

实干担当践初心 履职为民写芳华

——大连海关与新中国风雨同行七十载纪实

常 宁 陈逸辉 本报记者 王荣琦

核心提示

百年大连海关，历经风雨沧桑。自1907年建关以来，已走过了百年历程。

走进新时代，作为东北地区业务量最大的重要口岸海关，大连海关深入学习贯彻习近平总书记在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神，锐意进取、改革创新、埋头苦干，全力以赴落实好党中央、国务院各项决策部署，高质量完成海关总署和大连海关总关确定的重点工作，建设新时代“一流强关”，在新征程中展现新作为，助力大连实现更高水平开放、更高质量发展。



海关员快速验放平行进口车展示车辆。李进 摄



快速通关和低成本通关已经成为大窑湾口岸的“金字招牌”。李进 摄

踏上新征程 在坚定追随中不断奋进

大连海关的曲折发展历程契合了中华民族的发展历程，透视着民族命运、见证着国家兴衰。

1945年8月，大连解放，承担起“特殊解放区”的历史使命。海关对进出大连口岸的货物一律按5%征收捐税，成为大连财政收入的主要来源，同时开辟了大连至香港的海运航线，积极调运粮食，确保武器、弹药等军事物资源源不断地从大连运往华东各战场，为全国解放战争的胜利作出了重要贡献。

据统计，自1907年设关至1945年，大连海关共监管进出口货物18967万吨，平均年监管527万吨。1973年国务院批准大连市为开放城市之后，对外贸易逐渐活跃，大连海关监管货物量逐步攀升，1974年突破1000万吨，1981年突破2000万吨，2003年突破6000



大连港湾海关关员在“恩德沃”号油轮上记录检尺数据。刘昌伟 摄

大连海关隶属关映象 YINGXIANG

大窑湾海关

优化通关流程提升通关效率

大窑湾海关于1996年11月29日正式开关，年监管进出口货物量从最初的324.8万吨增加到8526.1万吨，监管进出口集装箱量从30.5万标箱提升至863.4万标箱，税收由13.6亿元增加到509.5亿元。

今年9月11日，大窑湾海关在全国率先推出“平行进口汽车转口保税增值服务”业务。这是继保税仓储、保税展示交易政策后，大窑湾海关推出的又一项创新政策。在一系列利好政策的叠加下，1月至8月，大窑湾保税仓储平行进口汽车入区4326辆，报关进口汽车出区6385辆，与去年同期相比增长了70.4%。

近年来，大窑湾海关大力拓展“保税仓储+转口”业务，推行“入区检疫、出区核减”制度，积极配合地方政府，引入有影响力的电商平台，优化监管流程和提升信息化水平。

大窑湾海关在全国首批启动应用大型集装箱检查系统，卫星定位

车辆监控系统和电子地磅称重、放行系统、智能审图系统，推进“互联网+海关”建设，优化通关流程，通关效率不断提升。

据统计，今年前8个月，东北地区最大的集装箱口岸进口整体通关时间47.66小时，较2017年压缩65.33%；出口整体通关时间9.87小时，较2017年压缩54.33%。

深入推进审价作业无纸化措施，设立专人专岗监控电子审批流程，验估工作所涉关企交互、关内交互、技术支持、审价作业等验估环节全面实现无纸化。今年前8个月，共制发无纸化审价文书7654份。

为配合做好提效降费工作，大窑湾海关开展查验没有问题集装箱相关费用免除工作，推动消费品、部分药品及抗癌药品、汽车及其零部件等货物降税政策落地，采取担保放行为企业解除后顾之忧。

陈 曦 李进 本报记者 王荣琦

营口海关

开创综保区审批验收先河

营口海关是东北地区最早设立的海关，至今已有150多年历史。

2017年4月10日辽宁自贸区营口片区挂牌后，大连海关出台了支持营口自贸区发展的25条措施，营口海关严格落实制度创新、开展创新服务，为区域五大中心建设献计献策；2018年12月27日，营口综合保税区通过国家正式验收。营口综保区成立之际恰逢关检融合之时，机构改革带来的红利得到有效释放，节省了3500平方米建设用房和

2300万元建设资金，在全国综合保税区审批和验收的史册上，首开先河。

营口综合保税区成为大连关区第一家，也是唯一的综合保税区。2019年1月14日，国务院出台支持综保区发展的21条措施，营口海关在大连海关的领导和支持下，举全关之力推进综保区发展建设，为地方外向型经济发展保驾护航、为大连海关实现“一流强关”建设目标添砖加瓦。

牛国军 王敬文 本报记者 王荣琦

周水子机场海关

95%进境旅客实现直接通关

从5月1日起，周水子机场海关率先在大连空港口岸试点“对进境旅客托运行李100%先期机检+现场通道抽查”的全新口岸进境通关模式。

海关对进境旅客托运行李在行李分拣区提前实施非侵入式X光机检查，旅客进入旅检现场时，只有少数旅客行李需要现场查验，大部分旅客在提取托运行李后，就可直接通关，平均时间由原来的25分钟缩短到15分钟。目前，已有95%的进境旅客实现“直通”。

近年来，周水子机场海关积极转变监管理念，依托信息化手段和后续监管机制，在“管得住”的基础上，加快快件流转速度，让快件真正“快”起来。

实施“入库直验”模式，合并进境快件查验和入库流程，卸机快件直接到分拣线进行同屏比对及风险布控，无须查验或查验无误的快件可当场进入监管库等待派送；结合木制托盘等检疫项目的“前置拦截”手段，将各类快件有序分拨；将耗时较长的物品

审价环节前移，保障快件早班机如期离港。新的监管方式正在吸引越来越多的快件承运企业将业务重心转移到大连口岸。

据统计，今年1月至8月，周水子机场海关累计监管个人物品类快件27.7万件，同比增长738.66%。

今年5月26日，保税航油业务在大连空港正式落地。早在年初，周水子机场便与口岸办、机场集团、航油企业建立联席会议制度，深入企业一线，手把手协助企业开展保税航油项目建设。8月29日，首批500吨保税航油正式入仓，预计9月底将实现飞机供油。据了解，保税航油项目可有效降低航运成本约15%。

周水子机场海关优化进出库业务流程，协助企业提高免税品上架速度，提升口岸免税店销售竞争力。1月至8月，大连机场免税品销售额9974.51万元，同比增长32.86%。

李 洋 刘伟伟 本报记者 王荣琦

七贤岭海关

助推服务外包产业发展壮大

作为全国海关唯一的国际服务外包试点区域，七贤岭海关提炼服务外包监管“大连经验”，创造性地解决了进口研发测试设备监管难题，助推服务外包产业不断发展壮大。

2011年，大连海关与大连市政府、大连高新区管委会合作，建立了我国首个，也是唯一的国际服务外包保税研发测试中心。海关总署与商务部联合推出的国际服务外包业务进出口货物保税监管政策，在政策架构上拓展了海关支持服务外包

发展范围。多年来，大连服务外包手册数量与金额始终保持在全国海关前列。

七贤岭海关创新“信用+”监管模式，对于高信用企业，减少对其正常经营活动的干预；对于非高信用企业，则增大检查频次和力度。目前，中心已形成医疗健康、文印设备和汽车电子三大类别的研发测试业务。

2018年，入驻企业总营业额近4亿元人民币，同比增长20%。

娄晓燕 刘伟伟 本报记者 王荣琦

推进东北振兴 在蹄疾步稳中推进转型

作为国家进出境监督管理机关，从支持大连外贸转型升级到整个东北地区开发开放，大连海关创造了无数次辉煌。

以保税领域八大重点工作为抓手，全力支持自贸试验区建设。助力铁矿石期货保税交割业务全面上线，国内首票1万吨铁矿石期货在大连港保税堆场完成仓单交割。支持“保税航油”项目在大连空港落地。在全国率先开展的“保税混矿”业务成效显著，超60%的保税混矿转口至日本、韩国，打造东北亚矿石分拨中心，该业务入选国务院第四批自贸试验区创新制度。支持开展平行进口汽车保税仓储，保税仓储汽车突破1万辆。积极开展“委内加工”业务，该措施使企业实现从单向出口到出口、内销“两条腿走路”，其中大连海电冰箱有限公司2019年产能预计增长3倍，产值达到10亿元。

大连海关推行提前申报、先验放后检测等便利化措施，提升口岸通关时效。今年前8个月，进口整体通关时间为50.27小时，出口为7.48小时，比2017年分别压缩58.33%和56.59%。全面精简进出口环节申报项目和监管证件，将原报关、报检229个申报项目合并精简至105个，进出口环节验核的监管证件由86种减至48种，各类申报项目单据合计压缩达50%以上。坚决清理规范进出口环节涉企收费，2012年至今，主动削减近2.5亿元。推出18项措施优化外贸营商环境，百家诚信企业享受定制服务……一系列有力举措使政府服务的效率更高、企业发展的生态更优、百姓的生活更便利。



大连海关旧址。(资料图)

个港口互联互通，是东北地区唯一纳入“一带一路”建设规划的港口，连接中欧10个城市，形成贯通欧亚大陆的国际贸易大动脉。在海关支持下，日本、韩国与大连的经贸合作有了良好基础。各方企业联合“走出去”“走进来”，积极参与国际竞争与合作。同时，建立和完善合作机制，开展双向投资。今年5月28日，大连海关召开“关企之桥”(日资企业)通关恳谈会，成为让进出口企业暖心之举。

出口桥梁和纽带作用，不断创新优化服务，助力东北老工业基地振兴发展。世界500强企业之一——鞍钢集团有限公司生产所需的铁矿和煤炭大多在鲅鱼圈海关申报进境，大量货物的进口导致企业资金占用严重、周转困难。鲅鱼圈海关从鞍钢实际问题出发，主动进行实地调研、“量体”监管，指导企业在进口原燃料海关申报时全面引入“关税保证金保险”业务模式，从根本上解决巨额资金占用问题，为企业盘活资金11亿元。

此外，鲅鱼圈海关还积极融入辽宁自贸区和营口综保区建设，发力“区港联动”，畅通港口与特殊区域之间的货物流转，自主研发船舶吨税查询平台。该平台通过互联网云技术传输数据，企业可网上查询税单编号、缴款确认、执照打印进度等，海关也可作为后续查询、统计的依据，大幅减少企业往返海关和银行次数，有效节约了企业经营成本，此项创新荣获“省级制度创新成果奖”。

王华峰 本报记者 王荣琦



鲅鱼圈海关退运700吨“洋垃圾”。林东 摄