

“飛”出共建共享共贏新天地

——丹東推進“飛地經濟”發展紀實

本报记者 王卢莎

秋日，兩岸青山倒映在劉家河清澈的河面上，水鳥在悠閒自得地嬉水。引人注目的是，依河而建的遼寧恒通礦業集團冶煉產生的廢液、廢渣並未對河水造成不良影響，以矿产品加工著稱的劉家河鎮聰明地把矿产项目做成花园项目。

中秋節前，在流經鳳城市劉家河鎮的劉家河岸邊，記者見到了這樣獨特的風景。

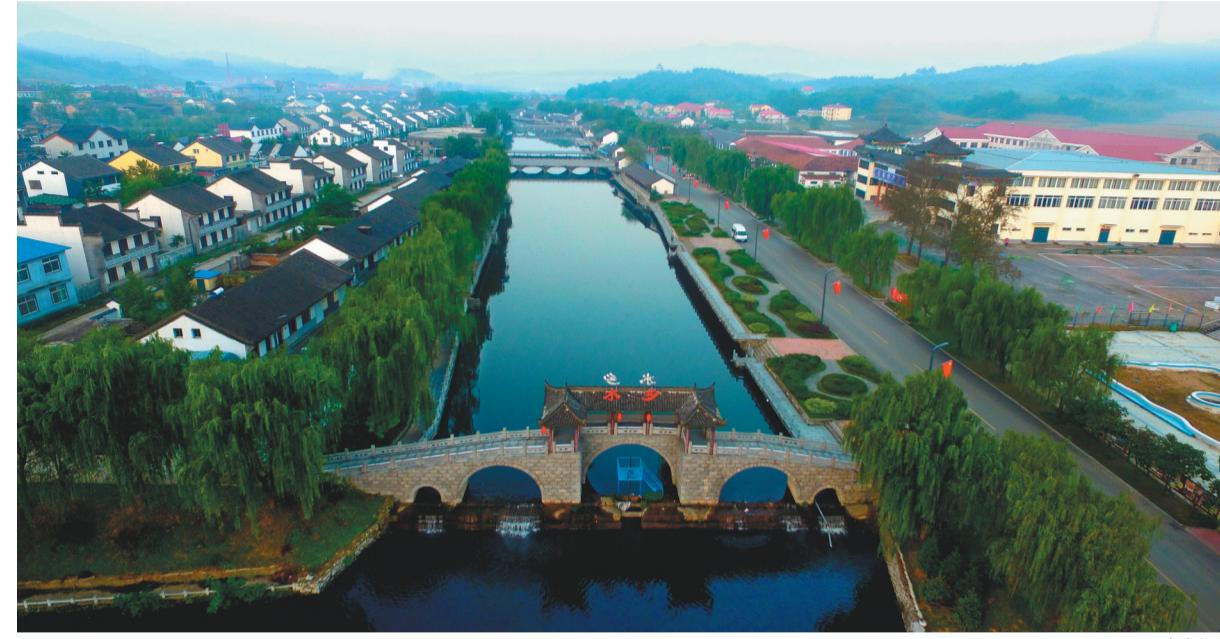
為加快特色小鎮建設步伐，劉家河鎮黨委、

政府主要領導多次與遼寧恒通礦業集團進行招商洽談，最終引進該集團為特色小鎮投資主體。在洽談過程中，劉家河鎮了解到恒通集團擬開發石墨烯新材料研發制備產業項目，考慮到鳳城市經濟開發區高技術產業基礎設施完善、享受沿邊土地地價等優惠政策，劉家河鎮放棄“小我”，積極與恒通集團、鳳城市經濟開發區磋商，最終確定將恒通集團石墨烯新材料研發

制備產業項目通過“飛地經濟”模式，落戶至鳳城市經濟開發區。

招商引資的項目可在“飛地”落地，形成的稅收等效益可兩地分享。截至8月末，丹東市已落地“飛地經濟”項目52個，總投資達84.83億元。以各級各類產業園區為依托，丹東大力發展“飛地經濟”，努力走出一條共引、共建、共享、共贏的全面振興和高質量發展之路。

明確目標飛向“高富美”



“飛地經濟”已成為丹東鄉鎮經濟發展的生力軍。(資料片)

各副市長擔任組長，分赴各地區就

“飛地經濟”等全市12項指標完成情況開展督導。不僅如此，丹東市每月對全市“飛地經濟”推進情況進行調度，制板上牆、挂圖作戰，實時跟進、動態更新。

在大力推進“飛地經濟”發展的進程中，丹東要想實現大突破、大發展，必須要突出抓好“飛地園區”建

設，解決“飛地項目”“往哪飛”“怎么飛”“飛多久”的問題。

丹東市縣兩級發改部門優化頂層設計，明確了“飛地園區”“高富美”的發展定位：要“向高的層次飛”，即“飛出方”多輸出高端新兴产业和高附加值、高科技含量產品，積極搶占未來產業制高點；要“向富的目標飛”，就是說“飛入方”要重點引進投

資規模大、發展前景好的項目，杜絕

“皮包公司”“跑馬圈地”等亂象；要“向美的方向飛”，堅持綠色招商，嚴格環境准入，大力發展低能耗、無污染產業，打造美麗園區、品質園區。

“堅定不移地走綠色發展之路，為孫子后代守住我們的綠水青山”是丹東在大力發展“飛地經濟”的同時始終保持的清醒認知。

出台新政力促“強筋骨”



落戶鳳城市經濟開發區的石墨烯新材料研發制備產業“飛地項目”。邢寶庫 攝

“一個項目、一名領導、一套班子、一個方案、一抓到底”的工作機制抓“飛地經濟”。

目前，大川頭鎮的“飛地經濟”項目落戶在寬甸縣青椅山工業園區。一期工程計劃投資3500萬元，建設內容包括車間、厂房、綜合樓等基礎設施建設和鑄鐵、鑄鋼、鑄造三條生產線以及附屬配套設備。建設工期為今年7月至2020年12月。項目建成後，可實現特種鋼球年產量3萬噸，產

值2億元，利稅2000萬元，解決150人就業問題。二期工程計劃2020年啟動，新建車間兩座，建築面積2484平方米，增設四條生產線，產量預計提升至10萬噸，實現銷售收入7億元，利稅7000萬元。

按照全市相關工作部署，丹東市已經完成“飛地經濟”的設計及規劃、利益分配、考核等相關配套政策的制定，明確從今年起，县域全部建立“飛地園區”，80%的鄉鎮年內有“飛地項

目”落地。同時，以更開闊的視野探索發展省際“飛地經濟”，依托東北東部出海大通道優勢，深度挖掘腹地資源，主動承諾京津冀、江浙沪等發達地區產業轉移。

新政策激發新動能。丹東市各鄉鎮(街道)、縣(市)區引入的項目與“飛入地”園區主導產業、發展方向和資源條件相結合，符合國家和地方產業政策以及園區規劃，重點發展先進裝備製造、新能源、新材料、節能環保、數字經濟等戰略性新兴产业和高技術產業等培育新動能項目，嚴格限制產能过剩行業以及高污染、高耗能、高排放項目落地，確保區域經濟高質量發展。

東港市已確定“一園三區多點”的“飛地經濟”新模式，明確每個鄉鎮今年至少引入1個固定資產投資2000萬元以上項目入駐園區；鳳城市加快構建以二龍工業園為核心、9個“飛地園區”的“1+9”開發區布局，開通“飛地經濟”綠色通道，為鄉鎮招商引資項目落地、建設、運營提供優質高效服務，確保項目引進來、落得下、早達產……

目前，丹東市“飛地經濟”開工項目32個，總投資55.4億元。全市90個鄉鎮(街道)中，50個鄉鎮(街道)有簽約或開工的“飛地項目”，占全部鄉鎮(街道)總數的55.6%。

探索“飛地扶貧”新模式

一個項目，納吸其他鎮區扶貧資金入股，既解決了企業發展的資金問題，又能够帶動沒有勞動能力的建檔立卡貧困戶脫貧。

“扶貧資金+飛地景區”的扶貧新模式，同樣讓“飛地”的農民增收受益。今年春天，鳳城市四門子鎮鎮長丁威被一件事難住了，新下拔的扶貧產業資金找不到合适的項目。四門子鎮地處鳳城北部山區，地面企業少，而他們對扶貧產業資金使用管理嚴格，必須要求選擇信譽好、發展質量優的企业投放，才能真正把“好鋼用在刀刃上”。

這件事儿得到遼寧鳳凰山旅遊(集團)有限公司的支持，他們主動向四門子鎮伸出了“橄欖枝”，表示願意納吸鎮里的扶貧產業資金入股分红。

作為鳳城市屬國有企業，鳳凰山旅遊集團积极参与全市公益事業，吸納扶貧產業資金，造福建檔立卡貧困戶。雙方經過認真協商，在保證建檔立卡貧困戶收益的基礎上，充分結合企業實際，吸納扶貧資金75.6萬元，帶動全鎮建檔立卡貧困人員953人次。

一家發展迅猛的民營企業，在服務地方黨委、政府重點工作上找到了

突破口，不但解決了對資金的需求，更為幫助老百姓做出努力，“扶貧資金+飛地景區”的扶貧新模式，做到真吸納、真分紅、貧困戶真受益。

鳳城是農業产业化發展較為迅速的地區。截至2018年，全市農業產業化龙头企业總數達97家，實現銷售收入20.5億元。尤其是鳳城的肉鷄養殖產業，具有悠久養殖歷史，覆蓋廣泛、現代化程度高。

借助鳳城的產業優勢資源，位於鳳城市通遠堡鎮林家台村的遼寧遼豐禽業有限公司於2006年5月6日動工興建，以生產速凍肉雞產品為主，迅速發展起來。如今，該公司已是遼寧省農業產業化重點龙头企业，也是“省級重合同守信用企業”。該公司年生產肉雞產品能力達1400萬只以上，年產量3.6萬噸以上，實現年產值2.7億元。加工的清真肉雞產品行銷京津滬等地。

多年來，遼豐禽業不僅自身發展壯大，更帶動了2500余戶農民養雞，3000余農民就業，養鷄戶已發展到丹東、鳳城、本溪、寬甸、東港、岫岩滿族自治縣等地，初步統計，年支付扶農資及獎金約1200萬元，每年可帶動農

民增收6700余萬元。

2019年，通遠堡鎮、大興鎮與隸屬於遼寧遼豐禽業有限公司的鳳城市錦江山牧業有限公司共同發展“飛地扶貧項目”，除了吸納企業所在地通遠堡鎮扶貧產業資金外，還吸納了來自鳳城東部山區大興鎮的扶貧產業資金。兩個鄉鎮投入資金50萬元，帶動貧困戶887人，年收益不低於10%。

扶貧資金從“飛起來”後，在使用上更加靈活。鳳城扶貧開發服務中心在鄉鎮扶貧資金使用指導上，嚴格規範程序，靈活指導發展方向，資金從死的變成了活的，讓鎮區有了更多的選擇。

在科技不斷進步的今天，地理距離早已阻礙不了“飛地”與本地的連接。打破頭腦中的那層行政藩籬，沖出“一亩三分地”，才是“飛地經濟”真正飛起之時。基於這樣的認識，丹東各地區、各部門在發展“飛地經濟”的過程中不斷探索新途徑，多措並舉、合力推進，着力打好發展“飛地經濟”的攻堅戰、持久戰，在加速新動能轉換、推動經濟高質量發展的路上越走越穩，越走越遠。

丹東時訊 SHIXUN

《丹東市城鄉規劃條例》 10月1日實施

本报讯 9月12日，丹東市人大常委會召開新聞發布會，宣布2019年10月1日起實施《丹東市城鄉規劃條例》。在丹東市的城鄉規劃中，強調城鄉統籌、科學規劃、保護資源、環境和歷史文化遺產以及公共利益，嚴格管理、強化監督責任和法律責任。尤其突出對丹東地區生態環境和歷史文化風貌的保護提出具體要求。同時，對完善城區公共服務及少數民族莊園的規劃建設也做出了相應規定。此外，結合丹東市水系發達、濱水建設的特点，強調要降低建築密度，預留城市通風廊道，严控新增高層建築，濱水建築應當設立建築高度控制區，建築体量應當腹地高、濱水低、逐級跌落，建築距離水體岸線的最小距離不得小於其建築高度，貼臨鴨綠江岸線建設用地建築高度不得高於24米，以保護水體沿線風光，突出城市特色。

牟本有 本报记者 王卢莎

高等職業教育計劃擴招3310人

本报讯 9月11日，記者從丹東市高職擴招工作調度會上获悉，今年丹東市高等職業教育計劃擴招3310人，其中包括高中階段畢業生、退役軍人、農民工和新型職業農民等。

目前，丹東市抓住新一轮東北振興、遼寧沿海經濟帶建設、沿邊地區開發開放、東北東部區域協同發展的重大疊加機遇，處在發展方式轉變、經濟結構變革、增長動力轉換的攻關期，但高素質技術技能人才供給需求之間的結構性矛盾仍然突出。高職擴招可以有效緩解高素質

技術技能人才供給不足問題，滿足產業發展對技術技能人才的不斷要求和需求，更好地服務產業轉型升級和經濟高質量發展。高中階段畢業生、退役軍人、農民工和新型職業農民等。

目前，丹東市抓住新一輪東北振興、遼寧沿海經濟帶建設、沿邊地區開發開放、東北東部區域協同發展的重大疊加機遇，處在發展方式轉變、經濟結構變革、增長動力轉換的攻關期，但高素質技術技能人才供給需求之間的結構性矛盾仍然突出。高職擴招可以有效緩解高素質

丁華峰 本报记者 王卢莎

“海港黨員之家” 幫助漁民排憂解難

本报讯 9月12日，記者從丹東邊境管理支隊新沟邊境管理派出所获悉，該所發揮黨建工作在服務碼頭、服務漁民、服務地方經濟發展的重要作用，共同探索黨建品牌在服務轄區漁民中創新發展的新模式，建成“海港黨員之家”，進一步密切與廣大漁民的血肉聯繫。

今年年初以來，新沟邊境管理派出所結合“海港黨員之家”的創建，確保讓群眾切實享受簡化辦事程序、減輕負擔的改革紅利。該所重新改造辦證窗口中心警務室，打造集黨員上黨課開展活動、海港巡護隊研究工作落實、海事法規宣傳解讀為一體的海港微社區，將辦證

的窗口轉化為宣傳黨的理論窗口和黨建活動的平臺。現已專題召開港口碼頭地區黨員會議3次，專題研究休漁期船舶管理、開海期船舶管控等課題，廣大黨員獻計獻策提出切實有效的管理服務辦法，實現了警地共同發展的雙贏。

新沟邊境管理派出所民警充分發揮“海港黨員之家”的作用，切實解決漁民的實際問題，加強自身建設的同時，推動港口碼頭地區的群防群治，最短時間、最大限度化解碼頭地區矛盾，做到小事不下船，大事不出港，對維護沿海邊境地区的穩定起到了重要作用。

劉振宇 本报记者 王卢莎

群眾性文化活動喜迎國慶

本报讯 9月14日，6支群眾文化代表隊歡聚在鳳城市弟兄山鎮開展會演，吸引了2000多名群眾觀看。連日來，弟兄山鎮群眾性文化活動接連不斷，為廣大群眾奉獻了丰富多彩的“歡度中秋、喜迎國慶”的文化盛宴。

在弟兄山鎮，這樣的文藝會演從7月末陸續開始，該鎮的8支群眾

文藝隊團體多次開展會演活動，分別在張家溝社區、東興、草河嶺、陳家等村(社區)演出，參演群眾150余人，觀看群眾達8000余人次。這些參演群眾自掏腰包購買服裝，自籌資金置辦道具，自請老師進行輔導，自找時間刻苦排練，用歡聲笑語迎接國慶節的到來。

郭盛喜 本报记者 王卢莎

鳳城籍音樂人回鄉獻藝



“鳳凰山之夜”演唱會現場。

本报讯 記者王卢莎報道 9月10日晚，鳳城籍音樂人徐子歲、徐子淳兄弟回報鄉親百姓，與遼寧鳳凰山旅遊(集團)有限公司聯合在鳳凰山脚下拉開“鳳凰山之夜·徐子歲、徐子淳作品群星演唱會——最美中國范兒”演出的帷幕，熱烈、火爆的氣氛弥漫整個鳳城夜空。

演唱會由“歌壇雙子星”徐子歲、徐子淳兄弟領銜。徐子歲、徐子淳兄弟生于鳳城市劉家河鎮，曾創作《家在鳳城》拉近了他們與鄉親百姓的距離。《家在鳳城》這首歌對於鳳城人來說几乎人人會唱。“你問我家在哪里，我家在鳳城，那裏有座鳳凰山，山上有個鳳凰洞……”音樂响起，兄弟二人激動不已，配合着大屏幕幕上鳳凰山的美麗風景，全場陶醉其中。

作為鳳城市慶祝新中國成立70周年系列活動之一，此次演唱會立意新穎、內容豐富，表演明星阵容豪华，演绎水准一流，演唱的歌曲首都是經典之作，飽含赤子深情。