

“五業并舉”調結構打造東北振興隆起點

——鞍山實施“兩翼一體化”推動高質量發展紀實

本报记者 刘家伟

核心提示

今年以來，鞍山深入學習貫徹落實習近平總書記在遼寧考察時和在深入推進東北振興座談會上重要講話精神，以開展“短板在哪里、優勢在哪里、新動能在哪里”大調研大討論為抓手，解放思想、拓寬思路，注重在謀劃改革發展思路上下功夫、在解決突出矛盾問題上下功夫、在激發全市上下創新活力上下功夫，全力實施“兩翼一體化”經濟發展戰略，謀劃經過5到10年，打造5個千億元以上產值的經濟體，形成鋼鐵、菱鎂、裝備製造、高技術和城市融合經濟體“五點支撐”的產業發展新格局。今年上半年，鞍山經濟狀況取得了可喜轉變，全市地區生產總值增長6.8%，規模以上工業增加值增長10.6%，形成了農業持續穩健發展、工業提質增效、服務業活力顯現的良好局面。

解放思想 科學規劃新的發展路徑

鞍山站在新的歷史起點上謀劃全面振興、全方位振興，認真梳理老工業基地的歷史脈絡，總結發展經驗，正視問題和不足，基於對城市歷史、現實以及未來三個維度的考量，打破過往的路徑依賴，積極求索高質量振興發展新路。

為此，鞍山把补齐思想觀念短板作為振興發展的重要前提，以開展“短板在哪里、優勢在哪里、新動能在哪里”大調研大討論為抓手，解放思想、拓寬思路，注重在謀劃鞍山改革發展思路上下功夫、在解決突出矛盾問題上下功夫、在激發全市上下創新活力上下功夫，尋找振興發展突破口。

鞍山市委堅持辯證思維、系統思維和底線思維，不斷找差距、補短板、強優勢、增動能，從去年10月開始的大調研大討論活動中，共形成51個高質量調研成果，找出短板問題995個。最終，結合國際國內環境、產業發展策略的變化，在全國全省的發展戰略地位，鞍山科學確定了新時代推進高質量發展，實現全面振興、全方位振新的發展定位。

這個定位就是要把鞍山打造成為東北振興的隆起點，技術和人才的集聚地，鋼鐵、菱鎂、裝備製造和高技術產業的隆起帶，北方重要旅遊休閒目的地城市。圍繞這個定位，鞍山形成推進全市實現傳統工業化城市轉型升級的“兩翼一體化”經濟發展戰略。

其中，“一翼”，是大力發展鋼鐵、菱鎂、裝備製造產業；另一翼，是發展高技術產業，形成高技術產業集羣，同時用高技術改造提升傳統工業和農產品深加工業；“一體化”，是文化、旅遊、體育、健康四個產業互融互通、相輔相成、相互促進、相得益彰，更好帶動“吃住行遊購娛”等消費產業，形成相互關聯、相互促進的城市融合經濟體發展格局。目標是經過5到10年，打造5個千億元以上產值的經濟體，形成鋼鐵、菱鎂、裝備製造、高技術和城市融合經濟體“五點支撐”的產業發展新格局，優化鞍山的產業結構。

為推進“兩翼一體化”經濟發展戰略，鞍山還專門出臺《鞍山市大力實施“兩翼一體化”經濟發展戰略的實施意見》，進一步統一思想、凝聚共識，推動鞍山振興發展定位更精準、方向更明確、路徑更清晰。

“兩翼一體化”經濟發展戰略使鞍山五大產業齊頭並進。全市廣大黨員干部群眾心往一处想、勁往一处使，齊心協力推動振興發展駛入快車道，市場主體進一步活躍，鞍山正在重拾信心、煥發出新的活力。

壯大高技術產業 培育發展新動能

初秋時節，走進位於鞍山經濟開發區的邁格納磁動力股份有限公司生產车间看到，在吊機轉動中，經過七八個工位裝配，一套套永磁傳動設備不斷下線。

作為我國首家專注磁科技應用產業的新技術企業，邁格納公司擁有自主知識產權專利超過百項。如今，以邁格納公司為代表的永磁傳動技術，因集高可靠性、長生命周期、高效節能等優點于一身，已成為永磁應用的重要領域。

在這家企業，記者還看到了高技術所帶來的更多應用場景：不需要中間介質，旋轉阻力近乎為零的懸浮軸承；僅靠磁性的吸引力和排斥力組合，就能達到減震效果的彈簧系統；無須剎車片的“硬摩擦”，隔空就能制動的制動系統……

高技術是產業轉型的引擎，基於這一認識，鞍山按照“大創新、大服務、大平臺、大產業”理念，在擴大規模效應、增強集聚程度和發揮競爭優勢上下功夫，努力將高技術產業打造成為全市產業結構調整、經濟轉型升級的強大引擎，培育壯大高質量發展的全新動能。

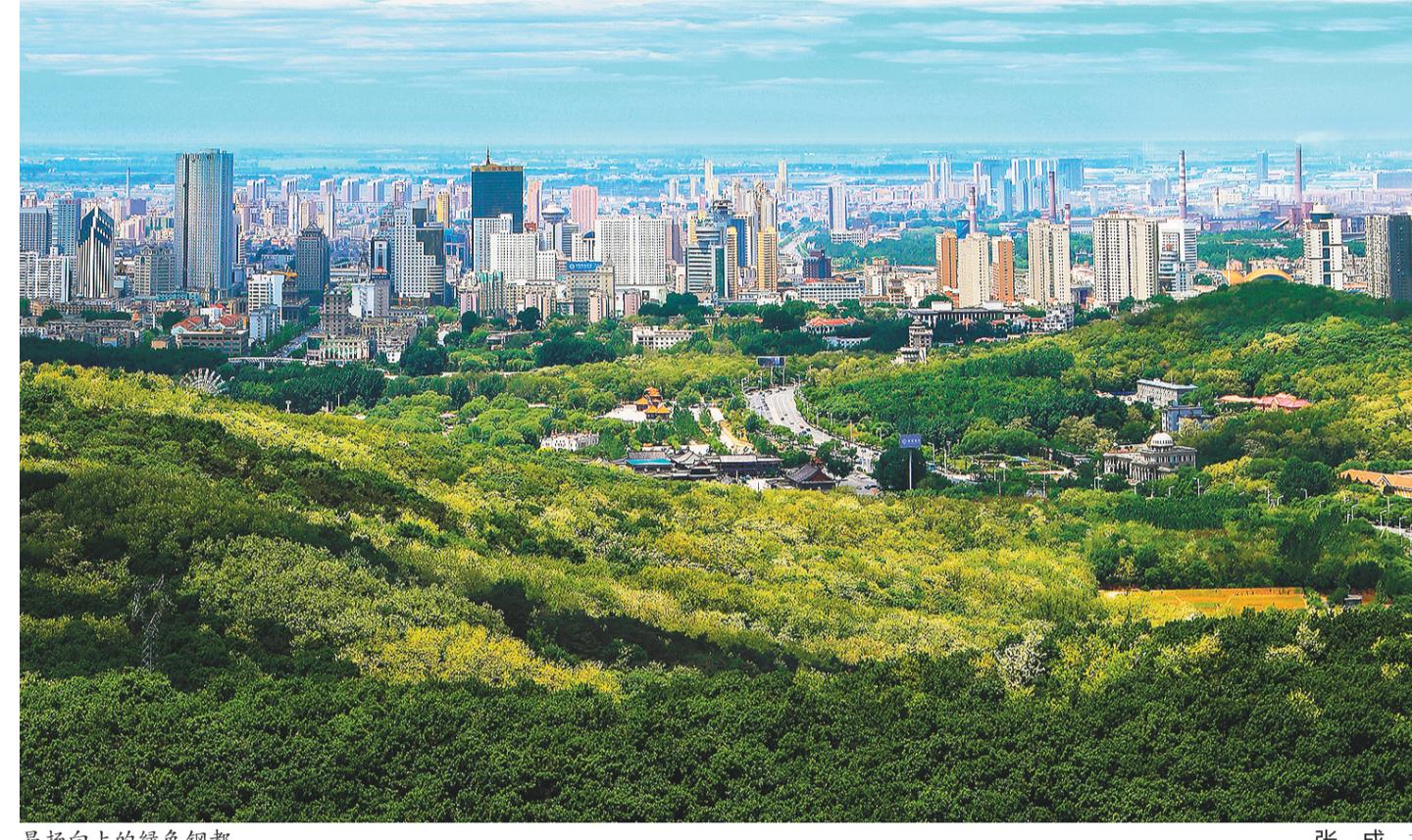
為此，鞍山大力發展“院士經濟”和“研究院經濟”，鼓勵支持高技術研發團隊參與重點產業創新發展。全市通過開展邀請院士專家來鞍山考察調研的“院士鞍山行”活動，吸引廣大院士等尖端人才來鞍山開展聯合攻

打造城市融合經濟體 拉動消費再升級

9月17日，2019中式台球中國錦標賽在鞍山開幕，眾多賽手會聚鋼都競技。當天，慶祝中華人民共和國成立70周年“千華競秀大美鋼城”鞍山市美術書法精品展在遼寧美術館開展，生動呈現了厚重鮮明的文化底蘊，提升了鞍山的影響力和吸引力。

今年以來，鞍山相繼舉辦千山梨花節、遼吉職業籃球對抗賽等一系列文化旅遊活動和體育賽事。精彩紛呈的文体活動，融入了會展、美食、非遗展覽等眾多元素，釋放出鞍山“四產融合”一體化發展的疊加效應，也讓鞍山這座一直吃“鋼鐵飯”的城市，嘗到了文化、旅遊、體育、健康融合發展所帶來的另一種甜頭。

鞍山創新探索推進“四產融合”一體化發展，積極打造城市融合經濟體。全市緊緊圍繞踐行“綠水青山就是金山銀山”“冰天雪地也是



張成 摄

放大傳統產業優勢 提升振興發展競爭力

近日，鞍鋼廢鋼資源（鞍山）有限公司大型廢鋼加工處理基地項目進入調試階段，隨後，項目一期工程正式投產使用。作為鞍山鞍鋼“雙鞍”融合的第一個大項目，鞍鋼廢鋼資源（鞍山）有限公司大型廢鋼加工處理基地項目，全部投產後，預計可實現年產值21億元、利稅1億元。

這是鞍山不斷提升傳統產業優勢，提升振興發展競爭力的最新一例。鋼鐵、菱鎂、裝備製造是鞍山的傳統主導產業，產業基礎雄厚，鐵礦儲量居全國首位，菱鎂礦儲量占全國82%，世界500強企業鞍鋼是新中國鋼鐵工業的搖籃，也是鞍山最為鮮明的城市符號。

做强做優傳統產業，鞍山不斷加快鋼鐵產業向高水平產業鏈價值鏈迈进，加速推動菱鎂產業轉型升級，大力發展先進裝備製造產業，為持續提升發展競爭力做足文章。

推動“雙鞍融合”，鞍山在牢固樹立“服務、共贏、環保”理念的基礎上，全力推動“雙鞍”實現融情、融景、融人、融智、融業、融市。全力以赴服務鞍鋼發展，將鞍鋼的命運

和鞍山的命運緊緊融合在一起，誠心誠意做鞍鋼的“店小二”，支持鞍鋼持續形成全球範圍內鋼鐵產業綜合競爭優勢，同時支持后英、寶得、紫竹等民營鋼鐵企業提質增效。全市發揮鞍鋼龍頭作用，重點發展精特鋼及鋼鐵深加工產業，加快精特鋼及鋼鐵深加工产业园、廢鋼集散及再制造产业园建設，並支持引進后英、寶得、紫竹等民營鋼鐵企業對比鞍鋼產品優勢，明晰自身專業化分工，形成產品差異化優勢。

目前，鞍山全市鋼鐵產業已形成以鞍鋼為龙头，以地方企業為輔助，集采選、焦化、燒結、冶煉、乳制及深加工于一体的全產業鏈工業體系，可生產700多個品種、6萬多個規格的產品。其中，鞍鋼集團鋼產量位列國際第七、國內第四，获评“2018年中國最具影響力的創新公司”；后英集團作為鞍山地區最大的民營鋼鐵企業，從2007年開始居遼寧省縣域經濟納稅第一大戶；寶得鋼鐵有限公司是東北地區生產H型鋼的領軍企業；遼寧紫竹集團成為世界能夠生產Z型鋼板樁

的少數几家企业之一。

提升菱鎂產業優勢，鞍山採取優化鎂質品產品結構等措施，加速推動其轉型升級。目前已形成以鎂耐火、鎂建材、鎂化工為核心的庞大產業集羣，產品廣泛應用於冶金、建材、化工、電子、航空、航天和農牧業等領域，在國際市場占有較大份額。今年上半年，全市菱鎂行業實現總產值115.7億元，占全市規上工業總產值的11.8%。

大力發展裝備製造產業，鞍山市主動引導智能製造企業與沈陽國際軟件園開展對接，共同培育科技創新主體，裝備製造產業正向成套化、特色化迈进。鞍山緊緊抓住正華集團參與海城石油機械集團進行混合所有制改革機遇，推動新集團在石油裝備製造、工程服務、能源開發等領域不斷做大做強，全力打造世界500強企業。目前，全市共有裝備製造規上企業190余家，主導產品包括冶金矿山裝備、輸變電裝備、特種工程機械及車輛、通用機械、节能环保裝備、汽車零部件六大板塊，年銷售收入超過10億元的龙头企业達5戶。

蓬勃發展的產業帶



覃少明 摄

關、成果轉化、技術諮詢等活動，發展以院士科技成果转化為核心的“院士經濟”。同時，鼓勵支持高技術研發團隊參與重點產業創新發展，積極與鞍鋼設計院、鞍鋼技術中心、中鋼熱能院等研究院所合作，切實提高本地企業配套率。

為進一步發揮鞍鋼高技術企業以及輻

控與車載液晶顯示屏技術等；依托鞍鋼股份、中鋼熱能院等企業，重點推進關鍵裝備用材料開發等；依托星空納電、九夷鋰能等企業，重點發展鈉離子電池技術、高能鋰離子動力電池技術等。

緊緊圍繞重點製造領域關鍵環節，鞍山注重以高技術手段推動核心技術攻關和關鍵零部件研發，聚焦重點突破燃氣輪機、智能柔性直流水電成套設備等一批達到國際先進水平的重大技術裝備，鼓勵企业在搶占技術制高點和價值鏈高端環節上持續發力。同時，鼓勵加強智能製造和產業發展融合，推動云計算、大數據、物聯網、5G等信息技術和傳統產業深度融合，利用工業互聯網對傳統產業進行全方位、全角度、全鏈條的改造，推動產業向智能化、服務型發展，並鼓勵高技術企業建設技術（工程）中心、檢測中心、重點實驗室、博士工作站、院士工作站等。

截至目前，鞍山全市研發機構已達到491家，其中國家級8家、省級143家；擁有省級產業專業技術創新平臺26家，組建國家級產業技術創新戰略聯盟2個、省級聯盟9個。此外，鞍山還建成院士工作站21個，全市高技術企業達264家，總數位居全省第三，更擁有高技術產業上市公司7家，“新三板”掛牌高技術企業13家，七彩化學、亞世光電成為2018年以來全省僅有的兩家主板新上市企業。

（鞍山）健康城”，進一步加強對南京等地招商力度，推動更多健康產業資源在鞍山集聚。優勢項目在鞍山落地，並加速建設湯陽子溫泉小镇、千山溫泉疗養區，針對老年慢性病等需求，大力發展中醫、針灸等技術，實現康養項目、設備、技術和人才的輸出。

在此基礎上，鞍山通過採取強化統籌引領、完善空間布局，推動全方位融合等措施，加快推進“四產融合”一體化發展，追求乘法效應，拉動消費促進經濟增長。

“四產融合”一體化產生的綜合效益正在顯現。上半年，鞍山旅游綜合收入實現256億元，增長16.4%；餐飲業營業額增長8.6%，住宿業增長7.9%，文化娛樂業總收入增長20%，接待國內外游客增長16.2%；夜市日高峯客流量達到2.5萬人次。

■ 亮點掃描 SACMIAO

三大產業平穩增長

鞍山上半年三大產業主要表現為，工業生產持續增長，全市規模以上工業企業實現主營業務收入911.6億元，增長9.4%；鋼材、耐火材料制品產量分別增長7.3%、17.3%；規上民營企業增加值、主營業務收入分別增長15.9%、15.1%。服務業回暖態勢明顯，全市社會消費品零售總額增長4.2%，較一季度提高3個百分點；郵政業務量、電信業務量分別實現37.9%、78%的高速增長；金融機構人民幣存款餘額增長9.7%。農業生產形勢較好，糧油作物播種總面積為22.8萬公頃；主要農產品產量保持增長，蛋、奶產量分別增長9%和0.5%；農、林、牧、漁業增加值分別增長2.5%、2.2%、2.5%和4.3%；鄉村振興戰略加快推進，縣域規模以上工業增加值完成88.5億元，增長19.7%；縣域一般公共預算收入完成25.8億元，增長0.7%。

“雙鞍”融合步伐加快

鞍山上半年經濟主要表現為，“四產融合”成效顯著，先後成功舉辦遼吉職業籃球對抗賽、全國青年羽毛球錦標賽、理查德·克萊德曼國際鋼琴音樂會等大型高端文体活動，積極助力產業融合發展；“雙鞍”融合步伐加快，成立高層次工作領導小組，建立四級聯絡體系和人才流動機制，為鞍鋼集團提供定制化項目管家服務；形成“雙鞍”融合框架協議，重點開展25項具體合作，推動謀劃43個重大項目；鞍鋼廢鋼加工處理基地主體完工，年產20萬噸煤焦油深加工項目正式達產，煤系針狀焦項目進入優化工藝階段。

改革紅利不斷釋放

鞍山營商環境方面主要表現為，營商環境持續優化，依託8890民生平臺，上半年累計受理企業投訴125件，辦結率66.4%；積極創建國家社會信用體系建設示范城市，鞍山城市信用監測排名全國第五；一般性企業開辦時間壓縮至2天，全市新增市場主體約2.2萬戶，新增“個轉企”490戶，36戶企業實現升規入庫。國企經營企穩向好，全市8戶企業集團實現營業收入20.3億元，增長10.9%，減亏幅度達47.7%。民營經濟蓬勃發展，民營投資額占比高於國有控股投資46.7個百分點；民營規模以上工業總產值、銷售產值增速分別高於國有規模以上工業16.8和13.2個百分點。

開放合作全面加強

鞍山對外開放方面主要表現為，對外開放加快推進，9家企業與“一帶一路”沿線國家簽署合作協議，已全部入駐巴克圖口岸絲路文化城，建成西柳海關監管場所並增設海外倉；廣東省遼寧鞍山商會正式成立，智慧化康养服務基地等16個項目簽約，區域合作不斷增強，簽署沈阳經濟區一體化發展共同行動計劃，年產15萬噸廢鋼處理及報廢汽車拆解、固廢利用項目主體施工；南京江北新區國家健康醫療大數據中心鞍山分中心項目有序推進，“城市之門”重新煥發生機；天海津城新能源汽車配件產業園一期建成投產。

民生福祉顯著提升

鞍山解決百姓訴求，促就業方面主要表現為，以8890平臺為抓手，創新生時期群眾工作體制機制效果明顯，截至8月底共受理案件26.11萬件，有效24.24萬件，已解決群眾訴求21.12萬件，群眾滿意率達85.95%，辦結優秀率達92.92%。就業保持穩定，全市實現城鎮新增就業26390人，困難人員就業6449人，保持零就業家庭動態為零。

本报记者 刘家伟 整理

■ 鋼都時訊 SHIXUN

告知承諾制 惠及企業万余家

鞍山解決百姓訴求，促就業方面主要表現為，以8890平臺為抓手，創新生時期群眾工作體制機制效果明顯，截至8月底共受理案件26.11萬件，有效24.24萬件，已解決群眾訴求21.12萬件，群眾滿意率達85.95%，辦結優秀率達92.92%。就業保持穩定，全市實現城鎮新增就業26390人，困難人員就業6449人，保持零就業家庭動態為零。

據介紹，鞍山市已初步實現以“證照分離”改革為切入點，降低市場准入門檻、加強事中事后監管的目標。截至7月末，共辦理告知承諾事項3338筆，優化准入服務9538筆，惠及企業1万余家。

改革措施包括，通過精簡證照事項、簡化申請材料，推進“證照聯辦”和“全程通辦”，深化涉企證照改革；通過完善審批清單、優化審批流程、推進服務便利化，提升審批服務質量；通過“雙隨機、一公開”，健全信用約束，實施聯合懲戒、創新監管模式、加強審管協同，強化事中事后監管。

對暫時不能取消審批，但通過事中事后監管能够糾正不符合審批條件行為的行政審批事項，實行告知承諾制。有關部門制作告知承諾書，並向申請人提供示範文本，一次性告知申請人審批條件和所需材料，對申請人承諾符合審批條件並提交有關材料的，当场辦理審批。

對關係國家安全、公共安全、金融安全、生態安全和公共健康等重大公共利益的行政審批事項，保留審批，優化准入服務。包括精簡審批材料，公示審批事項和程序；壓縮審批時間，明確受理條件和辦理標準；減少審批環節，科學設計流程；下放審批權限，增強審批透明度和可預期性等。

楊峰 本报记者 刘家伟