政务服务事项55项,调整管理权限政务服务项目211项。

扎实推进工程建设项目审批制度改革,提升群众获得感。按照辽阳市工程建设项目审批制度改革工作的统一安排部署,编制完成白塔区政府投资房屋建筑类审批108个事项等八大类清单,及八类审批项目申报表,实现工程建设项目审批时间压缩至90个工作日以内。

同时,白塔区还全面推行工程建设项目领办帮办服务模式,从提升服务水平入手,开展项目跟踪、全程“一对一”领办帮办服务,充分利用辽阳市工程建设项目审批系统推送功能,弥补该区工程项目审批链条不完整的问题。

为进一步优化政务服务,白塔区加快推进一体化在线政务服务平台建设。科学编制政务服务目录,完成

### 322项政务服务事项录入和40250条办事指南数据编制工作,形成区政务服务事项清单。目前,白塔区政务服务“网上办”事项273项,网上可办率达81.25%。为方便群众,白塔区还增设13个综合服务窗口,根据申请政务服务事项全部进入大厅。

在推进高频事项“最多跑一次”和“不见面办理”工作中,白塔区在省指定的70项市、县高频事项“最多跑一次”的基础上,补充30项形成白塔区100个高频事项“最多跑一次”清单,并制定推出白塔区高频事项“最多跑一次”实施方案和任务分解表,在政府网站和办事大厅向办事群众公示清单和办事指南。

与此同时,白塔区还开展2019年“群众办事通”事项梳理制定工作。在2018年“群众办事通”事项基础上,按照“出生、上学、工作、结婚、退休”的群众全生命周期,筛选完成了涉及8家单位103项事项的白塔区2019年“群众办事通”服务项目。

不久前,为充分发挥群众监督作用,白塔区选聘了20名2019年度营商环境监督员已全部上岗。

### 以人民为中心 推进社会治理现代化

白塔区坚持以人民为重,推进法治社会建设,践行新时代“枫桥精神”,深入开展扫黑除恶专项斗争,增强群众获得感、幸福感、安全感,为推进智慧文明美丽幸福新白塔建设、加快全面振兴,创造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的服务环境。

着力打造共建共治共享的社会治理格局。白塔区完善平安建设协调机制、平安建设考核评价体系,统筹好政法系统和相关部门的资源力量,发挥三级综治中心平台作用,形成问题联治、工作联动、平安联创的良好局面。创新动员群众参与平安建设机制,建立自治法治德治融合机制,打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体。

着力完善基层社会治理体系。坚持社会治理为了人民,深化群防群治、心理疏导、社区服务、基层维稳等工作机制,构建以综治中心为枢纽、以网格为基本单元、以综治信息化为支撑,覆盖全区的服务管理体系,让群众成为社会治理的最大受益者和最广泛参与

者。创新推进见义勇为评选表彰工作,让全社会充满正气、正义。

着力推进信息化建设。不断巩固“雪亮工程”建设成果,加快联网整合,完善各类实战应用体系,提升立体化、智能化治安防控体系实战效能。深化“雪亮工程”应用,从加强重点行业监管、防范整治突出治安问题扩展到基层党建、社区治理、服务民生、环境保护、安全生产等领域,提升社会治理智能化水平。

聚焦发展大局,着力打造法治化营商环境,确保服务保障全面振兴走在前列。白塔区深入开展“七五”普法工作,推动严格执法、公正司法、全面守法,让法治成为白塔区核心竞争力;开展法治化营商环境示范创建试点工作,形成法治营商环境规范化、长效化运行模式;持之以恒抓好法治宣传教育,落实“谁执法谁普法”责任制,推进依法治理,加强企业法治文化建设,提升全民法治素养,构建办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良序。

### 共建共治共享 打造法治化营商环境



白塔区人民法院热情接待群众咨询。

王殿洋 摄

凝心聚力保平安,服务大局促发展。近年来,白塔区政法系统忠诚履行维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责任务,为建设智慧文明美丽幸福新白塔、加快全面振兴发展提供了坚强保障。

维护国家政治安全,维护社会稳定取得新成效。白塔区委政法委牢固树立“发展是硬道理、稳定也是硬道理”理念,抓重点、补短板、强弱项,坚决打好防范化解重大风险攻坚战,实现“五个坚决防止”常态化目标;持续推进社会矛盾纠纷排查化解专项行动,共排查社会矛盾纠纷1024件,化解993件,化解率达97%;严格落实“五级书记抓信访”工作,圆满完成年度目标任务。

平安白塔建设取得新突破。白塔区财政投资225万元,新建视频监控点338个,全区视频监控探头已达1967个。新建和改造区视频监控共享平台、公安实战平台、综治分平台,综治视联网系统联通11个街道,区综治和公安视频监控资源完成对接,治安防控格局全面提档升级。“社会面治安、重点行业和重点人

员、街道和社区(村)、机关和企事业单位、信息网络”五张网衔接有序、互为补充、相互促进。推进综治中心标准化建设,圆满完成辽阳试点工作任务,成为三级综治中心建设示范区。同时,白塔区学习借鉴新时代“枫桥经验”,依托“五包五

促”活动化解矛盾纠纷,推进基层社会治理网格机制创新。

扫黑除恶专项斗争取得新战果。白塔区深入排查、深挖线索、依法严惩,专项斗争形成压倒性态势。2018年,全区共破获涉黑类案件64起,打掉涉黑类团伙12个,打

击处理涉恶类犯罪嫌疑人120人。政法机关和纪检监察、组织等部门建立协作机制,深挖彻查“保护伞”“关系网”,努力做到除恶务尽。扫黑除恶专项斗争带动了其他社会治安专项行动的开展,对电信诈骗、“两抢一盗”、黄赌毒等违法犯罪加大打击整治力度,全区社会治安环境明显改善。

服务保障大局能力取得新提升。为不断提升服务保障能力,助推全区经济建设持续健康发展,白塔区启动建设了一批优化营商环境的执法司法服务项目,全力打造法治化营商环境。2018年,白塔区法院系统全力开展“基本解决执行难”攻坚战,执行到位金额9673.04万元;检察院系统积极开展案件流程监控和案件评查工作,进行案件流程监控123件,开展案件质量评查37件;公安系统严厉打击涉企违法犯罪行为,侦破涉企案件23起,挽回直接经济损失100余万元;司法行政系统开展打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动,推动全区司法保护措施落地生根。

# “党群驿站”让安居社区居民更安居

本报记者 严佩鑫

“我们虽然退休,但在社区还要发挥余热,发挥共产党员的先锋模范作用。”10月23日,辽阳市白塔区襄平街道安居社区绿化带头人退休党员张裕星一边欣赏小区秋日美景,一边憧憬着明年春天的绿化工作,希望能让小区变得更美更宜居。他的老伴李玉伦也是退休党员,这几天李玉伦成了“党群驿站”里的“常客”。在这里,她弹钢琴为社区合唱团伴奏,日子过得充实而快乐。

和张裕星、李玉伦一样,在安居社区,人们享受着大家庭的温暖,党员群众感受到社区治理的新气象,实现党建引领幸福群众的新作为。这得益于社区通过“创新一种工作模式,打造一个文化阵地,开展一系列主题活动”三方面着手开展基层工作,逐步形成了一股强大的“红色合力”,推动社区治理,不仅提升了党员群众的满意度和幸福感,还实现了以基层党建引领社会治理创新,党建引领与服务民生的有效融合。

首创红色文化阵地“党群驿

站”。2017年底,历时3个月,襄平街道党工委精心设计,在安居社区全面打造了具有红色文化特色的红色阵地——“党群驿站”。“党群驿站”是由党建走廊、党建活动室、党群工作站、群众休闲室以及襄平音乐厅五个功能区组成的综合体,是集学习教育、宣传服务、文体活动于一体的多元平台。

为促进社会治理,安居社区坚持开展“党员引领进基层,群众参与在社区”主题活动。积极开展“清风廉政”吟诵会、趣味运动会、“幸福邻里节”等主题活动,让小区居民充分参与社区精神文明建设;精心编排舞蹈《辽阳之歌》等文艺作品,宣传社会主义核心价值观。

丰富多彩的社区活动吸引大批居民主动参与社区治理。今年,安居社区在小区内开展“全民绿化”活动共种植树木125棵、月季花8800株,广大居民积极主动参与;日常生活中,做到无小招贴、小广告,无卫生死角,实现全民参与社区治理的良好局面。

速览 SULAN

## 立体化防控打造平安白塔

本报讯 记者严佩鑫报道 10月24日,记者获悉,针对区域范围大、老旧小区、弄管楼较多的情况,白塔区已在重要部位全部安装视频探头,基本达到对街口、商场、宾馆等部位实现视频监控全覆盖,为打造平安白塔、平安辽阳奠定坚实基础。

为实现警务前移,辽阳市公安局白塔分局在原有火车站固定警务工作室的基础上,又在广佑寺广场、万达广场、万隆市场、西关步行街、青年大街建立了5个固定警务工作室,将更多警力摆在街头一线。

建立专业化巡逻队伍,提高街头见警率。白塔分局抽调机关警力与巡特警大队辅警开展机动车专业巡

逻,并依托5个固定警务工作室,由驻守警务工作室辅警驾驶警用电瓶车在扩大后的区域内进行巡逻,巡逻触角延伸到周边小区、散居楼院、企事业单位、学校、商场等重点部位。

购买服务,组建保安巡逻队。白塔区根据警力有限的现状,提出“花钱买服务,向保安要战斗力”,每月出资6.3万元,雇用21名国资押运公司保安,组建5个保安巡逻队,有效地弥补了专业巡逻力量的不足。

白塔区还投入经费800万元,一次性招录辅警84名,购买警用电瓶车5台,新建338个视频监控探头,在人、财、物上提供了绝对保障。

## 11场文艺汇演进社区

本报讯 连日来,辽阳市白塔区在各个街道社区文化活动现场举办了一场场“白塔区庆祝新中国成立70周年暨白塔区2019群众文化艺术节”文艺汇演活动,让百姓在家门口就可以欣赏到精彩的文艺演出。

在跃进街道市委社区,晚会在民乐合奏《我的祖国》中开场,集体舞《兵哥哥》、诗朗诵《祖国啊我亲爱的祖国》、旗袍走秀《中国梦》、女声

小合唱《山楂树》等节目精彩纷呈,居民在家门口就能欣赏到丰富多彩的文艺演出。

此次文艺汇演是白塔区群众文化艺术团巡回演出的第三站。为做好新中国成立70周年宣传活动,白塔区在下辖11个街道共安排11场文艺演出活动,旨在丰富百姓精神文化生活,让他们共享新中国成立70周年的伟大发展成果。

王殿洋 本报记者 严佩鑫

数说 SHUSHUO

【1050万元】.....>>>

白塔区今年计划投资1050万元,改造6个老旧小区的基础配套设施,维修新建小区路面约6.73万平方米,绿化面积1.65万平方米,惠及居民3680户。

【2539人】.....>>>

白塔区企业养老和工伤保险经办服务中心继续推进社保扩面征缴,截至9月底,白塔区新增参保企业417家,新增参保职工2539人,完成目标的127%,已提前超额完成省、市考核目标。

【5000万元】.....>>>

今年以来,白塔区商务局围绕“激发消费潜力,促进消费升级”主题,繁荣假日经济、夜经济,现已开展啤酒节、商品展等各类会展和促销活动20次,累计参与企业300多家,直接拉动经济增长5000万元。

图说 TUSHUO

## 举办“立体阅读”展演



秋高气爽,浓浓书香弥漫在辽阳市白塔区实验小学校园,1800余名师生及家长齐聚校园,参加了“立体阅读”展演。

此次展演,不仅是学校书香校园文化建设的浓缩,也是学校素质教育特色办学取得的成果,更是全体师生以及家长魅力展现的一个平台。

活动中,一年级新生诵读的《实验小学三字经》拉开了“立体阅读”展演活动的序幕。舞台上,孩子们人人上台表演,人人都有角色。每个班级结合阅读内容,通过诵、演、吟、唱、舞等形式,多维度、多层次地展示了丰硕的阅读成果。图为“立体阅读”展演现场。

本报记者 严佩鑫 摄

# 政策集成 资源集聚 信息集约 力量集合 白塔区“一张网”服务城区千家万户

本报讯 记者严佩鑫报道 建成视联网系统,实现全部街道和部分社区互联互通,可视化处置;建成70个社区综治工作站,全力打造平安网;在70个社区网格基础上,向下划分784个网格单元,做到每一栋楼、每一个院都纳入管理.....10月23日,记者获悉,白塔区积极探索城区网格化管理新路径,构建起“政策集成、资源集聚、信息集约、力量集合”的“一张网”,赋予网格建设新内容,实现“一张网”服务城区千家万户。

以“雪亮工程”建设为引领,构建智能型网格。白塔区抓住辽阳市成为全国雪亮工程建设首批示范城市契机,全力打造雪亮工程示范区。推动原有的信息化措施提档升级。白塔区率先在全省建成视联网系统,实

现全部街道和部分社区互联互通,网格工作可上传到视联网系统,实现可视化处置。推动雪亮工程在建项目抓紧完工。白塔区加密高清视频监控探头建设,新增844个点位1418个高清探头,达到全覆盖。同时,白塔区还不断开发新的信息化功能。拓展网格员手机APP应用,网格员通过配备的工作手机,将平安信息上传至管理平台,提升网格治安管理的信息化水平。

以“综治工作站+”模式,构建全要素网格。白塔区充分依托平台,加快建设区、街、社区三级综治中心平台,促进网格建设进一步规范化。截至目前,白塔区已建成70个社区综治工作站,达到全覆盖。强化网格网络的“全科”功能,重点做好矛盾纠纷排查、平安建设等基础工作,全力打造平安网

格;发挥网格的综合功能,将党建、扶贫、民政管理等功能有机融合,打通服务群众“最后一公里”;拓展网格服务新功能,如项目服务、文明创建等,使网格功能不断强大。

以“事要解决”为目标,构建扁平化网格。今年以来,白塔区积极探索网格管理的新模式、创新网格管理的新办法,推动网格管理科学化。按照“街路定界、规模适度、无缝覆盖、动态调整”原则,白塔区将基础网格向下延伸,在70个社区网格基础上,向下划分784个网格单元,做到每一栋楼、每一个院都纳入管理;推行“一格五员”工作法,每个网格内落实网格员、社区协管员、社区民警、平安志愿者、包促机关干部“五位一体”工作机制,制定管理办法,落实责任分工;

提供“组团式”服务,协调“管事”部门,开展扁平化服务,推行“部门+街道+物业企业+社会组织+X”的“组团式”服务机制。今年以来,白塔区共接收居民服务类和诉求类信息1.5万件,办结近1.2万件。

以“五包五促”活动为载体,构建新模式网格。白塔区抓住“五包五促”活动这一契机,赋予网格管理新内容,打造网格管理新亮点。一年来,白塔区开展了党员“走进网格”活动,辽阳市、白塔区两千多名党员干部走进全区784个网格、1239家企业,有效推动了问题在基层解决。各级包促力量围绕项目发展、维护稳定、扶贫解困、文明创建、党的建设等方面开展了大量工作,其中在矛盾纠纷排查工作中,共协助解决问题800多个。