

# 习近平签署第三十一号至三十三号主席令

新华社北京8月26日电 国家主席习近平8月26日签署第三十一号、三十二号、三十三号中华人民共和国主席令。

第三十一号主席令说,《中华人民共和国药品管理法》已由中华人民共和国

第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议于2019年8月26日修订通过,现予公布,自2019年12月1日起施行。

第三十二号主席令说,《全国人民代表大会有关常务委员会关于修改〈中华

人民共和国土地管理法〉、〈中华人民共和国城市房地产管理法〉的决定》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议于2019年8月26日通过,现予公布,自2020年1月1日起施行。

第三十三号主席令说,《中华人民共和国资源税法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议于2019年8月26日通过,现予公布,自2020年9月1日起施行。

## 再添6个! 18个自贸试验区构筑开放新版图

据新华社北京8月26日电 根据国务院26日公布的相关方案,我国新设的6个自贸试验区花落山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江六省区。至此,我国自贸试验区数量增至18个。

我国首个自贸试验区于2013年9月在上海设立,在随后的近6年里,通过几次扩围,形成了12个自贸区覆盖东南西北中的改革开放创新格局,通过在投资贸易自由化便利化、金融服务实

体经济、政府职能转变等领域探索,已累计形成200多项制度创新成果得以复制推广,成为改革开放的新高地。

为在更大范围改革创新实践和探索,通过更深层次的改革激发高质量发展发展的内生动力,通过更高水平开放彰显我国支持建设开放型世界经济的坚定决心,党中央、国务院作出重大决策,在6省区新设一批自贸试验区。此次新设的自贸试验区以制度创

新为核心,提出各有侧重的差别化改革试点任务。比如山东自贸区提出培育贸易新业态新模式、加快发展海洋特色产业和探索中日韩三国地方经济合作等举措;广西提出畅通国际大通道、打造对东盟合作先行先试示范区和打造西部陆海联门户港等举措;河北提出支持开展国际大宗商品贸易、支持生物医药与健康产业开放发展等举措。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王文文表示,此次新设的6个自贸区突出了进一步扩大开放,比如黑龙江自贸区进一步扩大对俄罗斯合作,积极推动人员出入境便利、企业“走出去”;突出了引领高质量发展,比如江苏自贸区促进集成电路、人工智能、生物医药、纳米技术应用等产业创新发展;还体现了积极服务“一带一路”建设、东北振兴等国家战略。

## 着眼大棋局 落子更精准 ——如何看待区域协调发展

人民日报记者 陆娅楠 寇江泽 韩鑫 郁静娴

观西部,脱贫攻坚成效显著。

“以前种甘蔗,一年才挣4000元。后来改种桑蚕,江苏企业来收购,去年收入过万了。”从贫困户变身“万元户”,广西壮族自治区百色市德保县马隘镇排留村村民农林贵喜不自禁。受益产业扶贫,去年全县70户人家因种桑蚕收入超过10万元。

西部地区脱贫是推动区域协调发展、共同发展的关键所在。通过一系列扶贫组合拳,西部地区农村贫困发生率已从2012年末的17.6%下降到2018年末的3.2%,累计下降14.4个百分点。

瞰中部,抢抓机遇增速居首。中部崛起战略实施以来,2006年至2018年,中部地区生产总值年均增长10.8%,比全国平均增速高1.9个百分点;地区生产总值占全国比重由18.6%上升到21.1%。特别是《促进中部地区崛起规划(2016—2025年)》颁布以来,中部地区制造业获得空前发展,制造业总产值占全国比重从2006年的12.7%提高到2018年的25%。

2018年,中部地区生产总值增长7.8%,固定资产投资增长10.4%,社会消费品零售总额增长10%,均居“四大板块”首位,为支撑全国经济稳增长做出重要贡献。

望东北,全面振兴步伐加快。白山黑水是粮食安全的“压舱石”,是孕育大国重器的“摇篮”。从“端好自己的碗”到“做好自己的事”,以东北地区与东部地区对口合作为依托,东北攻坚克难,奋力前行。今年一季度,辽宁、吉林、黑龙江三省地区生产总值分别同比增长6.1%、2.4%、5.3%。其中,辽宁当季民间投资增长17.3%,高于全国平均水平10.9个百分点,东北全面振兴步履稳健。

东西南北中纵横联动发展的新格局正在形成,区域发展差距正逐渐缩小。党的十八大以来,按不变价格计算,东部、中部、西部、东北地区人均地区生产总值年均增速分别为7.2%、8.2%、8.5%和6.1%,中西部地区发展速度领先于东部地区。人均最高的东部和最低的西部之间的相对差值,从2003年的峰值2.5倍逐渐缩小到2018年的1.8倍。

“立足于解决发展不平衡不充分的问题,通过重大国家战略,将不同区域板块和横跨东中西、连接南北方、沟通国内外的主要轴带相耦合,我国区域发展格局不断优化,区域发展协同性不断增强。”国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部部长侯永志说。

扩大内需,提升供给,区域协调发展拓宽新空间

去年4月以来,习近平总书记相继主持召开深入推动长江经济带发展座谈会,深入推进东北振兴座谈会、京津冀协同发展座谈会、推动中部地区崛起工作座谈会。在外部不确定因素增加的情况下,为何如此密集地召开高规格的区域发展座谈会?区域协调发展对我国经济保持平稳运行有何意义?

——区域协调发展,是应对外部不确定性、拓展市场空间的内在要求。出口受限,新市场从哪里挖掘?

向内看,回旋余地巨大。西部有“道”“二七”考题:“地盘”约占国土面积的70%,人均GDP仅相当于全国平均水平的75%。广西南宁的人均GDP仅相当于江苏南京的1/3。实施区域协调发展策略,西部大开发对稳投资形成重要支撑。

“作为发展中国家,区域、城乡发展存在差距,而差距正是潜力所在。”国家发改委副主任宁吉喆说。从区域协调入手,实现不平衡不充分局面的深层次“破题”,夯实经济增长的协同性、整体性,我国经济发展才能韧性更足。

向外看,合作空间广阔。亚吉铁路开通运营、马尔代夫中马友谊大桥通车,马来西亚关丹深水港码头正式开港……“一带一路”为国际贸易和投资搭建了新平台,也为我国开放发展开辟了新天地。

根据世界银行6月发布的报告,“一带一路”倡议全面实施可使全球贸易增加6.2%,沿线经济体贸易增加9.7%,全球收入增加2.9%。新加坡《联合早报》刊登文章认为,中国“一带一路”构想提供了一个包容性巨大的平台,堪称人类历史上第二次地理大发现,一旦变成现实,将构建起世界跨度最长、最具发展潜力的经济走廊。

——区域协调发展,是挖掘发展潜力、培育增长动能的关键一招。

外需疲弱,扩大内需从何入手?促进高品质消费,需借助区域协调发展。中国有近14亿人口,超过全球发达经济体总人口和,居民消费升级趋势明显。据中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所研究报告,“十四五”时期,通过建设强大的区域一体化市场,京津冀、粤港澳大湾区、长三角将形成一个近5亿人口的中高端消费市场,对我国扩大消费需求和促进消费结构升级形成重要引领。

保障高质量供给,要乘区域协调发展的东风。“我们需要促进高端生产要素集聚,打造拥有高端制造能力的区域板块。使我们在面对外部复杂形势的情况下,可以保证中高端产品的充分供应。”侯永志分析,东北地区完全可以借助东北振兴的东风,成为先进制造业基地。

中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所副研究员张燕认为,一流湾区往往在带动经济增长、引领科技创新等方面发挥重要作用。“通过粤港澳三地深度合作,联手打造区域协同创新共同体,粤港澳大湾区将建成全球科技创新高地和新兴产业重要策源地。”

清除壁垒,创新机制,区域协调发展还需添助力

张燕参加的课题研究得出这样一组数据:2018年,我国仍有18个省份的城镇化率低于全国水平。这18个

省份总人口超过全国一半,内需占全国42%,整体城镇化率仅为53%。如果将其城镇化水平提升至60%,将促进5000万农业转移人口市民化,释放2万亿元的内需空间,直接提高全国GDP年均增速0.5个百分点。

“通过加快消除城乡区域间户籍壁垒,积极推进基本公共服务均等化,仍处于城镇化快速推进阶段的省份有望继续释放大量的投资和消费需求,这将对我国扩大内需形成重要推动作用。”张燕说。

促进区域协调发展,就要打破各种壁垒。

当前,西部铁路密度和等级公路密度,以及互联网普及率,仍落后于东部。在采访中,一些基层干部反映,基础设施差距是阻碍区域协调发展的第一道坎。“东部不少农村都通高速公路,我们现在部分村的路还是砂石路。大雨一冲就垮,物流、旅游都发展不了。”广西德保县委书记石永超建议,国家应继续加大对偏远落后地区基础设施投资的支持力度。

此外,还要让生产要素自由流动起来。

张江长三角科技城,地跨上海金山与浙江平湖,是中国第一个跨省份、一体化发展的融合创新实践区。嘉兴华悦包装用品有限公司2016年从上海搬来,生产面积扩大了,还升级为“智慧工厂”,今年全年销售额有望达到进驻园区第一年的4倍。

“过去,为了招商引资,难免各自为战。现在是科技城一盘棋,统一规划,统一招商,统一运营,发挥各自优势,招商效率、亩均产值都大幅提升。”张江长三角科技城平湖园管委常务副主任王学斌坦言。

“增强发展在空间上的均衡性,就要破解生产要素流动中所遇到的体制性障碍,消除区域市场壁垒,促进要素自由流动,提高生产要素在空间上的配置效率。”侯永志说,应更加注重推进区域一体化建设,维护全国统一市场的公平竞争,防止出现底线竞争和地方保护主义等问题。

市场解决不了的,政府该出手时就出手,建立发达地区与欠发达地区之间的区域联动机制,使区域间公共福利、社会保障水平更加平衡。如何让欠发达地区的人民更多地分享发展的成果?

中国农业大学中国生态补偿政策研究中心执行主任靳乐山认为,为实现“绿水青山”向“金山银山”的真正转化,让贫困人口从生态保护与修复中得到更多实惠,生态补偿机制仍需完善。“提供生态保护的地区有要求生态补偿的权利,生态受益地区有生态补偿的义务。”靳乐山介绍,去年我国财政补偿资金85%落到中西部地区。“应进一步强调将生态补偿资金和项目向贫困地区和贫困户倾斜,促进生态补偿机制在区域协调发展中的平衡作用。”

人民日报8月26日署名文章 (新华社北京8月26日电)

## 中国经济纵深谈(15)

上游重庆,去年划定生态保护红线2.04万平方公里,完成营造林640万亩;

中游湖北,沿江1公里内已有101家化工企业“关改搬转”,2020年年底全部“清零”;

下游江苏,沿江沿太湖地区不新上任何化工、钢铁、煤电产业……

这是一场气势空前的“11手联弹”。长江经济带11省市“共抓大保护,不搞大开发”,一首新时代的“长江之歌”恰是区域协调发展的体现。

“好下‘十三五’时期发展的全国一盘棋,协调发展是制胜要诀。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视区域协调发展,多场座谈会引发强烈反响,多项改革不断深入推进,区域协调发展正谱写壮阔新篇章。

当前区域协调发展呈现哪些亮点,还有哪些短板?区域协调发展对高质量发展意味着什么?记者进行了采访。

### 你追我赶,良性互动,区域协调发展呈现新气象

“原来在家务农没啥收入,现在学了蔬菜种植技术,每年收入还多了3万元。”自从2016年在九丰农业博览园当起职业农民,贵州铜仁万山区高楼坪乡大树林村贫困户铜福秀的日子变美了。

从“蔬菜之乡”山东寿光到西南山区投资,九丰农业博览园总经理冯资源觉得划算。“这里阳光充足、雨水充沛,种出的西红柿口感特别好!”冯资源说,九丰农业博览园出品的西红柿“靓女不愁嫁”,每年需求量能达300多万吨。

资源加技术的“强强联合”,让穷山沟有了奔头。2018年,园区职业农民已逾400人,人均年收入达2.7万元,农业观光年吸纳游客30万人次,实现旅游收入1000多万元。

让领跑的有后劲,让落后的赶上来,全国一盘棋,优势互补,协同发展。党的十八大以来,西部开发、东北振兴、中部崛起、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区规划建设、长三角区域一体化发展等一系列重大区域战略稳步推进,区域协调发展亮点纷呈。

看东部,创新引领率先发展。

5G领军者华为,无人机佼佼者大疆、知名互联网企业腾讯……不到15平方公里的深圳南山区粤海街道,去年产值超过2509亿元。

这不仅是东部一隅。发明专利拥有量多,高端制造业集群大,改革开放试验区田密集……东部沿海地区2018年地区生产总值约占全国的“半壁江山”,不仅实现率先发展,更成为高质量发展发展的“龙头”。

## 中国土地上岂容黎智英公然叫嚣颠覆国家

新华时评

香港暴力活动的组织者黎智英又在自家媒体上大发妄言恶语,肆无忌惮歪曲事实真相,攻击中央政府。这个“祸港四人帮”的头号丑角在香港这块中国的土地上公然叫嚣、煽动颠覆国家,无良无耻、无法无天已到无以复加的地步。

顾事实,更是罔顾人命!飞行员参与激进暴力活动,引起香港市民和进出香港旅客对自身安全的深切担忧。但在黎智英之流眼中,关天人命丝毫不重要,只是其谋取政治私利的牺牲品。他们指挥暴徒凌虐市民和旅客,凿凿事实已充分证明谁才是“恐怖制造者”。

在其最新炮制的歪理邪说中,黎智英可谓再明显不过地“袒露己心”。别人的命算什么,他自己“保命”才是“当务之急”。此人文中通篇

充斥美西方“唱衰中国”和“中国威胁论”的陈词滥调,从“中国经济下滑,内忧外患”,到“中国若成为最大经济体,世界将永无宁日”,且不说脱离事实,毫无逻辑、自相矛盾,更“有趣”的是其还教育起自己的外国主子,批评“以美国为首的西方阵营背离原有意识形态,堕落于胡闹中”,进而告诫自己的“老板”:“再次阵营的思想制度和制度的优越性再次遭到威胁”。这就是“怕了!急了!”——一个“卒”担心被“丢车保帅”,绑架不

了香港最广大市民,又想绑架自己的美英“主子”了!一边企图继续诬陷香港同胞,一边大肆攻击中央政府,一边向美西方外部势力摇尾乞怜,黎智英真是“黔驴技穷”,真当全世界都是他的“掌中玩物”了!

光明与黑暗必须作彻底的斗争,切勿将纵恶当作宽容,切勿姑息数典忘祖、伤民作乱者!疾恶当如何!

新华社北京8月25日电

## 外交部回应美方加征关税措施:中方根本不吃威胁恫吓这一套

新华社北京8月26日电 (记者温馨) 外交部发言人耿爽26日在谈到美方最新加征关税措施时指出,中方根本不吃威胁恫吓这一套,如果美方将有关措施付诸实施,中方将坚决维护自身正当合法权益。

8月24日,美方宣布将提高对约5500亿美元中国输美商品加征关税的税率。耿爽在例行记者会上就此回答提问时说,中国商务部新闻发言人已就美方最新加征关税措施作出了回应。美方此举严重违背两国元首大阪会晤共识,践踏多边贸易规则,损害中美两国利益,威胁全球产业链供应链安全,拖累国际贸易和世界经济,完全是损人害己,丝毫不具建设性。

“中方对美方这种赤裸裸的贸易霸凌行径和极限施压做法表示坚决反对,决不接受。”耿爽说,“我要再次提醒美方,中方根本不吃威胁恫吓这一套。”耿爽表示,中方强烈敦促美方不要误判形势,立即停止错误做法。“如果美方将有关措施付诸实施,中方必将继续坚决采取措施,维护自身正当合法权益。”

## 河北故城:垃圾分类从娃娃抓起



8月26日,河北省故城县中视大风车幼儿园的孩子们在演练垃圾分类。今年以来,河北省故城县积极引导幼儿园、中小学开展垃圾分类主题教育活动,通过图片展板展示、现场分类演练,为孩子深入浅出地讲解垃圾分类知识,从小树立孩子们“保护环境、爱护环境”的意识。 新华社发

## 今年前7个月 国有企业利润同比增长7.3%

据新华社北京8月26日电 (记者申铖) 财政部26日发布数据,今年前7个月,全国国有及国有控股企业主要经济指标继续保持增长态势,应交税费低速增长,减税降费政策效果显著。数据显示,今年前7个月,国有企业利润总额21366.2亿元,同比增长7.3%。其中,中央企业14119

亿元,同比增长7.7%;地方国有企业7247.2亿元,同比增长6.6%。今年前7个月,国有企业营业总收入344700亿元,同比增长7.7%;国有企业营业总成本332526.5亿元,同比增长7.9%;国有企业应交税费26645.6亿元,同比增长0.5%;国有企业成本费用利润率6.5%,与上年同期基本持平。

## 江苏昆山:打造家门口的“养老会所”



8月26日,在昆山市周市镇永共村为老综合服务中心,几位老人在午餐前下棋娱乐。

近年来,江苏省昆山市加快发展养老事业,不断完善养老服务体系,全面推广以社区日间照料为代表的“半托”模式,为老年人打造“养老不离家”的“养老会所”。目前,昆山市已建成运营112家老年人日间照料中心和助餐点,实现全市各区和城市管理办事处全覆盖。 新华社发

## 吴根生:肉身堵车轮的生命“守护神”

据新华社武汉8月26日电 吴根生,男,1952年5月生,湖北鄂城人,1968年中学毕业后到上海崇明长征农场务农。1970年调至上海市公安局,成为一名交通警察。次年加入中国共产党,后任上海市公安局交通处机动中队副队长。

1975年7月2日13时05分,正在午休的吴根生收到上海市公安局紧急堵截指令:中山西路附近发生恶性卡车冲撞事件,必须迅速堵截罪犯,避免更多群众伤亡。

危急关头,吴根生和同事们迅速驾驶摩托车赶到事发地,只见一辆两吨半的“跃进牌”卡车犹如脱缰野马横冲直撞,生生轧过一群学生后,丝毫没有停下的意思,反而越发猖狂凶猛,见人就撞。

肆无忌惮的卡车,夺走了一个无辜的生命,连怀抱婴儿的妇女也未幸免……现场已经4人死亡、30余人受伤,随时可能再有人命丧车轮之下。

一面是犯罪分子穷凶极恶,一面是群众的生命安危。当大家

都惊慌失措地朝着远离危险的方向跑时,吴根生和同事们丝毫没有犹豫,立即逆着人群向大卡车冲去。终于,在上海铁路学院门口,吴根生和同事们发现了挂着受害者书包的肇事卡车。眼看卡车就要冲入人流密集的武宁路长寿路,在多次堵截无果的情况下,23岁的吴根生来不及多想,英勇地驾驶着摩托车正面冲向卡车,用肉身和摩托车堵住凶猛的卡车车轮。

“轰”的一声,卡车受到猛烈冲击后失控,冲入路边污泥,终于逼停了这噬血的车轮;民警和群众一拥而上,犯罪嫌疑人被活捉。然而,吴根生却被剧烈的冲击力反弹到十多米外,四肢和颅脑多处骨折,失血量高达2000毫升,身受重伤。

昏迷了几天几夜之后,吴根生醒来第一句话却是:“凶手抓到没有?同事们还好吗?”

1977年1月2日23时35分,因病情恶化,年仅25岁的吴根生医治无效不幸逝世。1977年1月14日,吴根生被追授为革命烈士。

为了民族复兴·英雄烈士谱