

# 省人大常委会连续三年推动优化营商环境

## 调查显示超九成营商主体“点赞”当地营商环境变化

本报讯 记者赵英明报道 为深入贯彻落实习近平总书记 in 辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神，今年，省人大常委会开展了持续优化营商环境跟踪监督调研。调研中的调查问卷显示，超过 90%的营商主体对当地营商环境变化表示肯定。“在经济案件处理过程中避免过度执法；政府要定期向企业公开发布政策信息，对新出台的重要优惠政策做好解读；政府要主动搭建商业银行与民营企业的对接平台，建立创新型企业转贷基金，支持符合条件的民营企业在境内外上市融资”……听民意，聚民智，监督调研组的意见建议十分接地气。

省人大常委会在 2017 年、2018 年连续对《辽宁省优化营商环境条例》(以下

简称《条例》)贯彻执行情况进行调研、执法检查基础上，今年采取四级人大、五级代表联动方式，继续跟踪监督调研，全省有 400 多名人大代表参与其中。

据了解,《条例》颁布实施以来,全省上下认真贯彻落实《条例》,统筹谋划,综合施策,营商环境持续改善。2018 年,全省各地对优化营商环境再动员、再部署,针对干部思想观念和服务意识方面存在的问题开展专项整治,加强组织领导,完善体制机制,形成上下归口统一、职责明晰的营商环境建设工作体制。今年,省、市政府相继推出一系列政策措施,为不断优化营商环境提供了制度保障。

监督调研组认为,与高质量发展要求相比,要从根本上解决深层次问题,营商环境建设任重道远。为持续推进《条

例》实施,监督调研组建议,要进一步解放思想观念,完善体制机制,提升政府工作效能,降低企业生产经营要素成本。

营商环境建设具有长期性和艰巨性。监督调研组认为,各级政府及有关部门要强化执行《条例》和相关政策的刚性,彻底摒弃“官本位”思想,真正把“店小二”的服务意识落到实处,一切支持企业发展的政策都要在阳光下执行,对所有市场主体一视同仁,既不能因为一些企业、项目“大”而降低监管门槛,也不能因为一些企业“小”而忽视必要的关心支持。

在完善体制机制方面,监督调研组建议,健全政策体系,及时清理、修改和废止不利于维护市场竞争环境、阻碍要素流动的规范性文件;继续深化行政审

批制度改革,加大“放管服”改革力度,在减到位、放到位的同时,注重加强事中事后监管;加快建立全省统一规范的营商环境评价体系,通过聘请专业的第三方开展评价,倒逼各地区、各单位正视问题,查找不足、补齐短板;创造条件让行业协会参与到营商环境建设中来,实现政府与企业间的良性互动。

监督调研组建议,要加快推进“互联网+政务服务”建设,优化政务服务事项办理流程,坚决打破政企信息壁垒,继续深入开展专项整治,提高政府服务效能。要将减税降费 etc 扶持政策落到实处,强化金融扶持力度,在招才引智上有新突破,进一步开展政府机构失信问题专项治理,以多渠道降低企业经营成本。

## 第十八届中国国际装备制造业博览会开幕

本报讯 记者陶阳报道 9月1日,第十八届中国国际装备制造业博览会在沈阳国际展览中心开幕。本届制博会主题为“智能制造与东北振兴”,展览总面积达 11 万平方米,953 家海内外企业参展,展位数量达 4260 个。其中,境外及外商投资企业展位 1397 个,占 32.8%;国内参展企业来自 22 个省区市。

本届制博会参展企业阵容强大,包括安川首钢、三菱、中车集团、中国航天科工集团等世界

500 强企业及跨国公司 64 家,世界著名机床企业 12 家,国内知名装备制造业企业 44 家,31 个城市组团参观展会。

开幕当日,第四届制造强国

高峰论坛暨工业强基创新发展论坛、“一带一路”国外采购商对接会、央企采购洽谈会、中国制博会先进制造融资论坛、工业互联网产融推进论坛等一系列子项活动陆续举行。有关省市区政府代表团、商会、协会机构以及参展企业举办的产品推介会、新产品发布会、技术交流会、贸易订货以及投资洽谈和技术合作等活动全面展开。

制博会观众登记系统显示,仅 9 月 1 日上午,参观观众已达 2.9 万人次,其中专业观众 1.6 万人次。

省委常委、沈阳市委书记张雷,副省长崔枫林,沈阳市市长姜有为出席开幕式。

## 《辽宁省优化营商环境条例》宣传月正式启动

本报讯 记者孔爱群报道 9月1日上午,省营商环境建设局在辽宁人民会堂举办《辽宁省优化营商环境条例》《辽宁省推进“最多跑一次”规定》宣传月启动仪式。

近年来,省委、省政府高度重视营商环境的法治建设。2016 年,全国首部优化营商环境地方性法规《辽宁省优化营商环境条例》(以下简称《条例》)实施以来,全省营商环境持续改善。今年,为适应新情况、新问题,我省又对《条例》进行了全面

修订,并将于 10 月 1 日起正式施行;同时,《辽宁省推进“最多跑一次”规定》(以下简称《规定》)于 9 月 1 日正式施行。

省营商环境建设局负责人表示,《条例》是我省营商环境法制体系的基石,而《规定》本身是落实《条例》的具体措施。积极宣传《条例》和《规定》是提高我省各级机关和单位依法开展营商环境建设工作水平的必然要求,是依法保护各类市场主体的合法权益、全面提升政务服务便利化水平的重要手段。

## 6家中国制博会参展企业携手发布新产品新技术

本报讯 记者金晓玲报道 9月1日,在第十八届中国国际装备制造业博览会上,北方重工集团有限公司、特变电工沈阳变压器集团有限公司、沈阳无距科技有限公司、沈阳鼓风机集团股份有限公司、辽宁易通石化装备制造有限公司、北京精雕集团 6 家参展企业集体发布新产品、新技术。

当日,北方重工现场发布了 EQC6330 全断面掘进机和多缸液压 C900 圆锥破碎机,前者是我国首次引领世界煤矿岩巷施工重大技术变革并已成功现场试机的技术装备,后者是目前国产设备中规格最大的产品。

特变电工沈变公司介绍了输变电高端制造及电力系统集成产业的创新成果;无距科技介绍了可实现“万亩飞防,一周搞定”效果的 X50 农业植保无人直升机;沈鼓集团推介了具有无人值守、远程监控、运行状态提前预警等特点的天然气管道输送压缩机组 2.0 新产品;辽宁易通介绍了阻隔防爆材料、阻隔防爆撬装式加油装置;北京精雕介绍了在机测量技术在精密加工中的应用。



## 黄渤海迎来开海季

9月1日,渔船从大连市龙王塘渔港陆续拔锚起航。当日,历经 4 个月的黄渤海休渔期结束,我省沿海各海域正式开海。

本报特约记者 刘德斌 摄

## 省政协党组理论学习中心组举行集体学习

(上接第一版)要把学习党史、新中国史与深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想紧密结合起来,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的

党中央保持高度一致。要把学习党史、新中国史与推进“不忘初心、牢记使命”主题教育紧密结合起来,引导党员干部用好党史、新中国史这座“精神宝库”,把学习领

悟党史、新中国史作为牢记党的初心使命的重要途径,扎实推进主题教育不断走向深入。要把学习党史、新中国史与学习人民政协的历史,特别是与学习习近平总书

记关于加强和改进人民政协工作的重要思想紧密结合起来,牢牢把握新时代人民政协的新方位新使命,切实担负起政协制度参与者、实践者、推动者的政治责任。

## 2546 个信访代理站及时高效化解群众信访难题

(上接第一版)此外,省委省政府信访局还全面推行落实首办责任制,推进“最多访一次”的做法,要求各级信访部门把落实首办责任制、推进“最多访一次”作为下半年重点工

作,结合本地实际制定具体落实措施,力求以最快速度化解矛盾、解决问题。特别是对事实清楚、责任明确、易于解决的群众初次信访事项,马上办、简易办,一次性办结,最大限度减轻群众信访成本。

## 五谷丰稔 业兴人富

(上接第一版)——调结构。地处辽西的朝阳凌源市宋杖子镇范杖子村,通过建温室大棚,成为东北最大的甜椒生产基地。曾经的穷村,一举成为年人均收入近 4 万元的“样板”。放眼全省,各地农民依托当地资源禀赋,不断优化农业内部结构。我省已形成辽西设施农业、辽东林下经济、辽北优质粮油、辽南特色林果、沿海精品渔业的产业布局。

——融产业。大力推进农村一二三产融合,以延长产业链、提升价值链、完善利益链为关键,加强农业与加工流通、休闲旅游、文化体育、科技教育、健康养生和电子商务等产业深度融合,农业现代化脚步越走越快。

### 农村美 从脏乱差到面貌新

农村环境折射时代变迁。“以前村里是土路、砂石路,现在是油漆路、柏油路。以前各家住红砖小房,现在家家都修了院墙、围栏。做飯用上天然气,取暖用上燃气壁挂炉。”盘锦市盘山县太平街道新村村的吕品,感叹自己过上了“城里人”一样的生活。再看辽阳,厕所入户工程让蒋家湾

村村民凡凡春直呼“再不怕夏天有味儿,冬天挨冻了”。从“黄泥路”到“水泥路”,从“柴火垛”到“燃气灶”,从“垃圾堆”到“垃圾箱”,从“臭水坑”到“小鱼塘”,从“脏乱差”到“洁净美”。70 年间,云泥之别。党的十八大以来,我省积极推进美丽宜居乡村建设,加大农村基础设施建设投入,开展试点示范,从治理农村垃圾、开展村庄清洁入手,逐步改善村容村貌。

特别是在今年,印发《辽宁省“千村美丽、万村整洁”行动实施方案(2019—2020 年)》,同时配套出台了农村生活垃圾治理、农村厕所革命、农村生活污水处理、村庄绿化、畜禽养殖及农业废弃物资源化利用 5 个子方案,着力补短板,强弱项,推动农村人居环境改善。

分类施策,梯次推进。随着青山、碧水、蓝天工程加快推进,节能减排成效明显,曾经“垃圾靠风刮、污水靠蒸发”的乡村环境正在成为历史。

眼下,“户分类、村收集、乡转运、县处理”的处置体系,让农村生活垃圾得到集中处理。加快推进的农村“厕所革命”,今年以来已改造农村户厕 3.5 万

个。不断提升的村庄绿化面积和水平,美了乡村,优了环境。畜禽粪污综合利用率超过 73%,农作物秸秆综合利用率达到 85%,让昔日的废弃物,变成今日的资源库。

### 农民富 从土里刨食到八方来财

“咱们村,每年领分红,新农合的钱村里交,采暖费按人头给,60 岁以上老人还能领退休金。”说起现在的日子,丹东市振安区珍珠村村民马承利洋溢着满满的幸福感。

早在 2015 年,珍珠村实行农村集体经济体制改革,吸纳全体村民入股。一边办厂、建门市,盖老年公寓增收,一边为全村人分红、发福利。“身价”已达 2 亿元的珍珠村,可谓我省农村改革领域的“小岗村”。

70 年来,我省农村改革创新举不断。开展土地改革,实行农业合作化,建立家庭联产承包责任制,推进农村承包地“三权”分置,实行集体产权制度改革……体制机制不断创新,农民富了脑袋,鼓了口袋。

多次提高农副产品价格收购价格,取消

农业税,农民得到了更多实惠。

特别是党的十八大以来,持续加大的强农惠农富农政策力度,让农民生活水平步步高升。

这几天,盘锦市盘山县古城子镇七台子村村民姜志明正忙着管理自家的棚菜。“1978 年以前,收入靠挣工分;现在农忙种菜、农闲打工,参加村合作社每年还能领分红,收入渠道可多了。”姜志明说,10 月份给下一批棚菜育苗,通过自己的劳动过上好日子,踏实!

改革的春风,丰富了乡间的产业,吹活了人们的头脑。

家庭经营收入、工资性收入、转移性收入快速增长,我省农民年人均纯收入从 1978 年的 185.2 元增加到 2018 年的 14656 元。

日子越来越好,消费不断升级。去年,我省公布的第三次全国农业普查结果显示,我省农民平均每百户拥有小汽车 19 台、电冰箱 89 台、彩色电视机 109 台、电脑 25 台、手机 201 部。

希望的田野上,辽宁人用勤劳的双手播种并收获着丰硕的果实,用奋斗的汗水浇灌出更美好的明天。

## 《辽宁省推进“最多跑一次”规定》9月1日起施行

(上接第一版)

《规定》指出,行政机关应当根据实际对证明事项实行告知承诺制,科学编制证明事项告知承诺工作规程,对实行告知承诺的各类证明事项,按照内容完备、逻辑清晰、通俗易懂的要求,制作告知承诺书格式文本。行政机关应当依法建立申请人诚信档案和虚假承诺黑名单制度。未实行告知承诺制的证明事项实行清单式管理,未列入证明事项清单的,不得要求申请人

提供。

《规定》还要求,省、市、县政府应当整合分散的政务服务资源和审批服务系统,构建全省统一的一体化、标准化在线政务服务网,加快通过数据共享实现申请人办事“一网通办”。同时,为提高政务服务便利化水平,要推广使用电子证照、电子签名、电子印章和电子档案。依法生成的电子证照、电子签名、电子印章、电子档案与实物形态的证照、签名、印章、档案具有同等法律效力。

## “科技报国是我矢志不渝的使命”

(上接第一版)

这种需要,随着未来的迫近而愈加迫切。

“大家都知道芯片‘卡脖子’,却不知道是什么在‘卡’芯片的‘脖子’,是半导体。”曲道奎说,“自主研发真空洁净机器人,是我国半导体设备整机装备制造发展必须攻克的关键。”新松公司相继研发出洁净镀膜机械手、洁净物流自动输送设备等产品,向国家献上全套“交钥匙工程”,成为洁净机器人领域国内唯一供应商。

如今,新松公司拥有全球最丰富的机器人产品线,产品覆盖智能制造全领域并出口至 35 个国家和地区,为全球 3000 余家企业提供产业升级服务;市值跻身行业国际前三,企业品牌价值逾 60 亿元。2018 年平昌冬奥会“北京 8 分钟”表演中,24 台新松移动机器人华彩的科技之舞

惊艳了世界。

“如果说新松取得了一点点成绩,那恰恰是因为新松赶上了中国改革开放、加快发展的伟大时代。”总结过往,曲道奎由衷感慨,“脱胎于中科院自动化所,为国担当的责任感已经深深渗透到新松骨子里。时代的发展和进步,又赋予新松像民营企业一样的灵活机制,让新松得以迅猛成长。产业报国、科技报国,就是我、就是新松矢志不渝的使命。”

面向未来,曲道奎已经打开新的布局,新松公司将做成平台型企业,形成良好的产业生态,不仅能够提供智能制造全产业链的整体解决方案,还要进一步丰富拓展面向智慧生活领域的产品和服务,用科技的手段破解养老、康复等难题,用智能产业的发展为未来的生产生活打开新的窗口、创造新的可能。