

“飞”出共建共享共赢新天地——丹东推进“飞地经济”发展纪实

本报记者 王卢莎

秋日，两岸青山倒映在刘家河清澈的河面上，水鸟在悠闲自得地嬉水。引人注目的是，依河而建的辽宁恒通矿业集团冶炼产生的废液、废渣并未对河水造成不良影响，以矿产品加工著称的刘家河镇聪明地把矿产项目做成花园项目。

中秋节前，在流经凤城市刘家河镇的刘家河岸边，记者见到了这样独特的风景。

为加快特色小镇建设步伐，刘家河镇党委、

政府主要领导多次与辽宁恒通矿业集团进行招商洽谈，最终引进该集团为特色小镇投资主体。在洽谈过程中，刘家河镇了解到恒通集团拟开发石墨烯新材料研发制备产业项目，考虑到凤城市经济开发区高新技术产业基础设施完备、享受沿边土地地价等优惠政策，刘家河镇放弃“小我”，积极与恒通集团、凤城市经济开发区磋商，最终确定将恒通集团石墨烯新材料研发

制备产业项目通过“飞地经济”模式，落户至凤城市经济开发区。

招商引资的项目可在“飞地”落地，形成的税收等效益可两地分享。截至8月末，丹东市已落地“飞地经济”项目52个，总投资达84.83亿元。以各级各类产业园区为依托，丹东大力发展“飞地经济”，努力走出一条共引、共建、共享、共赢的全面振兴和高质量发展之路。

明确目标飞向“高富美”



“飞地经济”已成为丹东乡镇经济发展的生力军。(资料片)

各副市长担任组长，分赴各地区就“飞地经济”等全市12项指标完成情况开展督导。不仅如此，丹东市每月对全市“飞地经济”推进情况进行调度，制板上墙、挂图作战，实时跟进、动态更新。

在大力推进“飞地经济”发展的进程中，丹东要想实现大突破、大发展，必须要突出抓好“飞地园区”建

设，解决“飞地项目”“往哪飞”“怎么飞”“飞多久”的问题。

丹东市县两级发改部门优化顶层设计，明确了“飞地园区”“高富美”的发展定位：要“向高的层次飞”，即“飞出方”要多输出高端新兴产业和高附加值、高科技含量产品，积极抢占未来产业制高点；要“向富的目标飞”，就是说“飞入方”要重点引进投

资规模大、发展前景好的项目，杜绝“皮包公司”“跑马圈地”等乱象；要“向美的方向飞”，坚持绿色招商，严格环境准入，大力发展低能耗、无污染产业，打造美丽园区、品质园区。

“坚定不移地走绿色发展之路，为子孙后代守住我们的绿水青山”是丹东在大力发展“飞地经济”的同时始终保持的清醒认知。

出台新政力促“强筋骨”



落户凤城市经济开发区的石墨烯新材料研发制备产业“飞地项目”。邢宝库 摄

“一个项目、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底”的工作机制抓“飞地经济”。

目前，大川头镇的“飞地经济”项目落户在宽甸县青椅山工业园区。一期工程计划投资3500万元，建设内容包括车间、厂房、综合楼等基础设施建设和铸铁、铸钢、锻造三条生产线以及附属配套设备。建设工期为今年7月至2020年12月。项目建成后，可实现特种钢球年产量3万吨，产

值2亿元，利税2000万元，解决150人就业问题。二期工程计划2020年启动，新建车间两座，建筑面积2484平方米，增设四条生产线，产量预计提升至10万吨，实现销售收入7亿元，利税7000万元。

按照全市相关工作部署，丹东市已经完成“飞地经济”的设计及规划、利益分配、考核等相关配套政策的制定，明确从今年起，县域全部建立“飞地园区”，80%的乡镇年内有“飞地项

探索“飞地扶贫”新模式

一个项目，吸纳其他镇区扶贫资金入股，既解决了企业发展的资金问题，又能够带动没有劳动能力的建档立卡贫困户脱贫。

“扶贫产业资金+飞地景区”的扶贫新模式，同样让“飞地”的农民增收受益。今年春天，凤城市四门子镇镇长丁威被一件事难住了，新下拨的扶贫产业资金找不到合适的项目。四门子镇地处凤城北邵山区，地面企业少，而他们对扶贫产业资金使用管理严格，必须要求选择信誉好、发展质量优的企业投放，才能真正把“好钢用在刀刃上”。

这件事儿得到辽宁凤凰山旅游(集团)有限公司的支持，他们主动向四门子镇伸出了“橄榄枝”，表示愿意吸纳镇里的扶贫产业资金入股分红。作为凤城市属国有企业，凤凰山旅游集团积极参与全市公益事业，吸纳扶贫产业资金，造福建档立卡贫困户。双方经过认真协商，在保证建档立卡贫困户收益的基础上，充分结合企业实际，吸纳扶贫资金75.6万元，带动全镇建档立卡贫困户人员953人次。

一家发展迅猛的民营企业，在服务地方党委、政府重点工作上找到了

突破口，不但解决了对资金的需求，更为帮助老百姓做出努力。“扶贫产业资金+飞地景区”的扶贫新模式，做到真吸纳、真分红、贫困户真受益。

凤城是农业产业化发展较为迅速的地区。截至2018年，全市农业产业化龙头企业总数达97家，实现销售收入20.5亿元。尤其是凤城的肉鸡养殖产业，具有悠久养殖历史，覆盖广泛，现代化程度高。

借助凤城的产业优势资源，位于凤城市通远堡镇林家台村的辽宁辽丰禽业有限公司于2006年5月6日动工兴建，以生产速冻肉鸡产品为主，迅速发展起来。如今，该公司已是辽宁省农业产业化重点龙头企业，也是“省级重合同守信用企业”。该公司年生产肉鸡产品能力达1400万只以上，年产量3.6万吨以上，实现年产值2.7亿元。加工的清真肉鸡产品行销京津沪等地。

多年来，辽丰禽业不仅自身发展壮大，更带动了2500余户农民养鸡，3000余农民就业，养鸡户已发展到丹东、凤城、本溪、宽甸、东港、岫岩满族自治县等地，初步统计，年支付农民工及奖金约1200万元，每年可带动农

民增收6700余万元。

2019年，通远堡镇、大兴镇与隶属于辽宁辽丰禽业有限公司的凤城市锦江山牧业有限公司共同发展“飞地扶贫项目”，除了吸纳企业所在地通远堡镇扶贫产业资金外，还吸纳了来自凤城东部山区大兴镇的扶贫产业资金。两个乡镇投入资金50万元，带动贫困户887人，年收益不低于10%。

产业扶贫资金自从“飞起来”后，在使用上更加灵活。凤城扶贫开发事务中心在乡镇扶贫资金使用指导下，严格规范程序，灵活指导发展方向，资金从死的变成了活的，让镇区有了更多的选择。

在科技不断进步的今天，地理距离早已阻碍不了“飞地”与本地的连接。打破头脑中的那层行政藩篱，冲出一亩三分地，才是“飞地经济”真正起飞之时。基于这样的认识，丹东各地区、各部门在发展“飞地经济”的过程中不断探索新途径，多措并举、合力推进，着力打好发展“飞地经济”的攻坚战、持久战，在加速新旧动能转换、推动经济高质量发展的路上越走越稳，越走越远。


 丹东时讯 SHIXUN

《丹东市城乡规划条例》10月1日实施

本报讯 9月12日，丹东市人大常委会召开新闻发布会，宣布2019年10月1日起实施《丹东市城乡规划条例》。在丹东市的城乡规划中，强调城乡统筹、科学规划、保护资源、环境和历史文化遗产以及公共利益、严格管理，强化监督责任和法律责任。尤其突出对丹东地区生态环境风貌和历史文化风貌的保护，如控制新增高层建筑，严控滨水高层建筑等相关内容，要让城市“显山露水”。

《丹东市城乡规划条例》是丹东市城乡规划领域第一部地方性法规，包括总则、城乡规划的制定和修改、城乡规划的实施等七章六十二条内容。尤其是在此次颁布的《丹东市城乡规划条例》中设专章，对丹东市特色风貌保护做出具体规定，

牟本有 本报记者 王卢莎

高等职业教育计划扩招3310人

本报讯 9月11日，记者从丹东市高职扩招工作调度会上获悉，今年丹东市高等职业教育计划扩招3310人，其中包括高中阶段毕业生、退役军人、农民工和新型职业农民等。

目前，丹东市抓住新一轮东北振兴、辽宁沿海经济带建设、沿边地区开发开放、东北东部区域协同发展的重大叠加机遇，处在发展方式转变、经济结构变革、增长动力转换的攻关期，但高素质技术技能人才供给需求之间的结构性矛盾仍然突出。高职扩招可以有效缓解高素质

技术技能人才供给不足问题，满足产业发展对技术技能人才的不断要求 and 需求，更好地服务产业转型升级和经济高质量发展。高中阶段毕业生、退役军人、农民工等人群纳入高职扩招范围内，将为现代制造业、现代服务业、现代农业等产业一线输送更多高素质的技术技能人才，进一步促进人力资源供给侧结构性改革，把人口红利更好地转变为人力资源红利，整体提高人力资源素质，让更多青年在创造社会财富中实现人生价值。

丁华峰 本报记者 王卢莎

“海港党员之家”帮助渔民排忧解难

本报讯 9月12日，记者从丹东边境管理支队新沟边境管理派出所获悉，该所发挥党建工作在服务码头、服务渔民、服务地方经济发展的重要作用，共同探索党建品牌在服务辖区渔民中创新发展的新模式，建成“海港党员之家”，进一步密切与广大渔民的血肉联系。

今年年初以来，新沟边境管理派出所结合“海港党员之家”的创建，确保让群众切实享受简化办事程序、减轻负担的改革红利。该所重新改造办证港口中心警务室，打造集党员上党课开展活动、海港巡护队研究工作落实，法律法规宣传解读为一体的海港微社区，将办证

的窗口转化为宣传党的理论窗口和党建活动的平台。现已专题召开港口码头地区党员会议3次，专题研究休渔期船舶管理、开海期船舶管控等课题，广大党员献计献策提出切实有效的管理服务办法，实现了警地共同发展的双赢。

新沟边境管理派出所民警充分发挥“海港党员之家”的作用，切实解决渔民的实际问题，加强自身建设的同时，推动港口码头地区的群防群治，最短时间、最大限度化解码头地区矛盾，做到小事不下船，大事不出港，对维护沿海边境地区的稳定起到了重要作用。

刘振宇 本报记者 王卢莎

群众性文化活动喜迎国庆

本报讯 9月14日，6支群众文艺代表队欢聚在凤城市弟兄山镇开展会演，吸引了2000多名群众观看。连日来，弟兄山镇群众性文化活动接连不断，为广大群众奉献了丰富多彩“欢度中秋、喜迎国庆”的文化盛宴。

在弟兄山镇，这样的文艺会演从7月末陆续开始，该镇的8支群众

文艺队团体多次开展会演活动，分别在张家沟社区、东兴、草河岭、陈家等村(社区)演出，参演群众150余人，观看群众达8000余人次。这些参演群众自掏腰包购买服装，自筹资金置办道具，自请老师进行辅导，自找时间刻苦排练，用欢声笑语迎接国庆节的到来。

郭盛喜 本报记者 王卢莎

凤城籍音乐人回家乡献艺



“凤凰山之夜”演唱会现场。

孙德铭 摄

本报讯 记者王卢莎报道 9月10日晚，凤城籍音乐人徐子崴、徐子淳兄弟回报家乡百姓，与辽宁凤凰山旅游(集团)有限公司联合在凤凰山脚下拉开“凤凰山之夜·徐子崴、徐子淳作品群星演唱会——最美中国范儿”演出的帷幕，热烈、火爆的气氛弥漫整个凤城夜空。

演唱会由“歌坛双子星”徐子崴、徐子淳兄弟领衔。徐子崴、徐子淳兄弟生于凤城市刘家河镇，曾创作《中国范儿》《好久没回家》《你养我长大，我陪你变老》等11首经典作品，先后登上央视春晚、元宵晚会的舞台。

演唱会接近尾声时，徐子崴、徐子淳再度登场，一首由徐子淳创作的《家在凤城》拉近了他们与家乡人民的距离。《家在凤城》这首歌对于凤城人来说几乎人人会唱。“你问我家在哪里，我家在凤城，那里有座凤凰山，山上有个月亮洞……”音乐响起，兄弟二人激动不已，配合着大屏幕上凤凰山的美丽风景，全场陶醉其中。

作为凤城市庆祝新中国成立70周年系列活动之一，此次演唱会立意新颖，内容丰富，表演明星阵容豪华，演绎水准一流，演唱的歌曲首首都是经典之作，饱含赤子深情。