细化任务目标 强化精品意识 加强要素保障 严格跟踪问效

大连15项重点民生工程完成节点任务

本报讯 记者王荣琦报道 “以前，房子冬天透寒严重，室温太低，在屋里都要穿棉衣。现在，政府部门给房子做保温，今年冬天再不会怕冷了！”提起大连市实施的“暖房子”工程，家住大连市中山区中南路的居民王鹏充满了感激之情。

悠悠万事，民生为大。今年年初，大连市委、市政府从广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题出发，在广泛征求意见的基础上，确定了15项重点民生工程。记者从大连市政府督考办获悉，截至目前，这15项重点民生工程25个项目全部按序时完成节点任务。

在项目具体实施过程中，大连市委、市政府主要领导多次深入项目现场进行部署、调度。市政府分管领导对各自分管的民生工程项目定期进行实地调研、检查，及时解决工程建设中出现的困难和问题，严把进度关和质量关，确保实事办实，好事办好。

全市牢固树立以人民为中心的发展理念，强化担当作为，对重点民生工程项目做到“四个抓”。一是细化任务目标，抓进度。在项目建设中按照统一标准、统一要求，对每项重点民生工程目标任务逐一细化，科学合理制定年度目标和月度节点内容，明确任务书、时间表、路线图，实行挂图作战，确保项目按计划推进，如期完成。二是强化精品意识，抓质量。始终把工程质量摆在项目建设重要位置，打造人民满意、经得起历史检验的民心工程。三是坚持民生优先，抓保障。实施民生工程项目“绿色通道”制度，完善支付结构、加强资源配置，强化资金、土地、技术等要素保障措施，优化项目手续和审批流程，加快项目建设进程。四是严格跟踪问效，抓督办。加大督查督办力度，将重点民生工程项目纳入《2019年大连市政府“重实干、强执行、抓落实”专项行动方案》，对重点民生工程予以公开挂牌督办，督查考核结果直接纳入年终市政府对各区市县、各部门的绩效考评。完善项目督考台账，实施定期调度和考核机制，及时公开考核结果，主动接受群众监督。

截至7月底，全市15项重点民生工程25个具体项目中，天然气入连工程已完成新通气小区53个、4.11万户，完成人工煤气置换小区89个、13万户；市内四区涉及230万平方米老旧住宅的失管失修工程，目前已经全部完成了施工招投标，全面进入了施工阶段；“提高城乡低保和特困人员救助供养标准”项目已完成全年任务，新建通屯油路350公里、大中修农村公路400公里、城镇居民基本医疗保险和新农合财政补助标准提高到每人每年610元等6个项目提前或超额完成节点任务，其余项目均按照时间节点稳步推进。

居民正在咨询天然气入户相关手续。 邵 齐 摄

大连市2019年重点民生工程项目列表

一、城市安居工程
- 完成“暖房子”改造100万平方米
- 新增公租房补贴5000户

二、管网改造工程
- 新增天然气用户9.8万户
- 下水管网微更新230万平方米

三、生态环境治理工程
- 启动生活垃圾焚烧发电二期项目建设

四、“四好农村路”工程
- 新建通屯油路350公里
- 大中修农村公路400公里

五、城市公交优化工程
- 新开、调整公交线路7条
- 更新换型出租车1000台

六、社会保障工程
- 城镇居民基本医疗保险和新农合财政补助标准提高到每人每年610元
- 人均基本公共卫生服务经费政府补助标准随国家调整

七、计生特困家庭帮扶工程
- 为计生特殊家庭投保住院护理补贴险

八、扶贫救助工程
- 提高城乡低保和特困人员救助供养标准
- 实施低收入村精准扶贫工程，累计完成77个村退出低收入村序列

九、残疾人关爱工程
- 为1000名残疾人实施精准康复服务
- 为500户农村贫困残疾人修缮房屋

十、教育惠民工程
- 新开办公办幼儿园15所

十一、医疗卫生惠民工程
- 为先天性心脏病患儿实施手术治疗
- 免费为适龄儿童开展窝沟封闭和涂氟防龋

十二、文化惠民工程
- 建设“大连文化云”综合性数字公共文化服务平台

十三、全民健身工程
- 举办在国内外有影响力的全民健身品牌活动10项

十四、平安大连工程
- 青少年毒品预防教育工程
- 社区戒毒社区康复“8.31”工程

十五、便民服务工程
- 建设24小时出入境自助服务窗口
- 建设公民个人出入境记录自助查询系统

公立医院综合改革让市民看得起病看得好病

本报讯 记者吕丽报道 受益于分级诊疗制度的医联体建设，56岁的大连瓦房店市松树镇松树村村民周静，近日在家门口乡镇卫生院的专家工作室完成了静脉曲张手术，不仅免去了上市内大医院的舟车劳顿，还因为基层报销比例高节省了不少费用。

记者了解到，大连市加快构建分级诊疗就医新秩序，让优质医院的医疗资源有效下沉，以此不断提升基层卫生医疗服务质量。市民在家门口就能享受到三甲医院的医疗服务，看病不仅方便，还少花钱了。在今年国务院办公厅印发的《关于对2018年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励的通报》中，大连市被确定为“公立医院综合改革成效较为明显的地方”，受到国务院表扬。

大连市委、市政府高度重视卫生健康工作，始终坚持把人民健康放在优先发展的战略地位，将深化医药卫生体制改革纳入全市改革总体规划且高位推动，把卫生健康事业作为民生大事统筹推进，不断取得新突破。

在公立医院综合改革过程中，大连市坚持除逐利、调结构、保衔接、落责任。从政府保障机制、补偿机制、医疗服务价格调整机制、人事薪酬制度、医保支付方式、绩效考核制度等方面创新体制机制，制定出台公立医院综合改革“1+6+6”系列文件，实施城市公立医院三年过渡期及后续财政补偿政策。全面推开按病种付费政策，定点医疗机构实行按病种付费数量扩大到118种，对精神类疾病、护理医疗机构实行按床日费用结算。完善职工8种门诊手术病种支付定额，上调门诊白内障手术医保统筹基金支付标准，城镇居民基本医疗保险财政补助标准由每人每年580元提高到610元。

为切实减轻患者医药费用负担，大连市对3150项医疗服务项目价格进行调整，降低14项大型医用设备检查治疗价格，降低535项检验项目价格，其中，药品收入降幅达18.6%、大型设备检查收入降幅达8.8%、检验收入降幅达8.5%，成为本次医改成果在惠民方面最充分的体现。目前，大连市公立医院次均门诊费用、人均住院费用低于国家平均水平，公立医院药占比由改革前的36%降至29%，医疗费用增长率由11%降至8%。在维护公益性、完善补偿机制、控制医疗费用不合理增长、优化医院运营结构、提高医疗服务能力和提高人民群众看病就医获得感等方面取得明显成效。

通过组建区域医疗集团，大连市推进紧密型“医联体”建设。建立县域“医共体”，启动“大病不出县”两年行动计划，使近10万名患者留在基层首诊。建立辽南地区首个区域医疗联盟，全市各大医院和县区医疗机构建立起长期稳定的对口帮扶、远程医疗、技术协作等关系，今年上半年，全市上转患者1万余人次，下转患者4000余人次，开展远程治疗3万余次。双向转诊渠道顺畅，分级诊疗就医格局基本形成。

同时，大连市以“加大全科医生培养、推进家庭医生签约、加强专科联盟建设”三个抓手，筑牢基层医疗卫生服务体系。为加大全科医生培养力度，大连市实施全科医生转岗培训、订单定向医学生免费培养、住院医师规范化培训、全科医生特岗计划等一系列全科医学人才培养计划，全市每万人口现在拥有全科医生3.53人，已提前达到2020年规划目标。推进家庭医生签约服务，大连市实施医保惠民政策，用医疗保险基金为参保人员支付部分签约服务费，对签约参保人员诊疗费用减免20%。基础包、升级包、个性服务包等满足了市民多层次的医疗需求，还在社区居委会建立“家庭医生工作室”，开展“2+1”社区家庭医生顾问特色服务。截至2018年底，全市共组建家庭医生团队1410个，普通人群签约数256万，重点人群签约数达143万。以沪连对标为突破口，大连市加强专科联盟建设，与上海市开展医疗技术合作，重点推进肿瘤、心脑血管、感染性疾病、重大传染病等重大疾病以及儿科、麻醉科、病理科、精神科等短缺医疗资源的专科联盟建设。

建立重大项目建设与促进就业联动机制

大连今年前七个月新增就业6.7万人

本报讯 记者王荣琦报道 8月26日，大连人力资源市场人潮涌动，这里正在举行青年就业见习对接洽谈会，恒力石化（大连）有限公司等55家用人单位带来机械设计等就业见习岗位1471个，吸引800余名青年求职者进场。类似的招聘活动，大连人力资源市场每周一到周五从未间断，目的是为青年提供更多的就业机会。

就业是保障民生的头等大事。今年以来，大连市委、市政府将促进就业工作作为最重要的民生工程积极推动，大力实施完善就业服务体系、加大职业培训力度、开展就业援助等措施，让未就业人员实现更高质量和更充分就业。截至7月底，全市实现城镇新增就业6.7万人，城镇登记失业率为2.73%，始终控制在3%以内。

今年3月，大连市政府相继出台《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的实施意见》《2019年稳就业工作方案的通知》《加强失业预警稳定就业应急预案的通知》等文件，持续落实“十三五”促进就业规划方案，建立重大项目建设与促进就业联动机制，制定失业保险支持企业稳岗返还政策，建立企业稳岗返还会审机制，全力防范化解风险，促进就业与经济发展同频共振；持续实施阶段性降低失业保险费率和稳岗补贴政策，截至7月底，全市失业保险累计减征12.13亿元，为用人单位节省用工成本9.1亿元，切实帮助企业降成本、增活力、稳岗位。

抓好重点群体就业。聚焦高校毕业生、就业困难人员、农村转移劳动力等重点群体，分类开展就业帮扶援助。实施高校毕业生就业促进计划，完善“六个一批”工作机制。举办春季人才招聘暨大中专毕业生就业洽谈会、高校毕业生每周五专场招聘会、“百校千企”企业校园行等活动20余场，接待求职者8.1万余人次。推进“三支一扶”、高校毕业生基层服务岗位和青年就业见习计划，为1060名应届毕业生发放一次性求职创业补贴106万元。落实就业困难人员社保补贴及公益性岗位补贴政策，开展“就业援助月”“春风行动”等专项活动，就业困难人员实现就业9347人，认定并援助361户零就业家庭，零就业家庭始终保持动态清零。

以创业带动就业。今年2月23日至24日，第十七届大连市创业就业博览会吸引7万人进场寻求机会，现场106个创业项目展示对接，达成初步合作意向291个；落实支持创业孵化平台建设的补贴政策，对认定的21家市级创业孵化平台发放补贴资金2300万元。孵化创业企业1088家，提供就业岗位5321个。截至目前，举办“创业大讲堂”21场，累计惠及创业者1261人次。其中“创业大讲堂高校行”走进三所高校，吸引562名毕业季大学生参加。举办“大手拉小手，创业伴你行”创业导师服务活动17场，服务创业者497人次。其中“大手拉小手，创业伴你行”校园创业指导活动两场，服务125名大学生创业者。举办针对重点服务群体特色创业经理人实训班3期，营造大众创业的浓厚氛围。组织参加“第二届全国创业就业服务展示交流活动”“创业工坊孵化平台”等4个项目获得优秀奖。扶持创业带头人1010人，创业带动就业7289人。

用人单位在大连市人力资源市场办理用工登记手续。 刘永平 摄

提升技能，扩大就业。启动高技能人才研修培训工作，完成2019年度高端高技能人才操演项目申报汇总。在全市范围内开展“大连工匠”选树活动，命名首批20名“大连工匠”。贯彻落实失业保险提升技能补贴政策，为758名提升技能的企业职工发放补贴资金109.6万元。推进重点群体职业技能培训，组织“送技能到乡村”活动，11个低收入村的442名农村劳动者接受培训。开展职业技能培训19444人次，其中，企业职工培训2695人次，农村劳动力培训2775人次。开展政府补贴培训3438人次，职业培训补贴资金申请审核通过2037人次，补贴资金553.05万元。

健全就业服务体系。大连市人社部门制定和完善40个就业政策操作流程，制定就业创业政策清单、服务清单和机构清单。健全“六位一体”就业信息服务载体，搭建线上线下招聘平台，为劳动者免费提供政策咨询、岗位信息、职业指导、职业培训等就业服务。今年以来，共提供岗位27.7万个次，接待求职者22.3万人次。简化失业保险待遇审核、失业保险金领取、就业困难人员认定、灵活就业社保补贴申报等办事流程，取消部分现场审验环节，实现系统自动审核。在全市112个街道、49个乡镇、746个社区、881个行政村全部建立了劳动保障事务所和服务站。

滨城时讯 SHIXUN

新增天然气用户4.4万户

本报讯 记者王荣琦报道 为了让大连主城区的老百姓都能早日用上天然气，大连市住房和城乡建设局作为天然气入连总协调部门，确定了全年完成新通气覆盖9.8万户、力争置换人工煤气10万户的工作计划，扎实推进天然气工程建设。

目前，天然气入连工程正按照工作计划、时间节点有序推进，已完成56个小区44196户的新通气工作，已完成89个小区137146户的人工煤气置换天然气工作。同时，天然气入连多项重点、难点工作取得突破，其中胜利路市政燃气管道工程抢在夏季达沃斯论坛前如期完成，今年，最大片区泡崖地区6万用户的天然气置换工作顺利完成。

根据实际需要，大连市将2019年天然气入连工程指挥部成员单位由19个增至22个，并进一步调整和明确了各成员单位的工作职责，为工程建设提供了强有力的组织保障；同时，成立了6个由大连市住建局、华润燃气公司、街道干部组成的天然气供气置换推进协调工作组，负责协调推进天然气供气置换工作，将百姓反映的问题在现场进行解决，确保工程顺利推进。

“暖房子”工程惠及16969户居民

本报讯 记者王荣琦报道 今年，大连市继续实施市内四区的既有居住建筑节能改造（暖房子）工程，计划完成100万平方米改造任务，其中，中山区12万平方米、西岗区30万平方米、沙河口区8万平方米、甘井子区50万平方米，共改造342栋住宅，惠及16969户居民。

大连市、区两级住建部门坚持周调度会制度，制定施工进度图，倒排工期，定期下发通告督促各区加快工程推进，及时协调解决工程建设中遇到的实际问题。2019年，暖房子工程已于7月底前全部完成施工招投标，8月初全面进入施工阶段。

十大产业扶贫模式助力脱贫攻坚

本报讯 记者杨少明报道 今年以来，大连市委、市政府多次召开专题会议，传达中央、省有关脱贫攻坚会议精神，压实脱贫攻坚责任，部署和推动扶贫工作落地见效。大连市结合地区实际，在认真总结经验的基础上，推行一乡一业、一村一品、土地股份合作、“党建+电商”等十大产业扶贫模式。

记者8月27日从大连市农业农村局获悉，大连市正扎实开展低收入村“清零行动”，到今年底，全市128个低收入村中，达标退出总数将达77个。在完善脱贫攻坚政策措施、加强对资金项目管理的同时，大连市今年协调市财政安排专项资金6500万元，已全部拨付到相关区市，全力推动开展低收入村达标退出工作。

产业扶贫是促进低收入地区发展、增加贫困农户收入的有效途径。2016年以来，全市各地落实产业及其基础设施配套项目154项，发放扶贫小额贷款6322万元，组建低收入村土地股份合作社12家，进一步增强了低收入村发展内生动力。

大连还对农村低保、特困人员参保缴费给予全额补贴，已实现基本医疗、大病保险、医疗救助全覆盖。今年7月，普兰店区、瓦房店市和庄河市的低收入村，农村低保标准提高到每人每年6000元，增长6.38%。对因病返贫、因病致贫人口大病专项救治扩大至21种。

新开公办幼儿园15所

本报讯 记者王荣琦报道 为进一步扩大普惠性学前教育资源，满足更多百姓对普惠优质学前教育的需求，今年，大连市政府将新开办公办幼儿园15所，增加普惠性学位6000个列入民生项目。

为落实好此项工作，大连市、县两级政府和相关部门就开办园所数量、开办进度计划、推进措施等方面进行充分沟通对接，明确任务指标和时限节点，并通过实地调研指导、定期情况跟踪等方式，积极推进新开办幼儿园及时开园招生。截至目前，已按节点要求累计接收小区配套幼儿园10所（中山区1所、沙河口区1所、甘井子区5所、金普新区3所），新建2所（旅顺口区和瓦房店市各1所），以上幼儿园都已进入装修阶段。

下一步，将加强对各地区新开公办幼儿园在环保检测、教师招聘、设施设备配置以及扩增普惠性民办幼儿园等方面的跟踪指导，及时协调相关部门解决各地区的困难与问题，确保按计划完成普惠性学前教育资源扩增任务。

梭鱼湾公园全新亮相

本报讯 记者王荣琦报道 大连梭鱼湾区域有两条泄洪河流经此处，一条是春柳河，一条是周水河，曾因水环境污染让居民“谈河色变”。今年以来，大连市实施梭鱼湾公园改造一期工程，对沿春柳河3.2公里、周水河1公里沿岸两侧约11万平方米范围实行全面绿化生态修复和景观提升改造。

项目采用透水铺装及生物植草沟，以及建设林荫停车场和雨水花园等工程，优化区域生态。通过完整的交通体系建设，打造家门前的花园、放学路上的知园、周末走出去的健康乐园。公园涵盖景观节点15处，其中，休闲健身广场6处，休闲花园2处，儿童活动区1处，花海2000平方米；健身步道4000米。已形成功能完整的带状游园，周边居民无论健身，还是散步遛弯，都能找到自己的活动空间。