

精心铸就坚不可摧的护民之盾

——辽宁省人民防空建设成果巡礼

核心提示

这是一项和平时少被人们提及和关注,但遇战火洗礼能为国家和人民群众生命财产带来安全保障的事业;这是一项与现代城建、交通打交道,当地上空间发展受限能向地下空间要效益的事业;这是一项平战结合、实行军政共管体制,能够助力社会、经济、军事、生态效益融合发展的事业;这是一个走在人群里普通得不能再普通,但遇应急备战任务能迅速转换成为不可替代应急力量的群体;这是一个政府机关中平常得不能再平常,但遇战争来临走向岗位仍能操持装备指挥通联身手不凡的群体。这项事业的名字叫人民防空,这个在默默奉献的群体叫人防人。



召开野外演练会议。

人民防空为人民

党中央历来高度重视人防工作。习近平总书记第七次全国人民防空会议上强调指出:人民防空是国之大事,是国家战略,是长期战略。改革开放以来,人防事业取得新的成就,为维护国家安全、服务经济社会发展作出了贡献。新形势下,希望人防战线的同志们强化政治意识、大局意识、国防意识、责任意识,贯彻总体国家安全观,为建设强大巩固的现代人民防空体系作出新贡献。要坚持人民防空为人民,铸就坚不可摧的护民之盾。要提升履行使命任务能力,提高防空袭斗争能力,有效履行战时防空、平时服务、应急支援职能使命。要转变人防建设发展方式,树立和落实新发展理念,深化改革,推进军民融合,努力实现更好质量、更高效益、更可持续的发展。要发挥军政共同领导优势,各级党委和政府以及军事机关要加强组织领导。

1950年国家决定在东北若干城市开展人民防空工作,保护人民生命和财产安全。至今已走过69年光辉历程。69年来,一代又一代辽宁人防人在党中央、国务院、中央军委和国家人防办、辽宁省委、省政府、省军区正确领导和亲切关怀下,以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,认真贯彻落实“长期准备、重点建设、平战结合”方针,紧紧抓住难得的发展机遇期,凝心聚力,砥砺前行,真抓实干,乘势而上,用智慧和汗水成就了辽宁人防翻天覆地的巨变。如今,辽宁人防顺应改革发展要求,积极推进军民融合发展,形成了指挥体系完备、防护体系配套、队伍素质过硬、发展势头强劲的良好局面,具有辽宁特色的人民防空体系日臻完

善,不断壮大。全省人防建设实现了创新发展、融合发展和快速发展,为维护全省社会稳定和经济繁荣作出了积极贡献。

加强人防工程建设,城市综合防护能力大大提升。多年来,辽宁省立足军事斗争人民防空应急准备需要,人防工程建设步伐不断加快。工程种类从早期的坑地道式到现在的大中型平战结合,工程数量、种类、防护能力,实现了质的飞跃。防空地下室建设快速增长。全省认真贯彻落实“应建必建、以收促建”的原则,严格落实人防结建政策,做到应建必建,建成了一大批布局合理、种类齐全、功能完备、设施配套的人防工程。全省人防工程建设数量逐年增多,城市人均占有面积大大提高。大中型平战结合工程建设逆势而上。全省大力实施“项目牵动”战略,积极推进大中型平战结合项目建设。丹东、营口、铁岭、朝阳、葫芦岛等市填补了没有大中型平战结合工程的空白。大中型平战结合工程的修建,为全省建设资源节约型和环境友好型社会作出了积极贡献。早期人防工程加固改造成效明显。针对早期人防工事年久失修的实际,积极推进老旧人防工程维护改造工作。特别是近年来,全省人防系统千方百计筹措资金,加大老旧工程改造力度,目前,全省老旧人防工程开发利用面积大幅提升,使早期人防工事达到战时使用标准,极大地提高了工程的防护能力和平战结合能力。人防工程大数据建设取得初步成效。人防工程数字化档案管理系统和运行维护监管平台全面投入使用。省、市、县(区)人防工程档案管理实现网络化、数字化、可视化,人防工程运维监管实现科学化、智能化、动态

化,为全省人防工程建设的科学规划、常态化维护管理、平战结合开发利用以及安全生产等工作奠定了坚实基础。

加强指挥信息化建设,应急保障能力大幅提升。全省立足人防战备应急准备,按照国家提高基于信息系统的人防体系防护能力的总要求,狠抓防空战备能力建设,人防组织指挥和信息化建设水平大幅提升。基本指挥所建设全面落实。早在2004年,辽宁省完成了省、各市地下基本指挥所建设,是全国第一个省、市两级指挥所同步完成的省份。人防基本指挥所的建成,构建了集空情预警接收、情报分析、预警报知和指挥控制多种手段融合的一体化指挥平台和信息化保障网络,为各级领导组织指挥人民防空行动提供了有利场所。近年来,各级人防基本指挥所全部纳入政府防灾减灾备用指挥平台体系和军地一体化指挥体制,在政府应急救援行动和军队防空演习演练中发挥了重要作用。机动指挥场所建设全面完成。辽宁省人防机动指挥所建设,基于生成信息系统的人防体系能力,以“着眼战时、服务平时、常态运行、立足应急”为落脚点,按照统一体制、统一标准、统一论证、统一采购、统一装车、统一验收“六统一”原则和“一个计划”“一张图纸”“一个标准”推进人防机动指挥所建设,使机动指挥系统建设按照组织实施,有效地保证了系统建设的高起点、高效率、高质量。经过两年的努力,建成了一整套机动指挥系统,与地下基本指挥所实现了互联互通。防空袭预案体系不断完善。2006年初,辽宁省启动了人民防空预案修订完善工作,紧密结合信息化战争空袭防空袭的主要特点,拟制了《辽宁省人民防

空预案管理规定》,构建了包含基本方案、行动方案、保障方案的完整的预案体系。省、市人防办利用一年时间,对原有防空袭预案进行了大刀阔斧的修订完善。2008年,省市两级人防办完成了防空袭预案管理系统建设任务,更新了电子地图等内容,实现了防空袭预案的数字化管理。全省每年都依案进行演练,以检验方案的实用性和正确性。疏散地域(基地)建设深入开展。2008年,结合社会主义新农村建设,辽宁省对人口疏散地域建设提出了一个纳入、四个对接、四个熟悉、六个落实的具体要求。“一个纳入”,就是将人口疏散地域建设纳入乡镇建设总体规划。在乡镇建设总体规划中体现人口疏散需求,做到统一规划、统一投资、统一建设。“四个对接”,即在人口疏散组织上实现“区与县对接、街道与乡镇对接、社区与村(组)对接、疏散户与接收户对接”。“四个熟悉”,就是要求疏散组织人员要“熟悉疏散路线,熟悉疏散地域,熟悉人员编组,熟悉接收农户”。“六个落实”,就是人口疏散地域建设重点做到“饮食落实、居住落实、交通落实、医疗落实、教育落实、安全落实”。重要经济目标防护扎实推进。辽宁省作为东北老工业基地,重要经济目标种类繁多、数量较大。为加强重要经济目标管理和防护工作,2011年8月《辽宁省重要经济目标防护规定》出台,对全省重要经济目标防护工作进行了规范。这在全国是第一部规范重要经济目标防护工作的政府规章。规定明确了重要经济目标的分级、分类。规定的出台,为重要经济目标防护提供了政策法规支撑。

助力全省经济社会发展

坚持融合发展,助力全省经济社会发展作用日益明显。紧紧抓住辽宁沿海经济带开发开放上升为国家战略和沈阳经济区被确定为国家综合配套改革试验区等有利时机,大力推进人防建设与经济建设融合发展。提高政治站位,积极推进人防工作融合发展。认真学习贯彻习近平总书记关于军民融合创新发展战略思想,不断提高深化认识,增强思想自觉、工作自觉和行动自觉,将人防工作主动融入军事斗争全局,融入经济发展大局,融入城市建设总体规划,融入地下空间开发利用专项规划,融入应急管理体系,融入全民国防教育。做大做强人防产业,推动地方经济发展。全省吸纳社会资金数十亿元,年创产值十多亿元,安排社会就业人员8万余人,有力推动了全省经济社会发展。积极推进人防供给侧结构性改革,加大大人防工程开发利用力度,为广大大市民提供停车位40万个,较好

解决了城市道路拥堵和市民停车难题。利用指挥通信设施设备,积极参与防灾减灾行动。省人防办投资建成的15套人防机动指挥系统,积极参与全省各地发生的防火、防汛、抢险、救灾、抗击台风等应急行动。在近年来发生的某大酒店火灾救援、抗击“达维”台风和锦州义县山火行动中,人防部门紧急出动机动指挥车辆,第一时间到达火灾现场和受灾地区,及时将灾情反馈给指挥中枢,为省、市政府领导指挥救援提供了决策依据,受到省、市政府领导的高度评价。人防专业队伍遂行任务能力不断提高。全省组建了抢险抢修、防化防疫、医疗救护、消防、治安、通信、运输人防专业队伍以及信息防护、伪装防护、心理防护新型专业队伍,专业队员人数达到数万人。积极开展人防专业队伍训练演练和点验活动,人防专业队伍素质能力不断提高,在处置突发事件行动中发挥了重要作用。



上世纪60年代末70年代初沈阳北陵地下过街通道主干道施工现场。

推动人防工作高质量发展

强化法治和队伍建设,人防法治宣传工作实现新突破。多年来,全省重在法治宣传工作上下功夫,为人防事业发展提供了有力保障和舆论支撑。人防法规制度得到完善。为适应人防建设新形势、新任务的需要,结合贯彻有关文件精神,全省先后制定发布了《辽宁省重要经济目标防护规定》《关于加强人民防空人口疏散体系建设的意见》《关于加强人民防空专业队伍建设的意见》《关于深入开展人防机关“准军事化”建设的意见》和《关于加强人民防空宣传教育的通知》等政策法规和行业文件70余部,为全省人防建设发展提供了有力的政策法规保障。人防法治队伍建设得到加强。全省人防系统注重狠抓领导干部法律法规知识学习,培养人防干部牢固树立勤奋好学意识,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,学习新修订的宪法、行政监察法、安全工作条例和人防法律法规,并运用其指导人防实际工作。采取多种形式对人防机关人员进行法治学习培训,人防执法队伍整体素质明显提高。行政执法力度不断加大。行政执法是人防工作的最后一道防线。多年来,省、市人大、政府和省军区(军分区)定期视察和组织人防执法检查,并及时解决和纠正检查中发现的问题。全省坚持组织人防联合执法检查,查处违法违纪案件,按要求补建防空地下室,追缴易地建设费,有效维护了人防合法权益。人防宣传教育扎实深入。积极拓宽宣传渠道,着力构建全省宣传教育工作大格局。组织编写出版了《辽宁省中学生人民防空知识教育读本》,填补了辽宁省无“三防”知识教育统编教材的空白。以人防知识宣传“五进”(进机关、进学校、进企业、进社区、进媒体)为主要载体,开展了一系列丰富多彩的法治宣传和防空防灾教育活动,强化了广大市民的防空和防灾减灾意识。

加强党的政治建设,机关“准军事化”建设迈上新台阶。坚持以党的政治建设为统领,着力深化理论武装,着力夯实基层基础,着力推进正风肃纪,全面提高人防系统党的建设质量,建设让党中央、省委放心,让人民群众满意的模范机关。党的思想政治建设得到加强。坚持把政治建设摆在首位,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。加强理论武装和意识形态建设,深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育,加强领导,统筹谋划,精心实施,取得明显成效。扎实推进“准军事化”机关建设。机关“准军事化”建设是辽宁省人防部门的一大特色品牌。辽宁省坚持内强素质,外塑形象,班子队伍建设取得显著成绩,涌现出一大批先进单位和个人。1990年至2005年省人防办连续16年被省委、省政府评为精神文明建设先进单位,2015年荣获第四届全国文明单位称号。抓好领导班子建设。省人防办与省委组织部、省军区司令部联合下发了《关于深入开展人防机关“准军事化”建设的意见》,进一步完善军地共管体制,使全省人防系统领导班子建设水平不断提高。全面加强班子的学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领,狠抓落实本领、驾驭风险本领建设,大力提高班子的科学执政能力和创新发展能力,发挥班子的带头作用。认真贯彻落实“三严三实”专题教育,进一步营造良好的政治生态环境,增强“讲诚信、懂规矩、守纪律”意识。坚持问题导向、目标导向和成果导向,在夯实基础上下功夫,在调查研究上下功夫,在改革创新上下功夫,在自身过硬上下功夫。队伍能力素质不断提高。强化国防意识、责任意识、争先创优意识,以建设“学习型、服务型、创新型、效能型、节约型、廉洁型”机关为目标,与机关党的建设、团队建设、业务建设相结合、同步开展。坚持好干部标准,坚持德才兼备的鲜明导向选人用人,积极营造干事创业氛围,内生动力不断增强。广泛开展各种业务培训、岗位比武竞赛等活动,使干部队伍综合素质大为提高。深入开展“优质服务竞赛”活动和网上行政审批服务,全面推行首问负责制、限时办结制、服务承诺制等,省人防服务窗口被评为省政务服务先进单位。大力加强作风建设。深化对机构改革重大机遇的认识,有效搭建集智谏言平台,结合开展解放思想推进人防高质量发展大讨论,弘扬新时代辽宁精神,以“十破除、十深化”为重要抓手,有力促进了转观念、转职能、转方式、转作风。深入推进人防系统腐败问题专项治理和反对形式主义、官僚主义专项巡视问题整改,加强制度建设,形成长效机制,为推动辽宁人防高质量发展打下坚实基础。

乘着改革的东风,和着发展的步伐,辽宁省人防建设已步入新的发展阶段。历经沧桑,走过辉煌的辽宁人防,将牢记使命,勇于担当,在新的征程中,只争朝夕,创新求变,团结拼搏,锐意进取,努力提升遂行“战时防空、平时服务、应急支援”使命能力,为服务辽宁全面振兴、全方位振兴,人民幸福安康作出新贡献,再创新辉煌!

苏春良 孙 刚 庞秀江 徐 阳



人防机动指挥装备整装待发。