

# 创新监管制度 提升服务效能

## ——辽阳海关优化营商环境助力地方发展侧记

本报记者 郑有胜

“辽阳海关主要领导和关员多次到我们企业来帮助解决难题,不但在进出口环节相关税费上严格落实政策,该降的全降、该免的全免,而且还简化通关流程,全力支持企业发展。”10月21日,辽宁三三工业有限公司办公室主任刘海宏谈起辽阳海关打造服务型海关、优化营商环境、支持企业发展事情,赞不绝口。

今年以来,辽阳海关紧紧围绕优化营商环境这一重心,进一步加大工作力度,积极走下去,深入企业,为企业答疑解惑,多管齐下抓服务。他们深入辖区企业,因企施策,建立“一对一”政策服务机制,严格落实各项优惠政策,指导和帮助企业用好用足政策,为企业量身定制最便捷高效的通关方案。

一年来,辽阳海关严格落实进出口环节收费相关政策规定。对符合条件的出入境体检人员减免收取“法定预防接种、监测体检”费用。为企业中方和外方人员提供便利的出入境健康体检、预防接种和健康咨询服务。对体检合格的,当日签发健康证书。积极争取辽阳市地方财政支持,以政府购买服务方式免除出口企业木质包装检验检疫费用,预计可为企业减少支出70万元。

结合海关机构改革任务,辽阳海关快速推进落实多项业务改革举措。全面取消出入境通关单,启用关检整合申报系统,实现报关报检整合申报,单一窗口整合申报率达100%;简化企业办事手续,关检员21项岗位职责整合至14项,从源头上减少了企业办事程序,提高办公效率。在辖区范围内实现进出口货物监管“查验合一”,货物查验与检验检疫联合执法作业,减少多头下厂,重复到企业检查,减轻企业压力;在辖区范围内落实加工贸易审批、减免税审批、非贸易物品进口审批备案核批集约化改革,将相关业务进行集中审批,统一执法尺度,统一办理流程,办公流程公开、透明化、时效性明确,便利企业办理业务手续,提高通关效率。让企业切实感受到改革红利。



辽阳海关关员在辽化现场查验。

邹 昊 摄

主动融入地方政府经济发展战略,积极为企业开辟绿色通道。辽阳海关领导多次深入企业一线调研,召开专题研讨会,有针对性地制定一企一策。辽阳海关与中石油辽阳石化分公司、辽宁忠旺集团有限公司、裕丰化工等企业做好进出口货物的检验检疫和监督管理工作,签订合作备忘录。辽阳海关承诺在进出口业务的报检受理、检验检疫和证单签发等环节给予高效、便捷服务,实施“检验检疫一体化”、无纸化报检模式;实行365天实效工作日,24小时预约报检,8小时有效工作日,确保企业进口设备得到及时的检验检疫;在进口设备集中到货期间,辽阳海关派专人实施驻场检验检疫,保证进口设备随到随检,实现零等待;简化进口设备木质包装报检程序,指导企业建立完善木质包装熏蒸设施,在进口设备木质包装有IPPC标识的情况下,减少现场

检验检疫频次、缩短检验检疫时间,实施定点存放、集中检验检疫的管理模式;实行24小时接受企业出口木质包装熏蒸业务,做到随叫随到随处理;发挥检验检疫技术、信息优势,对企业进口设备做好提前介入和跟踪服务,在签订出口合同前提供检验检疫业务咨询服务、提供检验检疫法律法规和业务知识培训,切实增强企业质量管理水平和自主开展进出口商品检测能力。辽阳海关将检验检疫时限由平均2个工作日缩短为0.5天左右,保证企业按计划及时安装投产。

此外,辽阳海关还积极推动出境原产地证自助打印政策在辽阳落地生根。通过这项便利化政策,外贸企业贸易便利化水平又有了进一步提升。辽阳市所有办理相关业务的企业足不出户,在办公室敲敲键盘、点点鼠标就可以完成全部业务流程,人力资源得到释放,企业不需要再到海关登门办理业务,实现零

见面。目前在辽阳市可实施出境原产地证自助打印的证书共15类,预计2019年企业通过出境原产地证自助打印可达500份,为企业节省签证成本近5万元。

大力推进关税保证保险便民举措。辽阳海关通过推广企业在保险公司投保,为企业提供关税担保,改变了以往企业通过提供保证金或保函为关税担保的方式,进一步丰富企业办理关税担保形式。自该项举措实施以来,多家企业享受到政策红利。其中,辽宁三三工业有限公司今年5月以来,节约流动资金976.5万元。同时,辽阳海关进一步降低企业参与关税保证保险门槛,除失信企业外,任何类型、任何规模的企业均可办理关税保证保险业务。此外,参与关税保证保险试点的保险公司范围也在逐步扩大。目前,已有8家保险公司参与关税保证保险试点,让企业获取海关关税担保有了更多选择。

# 辽阳海关传承红色基因筑牢党建根基

本报讯 记者郑有胜报道 年初以来,辽阳海关在规范动作基础上坚持自选动作,把“传承红色基因、坚定理想信念”学习活动作为一项常态化工作来抓,通过党支部的形式组织广大党员和干部先后到弓长岭雷锋纪念馆、省反腐倡廉教育基地、抗日名将李兆麟将军故居进行现场学习,整个主题学习结合了现场教学、观看警示教育片、小组讨论等形式,主题突出、内容丰富,得到了广泛好评,大家纷纷表示,通过参观学习,进一步提高了思想觉悟,坚定了理想信念,

很有收获。今年3月4日,辽阳海关全体关员赴辽阳弓长岭雷锋纪念馆学习雷锋精神,回顾雷锋英雄事迹,感悟人生正能量,重塑坚毅品格和奉献精神。4月4日,辽阳海关党总支组织开展祭奠革命英烈系列活动。全体党员向革命英雄纪念碑敬献鲜花、参观英雄英雄纪念馆,重温入党誓词。广大党员干部传承和发扬革命先烈的光荣传统,热情更加高涨,也进一步激发了大家更加饱满的工作热情和昂扬的斗志。

7月4日,辽阳海关全体关员参观了辽宁省反腐倡廉教育基地,接受党性教育,重申崇高信仰,进一步坚定了维护了反腐败斗争的决心。10月8日,在国庆小长假结束后上班第一天,辽阳海关全体关员前往抗日名将李兆麟将军故居参观学习。通过学习李兆麟将军英雄事迹和浴血奋战、不畏生死的英雄气节,缅怀先烈,全面提升全体关员在新时代勇往直前、不懈努力的奋斗品格。

通过参观学习,辽阳海关全体关员共同传承红色基因,在自己岗位上勇于担当、履职尽责,不忘初心、牢记使命。

辽阳海关关员邹昊说:“崇高的理想信念是红色基因的精神内核。通过参观学习,我们要始终高扬理想信念的旗帜,传承和弘扬红色基因,不忘初心,砥砺前行。我们新时代的海关人,要继承传统,坚定理想信念,做到在政治上绝对可靠,思想上绝对忠诚,行动上绝对紧跟,以坚定的信念担当履行好历史使命,誓做一名让党和人民放心、守护好国门的忠诚卫士。”

# 辽阳进出口企业享受海关定制服务

本报讯 记者郑有胜报道 今年以来,辽阳海关以辖区内大型进出口企业为重点,积极发挥政策、技术、信息优势,深化提质增效改革,通过实施“四大关长工程”,不断优化营商环境,促进辽阳外贸经济发展。

针对中石油辽阳石化分公司、辽宁忠旺集团有限公司、辽宁三三工业有限公司、辽宁盛盛仓储物流有限公司4家特色企业,辽阳海关结合产业发展方向和企业需求,主动送政策上门,引导企业转型升级,聚焦优势重点产业,建立“一对一”精准帮扶机制,为企业量身定制服务措施。

扶持中石油辽阳石化分公司,开展俄产原油保税加工业务。辽阳海关积极推动辽化公司实施俄罗斯进口原油保税加工业务,以满足该公司原油炼化产能项目投产后,原油加工能力有较大增长的需要。为保证该项业务顺利落地,辽阳海关请示沈阳海关对进口原油及成品油产、储、运等事中监管创新管理方式,降低企业通关成本。2019年,辽阳海关为中石油辽阳石化分公司办理了本年度首单原油加工贸易电子手册,备案进口总值2300万美元,备案出口总值1.49亿美元。为该公司在进口原油环节减少税款占用2600万元,其中关税391万元,增值税2500万元,有效解决企业资金紧张的问题。

优化通关举措,扶持辽宁忠旺集团扩大经营规模。辽阳海关针对



辽阳海关主动上门为企业提供专业服务。

邱 峰 摄

忠旺集团的出口特点,将原出境产地自助打印、关税税款单自助打印“精准”推介到该公司。企业足不出户,即可办理出境原产地证业务,并充分利用出口原产地证参与国际市场竞争的优势,进一步减少通关时间成本。企业关税税款单自助打印是海关全面落实通关无纸化的最后一个环节,落实该项措施将为包括忠旺集团在内的所有外贸企业提供方便,企业足不出户,即可完成全部海关通关业务,进一步提升进出口速度,减少经营成本,促进更多产品“走出去”和“引进来”。同时,辽阳海关向辽阳市政府申请出口鼓

励扶持资金,用于免除企业木质包装检验检疫费用,每年为辽宁忠旺集团减少熏蒸费用约50万元人民币,进一步降低了企业出口成本。积极推进辽宁三三工业有限公司开展“入境维修产品监管新模式”。针对该公司出口旧盾构机回收入境维修再利用有较为广阔市场前景这一机遇,辽阳海关根据《国务院关于做好自由贸易试验区新一批改革试点经验复制推广工作的通知》规定,对企业进行信用培育,按照海关企业认证标准,指导企业加强内部管理,注重贸易安全,提升企业诚信意识和管理水平。帮助企业

提前与沈阳海关就进境审批、货物监管等具体问题进行业务协调。争取尽快将“入境维修产品监管新模式”在企业落地。

推进辽宁盛盛仓储物流有限公司创新开展保税监管新业务。为充分发挥佟二堡保税仓库政策优势,辽阳海关在保障海关有效监管的框架内合理设计、在政策法规允许的前提下大胆谋划,利用“集中申报”政策为企业量身设计快速通关绿色通道,帮助企业开创新的经营模式。辽阳海关计划先期引进国际貂皮拍卖会,为将佟二堡发展成为亚洲最大的皮草原料集散地打下基础。开展进口产品展销业务,将销售商品从单一的皮装裘皮产业逐渐扩大至生活用品、食品等零售业,进一步提高地方经济活跃度。创新开展电子商务与保税仓库相结合的销售新模式,形成电子商务保税仓模式。

目前,辽阳海关帮助辽宁盛盛仓储物流有限公司引进外市公司对保税仓库管理公司进行投资,沈阳越海商贸有限公司与该企业就共同经营各类日常进口消费品及食品等商品达成初步合作意向,此举将扩大游客在佟二堡的消费采购广度和消费水平。辽阳海关还邀请沈阳越海集团赴现场进行交流,针对样品展销、网络快销等经营模式和充分利用保税功能拓展企业创收途径事宜进行了深入探讨。沈阳越海集团和该企业也达成了初步合作意向。

### 辽阳海关时讯 SHIXUN

## 扎实开展主题教育 立行立改求实效

本报讯 记者郑有胜报道 第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来,辽阳海关积极行动起来,早部署、早动员,拓展教育形式,牢记初心使命。通过认真学习和互学互助,辽阳海关每一名党员干部都受到了教育,精神面貌焕然一新,工作能力进一步提升。

周密部署,加强领导。辽阳海关研究制定了任务分解表并对表推进,实施动态调整机制,主要负责人督促分管部门高标准、高质量开展主题教育,各党支部同步开展,准确把握主题教育的任务目标和要求,以高度的政治责任感把主题教育抓实抓细抓到位。

丰富内容,学深学透。深入开展集中学习研讨,确保规定篇目全覆盖,研讨解读有深度。各党支部充分运用“学习强国”平台、网络教育、支部“三会一课”等形式开展学习。深入开展革命传统教育,强化爱国主义教育,组织观看《我们走在大路上》文献宣传片,参观抗日英雄李兆麟将军故居,重温入党誓词,缅怀革命先烈,传承红色基因。

与此同时,辽阳海关关员始终坚持问题导向,边学习边调研,聚焦问题,及时补齐短板,将海关职能作用的发挥同地方经济建设发展有机结合,并把不断优化营商环境作为调研主题。同时把重点问题进行整理,在深入调研分析的基础上,助推成果转化,结合“四个关长工程”,扶持重点企业。

检视问题,立行立改。辽阳海关关员认真检视问题,列出问题清单,从政治站位上找差距,从思想深处找根源,从工作落实上找不足,从责任担当上找缺失。同时,通过设置意见箱、发放征求意见表、开展谈心谈话、实地走访等方式,面向地方政府、服务对象和广大干部职工征求意见建议,深入分析意见建议,查找问题,制定整改措施。对发现的问题、群众反映的问题、自身查找的问题、上级督查提出的问题每个人都高度重视,整体推进,同步整改,以“盯住不放,落细落小”促问题件件在案,决不拖沓。

## 首家出境水果果园完成注册登记

本报讯 记者郑有胜报道 10月22日,记者从辽阳海关获悉,通过对葡萄酒种植园质量管理体系、有害生物监测与控制、农用化学品使用管理制度以及果园生产管理等进行现场检查,辽阳海关完成辽阳地区首家出境水果果园注册登记工作,这也是沈阳关区首次网上办理出境果园注册登记行政许可事项。

同时,辽阳海关还完成辽阳地区首家出口速冻玉米企业备案。重点对质量管理体系、车间布局、人流物流及追溯体系等情况进行检查,对考核发现的问题提出整改建议,目前该企业已通过出口食品生产企业备案考核。这也是通过网上备案管理系统受理,启用网上电子印章的首个案例。

## 严守国门拒绝无证设备入境

本报讯 记者郑有胜报道 10月21日,记者从辽阳海关获悉,近日,辽阳海关根据《中华人民共和国进出口商品检验法实施条例》《锅炉压力容器制造监督管理办法》规定,对一批加拿大进口设备中的两台无证压力容器做出退运决定。

得《中华人民共和国特种设备制造许可证》。为消除安全隐患,辽阳海关根据相关条例和办法规定,对上述两台无证压力容器实施了退运。在做好国门忠诚卫士,严守出入境关口的同时,辽阳海关也积极履行服务职能,为辖区内有出口意向的企业打开了外贸的大门。面对煤油和燃料油检验工作的复杂性,辽阳海关制定检验方案,保障辽阳石化航空煤油和燃料油的顺利出口,首次完成了对辽阳石化出口航空煤油和燃料油检验监管工作。

据悉,此次退运的两台无证压力容器,为两台储气罐。辽阳海关检验检疫人员查阅技术资料和设备铭牌,确定这2台压力容器工作压力为200Psi(大于1MPa),单只容器容积大于500升。设备生产企业未获

### 图说 TUSHUO

## 深入企业调研答疑解惑



辽阳海关把服务辖区重点企业作为一项重要工作任务来抓,坚持走下去,为企业解难题,将服务企业、支持地方经济发展真正落到实处。

10月21日下午,辽阳海关班子成员来到辽宁三三工业有限公司进行实地调研,帮助解决实际问题。 本报记者 郑有胜 文 图片由三三工业提供

## 现场服务助力企业发展



10月21日辽阳海关查验人员在辽宁忠旺集团有限公司现场对进口设备进行查验,为企业把好关、服务好。

企业为重点,积极发挥政策技术优势,加大设备查验力度,积极为企业发展保驾护航。 本报记者 郑有胜 文 邹 昊 摄