

综合施策 服务的触角直达街镇职工

本报记者 刘大毅

困难职工解困脱困的“辽宁实践”

核心提示

“娘家人”，一个温暖备至的称呼，铭刻着工会组织的初心，彰显着工会组织的情怀。今年以来，全省各级工会把广大职工群众对美好生活的向往作为工会工作的价值追求，不断提升广大职工群众的获得感、幸福感、安全感，矢志不渝，坚持不懈。

主办大型招聘会、帮助困难职工解困脱困、为困难职工提供就业创业培训服务、关注职工集体福利、关爱女职工健康……全省各级工会通过制度化保障，综合施策、持续用力，谱写出一曲曲追求美好生活的动人乐章。

全省“快递小哥”等八大群体加入工会组织

“很早就想加入工会，一直在城里工作，换了不少单位，但因为各种原因，一直没加入。今天有点激动，终于有了‘娘家’。”9月23日，在沈阳市浑南区做快递员的刘善同从沈阳高新区、浑南区总工会工作人员的手里接过《工会会员卡》。在此之前，全省货车司机等八大群体集中入会行动也全面启动。按照工作部署，到今年年底，全省八大群体入会率力争达到55%；2021年年底，这一数字力争达到80%。

近年来，伴随共享经济、数字经济等新业态的蓬勃兴起，企业组织形式和职工就业形态日益多样，快递员、网约工等群体的数量激增，但流动性大、组织性弱、劳动强度大、工作时间不规律、权益维护困难却是他们面临的共性问题。另外，根据对我省职工队伍状况进行的调查，我省农民工“新市民”总量不断增加，其中80后是主体，80%集中在制造业、建筑业、批发和零售业、住宿和餐饮业、居民服务业。八大群体正是农民工集中的领域，关注八大群体的建会入会工作，也是省总工会在非公企业工会改革中的一项重要内容。

“工会组织是职工群众的家，把更多的灵活就业群体吸引过来、组织起来、稳固下来，做好服务，工会组织责无旁贷。”省总工会负责人说。

由于这八大群体工作场所分散，流动性大，将他们组织起来有一定难度，工会组织除了与城建、人社、卫生和交通等部门对接推进，还将积极探索新业态、新模式下职工入会模式。“比如将工会触角延伸到物流园区、创客空间、网约平台、产业园区等领域，在快递站和建筑工地开设手机扫码入会服务站，职工只需通过手机扫描二维码，再通过实名认证后就能加入工会组织，拿到工会会员卡，非常简单。这种运用‘互联网+’重塑工会工作流程、降低职工参与门槛的做法，让职工随时随地能找到组织、参与活动，使工会组织更接地气、聚人气。”省总工会相关负责人表示。

为了让这些职工早日感受到工会

最近，同为困难职工，老李在康复中心开始了免费康复治疗；小焦即将接受免费电工培训，提升技能等级；老王的鸽棚改造已经完成，正打算扩大经营规模……

如今，在工会的精准帮扶下，全省在档困难职工的生活正悄然改变，像这样的帮扶故事几乎每天都在发生。

据统计，截至今年9月16日，已有91%的工会在档全国级困难职工实现解困脱困，39%有就业意愿的在档困难职工或家属通过各级工会开展的“实名制”就业帮扶解决了就业问题。全省各级工会目前累计发放针对城市困难职工的帮扶资金2.5亿元，救助在档困难职工23.54万户(次)。

今年以来，省总工会深入调研了解困难企业、困难职工实际需求，开展了“困难群体救助工作突出问题”专项整治行动，下发有关文件，及时补齐制度机制短板，进一步提高困难帮扶和送温暖工作的精准性和实效性。

8月26日，省总工会2019年金秋助学现场救助活动在丹东市举行。省总

工会在活动中要求，各级工会组织要扎实做好生活困难职工帮扶慰问工作。

近年来，全省各级工会组织在帮助生活困难职工子女上学方面做了大量工作。2017年以来，全省各级工会累计发放帮扶资金25169万元，救助在档困难职工235400户(次)，其中子女助学项目支出2105.96万元，对7244户在档困难职工进行了助学帮扶。今年省总工会又下拨15140万元送温暖资金，对包括子女教育费用负担过重等原因造成家庭生活困难的职工，凡是符合建档标准的，100%纳入送温暖困难职工档案进行走访慰问，确保生活困难职工的女子女上得起学，生活困难得到缓解。

9月18日，全省工会城市困难职工解困脱困工作座谈会在沈阳召开。会议要求，下一步全省工会帮扶工作要加强与政府救助制度衔接，坚持精准帮扶和多元化帮扶，实现帮扶慰问动态全覆盖，落实联系人制度，一帮到底，不达目标不脱钩。

精准帮扶，贵在“精”和“准”。

所谓“精”，体现在省总工会对困难职工建档工作准确的顶层设计。省总工会切实把职工群众最关心、最直接、最现实的利益问题和面临的最困难、最操心、最忧虑的实际问题，作为工会工作的重中之重抓紧抓好。省总工会制定出台了《全省工会城市困难职工项目帮扶三年工作方案》等政策，使困难职工帮扶工作在严密的制度保障下运行。通过实施年度解困脱困专项计划和精准帮扶，确保到2020年，人均纯收入在现行城市低保标准下的贫困职工全部实现脱困，对于因残疾、重病丧失劳动能力的深度贫困职工，推动政府纳入救助制度兜底，建立工会常态化帮扶机制，保障他们生活水平超过低保标准以上，实现解困脱困。

所谓“准”，体现在准确识别困难职工建档对象。据了解，全省工会组织以2018年6月30日“全国工会帮扶工作管理系统”中存量在档困难职工家庭户数为基数，按照2018年、2019年和2020年6月30日前，分别完成20%、60%、20%的比例，确定解困脱困

工作目标。对于符合全国总工会困难职工家庭认定标准的新增困难职工(含返困困难职工)，根据致困原因和解困难易程度，由各市、县(区)工会按照解困脱困总体时间要求，自行确定解困脱困计划。各市总工会在完成省总工会指定目标任务的基础上，可自行增加年度解困脱困专项行动目标，并实行量化，具体落实到户到人，让更多困难职工群众同沐春风。

健康有呵护，生活有质量。今年8月，省总工会召开全省工会关爱女职工“两癌”筛查工作进展汇报及调度会。筛查活动按照多方推进、知情自愿、分级负责、属地服务原则，对已建立工会单位的女职工免费进行宫颈癌和乳腺癌初筛筛查，提高女职工“两癌”早诊早治率，增强自我保健意识。在费用上，省总工会专门设立“两癌”筛查专项资金，按每人300元的标准进行补助。工会组织将对筛查医院进行招标，确定那些有资质、信誉度高、医疗条件好、受女职工认可的医疗机构为女职工提供“两癌”筛查服务。

开展特色文体活动满足职工需求

传教育系列活动之一，是贯彻省总工会“双服务”工作和《全省工会加强和改进职工思想政治工作三年工作方案》的重要举措。

省总工会相关部门负责人表示，这些活动的圆满举办，大力弘扬了新时代辽宁精神和劳模工匠精神，丰富了全省广大职工的精神文化生活，抒发了职工爱国、爱家、爱岗情怀，进一步推动了职工文化活动的广泛开展，打造团结奋进、拼搏进取的新时代辽宁职工队伍，为辽宁全面振兴、全方位振兴注入强大精神动力。

为办好此次篮球赛，阜新市公安局、医疗、电力、交通等近20个部门行动起来，成立领导小组，作出保障计划，力求为全省职工奉献一次精

彩的篮球赛事。同时，组委会还成立综合协调组、宣传组、活动组、竞赛组、后勤保障组、安全保障组6个工作小组，确保任务分解到位、责任分工到位。

比赛期间，前来助兴的“大咖”也纷纷沓来。7月9日，辽宁本钢男篮来到辽宁省首届职工篮球赛的比赛主场馆——阜新市体育馆，与美国加州淘金者队进行了一场精彩的友谊赛，组委会组织35支队伍的队员观看比赛。7月11日，亚洲篮联主席、中国篮协主席姚明来到阜新市，到户外篮球场、ME篮球工厂和中国篮协阜新篮球学校等地进行考察，并来到辽宁省首届职工篮球赛的比赛现场。姚明表示，作为全国篮球城，阜

新的篮球底蕴深厚，青训实力突出，中国篮协将大力支持阜新篮球事业的发展，为国家培养更多优秀的篮球运动员。

篮球赛期间，省总工会还开展了丰富多彩的职工文化活动，来自辽宁省书画界的著名艺术家宋池、李群、杨杰与阜新市书法家、画家以及职工文化骨干欢聚一堂，共话书画艺术。同时，阜新职工文化大舞台每晚在阜新市工人文化宫准时上演丰富多彩的节目，让选手们解除一天的疲惫。

一场场文体盛宴，满足了职工参与文化活动的热情、享受文化的愿望，更激发了广大职工奋发向上、勇于拼搏的斗志，为全省经济社会发展鼓足了干劲、凝聚了精神动力。

毕业生、困难职工家庭子女和分流职工成了招聘会的VIP

工作再上新台阶。

为做到精准服务，工会组织与政府有关部门加强联系，深入了解各行业、各企业的改革进度，准确把握分流职工及大学毕业生的数量，以及他们在技能和就业培训等方面的诉求。同时，工会组织还跟进重大改革创新、重点产业发展、重大项目工程、重点民生工程四大领域，了解相关企业和市场的用工需求。

在服务方式上，对因客观原因较难再就业的在档困难职工，工会组织利用政府购买服务和公益性岗位等托底安置政策，妥善安排其就业，并重点解决零就业家庭就业。对有创业意愿的职工，工会组织开展就业技能培训、培养创业带头人等服务，鼓励发展家政、养老、护理等生活服务业和手工业制作等特色行业。对于高校毕业生，工会组织将通过“互联网+就业”的工会网上服务平台，联系政府、社

会、企业就业服务资源，及时提供招聘、招聘信息。在培训上，工会组织还充分发挥各级工会培训基地作用，依托职业培训机构做定向培训，实现培训和就业的有效衔接。

7月26日，由省总工会、省人力资源社会保障厅共同主办、营口市总工会、营口市人力资源社会保障局共同承办的2019年全省下岗职工再就业招聘活动在营口人才市场启动。此次招聘活动共汇集了全省1300家企业的用工信息，包括志旺集团、华晨金杯、中车沈阳机车车辆、鞍钢石灰石矿大连分公司、奥达制药等多家大型企业，涵盖材料、医药、食品、计算机、信息、化工、机械、土建等多个领域。为全省下岗职工提供就业岗位52017个，其中车、钳、铆、焊等操作型岗位27573个，机械设计、安全检测、电子软件等技术型岗位12081个，财务管理、文秘、行政综合等管理型岗位

12363个。此外，参加此次招聘活动的营口市513家企业也提供了18449个岗位。4月14日，由省总工会、省人力资源社会保障厅、省国资委、沈阳市总工会、沈阳市人力资源社会保障局共同举办的“聚人才、促就业”2019年辽宁省就业、再就业大型招聘会在中国沈阳人力资源产业园举行。招聘会共有来自省内外的408家单位参会，提供1604个招聘职位。参加招聘会的求职者有6430人，现场达成就业意向2217人。招聘会现场，许多企业拿出了“真金白银”吸引求职者：有竞争力的薪资、完善的职业发展通道、五险一金“足额缴”……

眼下，全省工会组织“双服务”工作已进入关键时期。奔走入户的工会干部，已找到称心工作的困难家庭子女，不断闪动着帮扶微信群……这一切，都在讲述着“娘家人”热忱服务职工群众的“辽宁故事”。

开放再升级 打造新前沿

(上接第二版)

在共建“丝路”中展现“辽宁作为”

读懂这一年的辽宁开放，需要拉伸视野的广度。一段段穿行于世界的里程，标志着辽宁企业勇闯天涯的坚实足印。

寒来暑往，四面八方——跨越浩瀚的印度洋，产于抚顺的琥珀卖到了波兰。始建于1906年的中国第一家煤精、琥珀雕刻作坊抚顺“双和兴”踏上了欧洲之旅。

走进南美大陆东北角，大连国际合作集团全力推进苏里南四期道路项目建设。奔赴东南亚的越南，本钢集团板材信息化中心3名技术人员完成某高炉工程项目控制系统的编程调试工作，实现了技术出口。

多少光荣与梦想，在行走的途中闪闪发光。辽宁品牌、辽宁制造、辽宁标准，登上“一带一路”这艘远航渡轮，涉彼狂澜，若履通衢。在参与“一带一路”建设的过程中，摸清底数、明晰特色，理性务实地找准地方发展优势，才能把握参与“一带一路”建设的重点和方向，从而释放发展潜力，拓展发展空间。“一带一路”倡议提出6年来，我省结合实际，发挥优势，以深度融入共建“一带一路”为主线，全力把辽

宁打造成为“一带一路”建设的战略支点、中国北方地区对外开放的大门户。

6年历程，站在更深的历史时空下观察，两条纵贯东西、跨越南北的弧线，已经联通起辽宁与世界，更搭建起通向未来的桥梁。如何在国家布局中更好体现“辽宁担当”，我们不断作出积极探索、努力尝试。

宏阔的丝路蓝图上，辽宁正在全力打造“一体两翼”的全面开放新格局——

“一体”，是建设辽宁“一带一路”综合试验区。一年来，我省制定了总体方案，以东北亚和东中欧国家为重点，沿“六廊六路多国多港”拓展全方位、多领域、深层次的国际合作，探索实践六项重点试验任务，谋划推进300个合作项目，为我国推进“一带一路”建设提供辽宁的创新实践。

“两翼”，一是建设中国—中东欧“17+1”经贸合作示范区。去年以来，我省印发实施总体方案，接任了中国—中东欧国家地方省州长联席会议中方主席席，又成功承办了第五次工作组会议，明年还将承办第五次中国—中东欧国家地方领导人会议。二是建设东北亚经贸合作先行区。我省进一步加强与东北亚各国的交流与合作，强化产业对接，深化经贸往来，积极参与构建东北亚

经济圈。

一年来，三大平台开局良好，进展积极。

今年4月，辽宁6个项目纳入了第二届“一带一路”国际合作高峰论坛成果清单，数量和质量居全国前列。2018年和今年上半年，辽宁与东北亚国家进出口贸易总额达到446.11亿美元；与中东欧国家外贸进出口总额达到37.24亿美元。

顺势而为、奋发有为，“一体两翼”，正在不断释放新动能。

在体制变革中释放“辽宁红利”

读懂这一年辽宁的开放，需要关注改革的力度。开放与改革，正如鸟之两翼、车之双轮，从来就是协调统一、互促互进的关系。

“打造对外开放新前沿，其中一个重要考量是对内形成倒逼作用，促进东北加快全面改革，开创改革新局面。”著名经济学家、中国宏观经济研究院资深学者常修泽说。

辽宁越来越开放的鲜明态度与扎实举措，为改革带来了更多的新鲜空气和助推力。

自由贸易试验区，改革的“掘进机”，开放的“破冰船”，国家的“试验田”，是世界观察中国全面深化改革的窗口。

细作，悉心管护，收获硕果，并把培育良种的经验推广开来。

沈阳片区不断优化涉税事项办理流程，压缩办理时限。据统计，片区户均办税时间节省60%以上。

大连片区运用互联网技术实现进境粮食检验检疫全流程监管，进一步提高了片区内北良港的粮食周转效率。初步预计，这一举措实施后，北良港每年可增加中转收入2.4亿元。

营口市将船舶按照安全管理风险进行分类分级，提升船舶事中事后现场监管能力。初步预计为企业带来经济效益3000多万元。

一连串“首创性”探索，创造了诸多值得借鉴的“辽宁经验”，推向全国各地。大连片区“保税混矿”监管创新等4项创新，被列入国家第四批和第五批改革试点经验。沈阳片区国有企业“内创业”等国资国企改革案例，入选国家第三批“最佳实践案例”。

不只国内，一年来，属于辽宁的“高光时刻”频繁上演在更加宏大的舞台上。

刚刚过去的夏天，世界的“聚光灯”，不约而同投向辽宁。

夏季达沃斯论坛期间，一天之内，总投资236亿元的16个大项目在大连集中签约落地。“辽宁磁场”引发热议。

实际上，更多的投资者正以战略的慧眼、卓越的胆识，加速将决胜未来的筹码布局于此。

宝马、欧士力增资扩产，恒大、万达、万科、华润扩大版图，华为、阿里、腾讯、京东抢滩登陆……

他们的共同选择，恰是源于新变革中释放出的“辽宁红利”。

一年来，辽宁重点再聚焦、重拳破沉疴，又一批打通关节、疏通堵点的关键改革在我省落地。取消调整省级行政职权521项，376项证照实现即办即给，484个事项实现“最多跑一次”；今年上半年，全省累计新增减税246.8亿元，其中小微普惠性政策新增减税20亿元。

成本更低、效率更高、机会更多，投资正在持续涌入。今年前7个月，全省招商引资实际到位资金3124亿元，同比增长9.5%。

更深层次的转变，在于思想观念的转折。

这一年，朝阳凌源经济技术开发区副主任、凌源市万元店镇党委书记王树军平日常看得最多的就是金融类知识。

“不学习不行！”在全省抓招商、抓项目、抓开放的背景下，这是各级干部最深刻的体会。

“现在主要问题不再是‘投资不过山海关’，而是东北的干部思想和工作是不是真正‘过了关’。辽宁省委、省政府抓得好，经验值得总结。”常修泽在谈到如何打造对外开放新前沿时说。

辽宁，面朝大海，春暖花开。

不等不靠不拖 先学先动先改

(上接第一版)

坚持问题导向，沈阳工业大学党委紧盯师生员工烦心事，真刀真枪解决问题，不断增强师生员工获得感、幸福感、安全感。压实“一人一岗”“交流轮岗”，彻底整改完成干部双重身份问题。全面开展校园安全隐患排查整改；集中整治历史遗留问题，主动回应群众关切。

大连外国语大学全面启动主题教育，并提出做到“两突出、两结合、两推动”：即主题教育要突出构建大党建格局、突出构建大思政格局；主题教育要与巡视整改相结合、要与教学审核评估整改相结合；主题教育要积极推动学校转型发展，要全面推动立德树人教育教学中心工作。

为加强对主题教育工作的指导和督促，大连外国语大学党委成立8个校级巡回督导组，对全校23个基层党组织进行全面指导。督导组对所联系单位的主题教育工作方案、集中研讨材料、调研成果材料、检视问题清单、专项整治材料、专题民主生活会材料、专题组织生活会材料和党课教育启动会、集中学习研讨、调研成果交流会、党课、对照党章党规找差距专题检视会、民主生活会、组织生活会和专题党日活动必到。

学校纪委将廉政教育与主题教育相结合，针对专项整治中“对群众关心的利益问题漠然处之、推诿扯皮、办事不公等侵害群众利益问题”，有针对性开展廉政教育。目前，已对8个部门负责人进行廉政谈话，并分别签署承诺书。