

交出生态宜居亮丽答卷

——大连实施天蓝水清地洁三大环保战役纪实

吕佳芮 本报记者 王荣琦

核心提示

天蓝、水清、地洁，是一座城市的生态环境底线。唯有守住这个底线，才能让广大人民群众有更多的幸福感和获得感。

大连市委、市政府把打好打赢污染防治攻坚战、提升生态环境质量作为最大的民生工程来抓。2017年以来，大连市以中央环保督察为契机，以问题为导向，以前所未有的力度，抢蓝天、还碧水、抓生态，全力以赴攻坚，解决了一批群众身边的突出问题。如今，山体青葱、水体清澈、空气清新成为常态，大连实现从重工业城市向美丽宜居城市的华美转身，生态环境改善带给人民群众越来越多的获得感。



蓝天碧海映衬下的大连星海湾。

李雪劲 摄

天更蓝 6项污染物指标全部达到国家二级标准

镜头一

“大连的秋天碧空如洗、白云如絮，无需滤镜、构图，随手拍都能这么清透、这么美！”上班路上，大连市民张筱松随手发的一条微信朋友圈，瞬间获得了众多朋友的点赞。

为了让市民呼吸到清新的空气，看到湛蓝的天空，大连举全市之力持之以恒地开展了大气污染综合治理。2016年，大连市收获299个蓝天，空气质量达标天数位居辽宁省第一；2017年，大连市收获300个蓝天，

PM2.5等四项污染物浓度创有监测历史以来最好水平，空气质量在北方重点城市中排名第一；2018年，大连市全年收获317个蓝天，比2017年增加17天，空气质量达标率为86.8%，6项污染物浓度指标全部达到国家二级标准，PM2.5仅为30微克/立方米，空气质量排名再次位居北方重点城市第一。

优良的大气质量得益于大连市始终把改善大气环境质量作为一项重要的民生工程来抓，先后出台《大连市蓝天工程实施方案》《大连市大气污染防治行动计划实施方案》等，把“蓝天保卫战”向纵深推进。

尤其是2016年以来，大连市打响大气污染防治攻坚战，以前所未有的力度，实施“四控一调”，即控煤、控车、控工业源、控尘和调结构。

控煤方面，全市两年内取缔燃煤小锅炉1912台，提标改造20吨以上燃煤锅炉918台，大连市因此减少约19.55万吨煤炭消费量，减少二氧化硫排放1.25万吨，减少烟粉尘排放0.93万吨，供暖季空气中二氧化硫含量降低约38.8%，PM10降低约17.8%。

控车方面，大力推进“公交优先”战略，推进新能源汽车应用，目前全市绿色公交车辆占比达73.6%，建成快充站9座、大型换电站2座、分布式

充电桩约3700个。

控工业源方面，重点整治工业企业挥发性有机物无收集系统直排、无处理设施直排等问题，完成1089个挥发性有机物整治项目，457个加油站及储油库油气回收改造，598家船舶、家具、印刷和汽修行业挥发性有机物整治。控尘方面，大力管控施工工地、矿山、裸露地面、道路施工等扬尘源。调结构方面，加快淘汰落后产能，培育发展低能耗、低污染的战略新兴产业。

通过一套“组合拳”，大连空气质量持续大幅改善，“颜值值好气质”逐渐成为常态。

水更清 省内首个通过黑臭水体治理国家验收

镜头二

9月24日清晨，大连市民李先生再次来到马栏河运动公园慢跑。马栏河水流清澈，沿岸不时可见绿植景观，下游临近入海口处，几个市民正在惬意地垂钓。

近年来，大连市不断加大黑臭水体的治理力度，让清清河成为百姓居住幸福感的重要来源。

2015年，大连市完成建成区黑臭水体排查工作，并通过媒体向社会公布黑臭水体名称、整治责任人和达标期限。2016年，《大连市水污染防治工作方案》正式出台后，黑臭水体整治进一步提速，两年内投入资金近6亿元，对泉水河、春柳河、周水河、周水河北支线、大化明沟以及凌水河等6条河道进行综合系统治理，有效消除了水体黑臭现象，周边环境得以改善，城市水生态环境得到持续有效改善。

春柳河、周水河、泉水河等河道，在治理的基础上，通过新建的钢板闸将污水处理厂处理后达到一级A排放标准的生活水有效蓄积在河道内，形成水域景观，生活在河道周边小区的居民成为



海水水质例行监测。

姜英斌 摄

直接受益者。2018年7月，大连市以“未发现新增黑臭水体，整治任务全部圆满完成”的成绩，成为辽宁省首个通过生态环境部、住建部专项检查验收的城市。

大连市出台《实施河(库)长制工作方案》，使全市所有流域面积10平方公里以上的300余条河流全部有了“大管家”，并实施上中下游全流域治理，不断将河流治理工作向纵深推进。以瓦房

店地区的“母亲河”复州河为例，在其上游建设龙山污水处理厂一期提标和二期新建工程，从源头上杜绝污水直排入河；在其中下游全面开展河道整治和畜禽养殖污染防治工作，建设4个乡镇污水处理厂。通过河长制的责任落实，大连的河水越来越清，河流国考断面Ⅴ类和劣Ⅴ比例为零。

中心城区污水实现“全收集、全处理”。河流变清了，主要得益于污水管

网和污水处理厂的建设。近两年来，全市共新建16座城市污水处理厂，提标改造13座污水处理厂，扩容改造2座污水处理厂，污水处理能力从124.3万吨/日增加到198.9万吨/日，全面达到一级A排放标准，污水处理能力提升60%，中心城区基本实现污水全收集、全处理。污水得到有效收集处理，也让大连的人海排污口彻底整治完成，目前，全市在用的102个人海排污口，全部实现达标排放。近岸海域水质稳中向好，34个海水国控站位中，二类海水比例达到97.1%。

饮用水源地水质达标率100%。为保护好好城市的“水缸”安全，大连市通过“划、立、治”，全面开展饮用水水源地环境整治。“划”就是依法科学划定饮用水水源保护区；“立”就是在饮用水水源保护区的边界设立明确的地理界标和明显的警示标志；“治”就是全面整治保护区内环境违法问题，重点检查是否存在排污口、工业企业、旅游餐饮、违法网箱养殖、农业面源污染、生活面源污染等问题。通过上述举措，全市饮用水水源地水质得到全面改善和保护。目前，全市13处县级以上饮用水水源全部达标，达标率100%。

土更净 划定“红线”确保城市生态环境安全

镜头三

9月中上旬到11月中旬，旅顺蛇岛老铁山国家级自然保护区迎来候鸟迁徙季。上百种、百万余只候鸟竞相飞翔，吸引了广大摄影爱好者，大家纷纷用手中的相机记录这一美好的时刻。

从去年开始，大连市全面实施土壤污染防治，完成土壤环境质量国控、市控监测点位设置和土壤环境质量监测网络建设，并开展土壤环境质量监测。编制土壤污染状况详查方案，启动农用地土壤污染详查；继续推进工业企业搬迁场地的调查评估及治理修复，防范人居环境风险；编制《大连市土壤污染治理与修复规划》，建立土壤污染治理项目库；开展重金属污染综合防治，加强涉重企业环境管理。预计到2020年，大连土壤环境总体良好，新增建设用地土壤环

境安全保证率达到100%。

2016年，随着《大连市土壤污染防治工作方案》的出台，大连大气、水、土壤三大环境污染问题防治实施方案完成“最后一块拼图”。2017年，出台《大连市土壤污染治理与修复规划》等，全面打响净土保卫战。城市以农用地和重点行业企业用地为重点，全面启动土壤污染状况详查工作，并实施再开发工业企业地块调查评估备案制度，有效防范人居环境风险。

进行生态保护红线划定。大连市把自然保护区、森林公园、重要湿地等圈在“红线”内保护起来，让经济开发和人类活动止步于红线。目前已初步划定生态保护红线总面积2437.89平方公里，形成“一屏、一脊、多点”的生态保护红线分布格局。

2017年，大连环保、农委、国土等部门以农用地和重点行业企业用地为重点，全面启动全市土壤污染状况详查工作，摸清农用地和企业用地的污染状况底数。在农用地土壤污染

状况详查中，根据农用地土壤污染点位超标区、土壤重点污染源影响区、农用地分布区“三区”空间叠加分析，启动农用地样品采集工作。在重点行业企业用地土壤污染状况详查中，完成全市土壤污染重点行业企业空间遥感信息核实，逐步确定需初步采样调查的企业地块清单。

2018年，大连以影响农产品质量和人居环境安全的突出土壤污染问题为重点，推动重点行业企业污染地块治理与修复。努力完成松辽化工原厂址等污染地块的治理与修复，大企业团原厂址污染地块的环境调查、风险评估及风险管控工作。推动大连染化集团原厂址等污染地块风险管控，防范人居环境风险。

今年，大连市将严格实施建设用地准入管理，逐步建立全市污染地块名录及其开发利用“负面清单”，合理确定土地用途。对于拟开发利用的污染地块，未修复达到相应规划用地土壤环境质量要求的，禁止进行土地

流转。将建设用地土壤环境管理要求纳入城市规划和供地管理，土地开发利用必须符合土壤环境质量要求。

《大连市土壤污染防治工作方案》提出，到2020年，全市受污染耕地安全利用率达到90%以上，污染地块安全利用率达到90%以上。为确保完成目标，大连市将在土壤污染防治工作中实施严格的目标责任制。

大连市政府与各县(市)区政府、先导区管委会签订“十三五”土壤污染防治目标责任书，分解落实目标任务，切实落实“一岗双责”。每年初对各区重点工作开展情况进行评估并通报，2020年进行阶段性目标考核。企业落实主体责任，推动有关企业严格执行环保法律法规和规范要求，将土壤污染防治纳入环境风险防控体系，严格依法依规建设和运营污染治理设施，确保重点污染物稳定达标排放，造成土壤污染的，应承担损害评估、治理与修复的法律责任。

聚焦海滩垃圾清理整治行动

让海岸线重归蔚蓝

本报记者 王荣琦

如今，走在大连市各大滨海旅游区、海水浴场，碧透美丽的大海、蔚蓝色的海岸线、干净清爽的沙滩、静谧秀丽的海岛，无不展示出大连特有的美。



志愿者清理海滩垃圾。

唐在林 摄

整治海滩环境装点滨城新貌

今年5月9日至10日，全国海洋生态环境工作会议在大连召开。

会议指出，党的十九届三中全会审议通过《深化党和国家机构改革方案》，明确将海洋环境保护职责整合到新组建的生态环境部，这是以习近平同志为核心的党中央立足新时代增强陆海污染防治协同性和生态环境保护整体性作出的重大决策部署。在新体制新形势下，大连市委、市政府以“严、真、细、实、快”的工作作风，把海洋生态环境问题一抓到底、抓出成效，大连市生态环境部门更是把海岸线海滩环境整治作为重要使命，充分发挥牵头和综合协调的职能，打造大连环境的亮丽名片，让百姓亲海、玩海，

感受到大海的魅力。

大连市制定了《大连市“海上环卫”工作方案》，以此全面提高大连市海上环卫工作质量，做好海洋垃圾污染防治工作，实现海上环卫工作科学化、精细化、规范化管理。

从6月1日起到10月31日，海滩垃圾集中清理整治专项行动在全市范围内开展。专项行动重点针对滨海旅游区、海水浴场等市民和游客集中区域，对海滩垃圾污染问题进行集中清理整治。以“四不四净”为清理整治目标。“四不”，即不见杂草、不见杂物、不见人畜粪便、不住海中倾倒垃圾；“四净”，即礁石净、海滩净、海岸堤坝楼梯净、平台护坡净。

四道防线确保重点区域清理

大连市结合实际，建立起四道管理防线，确保每个重点区域都有责任单位清理，都有专人负责。涉及用海单位的，由属地政府(管委会)协调、组织落实清理责任。各地区要安排专人开展巡查，对于发现的问题要及时报告、及时清理。

第一道管理防线：海滨浴场和海岸线的主管部门按照管理规定，坚持日检查、日调度、日汇报的制度。

第二道管理防线：城管部门负责海岸线和海滨浴场的管理，住建部门负责农村地段的海岸线，管理各有分工，每周开展督查督办；大连市生态环境部门负责专项行动总体牵头，每日调度各地区专项整治工作开展情况，对存在问题的地区或单位进行点名批评。

第三道管理防线：大连市委、市政府督查室不定期对海岸线和海滨

浴场进行抽查。大连市主要领导不定期到海滩抽查，对于各部门严格执法，起到了极大的调动作用。

第四道管理防线：各地区建立包片包干制度，划分重点区域，建立责任清单。中山区、沙河口区政府分管领导带领相关部门现场巡检，明确责任、落实要求；西岗区、庄河市政府召开专题会议部署工作，并建立微信群，点对点通报巡查、清理情况；甘井子区政府、长兴岛经济区管委会印发本地区专项行动方案，组织相关街道增加巡查、清理频次；普兰店区、瓦房店市政府将此项工作分别纳入环境卫生考核、沿海乡镇政府工作实绩考核，压实责任。

此外，通过建立海上应急预案制度，出现紧急情况迅速进行海上执法。避免出现海上问题无人管、海上出现环境风险无措施的情况。

4500人参与海滩清理行动

“现在海滩上真干净，看不到一点儿垃圾。”9月24日，大连市民李女士带着孩子在傅家庄海滨公园游玩时感慨地说。

干净整洁的环境背后，是大连市组织开展全市海滩垃圾集中清理整治专项行动的生动体现。自整治行动开展以来，环保志愿者、学生、政府机关工作人员等踊跃加入到捡拾垃圾的行动中，累计4500余人参与，清理海滩垃圾2700余吨。

特别是前一段时间受台风“利奇马”的影响，大量垃圾和海藻被吹到星海湾海域的浴场、堤坝等区域。经过全体工作人员地毯式打捞和捡拾，累计清理各类垃圾1230余吨，使海滩迅速恢复了往日的整洁。

图说 TUSHUO

环保专家共话海洋垃圾治理



9月24日，为期4天的2019年西北太平洋行动计划(NOWPAP)、中日韩三国环境部长会议(TEMM)海洋垃圾联合研讨会暨国际海滩垃圾清扫活动在大连开幕，来自西北太平洋行动计划和中日韩三国环境部长会议机制的海洋垃圾联络员、生态环境部有关人员和专家等40

余人参加会议。据了解，会议采取成员国轮流承办的方式，今年再次由中国承办，会议地点选在大连。

会议期间，中国、日本、韩国、俄罗斯四国参会代表将就海洋垃圾管理和治理经验等问题进行深入交流。

本报记者 王荣琦 文 孙庆亮 摄